



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintруд@mintруд.gov.ru

24.10.2022 № 16-4/10/П-7647

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

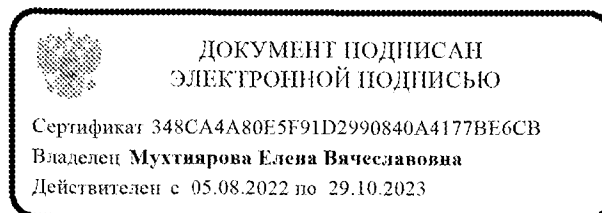
103274, Москва,
Краснопресненская наб., 2

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным», подготовленный в соответствии с пунктом 1 плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 14 июля 2022 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (27 июля 2022 года № 8680п-П45).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



Е.И. Быкова
+7 (495) 587-88-89 1643

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

МОСКВА

**О внесении изменений
в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля
2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов
Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации,
привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным»**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 8, ст. 789; № 21, ст. 2563).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 11 января 2023 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2022 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства Российской
Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил
включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов
Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые
является приоритетным»**

1. Наименование после слов «является приоритетным» дополнить словами «, и исключения субъектов Российской Федерации из него».

2. Пункт 1 после слов «является приоритетным» дополнить словами «, и исключения субъектов Российской Федерации из него».

3. В Правилах включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, утвержденных указанным постановлением:

а) наименование после слов «является приоритетным» дополнить словами «, и исключения субъектов Российской Федерации из него»;

б) пункт 1 после слов «(далее – перечень)» дополнить словами «, а также порядок исключения из него субъектов Российской Федерации»;

в) в пункте 3 слова «руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

г) в пункте 6 слова «руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

д) дополнить пунктами 9 – 12 следующего содержания:

«9. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации вправе направить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (председателю высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), включенного в перечень, письмо с предложением об исключении субъекта Российской Федерации из перечня в случае, если:

3 года и более подряд региональная программа данного субъекта Российской Федерации не софинансируется из федерального бюджета;

3 года и более подряд субъектом Российской Федерации не достигаются плановые показатели по численности работников, привлекаемых в рамках региональной программы, и доле привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии на софинансирование региональной программы.

10. По результатам рассмотрения письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, предусмотренного пунктом 9 настоящих Правил, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) в течение 10 рабочих дней со дня получения данного письма направляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации мотивированное обращение об исключении субъекта Российской Федерации из перечня или обращение, обосновывающее необходимость оставить субъект Российской Федерации в перечне.

11. Основанием для исключения субъекта Российской Федерации из перечня является обращение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации).

Обращение, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, должно содержать мотивированное обоснование необходимости исключения субъекта Российской Федерации из перечня. В качестве мотивированного обоснования для исключения субъекта Российской Федерации из перечня может рассматриваться, в том числе одно или несколько из следующих оснований:

а) принятие решения о финансировании реализации региональной программы за счет ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации;

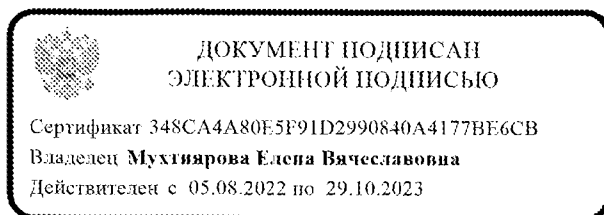
б) отсутствие необходимости привлечения работников из других субъектов Российской Федерации в рамках региональной программы;

в) основания, предусмотренные пунктом 9 настоящих Правил.

12. В случае поступления обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) об исключении субъекта Российской Федерации из перечня Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации подготавливает проект распоряжения

Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень, согласовывает его в порядке, предусмотренном пунктом 8 настоящих Правил, и вносит в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В случае поступления обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), обосновывающего необходимость оставить субъект Российской Федерации в перечне, изменения в перечень не вносятся. Если по итогам очередного года случаи, предусмотренные пунктом 9 настоящих Правил, не утрачивают актуальности, Минтруд России вправе повторно направить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (председателю высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), включенного в перечень, письмо с предложением об исключении субъекта Российской Федерации из перечня.».



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным»

Минтрудом России в соответствии с пунктом 1 плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 27 июля 2022 года № 8680п-П45, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предполагается урегулировать механизм исключения субъектов Российской Федерации из перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее – перечень).

В качестве основания для такого исключения предлагается определить мотивированное обращение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (председателя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Данное предложение обусловлено тем, что ситуация на рынке труда субъекта Российской Федерации изменяется и субъект Российской Федерации может перестать испытывать потребность в привлечении работников из других субъектов Российской Федерации на условиях региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (региональная программа).

Вместе с тем, действующее законодательство не предусматривает обязанность региона исключаться из перечня в случае, если реализация региональной программы на его территории приостановилась или завершилась.

Принимая во внимание, что согласно Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской

Федерации» работники в рамках региональных программ могут привлекаться только из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, может сложиться ситуация, при которой субъект Российской Федерации региональную программу не реализует (возможно из-за значительного числа собственных работников), а граждане, проживающие на его территории и не имеющие возможность там трудоустроиться, не смогут воспользоваться механизмом региональных программ для трудоустройства в другом регионе, так как субъект Российской Федерации не исключен из перечня.

Также правоприменительная практика показала, что у субъектов Российской Федерации не всегда реализация региональных программ осуществляется успешно: не получается привлечь в рамках региональной программы запланированное число работников или привлеченные работники уезжают. В случае, если такая ситуация продолжается в регионе длительное время это может привести к нерациональному использованию бюджетных средств.

Так, например, Ульяновская область, включенная в перечень в 2015 году, не запрашивает софинансирование из федерального бюджета на реализацию региональной программы с 2018 года.

Республика Коми была включена в перечень в 2019 году. Вместе с тем, в 2020 году Республика Коми отказалась от ассигнований, предусмотренных для нее в федеральном бюджете, и не привлекла в рамках региональной программы ни одного человека, а по итогам 2021 года в Республику Коми в рамках региональной программы было привлечено 38 человек из 60 запланированных. Вместе с тем, это может быть обосновано тем, что данный регион только приступил к изучению нового для него механизма, а также складывающейся ситуацией (например, ограничениями, связанными с противодействием распространению COVID-19). В таких ситуациях целесообразно разобраться, что является причиной сбоя в реализации региональной программы: складывающаяся текущая ситуация, когда можно принять меры для дальнейшей успешной реализации региональной программы, или это – системный сбой, когда целесообразнее принять решение об исключении субъекта Российской Федерации из перечня.

В связи с этим предлагается предоставить Минтруду России право проработать с регионом вопрос его исключения из перечня в случае, если:

3 года и более подряд региональная программа данного субъекта Российской Федерации не софинансируется из федерального бюджета Российской Федерации;

3 года и более подряд субъектом Российской Федерации не достигаются плановые показатели по численности работников, привлекаемых в рамках региональных программ, и доле привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии на софинансирование региональной программы.

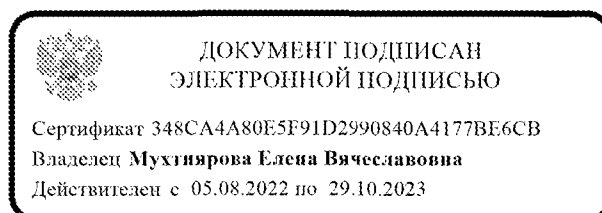
По результатам проработки регион либо будет исключен из перечня, при поступлении от него мотивированного обращения, либо останется в перечне, в случае, если обоснует, что складывающаяся ситуация временная.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Вступление в силу проекта постановления предполагается с 11 января 2023 г. с учетом сроков вступления в силу Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил
включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов
Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые
является приоритетным»**

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB

Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**

Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023