



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-
трудовых отношений**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-60, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

13.01.2023 № 17-3/10/П-177

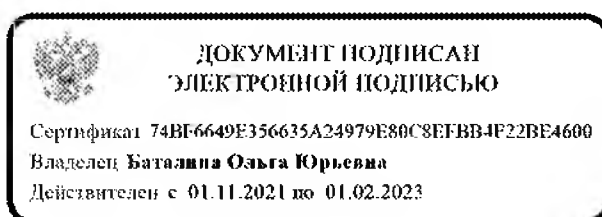
На № _____ от _____

В соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Минтруд России направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный во исполнение пункта 4 Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 6 октября 2022 г. № 11674п-П45.

Проект постановления согласован Фондом социального страхования Российской Федерации, Минфином России, Минэкономразвития России, Минздравом России, Минтрансом России, Минпромторгом России, Минэнерго России. Имеется заключение Минюста России.

Приложение: на 21 л.

О.Ю. Баталина



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 20__ № _____

МОСКВА

О реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности

В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Реализовать в период с 1 марта по 31 декабря 2023 г. пилотный проект по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности (далее – пилотный проект).

2. Утвердить прилагаемые Правила реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности.

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации по завершении пилотного проекта, но не позднее чем через 6 месяцев после истечения срока его проведения, представить в Правительство Российской Федерации доклад о результатах реализации пилотного проекта с оценкой его эффективности и целесообразности дальнейшего распространения на других страхователей.

4. Контроль за реализацией пилотного проекта возложить на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 74BF6649E356635A24979E80C8EFB4F22BE4600
Владелец **Баталина Ольга Юрьевна**
Действителен с 01.11.2021 по 01.02.2023

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства Российской
Федерации
от «___» _____ 20__ г.
№ _____

П Р А В И Л А
реализации пилотного проекта по проведению профилактики
профессиональных заболеваний работников в отдельных видах
экономической деятельности

1. Настоящие Правила определяют порядок реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности, включая перечень мероприятий, финансируемых в рамках его реализации.

Настоящими правилами также определяется порядок осуществления мониторинга состояния здоровья работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, определенными в перечне организаций (работодателей) – участников пилотного проекта, утвержденном Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации (далее соответственно – пилотный проект, работник, работодатель).

2. Целями пилотного проекта являются:

- а) предупреждение профессиональных заболеваний;
- б) совершенствование межведомственного взаимодействия, направленного на координацию работы по предупреждению профессиональных заболеваний работников;
- в) совершенствование механизмов отбора работников с признаками воздействия на организм вредных и (или) опасных производственных факторов, профилактики профессиональных заболеваний и мониторинга состояния здоровья указанных работников по результатам пилотного проекта;
- г) оценка эффективности проведения профилактики профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в отдельных видах экономической деятельности, с выявленными ранними признаками воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

3. Финансовому обеспечению подлежат расходы:

а) на осуществление мероприятий, направленных на профилактику профессиональных заболеваний работников, проводимых в федеральных государственных бюджетных учреждениях реабилитационных центрах Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее соответственно – реабилитационные центры, Фонд), в целях предупреждения развития у них профессиональных заболеваний;

б) на дополнительный отпуск (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации), предоставляемый работникам на период проведения профилактики профессиональных заболеваний, с учетом времени на проезд к месту ее проведения и обратно;

в) на проезд работников к месту проведения профилактики профессиональных заболеваний и обратно;

г) на медицинские осмотры работников по результатам профилактики профессиональных заболеваний, проводимые медицинскими организациями, с которыми работодателями заключены договоры на проведение медицинских осмотров работников, в том числе периодических (далее – медицинские организации).

д) на уплату страховых взносов, начисленных на суммы расходов работодателя, направленных на финансирование мероприятий, указанных в подпунктах «а», «б», «в» настоящего пункта, и перечисленные в бюджет Фонда.

4. Финансирование расходов на реализацию мероприятий, указанных в пункте 3 настоящих Правил, осуществляется Фондом в соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в пределах суммы 500000 тыс. рублей в составе бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 2 к указанному Федеральному закону по целевой статье расходов «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» в рамках основного мероприятия «Страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подраздела «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» классификации расходов бюджетов.

5. Финансовое обеспечение расходов, указанных в пункте 3 настоящих Правил, осуществляется работодателем за счет собственных

средств

с последующим возмещением произведенных им расходов за счет средств бюджета Фонда, предусмотренных на эти цели, в пределах суммы, согласованной с территориальным органом Фонда по месту его регистрации.

6. Оплата расходов, указанных в подпункте «в» пункта 3 настоящих Правил, производится при проезде работника к месту проведения профилактики профессиональных заболеваний и обратно по фактическим расходам, подтвержденным проездными документами, но не выше стоимости проезда:

а) на железнодорожном транспорте общего пользования – в купейном вагоне поездов дальнего следования всех категорий и поездах пригородного сообщения;

б) на морском транспорте – на местах IV и V категории кают судов транспортных линий (при наличии на судне), а при отсутствии спальных мест – на сидячих местах;

в) на внутреннем водном транспорте – на местах III категории кают судов транспортных маршрутов (при наличии на судне), а при отсутствии спальных мест – на сидячих местах;

г) на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси);

д) на воздушном транспорте – в салоне экономического класса.

7. Участниками пилотного проекта являются:

а) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

б) Фонд и его территориальные органы по месту регистрации работодателей, являющихся участниками пилотного проекта, в качестве страхователей;

в) работодатели;

г) медицинские организации;

д) реабилитационные центры Фонда.

8. Нуждаемость работника в профилактике профессиональных заболеваний определяется медицинскими организациями на основании результатов медицинских осмотров, проводимых в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующие проведение медицинских осмотров работников, разработанных с учетом основных нозологических форм профессиональных заболеваний работников ведущих отраслей экономики, а также сведений о состоянии здоровья работников, имеющих у медицинских организаций.

Выявляемые при обследовании работников состояния должны быть классифицированы кодами по Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (10 пересмотр) и относиться к профилям неврология, терапия, пульмонология,

оториноларингология, профпатология.

9. При выявлении у работника ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и определении его нуждаемости в профилактике профессиональных заболеваний медицинская организация в течение 5 рабочих дней информирует об этом его работодателя.

10. Работодатели на основании информации, полученной от медицинских организаций в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил, формируют и утверждают списки работников, у которых по результатам медицинского осмотра выявлены ранние признаки воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и которым рекомендовано проведение профилактики профессиональных заболеваний. Рекомендуемая форма списка работников, перечень содержащихся в нем сведений и формат определяются Фондом.

11. Работодатели в срок не позднее 15 апреля 2023 г. представляют в территориальные органы Фонда по месту регистрации списки работников, утвержденные в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил, в форме электронного документа или на бумажном носителе. Списки работников, предоставляемые в форме электронного документа, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица и направляются в федеральную государственную информационную систему «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах» Фонда с использованием информационных систем, применяемых работодателем для автоматизации своей деятельности, посредством внешних сервисов информационного взаимодействия.

12. В целях осуществления мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний работодателем заключается договор о проведении профилактики профессиональных заболеваний с реабилитационным центром Фонда, соответствующим по нозологическим профилям специализации, выявленным медицинской организацией у работника по результатам медицинского осмотра. Перечень таких реабилитационных центров Фонда определяется и доводится до сведения работодателей территориальными органами Фонда.

13. Профилактика профессиональных заболеваний проводится в реабилитационных центрах Фонда в соответствии с индивидуальным планом профилактики профессиональных заболеваний (далее – индивидуальный план). Продолжительность профилактики профессиональных заболеваний составляет 18 календарных дней.

14. Индивидуальный план разрабатывается для каждого работника, нуждающегося в профилактике профессиональных заболеваний, из числа работников, указанных в списке, утвержденном в соответствии с пунктом

10 настоящих Правил, реабилитационным центром Фонда, в который направляется работник, и в течение 5 рабочих дней доводится до медицинской организации. Рекомендуемая форма индивидуального плана определяется Фондом.

15. В индивидуальный план включаются необходимые профилактические мероприятия, методики и средства, применяемые при проведении профилактики профессиональных заболеваний, направленные на исключение или минимизацию рисков развития профессионального заболевания, с целью последующего возвращения работника к труду.

16. Работодатель согласовывает с реабилитационным центром Фонда, с которым у него заключен договор о проведении профилактики профессиональных заболеваний, графики ее прохождения работниками.

17. При поступлении работника в реабилитационный центр Фонда на профилактику профессиональных заболеваний ему разъясняется содержание индивидуального плана и оформляется информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от отдельных видов медицинского вмешательства, определенных индивидуальным планом.

18. Работодатель либо уполномоченное им лицо представляет в срок до 1 июля 2023 г. в территориальный орган Фонда по месту своей регистрации заявление о финансовом обеспечении расходов, указанных в пункте 3 настоящих Правил, рекомендуемая форма которого определяется Фондом, с приложением следующих документов (копий документов, заверенных в установленном порядке):

а) плана финансового обеспечения мероприятий по форме, определенной Фондом;

б) копии документа медицинской организации, обосновывающего направление работника на профилактику профессиональных заболеваний;

в) списка работников, направляемых в реабилитационные центры Фонда для проведения профилактики профессиональных заболеваний;

г) копии договора с реабилитационным центром Фонда;

д) копии договора (соглашения) или иного документа о проведении медицинской организацией медицинского осмотра работников после профилактики профессиональных заболеваний, содержащего сведения о стоимости медицинского осмотра;

е) письменного согласия работника на обработку персональных данных.

19. Решение о финансовом обеспечении расходов или об отказе в финансовом обеспечении расходов (далее – решение) принимается территориальным органом Фонда в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления и полного комплекта документов, указанных в пункте

18 настоящих Правил.

20. Решение оформляется приказом территориального органа Фонда и в течение 3 рабочих дней с даты его подписания направляется работодателю (в случае принятия решения об отказе в финансовом обеспечении расходов – с обоснованием причин отказа).

21. Территориальный орган Фонда принимает решение об отказе в финансовом обеспечении расходов в следующих случаях:

а) представленные работодателем документы содержат недостоверную информацию;

б) предусмотренные бюджетом Фонда средства на финансовое обеспечение расходов работодателя на текущий год полностью распределены;

в) работодателем представлен неполный комплект документов.

22. Отказ в финансовом обеспечении расходов по другим основаниям не допускается. Работодатель вправе повторно, но не позднее срока, установленного пунктом 18 настоящих Правил, обратиться с заявлением в территориальный орган Фонда по месту своей регистрации.

23. После получения решения территориального органа Фонда о финансовом обеспечении расходов работодатель на основании согласованных графиков прохождения работниками профилактики профессиональных заболеваний предоставляет этим работникам дополнительный отпуск (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период проведения профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее проведения и обратно.

24. После выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил, работодатель не позднее 1 декабря 2023 г. обращается в территориальный орган Фонда по месту регистрации с заявлением о возмещении произведенных расходов и отчетом о реализации мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний, формы которых определяются Фондом, а также представляет документы, подтверждающие произведенные расходы, в том числе:

а) документы, подтверждающие оплату профилактики профессиональных заболеваний;

б) копию приказа о предоставлении дополнительного отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период проведения профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее проведения и обратно;

в) справку-расчет о размере оплаты дополнительного отпуска и копию документа, подтверждающего оплату дополнительного отпуска;

г) документы, подтверждающие расходы на проезд к месту проведения профилактики профессиональных заболеваний и обратно, а также оплату таких расходов;

д) документы, подтверждающие проведение и стоимость медицинских осмотров по результатам профилактики профессиональных заболеваний;

е) документы, подтверждающие начисление и оплату страховых взносов.

25. Территориальный орган Фонда в течение 3 рабочих дней со дня получения от работодателя заявления и документов, указанных в пункте 24 настоящих Правил, принимает решение о возмещении расходов за счет средств бюджета Фонда и производит перечисление средств на расчетный счет работодателя, указанный в заявлении.

26. Территориальный орган Фонда не позднее 10 декабря 2023 г. представляет в Фонд отчет о расходах, возмещенных территориальным органом Фонда работодателям в рамках финансирования мероприятий, связанных с организацией профилактики профессиональных заболеваний.

27. Расходы, фактически произведенные работодателем, но не подтвержденные документами о целевом использовании средств, не подлежат возмещению.

28. Контроль за целевым использованием средств, выделенных на реализацию пилотного проекта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

29. Реабилитационный центр Фонда в течение 3 рабочих дней после завершения профилактики профессиональных заболеваний направляет информацию о результатах реализации мероприятий индивидуального плана в медицинскую организацию, определившую нуждаемость работника в профилактике профессиональных заболеваний.

30. Медицинская организация в течение 15 рабочих дней после получения из реабилитационного центра Фонда информации о результатах реализации мероприятий индивидуального плана проводит медицинские осмотры работников в целях осуществления мониторинга состояния их здоровья по результатам профилактики профессиональных заболеваний.

31. В целях осуществления контроля за состоянием здоровья работника и предотвращения развития у него профессионального заболевания и других заболеваний, вызванных воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, медицинская организация, определившая нуждаемость работника в профилактике профессиональных заболеваний, проводит мониторинг состояния его здоровья, включающий в себя наблюдение, анализ, оценку влияния выявленных ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на

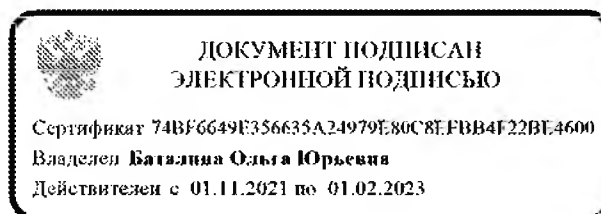
здоровье работника.

32. Мониторинг проводится в динамике, в том числе путем оценки изменения состояния здоровья работника до и после профилактики профессиональных заболеваний, на основе сведений о здоровье работника, имеющихся у медицинской организации, включая сведения о выявлении ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, а также о проведенной профилактике профессиональных заболеваний, примененных при этом методиках и достигнутых результатах.

33. Результаты мониторинга состояния здоровья работника отражаются медицинской организацией в информационных ресурсах медицинской организации, содержащих сведения о состоянии здоровья работников, а также направляются в Фонд.

34. Фонд осуществляет анализ сведений о состоянии здоровья работника в целях определения эффективности проведенной профилактики профессиональных заболеваний на основании представленных медицинской организацией результатов мониторинга.

35. Информация о результатах мониторинга состояния здоровья работников, в том числе выводы об эффективности реализации мероприятий проведенной профилактики профессиональных заболеваний, представляется Фондом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.



Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О реализации пилотного проекта по проведению профилактики
профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической
деятельности»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности» (далее соответственно – проект постановления, пилотный проект) подготовлен на основании части 5 статьи 6 Федерального закона от 05.12.2022 № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в рамках решения одной из приоритетных задач национального проекта «Демография» – создания системы сохранения здоровья на производстве и предупреждения профессиональных заболеваний для роста ожидаемой продолжительности жизни, поскольку в долгосрочной перспективе прогнозируется снижение численности населения трудоспособного возраста.

В 2021 году в целях предупреждения профессиональных заболеваний реализован пилотный проект, утвержденный постановлением Правительства от 18 марта 2021 г. № 401 «О реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников» (далее – постановление № 401).

С учетом эффективности мероприятий, реализованных в рамках предусмотренного постановлением № 401 пилотного проекта, в отношении работников гражданской авиации и железнодорожного транспорта пилотным проектом предполагается распространить мероприятия на другие отрасли, а также продолжить реализацию профилактического метода сохранения здоровья граждан, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, направленного на недопущение и раннее выявление признаков профессиональных заболеваний.

В рамках реализации пилотного проекта предлагается в случае выявления у застрахованных лиц ранних признаков воздействия вредных производственных факторов по результатам периодических медицинских осмотров осуществлять их временный вывод из вредных (опасных) условий труда с целью проведения профилактики профессиональных заболеваний в федеральных бюджетных учреждениях реабилитационных центров Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – реабилитационные центры, Фонд) с последующим мониторингом состояния здоровья этих лиц.

Предполагается, что пилотным проектом будут охвачены работники гражданской авиации, железнодорожного транспорта, металлургической и угольной промышленности, у которых по результатам периодических медицинских осмотров, проведенных в соответствии с приказом Минздрава России от 28 января 2021 г. № 29н¹, установлено наличие ранних признаков воздействия вредных производственных факторов.

Выбор указанных отраслей обусловлен рядом причин, основные из которых: высокий уровень профессиональной заболеваемости среди работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в указанных отраслях;

необходимость продления трудового долголетия высококвалифицированных работников, подготовка которых сопряжена с существенными экономическими затратами, через сохранение и укрепление их здоровья, снижение уровня временной нетрудоспособности и инвалидности в трудоспособном возрасте;

необходимость продолжения проработки и совершенствования опробованных в рамках пилотного проекта, реализованного в 2021 году в соответствии с постановлением № 401, мероприятий в отношении работников транспортной отрасли, в том числе прошедших профилактику профессиональных заболеваний в рамках пилотного проекта и продолжающих трудиться во вредных и (или) опасных условиях (при наличии соответствующих рекомендаций медицинских организаций);

Планируемое к направлению на профилактику профессиональных заболеваний количество работников в рамках пилотного проекта – свыше 3 тыс. человек.

Возрастные группы и группы по состоянию здоровья отобранных для профилактики профессиональных заболеваний работников будут определяться с учетом рекомендаций медицинских организаций, проводящих медицинские осмотры, по результатам выявления ранних признаков воздействия на здоровье вредных и (или) опасных производственных факторов.

Перечни работодателей - участников пилотного проекта утверждаются Фондом по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации.

В рамках пилотного проекта оплате подлежат расходы на реализацию мероприятий, направленных на профилактику профессиональных заболеваний работников с выявленными ранними признаками воздействия вредных

¹ «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

производственных факторов в реабилитационных центрах Фонда, на проезд к месту осуществления профилактики профессиональных заболеваний и обратно, оплату дополнительного отпуска работника (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее осуществления и обратно, на оплату медицинских осмотров, проводимых медицинскими организациями по результатам профилактики профессиональных заболеваний работников, а также на уплату страховых взносов, начисленных на суммы расходов работодателя, направленных на финансирование указанных мероприятий.

При этом необходимо отметить, что возмещение расходов работодателей на уплату страховых взносов обусловлено необходимостью повышения в сложившихся социально-экономических условиях уровня заинтересованности работодателей в участии в пилотном проекте, в том числе с учетом того, что направление работников на профилактику профессиональных заболеваний с предоставлением им дополнительного отпуска осуществляется в период наиболее высоких и производственных и административных нагрузок (май – ноябрь). В указанный период отрыв работников от производственной и операционной деятельности для работодателей выбранных отраслей не выгоден в краткосрочной перспективе с экономической точки зрения, в связи с чем дополнительная финансовая нагрузка существенно снижает уровень заинтересованности в участии в пилотном проекте.

Одновременно исключается необходимость проработки вопроса освобождения таких работодателей от обязанности начисления страховых взносов на соответствующие выплаты работникам, направляемым на профилактику профессиональных заболеваний, поскольку такие меры требуют внесения изменений в законодательство о налогах и сборах, что нецелесообразно в рамках реализации пилотного проекта.

Расходы на мероприятия, предусмотренные пилотным проектом, осуществляются страхователем за счет собственных средств с последующим возмещением территориальным органом Фонда.

Пилотным проектом предусмотрено, что по завершении проведенной профилактики профессиональных заболеваний работник возвращается на прежнее место работы. Сведения о результатах профилактики профессиональных заболеваний работника отражаются в информационных ресурсах медицинских организаций, принимающих участие в пилотном проекте, в целях мониторинга состояния его здоровья. Мониторинг проводится медицинскими организациями путем оценки изменения состояния здоровья работника до и после проведения профилактики профессиональных заболеваний на основе сведений о здоровье работника, имеющих у медицинских организаций.

В указанных целях планируется распространить подходы к организации и осуществлению межведомственного взаимодействия, отработанные в рамках пилотного проекта, реализованного в 2021 году в соответствии с постановлением № 401, на новых участников.

Так, в связи с увеличением численности участников пилотного проекта по сравнению с 2021 годом возрастет и количество информации, обмен которой будет осуществляться между работодателями и территориальными органами Фонда, медицинскими организациями и реабилитационными центрами Фонда. В рамках межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, планируется усовершенствовать по результатам реализации мероприятий пилотного проекта механизмы такого взаимодействия с целью накопления сведений о состоянии здоровья работника до и после профилактики профессиональных заболеваний в медицинских организациях.

Реализация предлагаемых решений не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах средств бюджета, предусмотренных проектом бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

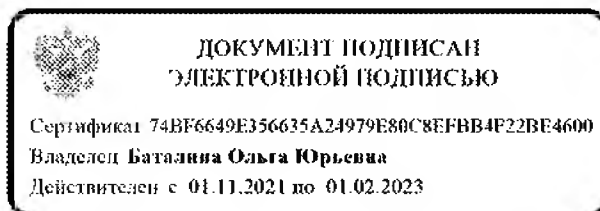
Предлагаемые проектом постановления изменения не повлияют на сбалансированность системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и не повлекут увеличения страховых тарифов и финансовой нагрузки на страхователей.

Предлагаемые проектом постановления Правительства Российской Федерации нормы не окажут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий их реализации, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Положения проекта постановления не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
по проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О реализации пилотного проекта по проведению профилактики
профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической
деятельности»

Проектом постановления предполагается, что в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников профилактическими мероприятиями будут охвачены работники, у которых по результатам периодических медицинских осмотров, проведенных в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, действовавшим до момента вступления в силу приказа Минздрава России от 28.01.2021 №29н (до 01.04.2021), и в соответствии с приказом Минздрава России от 28.01.2021 №29н, установлен предварительный диагноз профессионального заболевания (наличие ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов).

В рамках проведения пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности, будут охвачены работники пассажирского и грузового воздушного транспорта, железнодорожного транспорта, а также работники угольной и металлургической промышленности.

Расходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) на мероприятия, связанные с организацией профилактического лечения работников, будут направлены на оплату:

профилактики профессиональных заболеваний работников, проводимую в реабилитационных центрах Фонда;

дополнительного отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее проведения и обратно;

проезда к месту осуществления профилактики профессиональных заболеваний и обратно;

медицинских осмотров работников по результатам профилактики профессиональных заболеваний, проводимых медицинскими организациями;

расходов на страховые взносы, начисленные на суммы расходов работодателя, направленных на финансирование мероприятий пилотного проекта.

Расчет количества работников, предполагаемых для проведения профилактики профессиональных заболеваний.

По результатам анализа профессиональной заболеваемости работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных производственных факторах, проведенного за 2021 год, установлено, что наибольшее число профессиональных заболеваний приходится на отрасли такие как добыча полезных ископаемых, в том числе угольная промышленность (более 30 %), производство металлургическое (более 9 %).

Основными диагнозами профессиональных заболеваний в 2021 году являлись:

- инфекционные и паразитарные заболевания (26%), которые обусловлены заболеваниями медицинского персонала, вызванного коронавирусной инфекцией;
- вибрационная болезнь (21%);
- нейросенсорная потеря слуха (15,5%);
- радикулопатия, полинейропатия (10,5%);
- профессиональный бронхит (9,1%).

Исходя из данных проведенного анализа пилотным проектом предлагается продолжить проведение профилактики профессиональных заболеваний работников гражданской авиации и железнодорожного транспорта, а также распространить мероприятия пилотного проекта на работников металлургической и угольной промышленности, у которых по результатам периодических медицинских осмотров установлено наличие ранних признаков воздействия вредных производственных факторов.

Согласно аналитическим данным Фонда о количестве работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в разрезе видов экономической деятельности предполагаемых к участию в пилотном проекте, и на основании заключительных актов по результатам периодических медицинских осмотров, проводимых в рамках финансового обеспечения страхователей предупредительных мер, наличие ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов в среднем установлено у 1-1,5% работников, занятых на работе во вредных и или опасных производственных факторах, в зависимости от вида экономической деятельности.

Для расчета финансово-экономического обоснования отобранных страхователей, изъявившие желание к участию в пилотном проекте. Расчет работников, предполагаемых к проведению профилактики профессиональных заболеваний, в том числе производился на основании данных, предоставленных страхователями.

Вид экономической деятельности	Количество работников, занятых во вредных и (или) опасных производственных факторов	Число организаций/страхователей, участвующих в проведении пилотного проекта (с выявленными профзаболеваниями)	Количество работников, занятых во вредных и (или) опасных производственных факторов в отобранных организациях (с выявленными профзаболеваниями)	Расчетное кол-во работников*, которым по результатам ПМО устанавливается предварительный диагноз профессионального заболевания (наличие ранних признаков воздействия вредных производственных факторов (1%-1,5% от общего числа работников, занятых во вредных и (или) опасных производственных факторов)
Угольная промышленность	118 384	26	54 464	~562 (0,9%)
Металлургическая промышленность	487 101	28	146 213	~1 437 (1,2%)
Деятельность железнодорожного транспорта	412 651	1	153 810	~907 (0,59%)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	53 180	11	29 273	~242 (1,12%)
Итого	1 071 316	66	383 760	~3 148

*Фактическое количество работников, нуждающихся в профилактике профессиональных заболеваний, будет отобрано медицинскими организациями по согласованию с работодателем по результатам проведенных периодических медицинских осмотров в пределах расчетного количества работников.

Расчет расходов на мероприятия, предусмотренные пилотным проектом.

1. Расходы Фонда на оплату профилактики профессиональных заболеваний работников рассчитываются исходя из средней стоимости одного койко-дня в реабилитационных центрах Фонда и составят **183 591 360 руб.**

Средняя стоимость одного койко-дня в реабилитационных центрах Фонда (расчет расходов Фонда на оплату профилактики профессиональных заболеваний работников с учетом увеличения средней стоимости 1 кд. на 2022 год на 10%) – **3 240 руб.**

Период профилактики профессиональных заболеваний – 18 дней.

Вид экономической деятельности	Расходы Фонда на оплату профилактики профессиональных заболеваний работников
Угольная промышленность	$3\,240 * 562 * 18 = 32\,775\,840,0$ (руб.)
Металлургическая промышленность	$3\,240 * 1\,437 * 18 = 83\,805\,840,0$ (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	$3\,240 * 907 * 18 = 52\,896\,240,0$ (руб.)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	$3\,240 * 242 * 18 = 14\,113\,440,0$ (руб.)

ИТОГО	183 591 360,0 (руб.)
--------------	-----------------------------

2. Расходы на оплату дополнительного отпуска (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний (18 дней) и проезда к месту ее проведения и обратно (2 дня) рассчитываются исходя из среднего годового заработка работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, рассчитанного по отчетным данным Фонда в разрезе страхователей отдельных видов экономической деятельности, участвующих в реализации пилотного проекта (ФОТ/среднесписочная численность работников/12).

Вид экономической деятельности	Расходы на оплату дополнительного отпуска
Угольная промышленность	Размер дп (i страх.)* x 20 дн x 562 = 25 696 143,63 (руб.)
Металлургическая промышленность	Размер дп (i страх.)* x 20 дн x 1 437 = 74 454 184,90 (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	Размер дп (i страх.)* x 20 дн x 907 = 44 355 677,67 (руб.)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	Размер дп (i страх.)* x 20 дн x 242 = 18 929 705,32 (руб.)
ИТОГО	163 435 711,52 (руб.)

* Размер дп (i страх.) – размер дневного пособия; рассчитан по каждому страхователю, участвующему в реализации пилотного проекта.

Таким образом, общие расходы на оплату дополнительного отпуска на период профилактики профессиональных заболеваний составляют **163 435 711,52 руб.**

3. Расходы Фонда на проезд к месту проведения профилактики профессиональных заболеваний и обратно рассчитываются по отчетным данным Фонда исходя из средней стоимости проезда к месту лечения и обратно авиационным транспортом, а также железнодорожным и авиационным транспортом в целом по Российской Федерации на одного получателя вне зависимости от направления проезда.

Средняя стоимость проезда железнодорожным и авиационным транспортом на одного получателя за 2021 год составила 7 285,7 руб., средняя стоимость проезда авиационным транспортом на одного получателя составила 28 343,5 руб. С учетом индекса потребительских цен на 2022 год - 1,124 и на 2023 – 1,055, средняя стоимость проезда ж/д и авиационным транспортом в 2023 году составит **8 639,53 руб.**, авиационным транспортом – **33 610,29 руб.**

Вид экономической деятельности	Расходы Фонда на проезд к месту проведения профилактики профессиональных заболеваний работников
Угольная промышленность	ж/д и авиа транспорт – 522 чел
	$8\,639,53 \times 522 = 4\,509\,834,66$ (руб.)
	авиа транспорт – 40 чел.
	$33\,610,29 \times 40 = 1\,344\,411,60$ (руб.)
Металлургическая промышленность	$8\,639,53 \times 1\,437 = 12\,415\,004,60$ (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	$8\,639,53 \times 907 = 7\,836\,053,71$ (руб.)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	ж/д и авиа транспорт – 238 чел
	$8\,639,53 \times 238 = 2\,056\,208,14$ (руб.)
	авиа транспорт – 4 чел.
	$33\,610,29 \times 4 = 134\,441,16$ (руб.)
ИТОГО	28 295 953,87 (руб.)

Общие расходы на проезд составляют **28 295 953,87 руб.**

4. Расходы Фонда на оплату медицинских осмотров работников по результатам профилактики профессиональных заболеваний, проводимые медицинскими организациями с целью определения наличия (отсутствия) установленных ранее признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, определяются исходя из средней стоимости медицинских осмотров.

Вид экономической деятельности	Средняя стоимость медицинских осмотров (по отчетным данным ПМО в рамках финансового обеспечения предупредительных мер)
Угольная промышленность	2 432,62 (руб.)
Металлургическая промышленность	3 053,14 (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	4 946,85 (руб.)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	4 171,91 (руб.)

Вид экономической деятельности	Расходы Фонда на оплату медицинских осмотров, проводимых по результатам профилактики профессиональных заболеваний
Угольная промышленность	$2\,432,62 \times 562 = 1\,367\,132,44$ (руб.)
Металлургическая промышленность	$3\,053,14 \times 1\,437 = 4\,387\,362,20$ (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	$4\,946,85 \times 907 = 4\,486\,792,95$ (руб.)

Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	4 171,91*242 = 1 009 602,22 (руб.)
ИТОГО	11 250 889,81 (руб.)

Общие расходы на оплату медицинских осмотров работников составляют **11 250 889,81 руб.**

5. Расходы Фонда на возмещение страхователю страховых взносов, начисленных на суммы расходов работодателя, направленных на финансирование мероприятий пилотного проекта и перечисленных в бюджет Фонда определены исходя из ставки страховых взносов в размере 30,2%.

Страховые взносы начисляются на мероприятия, проводимые в рамках пилотного проекта, за исключением оплаты расходов на оплату медицинских осмотров работников, в связи с тем, что в случае оплаты медосмотра учреждением, страховые взносы не начисляются (пп. 2 п. 1 ст. 422 НК РФ, Письма Минфина от 06.09.2021 N 03-03-06/1/71913, от 21.06.2019 N 03-15-06/45499, Минтруда от 23.05.2019 N 17-4/В-92, ФНС от 27.11.2020 N БС-4-11/19575@, от 27.01.2020 N БС-4-11/1082@, от 03.09.2018 N БС-4-11/16963@ (п. 1)).

Вид экономической деятельности	Расходы на профилактику	Расходы на допотпуск	Расходы на проезд	Итого расходов	Расходы Фонда на возмещение страхователю страховых взносов
Угольная промышленность	32 775 840,00	25 696 143,63	5 854 246,26	64 326 229,89	64 326 229,89*30,2% = 19 426 521,43 (руб.)
Металлургическая промышленность	83 805 840,00	74 454 184,90	12 415 004,60	170 675 029,50	170 675 029,50*30,2% = 51 543 858,91 (руб.)
Деятельность железнодорожного транспорта	52 896 240,00	44 355 677,67	7 836 053,71	105 087 971,38	105 087 971,38*30,2% = 31 736 567,36 (руб.)
Деятельность пассажирского воздушного транспорта и воздушного грузового транспорта	14 113 440,00	18 929 705,32	2 190 649,30	35 233 794,62	35 233 794,62*30,2% = 10 640 605,98 (руб.)
ИТОГО					113 347 553,67 (руб.)

Общие расходы на компенсацию страховых взносов составляют **113 347 553,67 руб.**

Таким образом, общие расходы Фонда на мероприятия, связанные с проведением профилактики профессиональных заболеваний работников, направляемых в реабилитационные центры Фонда в рамках реализации пилотного проекта, составят оценочно **500 млн. руб.**

Реализация предлагаемых решений не повлечет увеличения расходов бюджета Фонда, а также не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах средств бюджета, предусмотренных на эти цели Федеральным законом от 05.12.2022 № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

