

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

29.12.2022 № 104/90

Ответственному секретарю  
Российской трёхсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений

Н.В. Жаровой

На № П24-90163РТК от 23.12.2022

Уважаемая Наталия Викторовна!

Профсоюзная сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Проект).

Проектом утверждается Порядок применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее – Порядок).

В пункте 1 Порядка указано, что Порядок распространяется на трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения работников и работодателей, осуществляющих свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области по состоянию на 30 сентября 2022 г., а также работодателей, зарегистрированных (в том числе при создании или реорганизации юридических лиц) в соответствии с законодательством Российской Федерации на территориях Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области после 30 сентября 2022 г.

По нашему мнению, в данном пункте речь должна идти не о правилах распространения Порядка по кругу работодателей, осуществляющих свою деятельность на указанных территориях до 30 сентября 2022 года или зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации после указанной даты: согласно части третьей статьи 11 Трудового кодекса РФ (далее – Кодекс) все без исключения работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В первую очередь необходимо установить общий принцип, которым следует руководствоваться в переходный период при выборе той или иной нормы трудового права.

ФНПР предлагала Минтруду России с целью реализации части 5 статьи 14 федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 года о принятии новых субъектов в состав Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – ФКЗ), а также обеспечения преемственности правового регулирования в сфере труда закрепить общий принцип действия закона во времени по аналогии со статьей 424 Кодекса:

трудовое законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, применяются к правоотношениям, возникшим на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей после 30 сентября 2022 года;

если правоотношения возникли до 30 сентября 2022 года, то трудовое законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после 30 сентября 2022 года.

До конца установленного ФКЗ переходного периода в целях поддержания доверия граждан к закону и действиям государства не должен осуществляться пересмотр трудовых прав и свобод, предоставленных до 30 сентября 2022 года, в сторону ухудшения.

Пункт 2 Порядка требует уточнения с учетом положений статьи 76 Конституции РФ и статьи 6 Кодекса.

Частью второй пункта 2 Порядка установлено, что «нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

---

<sup>1</sup> "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики", "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики", "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области" и "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области".

Республики, Запорожской области, Херсонской области, регулирующие отношения, которые отнесены к ведению субъектов Российской Федерации, применяются, если они не противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права».

Согласно части 6 статьи 76 Конституции РФ в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным вне пределов ведения РФ, а также совместного ведения РФ и субъектов РФ, **действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации**. Таким образом, Порядок предусматривает норму, прямо противоречащую Конституции РФ.

В части третьей пункта 2 Порядка указано, что «нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, регулирующие отношения, которые отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, не применяются со дня вступления в силу настоящего порядка».

По всей вероятности, предполагалось обратить внимание на перечень вопросов, которые находятся в компетенции федеральных органов государственной власти в соответствии с частью первой статьи 6 Кодекса, но **данная компетенция не является исключительной**.

В части первой статьи 6 Кодекса указан перечень вопросов, которые должны устанавливаться федеральными законами и нормативными правовыми актами федерального уровня. В то же время органы государственной власти субъектов РФ не лишены возможности принимать законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня (часть вторая статьи 6 Кодекса), или акты, содержащие нормы трудового права по вопросам, не урегулированным федеральными актами (часть третья статьи 6 Кодекса).

Согласно части третьей статьи 6 Кодекса в случае принятия федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации по вопросам, подлежащим регулированию на федеральном уровне, закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации **приводится в соответствие** с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, при этом не ставится вопрос о прекращении их применения в целом.

Например, Трудовой кодекс Луганской Народной Республики в том числе регулирует вопросы, указанные в части первой статьи 6 Кодекса, и если следовать «букве» Порядка, то он не должен применяться целиком со дня вступления в силу Порядка, что не верно.

В связи с изложенным часть третья пункта 2 Порядка предлагаем изложить в следующей редакции: «Нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, регулирующие вопросы, которые отнесены частью первой статьи 6 Трудового кодекса РФ к ведению федеральных

органов государственной власти, подлежат приведению в соответствие с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в первоочередном порядке».

В пункте 3 и пункте 8 Порядка идет речь о прекращении с 1 января 2026 г. условий трудового договора и норм локальных нормативных актов, не соответствующих требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права. В данных случаях должна идти речь не о «прекращении», а о неприменении, так как это сформулировано в части третьей статьи 8 и части второй статьи 9 Кодекса: «не подлежат применению».

С учетом изложенного текст постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» нуждается в корректировке.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны РТК,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина