



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119991

14.11.2020

№

1/12749

на № _____

от _____

О проекте федерального закона

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 6 октября 2020 г. № ТГ-П12-12397 Министерством внутренних дел Российской Федерации доработан с учетом предложения рабочей группы по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»¹.

В соответствии с пунктом 60 (5) Регламента Правительства Российской Федерации² просим рассмотреть проект федерального закона на очередном заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в возможно короткий срок.

Приложение: по тексту, на 11 л. в 1 экз., только в адрес.

Врио первого заместителя Министра

Л.В. Веденов

¹ Далее – «проект федерального закона».

² Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

ВВЕДЕНИЕ
ОБЩАЯ ЧАСТЬ
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий закон устанавливает основы государственной политики в области культуры и искусства, определяет основные направления деятельности государственных органов культуры и искусства, а также устанавливает меры государственной поддержки культуры и искусства.

2. Государственная политика в области культуры и искусства направлена на создание благоприятных условий для развития культуры и искусства, на повышение качества культурных услуг, на обеспечение доступности культуры и искусства для всех граждан Российской Федерации.

3. Государственные органы культуры и искусства обязаны обеспечивать реализацию государственной политики в области культуры и искусства, а также оказывать государственную поддержку культуры и искусства.

4. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в форме субсидий, грантов, стипендий, а также в форме оказания государственных услуг.

5. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется на конкурсной основе.

6. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в соответствии с принципами открытости, прозрачности, справедливости и эффективности.

7. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в соответствии с принципами сохранения культурного наследия, развития культуры и искусства, а также обеспечения доступности культуры и искусства для всех граждан Российской Федерации.

8. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в соответствии с принципами сотрудничества с негосударственными организациями, а также с иностранными государствами.

9. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в соответствии с принципами сохранения культурного наследия, развития культуры и искусства, а также обеспечения доступности культуры и искусства для всех граждан Российской Федерации.

10. Государственная поддержка культуры и искусства осуществляется в соответствии с принципами сохранения культурного наследия, развития культуры и искусства, а также обеспечения доступности культуры и искусства для всех граждан Российской Федерации.

Исп. М.В. Ермакова
(495) 214-18-13

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» в части установления особенностей
осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами
на территории Российской Федерации в связи с подготовкой
и проведением международных мероприятий и признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 40, ст. 4969; 2011, № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4081; № 52, ст. 6955; 2014, № 19, ст. 2311, 2332; № 48, ст. 6638; № 49, ст. 6918; 2015, № 1, ст. 72; № 27, ст. 3951, 3990; № 29, ст. 4339; 2017, № 31, ст. 4765; 2018, № 1, ст. 82; № 53,

ст. 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, 3165; № 31, ст. 4416; 2020, № 6, ст. 595) следующие изменения:

1) пункт 4¹ изложить в следующей редакции:

«4¹. Особенности осуществления трудовой деятельности отдельными категориями иностранных граждан определяются настоящим Федеральным законом, а также иными федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.»;

2) дополнить пунктом 4¹⁻¹ следующего содержания:

«4¹⁻¹. Иностранные граждане в рамках подготовки и проведения международных мероприятий, в которых принимает участие Российская Федерация, имеют право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу или патента, а организаторы таких мероприятий имеют право использовать труд указанных лиц без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников для строительства объектов, необходимых для проведения международного мероприятия, для участия в организации проведения международного мероприятия, а также для участия в международном мероприятии.

Перечень проводимых на территории Российской Федерации международных мероприятий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, их организаторы, периоды подготовки и проведения таких мероприятий, а также перечень объектов строительства, необходимых для проведения международных мероприятий, определяются Правительством Российской Федерации.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в рамках подготовки и проведения международного мероприятия выдается иностранному гражданину без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации работодателями или заказчиками работ (услуг), осуществляющими на основании договора с организаторами международных мероприятий выполнение работ (оказание услуг) по подготовке и (или) проведению таких мероприятий.»;

3) пункты 4³, 4⁴, 4⁸, 4⁹, 4⁹⁻¹, 4¹¹, 4¹² и 4¹³ признать утратившими силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) статью 24 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6071);

2) статью 19 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 19, ст. 2283);

3) статью 12 Федерального закона от 28 сентября 2010 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационном центре «Сколково» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 40, ст. 4969);

4) статью 46 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 23, ст. 2866);

5) пункт 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6638);

6) статью 9 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 72);

7) подпункт «б» пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3951);

8) пункт 1 статьи 30 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4765);

9) статью 4 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 18, ст. 2224);

10) Федеральный закон от 6 июня 2019 года № 121-ФЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением в Российской Федерации Международного конкурса имени П.И. Чайковского, и внесении изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства, 2019, № 23, ст. 2904).

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» в части установления особенностей
осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами
на территории Российской Федерации в связи с подготовкой
и проведением международных мероприятий и признании утратившими
силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признанием утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан МВД России в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 10 июня 2019 г. № СА-П12-4756.

Целью законопроекта является совершенствование механизма определения организаторов международных мероприятий, которые вправе привлекать и использовать иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане) для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации на период подготовки и проведения международных мероприятий, а также систематизирование правил осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации в период подготовки и проведения международных мероприятий, что исключит необходимость издания отдельных федеральных законов под каждое международное мероприятие.

В Российской Федерации на постоянной основе проводятся крупнейшие международные мероприятия, в том числе в области культуры и спорта, такие как Кубок конфедераций FIFA 2017 года, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, чемпионаты по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс».

Организация и проведение указанных мероприятий на высоком уровне требует привлечения квалифицированных специалистов, включая иностранных. В этой связи в законодательство Российской Федерации вносились изменения, направленные на регулирование вопросов, связанных с осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами.

Данные изменения, касающиеся установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, а также их въезда и пребывания на территории Российской Федерации в период проведения международных мероприятий, реализовывались путем принятия отдельных федеральных законов под каждое мероприятие.

Такой подход приводит к избыточному расширению положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) и практике неоднократных исключений из общих правил осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

Постоянное расширение содержания Федерального закона № 115-ФЗ при отсутствии иных форм правового регулирования приводит к разрушению его системных свойств, что в конечном счете может привести к сбоям в обеспечении поступательного развития миграционного законодательства.

Законопроект предусматривает возможность привлечения иностранных граждан в рамках подготовки и проведения международных мероприятий организаторами международных мероприятий без разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу или патента для строительства объектов, необходимых для проведения международного мероприятия, для участия в организации проведения международного мероприятия, а также для участия в международном мероприятии.

В свою очередь Правительством Российской Федерации будут определяться перечень проводимых на территории Российской Федерации международных мероприятий, их организаторы, периоды подготовки и проведения таких мероприятий, а также перечень объектов строительства, необходимых для проведения международных мероприятий.

Приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в рамках подготовки и проведения международного мероприятия выдается иностранному гражданину без учета соответствующей квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Имеющийся положительный опыт проведения крупных международных мероприятий (чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года, ежегодный российский этап чемпионата мира FIA «Формула-1» и другие) свидетельствует о том, что для их успешного проведения необходимо привлечение и иных организаций, не являющихся организаторами таких мероприятий (далее – иные организации).

В первую очередь речь идет о привлечении организаций, оказывающих гостиничные, транспортные, туристические услуги.

Как правило, при подготовке и проведении международных мероприятий в целях использования иностранных граждан для осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации Правительством Российской Федерации устанавливается ускоренный и упрощенный порядок выдачи разрешительных документов работникам, привлекаемым к трудовой деятельности на основании трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иными организациями.

В этой связи законопроектом закрепляется право Правительства Российской Федерации устанавливать особенности привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации организациями, осуществляющими на основании договора с организаторами мероприятий

деятельность, связанную с подготовкой и (или) проведением такого мероприятия.

Данная мера позволит обеспечить уровень мировых стандартов проведения международных мероприятий в Российской Федерации, повысит культурную значимость указанных мероприятий, что является актуальной задачей в свете поднятия престижа Российской Федерации на международной арене.

Кроме того, в целях исключения излишних и дублирующих положений из статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ, а также в рамках системности правового регулирования данных правовых отношений, законопроектом предусматривается признание утратившими силу отдельных пунктов, устанавливающих отсылочные нормы к другим федеральным законам, регулирующим организацию и проведение международных мероприятий, а также отдельных положений законодательных актов.

Принятие Федерального закона позволит создать единый подход к регулированию вопросов, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан в рамках проведения спортивных, научных, культурных и иных международных мероприятий, которые будут способствовать экономическому и культурному развитию Российской Федерации, а также послужат укреплению сотрудничества между Российской Федерацией и другими странами.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не окажет отрицательного воздействия на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета, а также увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» в части установления особенностей
осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами
на территории Российской Федерации в связи с подготовкой
и проведением международных мероприятий и признании утратившими
силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления особенностей осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением международных мероприятий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета.