



**МИНИСТЕРСТВО СПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минспорт России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064
Тел.: (495) 720 53 80, (495) 925 72 51
Факс: (495) 995 05 51
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824
ИНН / КПП 7703771271/770901001

от 21.05.2021 № КМ-05-04/4155

На № _____ от _____

Ответственному секретарю
Российской трехсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых отношений

Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталья Викторовна!

Министерство спорта Российской Федерации в соответствии с требованиями Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 (далее – Регламент), направляет на рассмотрение согласованный с Минтрудом России, Минфином России, МИД России, Минобрнауки России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», направленный на установление правового регулирования переходов российских спортсменов в зарубежные спортивные организации (далее – законопроект).

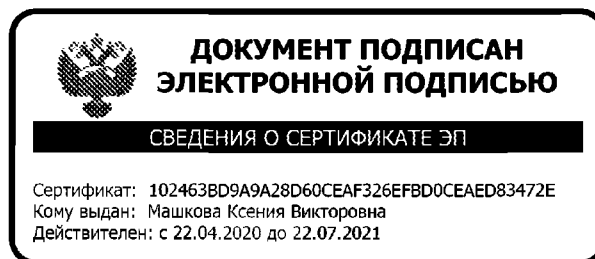
В соответствии с требованиями Регламента и Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, законопроект был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://regulation.gov.ru/p/105388>) в целях прохождения публичных консультаций и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Заключений на законопроект по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступало. При этом Минэкономразвития России сообщено об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия в отношении законопроекта.

На законопроект об ограничении переходов получено заключение Минюста России. Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Законопроект об ограничении переходов согласован с заинтересованными общероссийскими спортивными федерациями и профессиональными спортивными лигами.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.



К.В. Машкова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2011, № 50, ст. 7354; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 14, ст. 2018; 2016, № 23, ст. 3277; № 48, ст. 6736; 2017, № 14, ст. 2003; 2018, № 52, ст. 8097) следующие изменения:

1) в пункте 15.1 статьи 2 слово "или" заменить словами "и (или)";

2) статью 19.1 дополнить новыми частями 11 - 13 следующего содержания:

"11. В случае, если спортсмен, не достигший возраста 23 лет, зарегистрирован (заявлен) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных

соревнованиях (за исключением профессиональных спортивных соревнований, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы) по видам спорта, определяемым федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе на основании договора (трудового договора), спортсмен обязан осуществить компенсационную выплату российской организации (организациям), осуществившей (осуществившим) его спортивную подготовку, в размере расходов, понесенных на его спортивную подготовку.

12. Порядок расчета и осуществления компенсационной выплаты, предусмотренной частью 11 настоящей статьи, по виду спорта разрабатываются соответствующей общероссийской спортивной федерацией (в случае, если общероссийской спортивной федерацией делегировано право на проведение чемпионатов, первенств России профессиональной спортивной лиге, указанной в части 8 статьи 19.2 настоящего Федерального закона, указанный порядок должен быть согласован соответствующей профессиональной спортивной лигой) и утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

13. Спортсмен освобождается от осуществления компенсационной выплаты, предусмотренной частью 11 настоящей статьи в случае:

1) если в течение 6 месяцев после окончания договора оказания услуг по спортивной подготовке ему не было предложено российскими профессиональными спортивными клубами или иностранными профессиональными спортивными клубами, принимающими участие в спортивных соревнованиях, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы, заключить трудовой договор в целях участия в профессиональных спортивных соревнованиях, в порядке и на условиях, определяемых общероссийскими спортивными федерациями в отношении развиваемых ими видов спорта и профессиональными спортивными лигами;

2) нарушений существенных условий договора оказания услуг по спортивной подготовке со стороны организации, осуществляющей его спортивную подготовку, установленных, в том числе, в рамках арбитража (третейского разбирательства), администрируемого постоянно действующим арбитражным учреждением, предусмотренным частью 1 статьи 36.2 настоящего Федерального закона;

3) если спортсменом (его законными представителями) осуществлена оплата спортивной подготовки по договору оказания услуг по спортивной подготовке, но не менее чем в размере компенсационной выплаты, рассчитываемом в порядке, определенном частью 12 настоящей статьи. ";

4) в части 2 статьи 27 слова "или договора" заменить словами "и (или) договора";

5) в статье 34.1:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Организации, осуществляющие спортивную подготовку. Договор оказания услуг по спортивной подготовке.";

б) дополнить частями 7 - 10 следующего содержания:

"7 Прохождение спортивной подготовки в командных игровых видах спорта, в том числе за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании договора оказания услуг по спортивной подготовке, заключаемого между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и лицом, зачисляемым для прохождения спортивной подготовки (его законными представителями) в такую организацию, а также на основании договора оказания услуг по целевой спортивной

подготовке, заключаемого между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и физкультурно-спортивной организацией, являющейся заказчиком таких услуг.

8. Договор оказания услуг по спортивной подготовке в том числе, договор оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, оказания услуг по целевой спортивной подготовке, заключается в письменной форме и должен содержать:

- 1) указание лица, которое будет проходить спортивную подготовку;
- 2) указание этапа, этапов спортивной подготовки, на которых будет осуществляться спортивная подготовка, сроки прохождения спортивной подготовки или ее этапов, вид или виды спорта (спортивные дисциплины), по которым такая подготовка будет осуществляться;
- 3) права и обязанности сторон;
- 4) основания и порядок изменения и расторжения договора;
- 5) в отношении несовершеннолетних лиц - иные существенные условия, определяемые федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в порядке им установленном, на основе предложений общероссийской спортивной федерации в отношении развиваемого ею вида спорта, в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В случае, если

общероссийской спортивной федерацией делегировано право на проведение чемпионатов, первенств России профессиональной спортивной лиге, указанной в части 8 статьи 19.2 настоящего Федерального закона, указанные предложения должны быть согласованы соответствующей профессиональной спортивной лигой.

9. Примерные формы договоров оказания услуг по спортивной подготовке, оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, оказания услуг по целевой спортивной подготовке, а также обязательные условия таких договоров, включая условия, предусмотренные пунктом 5 части 8 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

10. Договор оказания услуг по спортивной подготовке, заключаемый между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и лицом, зачисляемым для ее прохождения (его законными представителями), может содержать условие об оплате спортивной подготовки со стороны лица, ее проходящего (его законных представителей).";

5) статью 34.2 изложить в следующей редакции:

"Статья 34.2. Осуществление спортивной подготовки по направлению физкультурно-спортивной организации (целевая спортивная подготовка). Договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке"

1. Заказчик услуг по спортивной подготовке может заключить с организацией, осуществляющей спортивную подготовку, договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке для прохождения спортивной подготовки лицом, направляемым заказчиком услуг по спортивной подготовке.

2. Договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке должен соответствовать требованиям, предъявляемым к договору оказания услуг по спортивной подготовке, установленным статьей 34.1 настоящего Федерального закона.

3. Оплату услуг по договору оказания услуг по целевой спортивной подготовке осуществляет заказчик услуг по спортивной подготовке.

4. Договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке заключается в письменной форме.

5. Спортсмен, заключивший трудовой договор с физкультурно-спортивной организацией, в соответствии с которым его трудовая функция состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенным виду или видам спорта,

не вправе проходить спортивную подготовку в этой физкультурно-спортивной организации на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке. Такой спортсмен может проходить спортивную подготовку на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке в другой физкультурно-спортивной организации, осуществляющей спортивную подготовку, по виду или видам спорта, не указанным в трудовом договоре.

6. Между направляемым для прохождения целевой спортивной подготовки лицом и заказчиком услуг по спортивной подготовке заключается соглашение. В качестве условия такого соглашения может предусматриваться обязанность указанного лица заключить трудовой договор, предусматривающий выполнение трудовой функции по виду или видам спорта, по которым осуществлялась целевая спортивная подготовка, с заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке, а в случае невыполнения этой обязанности возместить произведенные заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке расходы на его целевую спортивную подготовку.

7. В случае, если в соответствии с соглашением, указанным в части 6 настоящей статьи, лицо, прошедшее целевую спортивную подготовку, обязано заключить с направившим его заказчиком услуг

по спортивной подготовке трудовой договор, указанный в части 6 настоящей статьи, срок действия такого трудового договора должен соответствовать сроку прохождения целевой спортивной подготовки, установленному договором оказания услуг по целевой спортивной подготовке, но при этом не может быть более чем пять лет.

8. Лицу, успешно прошедшему спортивную подготовку на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке, при заключении с заказчиком услуг по спортивной подготовке трудового договора, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, испытательный срок не устанавливается.

9. В случае, если лицо, прошедшее целевую спортивную подготовку, не заключило трудовой договор, предусмотренный частью 6 настоящей статьи, оно может быть освобождено от возмещения расходов, понесенных заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке на подготовку указанного лица в соответствии с договором оказания услуг по спортивной подготовке. Основания, по которым допускается освобождение от возмещения таких расходов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе с учетом медицинских противопоказаний

к участию в спортивных соревнованиях по соответствующим виду или видам спорта (спортивным дисциплинам)".

Президент
Российской Федерации



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 102463BD9A9A28D60CEAF326EFBD0CEAED83472E
Кому выдан: Машкова Ксения Викторовна
Действителен: с 22.04.2020 до 22.07.2021

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления особенностей перехода спортсменов между профессиональными спортивными клубами по командным игровым видам спорта»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации и направлен на совершенствование общественных отношений, связанных с переходами российских спортсменов в иностранные профессиональные спортивные организации.

В настоящее время в отдельных видах спорта, например, хоккее, складывается ситуация, когда иностранные спортивные организации, пользуясь пробелами в российском правовом регулировании, а также своим правовым статусом, не предусматривающим подчиненность международной спортивной федерации по виду спорта, приглашают молодых российских спортсменов для участия в зарубежных спортивных соревнованиях, не осуществляя каких-либо «трансферных» выплат, поскольку приглашаемый спортсмен только проходит спортивную подготовку и не состоит в трудовых отношениях с профессиональным спортивным клубом.

Соответственно профессиональный спортивный клуб или организация спортивной подготовки, воспитавшая спортсмена, не получают компенсации за затраты, понесенные на его спортивную подготовку и лишаются спортсмена. При этом иностранная физкультурно-спортивная организация зачастую не вкладывается дополнительно в развитие такого спортсмена, поскольку в случае возникновения каких-либо трудностей, соответствующей организации проще пригласить нового хоккеиста по аналогичной схеме без выплаты компенсаций.

При этом действующие положения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), предусматривающие, что общероссийские спортивные федерации вправе разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права, обязанности (в том числе нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные

организации) и спортивные санкции для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта, не являются эффективным механизмом регулирования в таком случае, поскольку описываемые иностранные профессиональные спортивные организации являются коммерческими организациями, которые не подпадают под юрисдикцию международных спортивных федераций, и, как следствие, не исполняют их решения.

Договорные механизмы между субъектами российского спорта и иностранными спортивными организациями также не могут достичь необходимого эффекта, поскольку мировая практика их заключения предусматривает право иностранных спортивных организаций (например, НХЛ) в приоритетном порядке выкупать спортивные права на спортсменов с занижением размера компенсации в любое время, без учета интересов подготовивших их спортивных организаций, что подрывает целостность российского спорта, снижает ценность развития спортивной подготовки для спортивных команд России.

В этой связи статью 19.1 Федерального закона предлагается дополнить новой частью 11, предусматривающей, что в случае, если спортсмен, не достигший возраста 23 лет, зарегистрирован (заявлен) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях (за исключением международных профессиональных спортивных соревнований, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы) по видам спорта, определяемым федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе на основании договора (трудового договора), спортсмен обязан выплатить российской организации, осуществившей его спортивную подготовку, компенсационную выплату.

Порядок осуществления такой выплаты будет определен в отношении каждого вида спорта федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по предложениям соответствующей общероссийской спортивной федерации.

Одновременно в целях защиты прав и законных интересов спортсменов, недопущения прекращения спортивной карьеры спортсменом, которому не поступают предложения о заключении трудовых договоров от российских спортивных клубов, законопроектом предусмотрен ряд случаев, освобождающих спортсмена от уплаты компенсации.

Установление соответствующей обязанности в отношении спортсменов, не достигших возраста 23 лет, обусловлено тем, что по статистическим показателям и экспертным оценкам к 23 годам достигается пиковая физическая форма хоккеиста, а следовательно, спортсмен функционально готов к выступлению в соревнованиях. Кроме того, в этом возрасте спортсмены зачастую завершают подготовку в высших учебных заведениях. Таким образом, к 23 годам спортсмен, как по своим физическим качествам, так и по личностным, готов к участию в любых профессиональных спортивных соревнованиях и может успешно адаптироваться к изменяющимся условиям.

Аналогичные правовые механизмы в настоящее время действуют во многих видах спорта (например, футбол, волейбол), где общероссийскими спортивными федерациями в соответствии с требованиями международных спортивных федераций установлены компенсационные выплаты спортивным школам, осуществившим подготовку спортсменов.

Например, Российским футбольным союзом на основе регламентирующих документов Международной федерации футбола (FIFA) утвержден Регламент по статусу и переходам (трансферу) футболистов (постановление Исполкома РФС от 05.03.2011 № 141/4), который, в том числе регулирует отношения в области компенсации расходов футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, на обучение и подготовку футболистов. Указанным Регламентом предусмотрено осуществление компенсационных выплат спортивным школам, подготовившим спортсмена, в случае любого перехода такого спортсмена в профессиональный спортивный клуб.

Также законопроектом вносится ряд коррелирующих изменений в положения главы 4 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», регламентирующей вопросы спортивной подготовки.

В частности, законопроектом предлагается определить полномочия федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта по утверждению примерных форм формы договоров оказания услуг по спортивной подготовке, оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, оказания услуг по целевой спортивной подготовке, а также обязательные условия таких договоров, и общероссийских спортивных федераций по установлению порядка заключения договоров оказания услуг по спортивной подготовке и их особых условий в отношении развиваемого ими вида (видов) спорта.

Принимая во внимание особый правовой статус общероссийских спортивных федераций, как организаций, получивших государственную аккредитацию и развивающих виды спорта на территории Российской Федерации, осуществляющих их пропаганду, организацию, проведение спортивных мероприятий и подготовку спортсменов-членов спортивных сборных команд Российской Федерации, принятие соответствующих изменений позволит обеспечить комплексное совершенствование договорных механизмов института спортивной подготовки с учетом интересов субъектов спорта.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 102463BD9A9A28D60CEAF326EFBD0CEAED83472E
Кому выдан: Машкова Ксения Викторовна
Действителен: с 22.04.2020 до 22.07.2021

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» потребует принятия следующих приказов Минспорта России:

1) «Об определении видов спорта, в отношении которых применяются требования по уплате спортсменом, не достигшим возраста 23 лет, и зарегистрированным (заявленным) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях, компенсационной выплаты российской организации, осуществившей его спортивную подготовку»;

обоснование необходимости подготовки: часть 2 законопроекта;

ответственный исполнитель: - Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

2) «Об определении порядка расчета и осуществления компенсационной выплаты спортсменом, не достигшим возраста 23 лет и зарегистрированным (заявленным) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях, российской организации, осуществившей спортивную подготовку, по виду спорта _____»;

обоснование необходимости подготовки: часть 2 законопроекта;

ответственный исполнитель: - Минспорт России;

срок - 180 дней со дня издания приказа Минспорта России, предусмотренного пунктом 1 настоящего перечня;

3) «О порядке утверждения существенных условий договоров оказания услуг по спортивной подготовке по видам спорта»;

обоснование необходимости подготовки: часть 4 законопроекта;

ответственный исполнитель: - Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

4) «Об утверждении примерной формы договоров оказания услуг по спортивной подготовке, оказания услуг по спортивной подготовке

несовершеннолетнего лица, оказания услуг по целевой спортивной подготовке и обязательных условий таких договоров»;

обоснование необходимости подготовки: часть 4 законопроекта;

ответственный исполнитель: - Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

Принятие Федерального закона также потребует признания утратившим силу приказа Минспорта России от 16.08.2013 № 637 «Об утверждении примерной формы договора оказания услуг по спортивной подготовке» (зарегистрирован Минюстом России 09.10.2013 № 30130).

обоснование необходимости подготовки: часть 5 законопроекта;

ответственный исполнитель: - Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 102463BD9A9A28D60CEAF326EFBD0CEAED83472E
Кому выдан: Машкова Ксения Викторовна
Действителен: с 22.04.2020 до 22.07.2021

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 102463BD9A9A28D60CEAF326EFBD0CEAEED83472E
Кому выдан: Машкова Ксения Викторовна
Действителен: с 22.04.2020 до 22.07.2021

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не повлечет возникновения новых видов расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 102463BD9A9A28D60CEAF326EFBD0CEAED83472E
Кому выдан: Машкова Ксения Викторовна
Действителен: с 22.04.2020 до 22.07.2021