

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

18.09.2023 № 104 - 108/34 17 - 122 - 281 н

На № _____ от _____

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов (далее – профсоюзная сторона РТК), рассмотрела обращение исполнительного директора «Фонда информационной демократии» В.В.Данилина об общественной инициативе № 77Ф101503 по вопросу упорядочивания пребывания трудовых мигрантов в России, направленное письмом председателя Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е.Нилова от 4 сентября 2023 г. № 3.2-25/2402, и сообщает следующее.

Информация об общественной инициативе № 77Ф101503 по вопросу упорядочивания пребывания трудовых мигрантов в России (далее – общественная инициатива) сформирована в соответствии с Правилами рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183.

Общественная инициатива направлена на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, благополучия населения и защиту национального рынка труда, снижение социальной напряжённости в обществе

путем совершенствования механизма привлечения иностранной рабочей силы и противодействие нелегальной трудовой миграции.

1. Авторами общественной инициативы предлагается на законодательном уровне определить отрасли экономики, где может применяться труд мигрантов (строительство, ЖКХ, сельское хозяйство, клининговые услуги, мусоропереработка), и запретить привлечение иностранных работников в другие отрасли, в первую очередь в сфере торговли, общественного питания, транспорта (грузо- и пассажирские перевозки, в т.ч. такси), образования, здравоохранения. Предлагается ограничить использование иностранных работников на уровне не более 4-5 процентов от среднесписочной численности работников, а также восстановить указание наименования профессии, должности в патенте на право трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Профсоюзная сторона РТК поддерживает предложение об установлении на законодательном уровне ограничений на привлечение работодателями иностранной рабочей силы в целях защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного трудоустройства российских граждан, ищущих работу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации ежегодно устанавливает квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, приглашений на въезд и разрешений на работу, а также допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики.

Вместе с тем значительную часть трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, составляют граждане государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Привлечение их к трудовой деятельности осуществляется в упрощенном порядке с учетом положений Договора о Евразийском экономическом союзе. Работодатели вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности таких иностранцев без учета ограничений по защите национального рынка труда (включая допустимую долю). Указанным гражданам для осуществления трудовой деятельности в России не требуется получать разрешение на работу или патент.

Предлагаемые авторами ограничительные меры на привлечение работодателями иностранной рабочей силы не будут распространяться на граждан государств-членов ЕАЭС, численность которых достаточно велика, а в 2022 г. составила 1,7 млн. человек.

2. Также авторами общественной инициативы предлагается усилить ответственность работодателей, применяющих труд мигрантов, обязав их

организовывать набор трудящихся на территории страны происхождения, вносить «депозит» для оплаты расходов на случай депортации мигрантов, нести транспортные расходы, организовать обучение, обеспечить проживание, медобслуживание, возвращение в страну постоянного проживания через год. Предлагается ограничить возможность следующего въезда трудового мигранта в Российскую Федерацию сроком не ранее, чем через шесть месяцев.

В соответствии с действующим миграционным законодательством приглашающей стороной должны приниматься меры по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания в Российской Федерации (гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина, трудоустройства и обеспечения своевременного выезда за пределы страны по истечении определенного срока его пребывания).

Однако указанные требования не распространяются на иностранных работников, прибывших в безвизовом порядке, в том числе граждан государств-членов ЕАЭС.

Массовое неконтролируемое привлечение дешевой рабочей силы из государств – членов ЕАЭС вызвало демпинг на рынке труда и, как следствие, ухудшение положения работников из числа российских граждан. Демпинг рабочей силы проявляется не только в снижении стоимости труда, но и нарушении трудовых прав работников, игнорировании требований в области охраны труда.

Привлечение иностранной рабочей силы не должно быть более выгодным для работодателя, чем трудоустройство российского работника. Распространение требований, связанных с обеспечением работодателями пребывания и трудовой деятельности иностранных работников, на всех привлекаемых трудящихся-мигрантов позволит предотвратить демпинг на рынке труда со стороны иностранной рабочей силы, снизить риски нелегальной трудовой миграции.

Вместе с тем установление ограничений на повторный въезд иностранных работников в Российскую Федерацию не ранее, чем через полгода, недостаточно обоснованно, поскольку запрещение въезда на территорию страны применяется, как правило, в виде исключительной меры в отношении иностранных граждан, которые ранее неоднократно нарушали требования миграционного законодательства, были подвергнуты выдворению (депортации), участвуют в деятельности террористических или экстремистских организаций, имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления и др.

3. Авторами общественной инициативы предлагается обязать органы государственной инспекции труда не реже, чем один раз в год, проводить проверки работодателей, привлекающих трудовых мигрантов, на предмет

соблюдения их прав, трудового и миграционного законодательства в отношении иностранных работников.

Указанное предложение может быть поддержано, поскольку привлечение иностранных работников и использование их труда, как правило, связаны с повышенными рисками нарушения трудовых прав трудящихся.

4. Авторами предлагается ограничить возможность приезда и пребывания несовершеннолетних детей трудовых мигрантов в Российской Федерации.

Указанное предложение противоречит международным нормам в сфере защиты детей. Российская Федерация является участницей Конвенции ООН о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), в которой предусмотрено, что государства-участники должны обеспечить, чтобы ребенок не разлучался с родителями вопреки их желанию (за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка), и в результате ребенок имеет право пребывать в России весь срок пребывания его родителей.

5. Также авторами предлагается обязать работодателей, применяющих труд мигрантов, уплачивать дополнительный налог в муниципальный бюджет, средства от поступления которого можно использовать для организации рабочих мест для граждан Российской Федерации.

В настоящее время работодатели, использующие труд иностранных граждан государств-членов ЕАЭС, не несут никаких дополнительных издержек в связи с привлечением иностранной рабочей силы (в случае приглашения иностранных работников, прибывающих в визовом порядке, требуется уплата госпошлины). Как отмечалось ранее, использование труда мигрантов для работодателей выгоднее, чем трудоустройство российских граждан, что связано с низким уровнем оплаты труда, отсутствием ответственности работодателя за условия пребывания мигранта в стране. При этом пребывание в Российской Федерации вместе с иностранными работниками их несовершеннолетних детей, право на которое гарантировано международными нормами, приводит к увеличению нагрузки на бюджетную систему. Несовершеннолетние дети трудящихся-мигрантов обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Несовершеннолетние граждане государств-членов ЕАЭС могут претендовать на медицинское страхование и бесплатное получение медицинской помощи в рамках базовой программы в том же порядке, что и граждане России. Расходы, связанные с образованием и медицинским обслуживанием детей трудящихся-мигрантов, несут региональные бюджеты.

В этой связи предложение об установлении дополнительных налогов (сборов) с работодателей, привлекающих иностранных работников, прибывающих в безвизовом порядке, может быть поддержано. Указанное предложение не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, поскольку не предполагает ограничений на осуществление трудовой деятельности.

Учитывая изложенное, профсоюзная сторона РТК считает возможным в основном поддержать общественную инициативу № 77Ф101503 об упорядочивании пребывания трудовых мигрантов в России.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина