

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: shmakov@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12
Факс (499) 137-06-94

07.07.2025 № 15/14н

На № 53848-П24РТК от 19.06.2025

Ответственному секретарю
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых
отношений

Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Стороной Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрен проект федерального закона № 917534-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления квот для приема на работу ветеранов боевых действий, внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, Я.В.Лантратовой, А.А.Кузнецовым, Н.В.Новичковым, М.Г.Делягиным, А.В.Терентьевым, А.С.Аксененко, А.А.Ремезковым, А.В.Чепой (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»

(далее – Закон о занятости) статьей 38¹, предусматривающей установление нормативно-правовыми актами субъектов РФ квоты для приема на работу лиц, указанных в статье 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – ветераны боевых действий), в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников организации, для работодателей с численностью работников свыше 35 человек (далее – квота).

Законопроект направлен на создание дополнительных гарантий занятости для граждан, имеющих статус ветеранов боевых действий, что в свою очередь соответствует поручению Президента РФ от 05.12.2024¹ об обеспечении разработки плана мероприятий по повышению уровня трудоустройства участников специальной военной операции.

В настоящее время подобного рода меры для участников специальной военной операции уже реализуются на уровне некоторых субъектов РФ, таких как Московская область², Республика Саха (Якутия)³, Оренбургская область⁴ и т.д..

Заложенный в законопроекте механизм, подкрепленный методическими рекомендациями федерального органа исполнительной власти, будет способствовать унификации и стандартизации региональной практики, устраняя разнородность в подходах субъектов РФ к реализации социальной функции трудового права применительно к ветеранам боевых действий.

Предлагаемая конструкция квоты в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников организации, превышающих порог в 35 человек, является сбалансированной с точки зрения соблюдения интересов как работодателей, так и лиц, подлежащих трудоустройству.

¹ Поручение Президента России «Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства» от 05.12.2024 № Пр-2567.

² Закон Московской области № 99/2025-ОЗ является законом «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест».

³ Закон Республики Саха (Якутия) от 28 июня 2012 г. 1093-З № 1079-IV «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)».

⁴ Закон Оренбургской области от 17 июня 2025 г. № 1539/662-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области».

Следует также отметить, что в настоящий момент статьей 35 Закона о занятости предусматривается комплекс мер, направленный на содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы. В то же время приоритетное право на содействие органов службы занятости, предусмотренное вышеупомянутой статьей, не может в полной мере обеспечить приоритетное право на трудоустройство, в отличие от мер, предлагаемых законопроектом.

Нормы законопроекта также органично вписываются в правовую логику Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», закрепляющего широкий спектр социальных гарантий для указанной категории граждан (статья 16).

Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о недостаточной эффективности исключительно рекомендательных и общих механизмов содействия занятости ветеранов, чем обусловлена объективная потребность в создании механизмов прямого применения, позволяющих обеспечить занятость для рассматриваемой категории граждан, одним из которых и является квотирование.

С точки зрения юридической техники проектируемые изменения в рамках статьи 38¹ главы 7 Закона о занятости видятся не вполне уместными, т.к. глава 7 Закона о занятости посвящена содействию занятости инвалидов. Более целесообразным представляется внесение соответствующих изменений в статью 35 «Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы» главы 6 «Меры государственной поддержки в сфере занятости населения» Закона о занятости посредством дополнения ее новыми частями.

Следует подчеркнуть, что проектируемые нормы, устанавливающие квотирование в отношении приема на работу ветеранов боевых действий, корреспондируют с конституционными принципами социальной справедливости и равенства возможностей. В контексте реализации положений части 1 статьи 7 Конституции РФ, провозглашающей Российскую

Федерацию социальным государством, обязанным обеспечивать государственную поддержку нуждающимся категориям граждан, внедрение адресных мер содействия трудоустройству ветеранов представляется оправданным и необходимым.

Профсоюзная сторона РТК поддерживает концепцию проекта федерального закона № 917534-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (в части установления квот для приема на работу ветеранов боевых действий) и обращает внимание на необходимость его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны РТК,
заместитель Председателя ФНПР

Н.Н. Кузьмина