



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Секретариат Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых
отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

19.04.2023 № 15-1/10/П-3030

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2023 г. № 13556-П45 направляет на рассмотрение доработанный по результатам проведенных по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 12 декабря 2022 г. № ТГ-П45-21365 дополнительных консультаций со сторонами социального партнерства и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный во исполнение абзаца 3 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 декабря 2021 г. № ПР-2576 данного по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

А.В. Вовченко



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672
Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**
Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

**О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях**

Внести в статью 5.31 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1, 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208) следующие изменения:

статью 5.31 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.31. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению

1.Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от шести тысяч до десяти тысяч рублей.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672
Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**
Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона) разработан во исполнение абзаца 3 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 декабря 2021 г. № ПР-2576 данного по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г., пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 21 января 2022 г. № АН-П51-666.

Целью проекта закона является усиление ответственности за нарушение и невыполнение взятых на себя обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах.

Коллективный договор - это правовой акт, который регулирует социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключается работниками и работодателем в лице их представителей (статья 40 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)).

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями (часть 3 статьи 41 ТК РФ).

В коллективный договор включаются обязательства работников и работодателей, в том числе и по улучшению условий и охраны труда работников (абзац 7 части 2 статьи 41 ТК РФ).

Работодатели обязаны обеспечить безопасные условия и охрану труда работников. Это следует из статьи 214 ТК РФ. Для выполнения названной обязанности требуется ежегодно проводить за свой счет мероприятия по улучшению условий и охране труда.

Согласно статьи 225 ТК РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охране труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Примерный перечень таких мероприятий утвержден приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 771н. Конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и охране труда работодатель определяет сам, исходя из специфики своей деятельности, и может быть предусмотрен коллективным договором.

Действующая статья 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусматривает ответственность за нарушение или невыполнение работодателем или лицом, его

представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению с санкциями, предусматривающими предупреждение или административный штраф в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

По сведениям Роструда, предусмотренные данной статьей санкции не в полной мере защищают охраняемое право по исполнению принятых работодателем в добровольном порядке обязательств, содержащих льготы и преимущества для работников, по условиям труда, более благоприятным по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

В частности, в Российской Федерации по сведениям Фонда социального страхования и субъектов Российской Федерации число страхователей и количество заключенных коллективных договоров распределилось по годам следующим образом:

в 2016 г. было страхователей 3733223 - заключено коллективных договоров 203 747;

в 2017 г. было страхователей 3648069-заключено коллективных договоров 204 228;

в 2018 г. было страхователей 3559714 – заключено коллективных договоров 202881;

в 2019 г. было страхователей 3465147 – заключено коллективных договоров 195 382;

в 2020 г. было страхователей 3319998 – заключено коллективных договоров 192 988;

в 2021 г. было страхователей 3310409 – заключено примерно коллективных договоров 197 661.

Данные свидетельствуют, что коллективными договорами охвачено 18,3 % работодателей.

На мероприятия по охране труда работодателями израсходовано в 2020 году 379,5 млрд. рублей или в среднем более 18,8 тыс. рублей на 1 работающего (в 2019 году – 302,3 млрд. рублей и 15,1 тыс. рублей на 1 работающего, в 2018 г. – 283,5 млрд. рублей и 14,2 тыс. рублей, 2017 г. 261,5 млрд. рублей или в среднем 13,0 тыс. рублей, в 2016 г. – 238,8 млрд. рублей и 11 479,8 рублей, соответственно).

Анализ надзорно-контрольной деятельности Роструда за 2017-2021 годы по вынесенным постановлениям по ст. 5.31 КоАП РФ за нарушения или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению свидетельствует о следующем:

в 2017 г. выявлено госинспекторами труда всего 243 нарушения, в том числе по охране труда 34, вынесено постановлений всего 242, в том числе 33 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях здравоохранения и предоставление социальных услуг, коммунальных услуг). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры-171);*

в 2018 г. выявлено госинспекторами труда всего 274 нарушения, в том числе по охране труда 29, вынесено постановлений всего 271, в том числе 23 по

вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях сельского хозяйства, обрабатывающих, оптовая розничная торговля, образование). *(Кроме того, вынесено постановления по материалам прокуратуры-137);*

в 2019 г. выявлено госинспекторами труда всего 240 нарушения, в том числе по охране труда 5, вынесено постановлений всего 229, в том числе 3 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях здравоохранения и предоставление социальных услуг, и другие). *(Кроме того, вынесено постановления по материалам прокуратуры-125);*

в 2020 г. выявлено госинспекторами труда всего 103 нарушения, в том числе по охране труда 4, вынесено постановлений всего 103, в том числе 4 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях сельского хозяйства, обрабатывающие, другие виды). *(Кроме того, вынесено постановления по материалам прокуратуры-160);*

в 2021 г. выявлено госинспекторами труда всего 57 нарушений, в том числе по охране труда 2, вынесено постановлений всего 45, в том числе 2 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях образования, коммунальных услуг). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры – 86).*

При этом коллективные договоры и соглашения содержат обязательства, добровольно принимаемые на себя работодателями, а не установленные государством правила поведения (обязательные требования), что не может не влиять на оценку общественной опасности фактов их нарушения и меру административной ответственности за их неисполнение.

Статьей 55 ТК РФ предусмотрено, что лица, представляющие работодателя либо представляющие работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом.

Проектом закона предложена новая редакция статьи 5.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ) состоящая из двух частей.

В первой части проектируемой статьи 5.31 КоАП РФ устанавливаются размеры административного штрафа за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Во второй части проектируемой статьи 5.31 КоАП РФ устанавливаются размеры административного штрафа за нарушение и невыполнение взятых на себя обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, от шести тысяч до десяти тысяч рублей.

В проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском

экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не содержится.

Принятие указанного федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета. Реализация его положений будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672

Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**

Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672

Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**

Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672

Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**

Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, принятию или изменению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Признание утратившими силу, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требуется.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672

Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**

Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № ____ -р

1. Внести в Государственную Думу Федеральное Собрание Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вовченко Алексея Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672

Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**

Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024