

Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (495) 137-06-94

14.06.2022 № 104-108/2193-64-210Н

На № П24-43335РТК от 30.05.2022

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

На проект федерального закона
№ 119419-8 «О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»
(в части исключения из состава заработной
платы работника, не превышающей
минимальный размер оплаты труда, всех
видов компенсационных выплат)

Уважаемая Наталия Викторовна!

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), представляющая общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрела проект федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат) (далее – Законопроект) и сообщает следующее.

Подпунктом 1 Законопроекта предусмотрено дополнение части первой статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) указанием того, что месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера труда (далее – МРОТ). Часть первая статьи 129 ТК РФ определяет структуру заработной платы, а не размер ее составных частей. Соответственно, указание на «невключение» компенсационных выплат в состав месячной заработной платы должно быть выделено в отдельную часть статьи 129 ТК РФ.

До 1 сентября 2007 года статья 129 ТК РФ содержала часть вторую следующего содержания:

«Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) - устанавливаемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд

неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда. В величину минимального размера оплаты труда не включаются компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты».

Считаем, что часть вторая статьи 129 ТК РФ, утратившая силу с принятием Федерального закона от 20.04.2007 № 54-ФЗ, должна быть взята за основу.

Пунктом 2 Законопроекта предусмотрено дополнение части третьей статьи 133 ТК РФ с тем, чтобы в размер месячной заработной платы работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), которая не может быть ниже МРОТ, не включались компенсационные выплаты. Аналогичное изменение предусмотрено и для части одиннадцатой статьи 133.1 ТК РФ применительно к размеру минимальной заработной платы в субъекте РФ.

«Невключение» компенсационных выплат (так же как и стимулирующих) в состав месячной заработной платы, которая не может быть ниже МРОТ, неоднократно становилось предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ (далее – КС РФ). Об этом свидетельствует многочисленность Постановлений КС РФ: речь идет не только о тех, что были упомянуты в пояснительной записке к Законопроекту (№ 38-П от 07.12.2017 г. и № 17-П от 11.04.2019 г.), но и о таких, как № 26-П от 28.06.2018 г. и № 40-П от 16.12.2019 г.

При изменении редакции статьи 133 ТК РФ также логичен возврат к редакции статьи 133 ТК РФ, действовавшей до 1 сентября 2007 года, согласно которой не ниже МРОТ должны устанавливаться как месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), так и размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), а также базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников.

По нашему мнению, в контексте части третьей статьи 133 ТК РФ **не ниже МРОТ должен устанавливаться минимальный размер месячного вознаграждения за труд в виде минимального размера тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника.**

Статья 37 Конституции РФ содержит положения о том, что каждый имеет право на **вознаграждение** за труд без какой бы то ни было дискриминации и **не ниже** установленного федеральным законом МРОТ.

Из состава минимальной заработной платы, не превышающей МРОТ, должны быть исключены не только компенсационные (как это предусмотрено Законопроектом), но и стимулирующие выплаты. В противном случае, данные

изменения в ТК РФ будут носить лишь фрагментарный характер, что потребует дальнейшего реформирования законодательства в данной сфере.

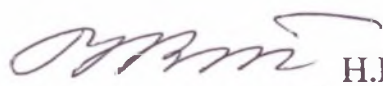
Выполнение работником месячной нормы рабочего времени и нормы труда (трудовых обязанностей) является условием **обычного** выполнения трудовой функции, что само по себе **не является основанием** для выплаты работнику помимо вознаграждения за труд (в виде тарифной ставки или оклада) также компенсационных и стимулирующих выплат.

Компенсационные выплаты призваны компенсировать работнику неблагоприятное воздействие на него вредных производственных факторов, климатических условий либо дополнительной нагрузки (трудозатрат), установление которых обусловлено наличием объективных обстоятельств, оказывающих такого рода воздействие на работника. Стимулирующие выплаты направлены на улучшение результатов труда и, как правило, связаны с выполнением заранее определенных показателей или условий (Постановление КС РФ от 26.06.2018 № 26-П).

Таким образом, стимулирующие и компенсационные выплаты носят переменный характер и включение их в состав минимальной заработной платы ведет к прямому нарушению права работника на справедливую заработную плату. ТК РФ в целях реализации работниками конституционного права на вознаграждение за труд и установления им справедливой заработной платы закрепляет обязанность работодателя обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности (статья 22 ТК РФ), зависимость заработной платы каждого работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и запрещение какой бы то ни было дискриминации при установлении и изменении условий оплаты труда (статья 132 ТК РФ), а также основные государственные гарантии по оплате труда работника (статья 130 ТК РФ) и определяет, что при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных работнику производятся соответствующие выплаты (Постановление КС РФ от 26.06.2018 № 26-П).

На основании вышеизложенного сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, проект федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат) не поддерживает.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР

 Н.Н. Кузьмина