

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

26.01.2023 № 101-108/14-16Н

На №            от

Заместителю Председателя  
Правительства Российской  
Федерации, Координатору  
Российской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых  
отношений  
Голиковой Т.А.

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В ходе совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации (далее – Правительство РФ), состоявшегося 11 января 2023 года, были рассмотрены вопросы оплаты труда и реализации мер социальной поддержки на новых территориях – в Донецкой, Луганской Народных Республиках, Херсонской и Запорожской областях. В частности, Вами было отмечено, что Правительством РФ было принято постановление, согласно которому органы исполнительной власти вышеуказанных регионов должны утвердить новую тарифную сетку по оплате труда работников бюджетной сферы.

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, (далее – профсоюзная сторона РТК) не участвовала в разработке и обсуждении вышеуказанного постановления.

Кроме того, в Федерацию Независимых Профсоюзов России поступило обращение Федерации профессиональных союзов Донецкой Народной Республики (далее – ФП ДНР), из которого следует, что в конце 2022 года осуществлялась подготовка проекта модельного постановления правительства субъекта Российской Федерации «Об оплате труда работников государственных

и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации». По оценке ФП ДНР принятие указанного модельного постановления, в котором по состоянию на 30 декабря 2022 года не были учтены предложения профсоюзов, приведет к отмене ряда социальных гарантий и существенному снижению уровня оплаты труда работников бюджетной сферы (письмо прилагается).

Уважаемая Татьяна Алексеевна, в соответствии со статьей 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации просим Вас организовать обсуждение модельного постановления правительства субъекта Российской Федерации «Об оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации» и иных проектов нормативных правовых актов в сфере оплаты труда в новых субъектах Российской Федерации в рамках РТК.

Приложение: упомянутое в тексте на 5 л.

*С уважением*

Координатор  
профсоюзной стороны РТК,  
Председатель ФНПР



М.В. Шмаков



**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(ФП ДНР)**

ул. Артема, 87, г. Донецк, 83001, тел. 304-34-31, факс 304-01-59  
e-mail: [priemnaya.fpdnr@vandex.ru](mailto:priemnaya.fpdnr@vandex.ru) Идентификационный код 52000292

30.12.2022 № 01-17/287 Правительство  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ Российской Федерации

Федерация независимых  
профсоюзов России

В соответствии с п. 2.16 Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы его стороны проводят консультации по упорядочению дифференциации и оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, в субъектах Российской Федерации.

В Федерацию профсоюзов Донецкой Народной Республики поступили обращения от профсоюзов бюджетной сферы Донецкой Народной Республики относительно сохранения социальных гарантий работников и недопущения снижения уровня оплаты их труда при подготовке проекта Модельного постановления Правительства субъекта Российской Федерации «Об оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации» (далее - Проект), которым будет утвержден порядок и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации. Единая тарифная сетка по оплате труда работников учреждений, а также разряды оплаты труда ЕТС по должностям работников учреждений.

Следует отметить, что Проектом предусмотрено увеличение размеров должностных окладов работников учреждений бюджетной сферы, что способствует определенному росту гарантированной части заработной платы.

Однако, проектом Постановления исключаются целый ряд выплат, которые на сегодняшний день получают работники бюджетной сферы Донецкой Народной Республики, что может привести либо к нивелированию роста заработной платы либо даже к ее снижению для определенных категорий работников.



Кроме того, Пунктом 6 Постановления установлено, что сумма выплат работнику по должностному окладу, доплат и надбавок, фиксированных ежемесячных выплат при введении систем оплаты труда работников в соответствии с Условиями не может быть в абсолютном выражении меньше суммы выплат по должностному окладу, доплат и надбавок, фиксированных ежемесячных выплат, действующих системах оплаты труда работников. В целях обеспечения указанного положения работникам осуществится персональная доплата, устанавливаемая в фиксированном значении.

При этом, не понятен механизм реализации данной нормы: будет ли это доплата к заработной плате по аналогии с доплатой до МРОТа либо руководителем учреждения самостоятельно будет устанавливаться в локальных нормативных актах персональная доплата. Не понятен также источник финансирования данной выплаты (федеральный или местный бюджет).

В результате анализа Проекта, проведенного профсоюзами Донецкой Народной Республики, выявлен ряд моментов, которые могут негативно сказаться на уровне оплаты труда и социальных гарантий работников бюджетных учреждений всех уровней, а именно:

- отсутствуют ряд социальных выплат и выплат стимулирующего характера, доплат и надбавок к тарифным ставкам, которые в настоящее время предоставляются работникам бюджетной сферы в соответствии с нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики;

- по ряду должностей снижаются разряды работников бюджетных учреждений.

Так, например, в Проекте не предусмотрена доплата за сложность и напряженность в работе, действующая согласно Постановлению Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики № 6-4 от 18.04.2015 г. «Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и размеров должностных окладов (тарифных ставок) по оплате труда работников учреждений, предприятий, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы» (далее - Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики № 6-4).

Отсутствуют отдельные социальные гарантии, как например, материальная помощь, в том числе на оздоровление, в размере не более одного должностного оклада в год (п. 4.2. Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.04.2015 г. №6-4 (с изменениями, п. 4.2. п. 5.12.2. приказа МЗ и МТСП ДНР).

В разделе II. III., регулирующем условия оплаты труда работников культуры, отсутствуют установленные и выплачиваемые в настоящее время:

- доплата за выслугу лет библиотечным, музейным и клубным работникам в размере от 10 до 30% должностного оклада (Постановление Правительства Донецкой Народной Республики № 105-3 от 27 декабря 2021 г. «Об утверждении Порядка выплаты доплаты за выслугу лет работникам государственных и муниципальных (коммунальных) библиотек и музеев», Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 7-42 от

31.05.2016 г. «Об утверждении Порядка осуществления доплаты за выслугу лет работникам государственных и муниципальных (коммунальных) клубных учреждений, центров культуры, домов народного творчества и домов народного творчества и кино»);

- надбавка за особые условия работы библиотечным и клубным работникам в размере до 50% должностного оклада (тарифной ставки) (Постановление Правительства Донецкой Народной Республики № 105-2 от 27 декабря 2021 г. «Об установлении надбавки за особые условия работы работникам государственных и муниципальных (коммунальных) библиотек, культурно-досуговых организаций»).

В настоящее время Условия оплаты труда работников учреждений здравоохранения и учреждений социальной защиты населения, предусмотрены приказом Министерства здравоохранения ДНР, Министерства труда и социальной политики ДНР от 17.08.2015 г. № 04.16.2/1/52/2 (далее – приказ МЗ и МТСП ДНР).

По сравнению с данным приказом имеются значительные отличия в условиях оплаты труда работников здравоохранения, в частности:

Из законодательства уходит такая составляющая заработной платы как «повышение должностного оклада». В проекте Постановления она заменяется доплатами и надбавками. Так, например, повышение должностного оклада в связи с вредными и тяжелыми условиями труда заменяется доплатами за оказание противотуберкулезной, психиатрической помощи, лечение ВИЧ-инфекции и т.п. либо надбавками за участие в оказании специализированной медицинской помощи.

Ухудшение действующих условий оплаты труда коснулось повышения должностного оклада руководителям структурных подразделений – врачам на 10-25%, которое заменяется надбавкой за интенсивность труда руководителям структурных подразделений – врачам: если для заведующих подстанциями экстренной (неотложной) медицинской помощи проценты остались те же, то для руководителей других структурных подразделений **исключается надбавка в размере 10%** (при количестве врачей, должностей профессионалов с полным высшим немедицинским образованием до 3 единиц).

В приказе МЗ и МТСП ДНР для работников учреждений здравоохранения установлена доплата за работу в ночное время в размере 35% должностного оклада и 50% отдельным категориям. В проекте Постановления для отдельных категорий сохранена доплата 50%, а для остальных работников - 20% должностного оклада.

Доплата за использование в работе дезинфицирующих средств в размере 10% должностного оклада проектом Постановления предусмотрена только для младшего медицинского персонала и рабочих, в то время как сейчас она выплачивается всем работникам, которые используют в работе дезинфицирующие средства.

В проекте Постановления отсутствуют такие выплаты как:

- повышение должностных окладов молодым специалистам-выпускникам образовательных организаций высшего профессионального



образования и среднего профессионального образования на 10 процентов в течении первых трех лет трудовой деятельности (п. 3.5. Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.04.2015г. № 6-4 (с изменениями);

- повышение должностных окладов за диплом отличием на 5% в течение 5 лет с момента впервые присвоенного разряда врач-специалист (п. 2.4.3. приказа МЗ и МТСП ДНР);

- надбавка за продолжительность непрерывной работы (п. 4.1.1. приказа МЗ и МТСП ДНР), которая предоставлялась довольно большому количеству медицинских работников;

- надбавка за выслугу лет (п. 4.7.1. приказа МЗ и МТСП ДНР) в размере 10, 20 или 30 процентов. Данная надбавка носит серьезный стимулирующий характер для работников с большим стажем работы. Более того, в Профсоюз работников здравоохранения ДНР неоднократно поступали предложения установить данную надбавку, не только для медицинских, но и для всех работников учреждений здравоохранения;

- надбавка за сложность напряженность в работе (Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 09 февраля 2021 г. № 7-12, п. 4.4. приказа МЗ и МТСП ДНР).

Следует отметить, что в других регионах Российской Федерации имеются нормативные правовые акты, устанавливающие на уровне субъекта вышеуказанные социальные гарантии для работников бюджетной сферы (надбавка за интенсивность труда (сложность и напряженность в работе, выслуга лет и др.). Подобные нормативные правовые акты приняты в Белгородской области, Ростовской области, а также в Республике Крым.

Диапазоны разрядов работников, определённые Приложениями к Проекту, снижены по сравнению с действующими на данный момент диапазонами разрядов.

Так, например, по должности «артист – ведущий мастер сцены» Приказом Министерства культуры Донецкой Народной Республики № 70-ОД от 13.11.2015 г. «Об оплате труда работников культуры на основе Единой тарифной сетки» установлены следующие диапазоны тарифных разрядов:

- для республиканских учреждений - 18 - 20 разряд;
- для академических - 17 - 19 разряд.

Согласно проекту Модельного постановления, тарифный разряд по данной должности снижается до 17-го.

То же самое касается большинства других должностей художественного и артистического персонала по сетке «Театр», «Концертные организации», «Цирк».

Подобная ситуация складывается и в отношении работников библиотек.

Так, для директора библиотеки, централизованной библиотечной системы вне группы вместо 20-го разряда проектом Модельного постановления предлагается установить 17 разряд. По большинству других должностей

работников по сетке «Библиотеки» также идёт значительное понижение разрядов.

На один-четыре разряда происходит понижение по таким должностям работников культуры (таблица «Технические служащие и работники культуры»), как художники-реставраторы, научные сотрудники, хранители фондов, библиотекари, руководители кружков, администраторы и др.

Аналогичная ситуация наблюдается и в других бюджетных учреждениях в том числе в отрасли образования и науки. Всё это приводит к тому, что снижение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы может достигнуть до 40%.

Еще одной серьезной проблемой, которая может возникнуть при применении положений проекта Постановления на практике, станет отсутствие хоть каких-либо доплат и надбавок для работников административного и вспомогательного персонала (бухгалтеров, экономистов, кадровых работников, юристов и др.), которые будут получать только «чистый» должностной оклад. В проекте Постановления для таких работников предусмотрена только доплата за выполнение особо важных и срочных заданий в размере 10% от должностного оклада, которая может осуществляться только не более чем за 3 дня в течение календарного месяца. Учитывая возросшую нагрузку, которая ляжет на таких работников в связи с переходом на трудовое законодательство Российской Федерации и необходимостью наработки большого количества локальных нормативных актов, это может привести к увольнению квалифицированных и опытных кадров.

Учитывая изложенное, считаем необходимым выразить общую обеспокоенность Федерации профсоюзов Донецкой Народной Республики от лица всех отраслевых профсоюзов бюджетной сферы из-за возможного понижения уровня оплаты труда работников и потере работниками таких учреждений действующих на данный момент социальных гарантий в результате принятия Правительством Донецкой Народной Республики данного нормативного правового акта. Во избежание возникновения социальной напряженности в трудовых коллективах, просим учесть предложения профсоюзов Донецкой Народной Республики при подготовке итоговой редакции Проекта.

Председатель



М.А. Паршин

Отв. Заместитель председателя  
Молчанова Е.А +79493035890