



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Российская трехсторонняя комиссия по
регулированию социально-трудовых
отношений**

**Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103274**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

19.04.2022 № 14-1/10/П-2592

На № _____ от _____

Во исполнении поручения Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № ТГ-П45-5461 о проработке вопроса обеспечения в существующих условиях защиты трудовых прав работников в части увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении и рассмотрении его в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет соответствующие материалы.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4

Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**

Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

Информация
по вопросу обеспечения в существующих условиях защиты трудовых прав работников в части увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении

В Минтруде России были проведены совещания с представителями Минэкономразвития России, Роструда, Федерации независимых профсоюзов России (далее - ФНПР), Российского союза промышленников и предпринимателей (далее - РСПП), были рассмотрены предложения Минтруда России и Роструда по обеспечению защиты трудовых прав работников в части увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336).

В соответствии с постановлением № 336 в 2022 году введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут быть проведены по согласованию с органами прокуратуры при наличии фактов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и (или) непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

С 11 марта по 18 апреля 2022 г. в Роструд поступило 42,6 тыс. обращений содержащих факты нарушений трудового законодательства, либо риски таких нарушений, в том числе 4,3 тыс. по вопросам увольнений, 12,7 тыс. по вопросам заработной платы. При этом, по указанным обращениям за этот период проведено 6,2 тыс. контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 0,3 тыс. по вопросам увольнения, 1,4 тыс. по вопросам невыплаты заработной платы.

В целях обеспечения защиты законных прав работников и недопущения возникновения социальной напряженности Минтрудом России, Минэкономразвития России, Рострудом, ФНПР предлагается целесообразной подготовкой поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованного с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, о проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей, в случае поступления в отношении них обращений и информации, содержащих сведения о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – Поручение) в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления № 336.

При этом Минэкономразвития России с учетом статьи 62 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» полагает необходимым указывать в Поручении вид контроля; перечень контролируемых лиц (групп контролируемых лиц), в отношении которых должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия;

вид и предмет контрольного (надзорного) мероприятия; период, в течение которого должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия.

Минтрудом России и Рострудом с учетом необходимости обеспечения прав работников независимо от сферы их деятельности предлагается указать в Поручении вид контроля и предмет контрольного (надзорного) мероприятия - нарушения трудовых прав при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении. Что касается отражения в Поручении перечня контролируемых лиц (групп контролируемых лиц), в отношении которых могут быть проведены контрольные мероприятия, то это представляется практически невозможным, так как обращения поступают от работников, работающих в организациях всех отраслей экономики, а количество обращений исчисляется десятками тысяч.

В связи с этим представляется целесообразным, с учетом положения пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 8.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставляющего возможность установления особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году по сравнению с предусмотренными законодательством, указать в Поручении виды нарушений, при наличии которых могут назначаться контрольные мероприятия.

Эффективность предлагаемого варианта обоснована результатами правоприменительной практики. Так, например, при наличии в 2020 году подобных ограничений и особенностей проведения контрольных (надзорных) мероприятий, поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 21.03.2020 № ММ-П13-2167 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 06.04.2020 № ТГ-П12-2912кв позволили Роструду провести 36,9 тыс. проверок, по результатам которых 443,4 тыс. работников была выплачена заработная плата в размере 7,6 млрд. рублей, восстановлены права 668 тыс. работников.

Одновременно на совещаниях были рассмотрены варианты обеспечения защиты трудовых прав граждан путем внесения изменений и дополнений в Постановление № 336.

По мнению РСПП, целесообразно дополнить постановление № 336 нормой, предусматривающей проведение внеплановых проверок при наличии обращений, содержащих сведения о нарушении работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета по решению руководителя (заместителя руководителя) Роструда и его территориальных органов по согласованию с органами прокуратуры и с ограничением проверок пределами заявленных в обращении требований и доводов.

При этом РСПП предлагает исключить из основания для проведения проверок поступление сведений из публикаций в средствах массовой информации, поскольку они могут оказаться ложными.

Вместе с тем, учитывая высокую резонансность таких публикаций, оперативное опровержение недостоверных сведений или устранение реальных указанных в них нарушений имеет важное общественное значение для обеспечения социальной стабильности.

ФНПР поддерживает позицию Минтруда России и Роструда о том, что наиболее эффективным и приоритетным вариантом обеспечения защиты трудовых прав граждан будет направление в адрес Роструда поручения Правительства Российской Федерации. ФНПР также поддерживает предложение о дополнении постановления № 336 нормой о проведении проверок в случае поступления в отношении них обращений и информации, содержащих сведения о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении с извещением органов прокуратуры.

Учитывая изложенное, Минтруд России считает целесообразным подготовить поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованного с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, о проведении Рострудом в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей, в случае поступления в отношении них обращений и информации, содержащих сведения о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении.

Это позволит Роструду оперативно проводить контрольные (надзорные) мероприятия при поступлении информации о нарушениях трудовых прав работников при их увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(РОСТРУД)

Заместитель руководителя

Мясницкая ул., д.40, стр.16. Москва, 101000
Тел.: 8-800-707-88-41 Факс: (495) 698-22-62

12.04.2022 584-ПР

№ П-3805 05.04.2022

Заместителю Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации

Е.В. Мухтияровой

Уважаемая Елена Вячеславовна!

По результатам рассмотрения Федеральной службой по труду и занятости Вашего поручения от 5 апреля 2022 года № П-3805 в части направления предложений по исполнению поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 5 апреля 2022 года сообщаем следующее.

10 марта 2022 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которым установлены особенности организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), в том числе федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут быть проведены по согласованию с органами прокуратуры при наличии фактов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и (или) непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Подобные ограничения не позволяют Роструду в период сложной экономической ситуации реагировать на факты увольнения работников, невыплаты им заработной платы, объявления простоя, что может привести к высокой социальной напряженности и недовольству работой государственных органов.

С целью разрешения обозначенных вопросов и рассмотрения возможных вариантов обеспечения защиты трудовых прав граждан, в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 5 апреля 2022 года Рострудом предлагается провести совещание

под председательством Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с привлечением Министерства экономического развития Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей и Федерации Независимых Профсоюзов России.

Одновременно сообщаем, что с учетом существующих условий наиболее эффективным и приоритетным вариантом обеспечения защиты трудовых прав граждан в настоящее время является направление в адрес Роструда поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованного с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, о проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей, в случае поступления в отношении них обращений и информации, содержащих сведения о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении.

Наличие у Роструда поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации позволит оперативно проводить контрольные (надзорные) мероприятия при поступлении информации о нарушениях трудовых прав работников при их увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении (абзац четвертый подпункта «б» пункта 3 Постановления № 336).

Кроме этого, эффективность предлагаемого варианта обоснована результатами правоприменительной практики 2020 года.

Так, например, при наличии в 2020 году подобных ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 21 марта 2020 года № ММ-П13-2167 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 6 апреля 2020 года № ТГ-П12-2912кв позволили Роструду провести 36 941 проверку, по результатам которых 443 397 работникам была выплачена заработная плата в размере 7,60 млрд. рублей, восстановлены права 668 000 работников.

Справочно:

При подготовке текста поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации следует учесть неоднозначную позицию о необходимости включения в текст поручения всех сведений, предусмотренных частью 2 статьи 62 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в том числе перечня контролируемых лиц (группы контролируемых лиц), в отношении которых должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия, а также конкретного вида таких мероприятий.

Роструд полагает, что поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации может быть подготовлено без учета положений части 2 статьи 62 Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку установленные Постановлением № 336 ограничения не предусматривают каких-либо требований к оформлению содержания поручений.

Вместе с тем, при наличии иной правовой позиции, потребуется внесение изменения в абзац четвертый подпункта «б» пункта 3 Постановления № 336, изложив его в следующей редакции «по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, без указания сведений, перечисленных в части 2 статьи 62 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при наличии обращений и информации, содержащих сведения о нарушении работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении;».

В случае невозможности подготовки поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Роструд полагает возможным рассмотреть иные альтернативные дополнительные варианты обеспечения защиты трудовых прав граждан, реализация которых возможна при внесении соответствующих изменений и дополнений в Постановление № 336.

В частности, предлагается пункт 3 Постановления № 336 дополнить новым подпунктом «г») следующего содержания: «г) с извещением органов прокуратуры в отношении работодателей, в случае поступления обращений и информации, содержащих сведения о нарушении ими трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении».

Внесение данного изменения позволит Роструду проводить внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по вопросам увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении, с извещением органов прокуратуры, но без согласования в установленном порядке.

Справочно:

При данном подходе высока вероятность внесения актов прокурорского реагирования в адрес территориальных органов Роструда при организации внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, если прокурором не будут усматриваться основания к его проведению.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ при отсутствии основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, несоблюдении порядка его проведения прокурор принимает меры по защите прав и законных интересов контролируемых лиц.

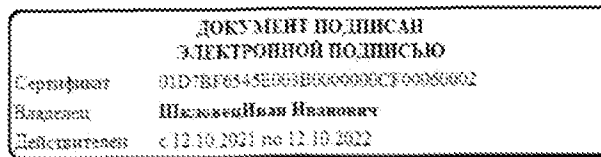
В качестве иного альтернативного варианта Роструд предлагает подпункт «а» пункта 3 Постановления № 336 дополнить новым абзацем 9 следующего содержания «по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках

осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления обращений и информации, содержащих сведения о нарушении работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении;»).

Внесение данного изменения позволит Роструду проводить по согласованию с органами прокуратуры внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по вопросам увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении.

С уважением,

И.И. Шкловец





Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

18.04.2022 № 101-101/57-1134

На № от

Заместителю Министра
труда и социальной
защиты Российской
Федерации
Мухтияровой Е.В.

Уважаемая Елена Вячеславовна!

Федерация Независимых Профсоюзов России рассмотрела предложения Роструда от 12.04.2022г. №584-ПР и сообщает, что введенные постановлением Правительства РФ № 336 от 10 марта 2022 года «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) ограничения на неплановые контрольные (надзорные) мероприятия не позволяют Роструду в период сложной экономической ситуации оперативно реагировать на факты увольнения работников, невыплаты им заработной платы, объявления простоя, что может привести к высокой социальной напряженности и нарушению трудовых прав граждан.

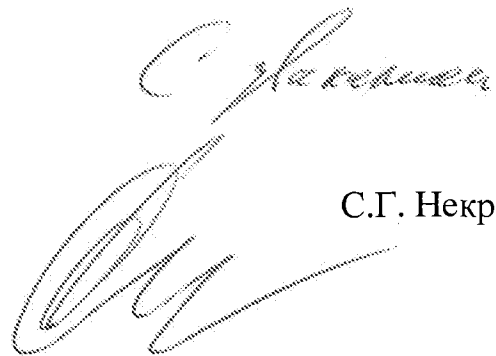
ФНПР поддерживает позицию Роструда, что наиболее эффективным и приоритетным вариантом обеспечения защиты трудовых прав граждан будет являться направление в адрес Роструда поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованного с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, о проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей, в случае поступления в отношении них обращений и информации, содержащих сведения о нарушении трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении.

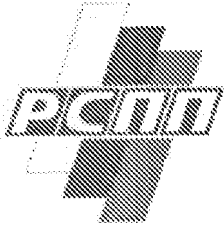
Наличие у Роструда поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации позволит оперативно проводить контрольные (надзорные) мероприятия при поступлении информации о нарушениях трудовых прав работников при их увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении (абзац четвертый подпункта «б» пункта 3 Постановления № 336).

ФНПР также поддерживает предложение Роструда в части дополнения пункта 3 Постановления № 336 новым подпунктом «г» следующего содержания: «г) с извещением органов прокуратуры в отношении работодателей, в случае поступления обращений и информации, содержащих сведения о нарушении ими трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении».

Заместитель Председателя ФНПР



С.Г. Некрасов



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельничская набережная, д.17. Тел.:(495) 663-04-04, E-mail: gerpp@rspp.ru

18 апреля 2022 г. № 67/04-р
На № _____

**Заместителю Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации**

Е.В. Мухтияровой

Уважаемая Елена Вячеславовна!

Во исполнение Вашего письма (исх. от 15.04.2022 № 14-1/10/В-4928) Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (ООР «РСПП») рассмотрело предложения Роструда по вопросу обеспечения в существующих условиях защиты трудовых прав работников в части увольнения, объявления простоя, невыплаты заработной платы и расчета при увольнении и поддерживает в основном предложения, изложенные в подпункте в) пункта 1 протокола совещания в Минтруде России по данному вопросу от 15.04.2022, изложив их в следующей редакции:

в) дополнение подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336 новым абзацем 9 следующего содержания:


«по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления обращений работников (за исключением анонимных обращений), содержащих сведения о нарушении работодателями трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права, при увольнении, объявлении простоя, невыплате заработной платы и расчета при увольнении.

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям, предусмотренным абзацем 9 настоящего подпункта, контрольный (надзорный) орган не вправе выходить за пределы заявленных в обращении требований и доводов».

Считаем, что предложенный вариант отвечает балансу интересов работников и контролируемых лиц (работодателей), а также позволяет минимизировать риски проведения необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий по указанным выше основаниям.

Управляющий директор
Управления рынка труда и
социального партнерства
ООР «РСПП»



М.В. Москвина