

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: shmakov@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12
Факс (499) 137-06-94

ЗН.06 2023 № 104-108 / 2600-89-221Н

На № 29487-П24РТК от 16.06.2023

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Стороной Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрен проект федерального закона № 351870-8 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (о гарантиях занятости для мобилизованных граждан и членов их семей), внесенный сенатором Российской Федерации О.Ф. Ковитиди (далее – законопроект).

Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) определяет, что к занятым относятся в том числе граждане, временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами (абзац 9 статьи 2 Закона о занятости).

В соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации в случае призыва работника на военную службу по мобилизации или заключения им контракта о прохождении военной службы (в случаях, предусмотренных пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе») или контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, действие трудового договора, заключенного между работником и работодателем, приостанавливается на соответствующий период.

По мнению авторов законопроекта, приостановление трудового договора с мобилизованными гражданами в соответствии с действующим законодательством не рассматривается как временное отсутствие на рабочем месте по уважительной причине с сохранением трудовых отношений.

В этой связи законопроектом предполагается абзац 8 (нумерация приведена в соответствии с законопроектом) части 1 статьи 2 Закона о занятости дополнить словами: «частичной (полной) мобилизацией; добровольным содействием в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами».

Предлагаемые дополнения не соотносятся как с положениями Закона о занятости, так и с положениями законодательства об обороне.

Абзацем 6 статьи 2 Закона о занятости к занятым отнесены граждане, проходящие военную службу.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в период мобилизации воинская обязанность граждан предусматривает призыв на военную службу по мобилизации и прохождение военной службы.

В соответствии с абзацем 5 статьи 2 Закона о занятости к занятым также относятся граждане, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность.

Согласно пункту 17 Порядка поступления граждан Российской Федерации в добровольческие формирования, пребывания в них и исключения из них, требования, предъявляемые к гражданам Российской Федерации, поступающим в добровольческие формирования и пребывающим в них, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 67, гражданин, пребывающий в добровольческом формировании, назначается в соответствии с уровнем его подготовки на должность, установленную временным штатно-должностным расчетом добровольческого формирования, утвержденным начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» устанавливает, что денежное содержание граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, и его размеры устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации не ниже размеров денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и занимающих соответствующие (аналогичные) воинские должности (часть 1 статьи 13.2).

Таким образом, граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, относятся к занятым в силу положений абзаца 5 статьи 2 Закона о занятости как граждане, назначенные на оплачиваемую должность.

Учитывая изложенное, предлагаемые дополнения статьи 2 Закона о занятости представляются избыточными.

Частью 4 статьи 13 Закона о занятости предусмотрено, что жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, при прочих равных условиях

имеют преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Законопроектом предлагается дополнить статью 13 частью 5, предусматривающей, что мобилизованные граждане, участники специальной военной операции, жены (мужья) указанных категорий граждан, а также члены их семей при прочих равных условиях имеют преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Предлагаемая формулировка имеет существенные юридико-технические недоработки.

Граждане, призванные по мобилизации, не могут в период прохождения военной службы воспользоваться преимущественным правом поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Жены (мужья) мобилизованных граждан, участников специальной военной операции уже отнесены к членам их семей в соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации (ст. 2), Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (абз. 6 части 5 статьи 2).

Кроме того, согласно части 1 статьи Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В этой связи расширение категорий граждан, имеющих преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия, не будет способствовать содействию их занятости.

Учитывая изложенное, сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, не считает возможным поддержать проект федерального закона № 351870-8 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина