

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: shmakov@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12
Факс (499) 137-06-94

01.02.2023 № 104-108/175-17

На № от

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

В связи с запросом от 23 января 2023 г. № 1316-П24РТК сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), представляющая общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрела проект федерального закона № 251841-8 «О признании утратившей силу статьи 253 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части устранения правовых основ профессиональной и экономической дискриминации женщин, далее – законопроект) и сообщает следующее.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 253 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), устанавливающую ограничения применения труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях устранения правовых основ профессиональной и экономической дискриминации женщин.

В обоснование обозначенной выше позиции приводятся аргументы, что Конституция Российской Федерации запрещает дискриминацию по половому признаку, делается отсылка к статье 19 Конституции о том, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола», а

также, что «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Согласно части 3 статьи 3 ТК РФ не являются дискриминацией: установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо установлены ТК РФ или в случаях и в порядке, которые им предусмотрены, в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан РФ и в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства.

Как отмечалось Конституционным судом Российской Федерации, статья 19 (часть 3) Конституции Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (статья 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года) провозглашает равенство прав, свобод и возможностей мужчин и женщин.

Реализация принципа юридического равенства не может осуществляться без учета общепризнанной социальной роли женщины в продолжении рода, что обязывает государство устанавливать дополнительные гарантии для женщин, в том числе в сфере трудовых отношений, направленные на охрану материнства. При этом в соответствии с международно-правовыми актами принятие специальных мер, направленных на охрану материнства, не считается дискриминационным (пункт 2 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин); меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работ с учетом физиологических особенностей их организма, не должны считаться дискриминационными (пункт 3 статьи 10 Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 года); не считается также дискриминацией всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на специфических требованиях, связанных с определенной работой (пункт 2 статьи 1 Конвенции МОТ №111 относительно дискриминации в области труда и занятий).

Статья 2 Конвенции МОТ № 45 (1937 года) о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода гласит: «ни одно лицо женского пола, каков бы ни был его возраст, не может быть использовано на подземных работах в шахтах».

Части первая и третья статьи 253 ТК РФ ограничивают использование труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, т.е. в условиях, оказывающих неблагоприятное влияние на женский организм, и имеют целью оградить репродуктивное здоровье женщины от воздействия вредных производственных факторов (пункт 2.2

Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 22 марта 2012 г. №617-О-О).

В данном случае имеет место быть подмена понятий, так как в статье 253 ТК РФ речь не идет об ущемлении прав и свобод женщин, речь идет о защите их здоровья, предоставлении дополнительных гарантий защиты здоровья.

Утверждение о том, что «исключение оснований из законодательства по ограничению применения труда женщин не противоречит части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации», содержащееся в пояснительной записке к законопроекту, также содержит в себе логическую ошибку, так как то, что «забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей», не исключает того факта, что государство устанавливает дополнительные гарантии для женщин, направленные на охрану материнства.

Тезис о том, что женщины сталкиваются с угрозами для своего здоровья и в профессиях «традиционно считающимися женскими», приводимый в пояснительной записке, скорее является предпосылкой для расширения Перечня запрещенных для женщин профессий, утвержденного приказом Минтруда России от 18 июля 2019 г. № 512н, нежели причиной для исключения из законодательства оснований для принятия подзаконных актов, направленных на защиту здоровья женщин.

В настоящее время человек крайне редко выбирает себе одну профессию на всю жизнь, что подтверждается многочисленными социологическими исследованиями. В связи с этим «целенаправленное решение женщины развиваться в выбранной профессии» не должно иметь необратимого характера.

С учетом изложенного сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, не считает возможным поддержать проект федерального закона № 251841-8 «О признании утратившей силу статьи 253 Трудового кодекса Российской Федерации» как не отвечающий заявленной цели по устранению правовых основ профессиональной и экономической дискриминации женщин и как содержащий положения, не соответствующие общепризнанным нормам международного права, а также конституционным принципам правового и социального государства.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР

Н.Н. Кузьмина