

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-01, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

19.05.2021 № АК-ДЗ-10/8403

На № _____ от _____

**Секретариат Российской
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых
отношений**

Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103274

103622

2021 г.



В связи с письмами Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 20 февраля 2021 г. № П24-10551-РТК и от 12 мая 2021 г. № П24-30744-РТК, а также в соответствии со статьей 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации Минтранс России направляет доработанные проекты федеральных законов «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость» (далее – законопроект № 1), «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект № 2).

Законопроекты разработаны во исполнение части 3 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 22 сентября 2017 г. по вопросу установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси.

Законопроект № 1 был направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти с наименованием «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда при осуществлении деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами». Наименование законопроекта № 1 доработано в связи с замечаниями Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Законопроекты согласованы Минфином России, МВД России с замечанием, которое учтено, Минэкономразвития России с замечанием, которое снято.

По доработанным законопроектам имелись замечания Минтруда России, которые урегулированы на согласительном совещании.

На законопроекты получено положительное заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

На законопроекты получено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Законопроекты рассмотрены и одобрены рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере автомобильного транспорта при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Законопроекты рассмотрены и одобрены на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Законопроект № 1 ранее одобрен Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от 23 июля 2020 г. № 7).

Приложение: на 27 л. в 1 экз.



А.А. Костюк

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса
Российской Федерации в целях установления ограничений на
осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной
с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих
неснятую или непогашенную судимость**

Статья 1

Главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2021, № 11, ст. 1699) дополнить статьей 328¹ следующего содержания:

«Статья 328¹. Ограничения на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами

К трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами при перевозке пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, не допускаются лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, в случаях, установленных иными федеральными законами.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость»

Проект федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость» разработан во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165 ГС, согласно которому необходимо проработать вопрос установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси.

Проект федерального закона предусматривает ограничение на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, при осуществлении перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость, в случаях, установленных иными федеральными законами, к которому относится разработанный во исполнение вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», определяющий в качестве такого случая неснятую или непогашенную судимость за преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131, 132, 205, 205⁴ и 205⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации (для тяжких или особо тяжких преступлений), а также за аналогичные преступления, предусмотренные законодательством иностранных государств - членов ЕАЭС.

На основании статьи 252 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрет на осуществление деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок, предлагается внести в проектируемую статью 328¹ ТК РФ. Так, статьей 252 ТК РФ установлено, что особенности регулирования труда, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, могут устанавливаться исключительно ТК РФ либо в случаях и порядке, им предусмотренных.

Общая норма об ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,

юридических лиц за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права предусмотрена частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Проектом федерального закона устанавливается иной порядок вступления в силу (по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования), отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (по истечении десяти дней со дня их официального опубликования), в связи с отсылочной нормой к разрабатываемому проекту федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», который вступит в силу также по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования в связи с необходимостью разработки и издания подзаконных актов.

В палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов с подобным регулированием не имеется.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость» повлечет необходимость принятия федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Статья 1

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны не допускать к управлению транспортными средствами, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании, при перевозках пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями:

лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131, 132, 205, 205⁴ и 205⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации;

лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за преступления, предусмотренные законодательством иностранных государств - членов Евразийского экономического союза, соответствующие преступлениям, указанным в абзаце втором

настоящей части. Такое соответствие устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

2. Требование, указанное в части 1 настоящей статьи, не применяется в случае назначения условного осуждения.

3. Управление транспортными средствами индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, в случае наличия у таких индивидуальных предпринимателей неснятой или непогашенной судимости за преступления, указанные в части 1 настоящей статьи, не допускается.

Статья 2

1. Лица, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами при осуществлении перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, в течение ста двадцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона обязаны представить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Лица, являющиеся гражданами иностранных государств - членов Евразийского экономического союза, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами при осуществлении перевозок пассажиров легковыми

такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, в течение ста двадцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона обязаны представить работодателю оригинал или заверенную копию документа о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданного компетентным органом иностранного государства - члена Евразийского экономического союза, с приложением перевода на русский язык, верность которого должна быть удостоверена в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Лица, указанные в абзаце втором настоящей статьи, при поступлении на работу, непосредственно связанную с управлением легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, обязаны предъявлять работодателю оригинал или заверенную копию документа о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданного компетентным органом иностранного государства - члена Евразийского экономического союза, с приложением перевода на русский язык, верность которого должна быть удостоверена в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2. Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работников, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами, при осуществлении перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, в следующих случаях:

- 1) неисполнение ими требований части 1 настоящей статьи;
- 2) получение от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за

преступления, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 53, ст. 5037; 2007, № 7 ст. 834, № 30, ст. 3754, № 49 ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616; 2009 № 1 ст. 20, ст. 23, № 52 ст. 6428; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4576; 2012, № 14, ст. 1553; 2014, № 14, ст. 1551; 2015, № 1, ст. 42, № 13, ст. 1811, № 27, ст. 4000, № 29, ст. 4363; 2017, № 1, ст. 29, № 45, ст. 6586; 2018, № 32, ст. 5088) следующие изменения:

1. Подпункт «л» пункта 2 статьи 5 после слов «срока действия указанного документа» дополнить словами «, либо в связи с наличием неснятой или непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», когда в случаях, установленных частью 3 статьи 4 указанного Федерального закона, регистрирующий орган прекращает деятельность физического лица в качестве индивидуального предпринимателя».

2. В статье 22¹:

1) подпункт «к» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«к) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, в следующих сферах:

образование, воспитание, развитие несовершеннолетних, организация их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеский спорт, культура и искусство с участием несовершеннолетних;

перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями.

Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации;»;

2) в абзацах втором и третьем пункта 4 слова «подпункте «к» заменить словами «абзаце втором подпункта «к»;

3) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускается государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя физического лица, которое намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, указанные в абзаце третьем подпункта «к» пункта 1 настоящей статьи, в случае, если данное физическое лицо имеет неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131, 132, 205, 205⁴ и 205⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев назначения условного осуждения.».

3. В статье 22²:

1) подпункт «в» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«в) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке и по форме, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в случае, если данное физическое лицо намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, в следующих сферах:

образование, воспитание, развитие несовершеннолетних, организация их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеский спорт, культура и искусство с участием несовершеннолетних;

перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами,

троллейбусами и трамваями.

Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в порядке и в сроки, установленные Правительством Российской Федерации;»;

2) в абзацах первом и втором пункта 5 слова «подпункте «в» заменить словами «абзаце втором подпункта «в»;

3) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускается внесение в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей изменений, касающихся сведений об индивидуальном предпринимателе, связанных с изменением кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в случае, если индивидуальный предприниматель намерен осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности, указанные в абзаце третьем подпункта «в» пункта 1 настоящей статьи, и имеет неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, предусмотренные статьями 105, 111, 117, 131, 132, 205, 205⁴ и 205⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев назначения условного осуждения.».

Статья 4

1. Регистрирующий орган в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя,

представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, направляет межведомственный запрос в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о предоставлении указанных справок в отношении лиц, ранее зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, перечень которых утвержден данным актом Правительства Российской Федерации.

2. В случае выявления у физических лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, неснятой или непогашенной судимости за преступления, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если за данные преступления назначено условное наказание, регистрирующий орган уведомляет таких лиц в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

После получения данного уведомления указанные в настоящей части физические лица в течение 20 рабочих дней предоставляют в регистрирующий орган документы, предусмотренные пунктом 1 статьи 22² Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для изменения кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, либо документы для прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 22³ Федерального

закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3. В случае, если указанные в абзаце первом части 2 настоящей статьи физические лица не исполняют требования части 2 настоящей статьи в части изменения кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, регистрирующий орган прекращает регистрацию таких физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей на основании справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разработан во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22.09.2017 № Пр-2165 ГС, согласно которому необходимо проработать вопрос установления запрета на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси (далее – запрет).

В целях обеспечения сохранности жизни и здоровья пассажиров городского транспорта проект федерального закона предусматривает установление запрета в отношении водителей легкового такси, автобусов, трамваев, троллейбусов.

Среди тяжких и особо тяжких преступлений указанный запрет предлагается установить в случае совершения преступлений, предусмотренных статьей 105 «Убийство», статьей 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», статьей 117 «Истязание», статьей 131 «Изнасилование», статьей 132 «Насильственные действия сексуального характера», статьей 205 «Террористический акт», статьей 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем» и статьей 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (для тяжких или особо тяжких преступлений).

Законопроект также распространяется на граждан иностранных государств - членов ЕАЭС.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 9 статьи 18 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) наличие судимости за совершение преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, является основанием для отказа в выдаче разрешения на работу иностранному гражданину.

Согласно подпункту 88.6 пункта 88 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам

и лицам без гражданства, утвержденного приказом МВД России от 11.11.2017 № 827, основанием для отказа в выдаче разрешения на работу является наличие у лица непогашенной или неснятой судимости.

Аналогичное основание для отказа предусмотрено в отношении лиц, претендующих на получение патента (Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 20.10.2017 № 800). Однако указанный порядок получения патента не распространяется на граждан иностранных государств - членов ЕАЭС (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 97 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, участницей которого является Российская Федерация, работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства - члена ЕАЭС вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств - членов ЕАЭС без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств - членов ЕАЭС не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Таким образом, законопроект распространяет свои положения не на всех иностранных граждан, а на граждан государств - членов ЕАЭС.

Проведенный анализ уголовного законодательства иностранных государств - членов ЕАЭС показал:

несоответствие в критериях отнесения преступлений к той или иной категории. Так, например, к тяжким преступлениям в Кыргызской Республике, Республике Армения, Российской Федерации могут быть отнесены преступления, по которым назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет, в то время как в Республике Казахстан – от 5 до 12 лет, в Республике Беларусь – от 6 до 12 лет;

различие в наказаниях за схожие преступления. Так, например, за истязание в Кыргызской Республике предусмотрено максимальное наказание 2 года лишения свободы, в Республике Беларусь – 5 лет, и такое преступление не может быть отнесено к категории тяжких. В то время как в Российской Федерации, Республике Казахстан за истязание максимальное наказание составляет 7 лет лишения свободы, в связи с этим, преступление может быть отнесено к категории тяжких;

отсутствие в Уголовном кодексе Республики Армения преступления «истязание». Аналогичное преступление в Уголовном кодексе Республики Армения – «пытка»;

отсутствие в уголовном законодательстве иностранных государств - членов ЕАЭС преступлений «Организация террористического сообщества и участие в нем», «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации».

С учетом выявленных различий в уголовном законодательстве

иностранных государств - членов ЕАЭС законопроектом предлагается определять составы преступлений, предусмотренных законодательством иностранных государств - членов ЕАЭС, на основании нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего соответствие преступлений, предусмотренных УК РФ и законодательством иностранных государств - членов ЕАЭС.

Введение дополнительного регулирования при регистрации предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства нецелесообразно по следующим обстоятельствам.

В соответствии со статьей 22¹ Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) при государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в случае, если данное лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства в регистрирующий орган необходимо предоставить копию документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в Российской Федерации.

В соответствии со статьями 7 и 9 Федерального закона № 115-ФЗ наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами является основанием для отказа и аннулирования разрешения на временное проживание и вида на жительство.

В соответствии с пунктом 6 статьи 22³ Федерального закона № 129-ФЗ государственная регистрация при прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется в связи с аннулированием документа, подтверждающего право данного лица временно или постоянно проживать в Российской Федерации, или окончанием срока действия указанного документа.

При определении состава преступлений Минтранс России руководствовался статистической информацией Минюста Росси.

На основании статистической информации за 2017 г., 2018 г., 2019 г. и 6 месяцев 2020 г., представленной Минюстом России (письмо от 07.09.2020 № 07/101304-ВФ) по статьям УК РФ (105, 111, 117, 131, 132, 205 среди которых тяжкие или особо тяжкие преступления), Минтранс России сделаны следующие выводы:

более чем 50% лиц, осужденных за убийство (тяжкое или особо тяжкое преступление), ранее отбывали наказание в виде лишения свободы. Так, за 2019 год среди таких лиц, ранее отбывали наказание в виде лишения свободы – 54 %;

более чем 50% лиц, осужденных за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (тяжкое или особо тяжкое преступление), ранее отбывали наказание в виде лишения свободы. Так, за 2019 год среди таких лиц, ранее отбывали наказание в виде лишения свободы – 59 %;

более чем 50% лиц, осужденных за истязание (тяжкое или особо тяжкое преступление), ранее отбывали наказание в виде лишения свободы. Так, за 2019 год среди таких лиц, ранее отбывали наказание в виде лишения свободы – 57 %;

менее 20 % лиц, осужденных за вышеуказанные преступления, связанные с терроризмом ранее отбывали наказание в виде лишения свободы.

Среди осужденных лиц в 2019 г. за преступления, предусмотренные законопроектом, больше половины лиц, осуждены за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Таким образом, предлагаемый перечень преступлений подготовлен с учетом степени общественной опасности, возможности сопоставления преступлений предусмотренных УК РФ, с уголовными кодексами иностранных государств - членов ЕАЭС, а также с учетом статистической информации о количестве осужденных лиц, полученной от Минюста России.

В соответствии с информацией, полученной от Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (письмо от 07.06.2018 № 17-35-4643/8), фактическая значимость проблемы сохранности жизни и здоровья пассажиров городского пассажирского транспорта подтверждается результатами операции «Заслон», проведенной ГУ МВД России по г. Москве. Так, только за период с 16 по 25 августа 2017 г. были выявлены водители легковых такси, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности за различные преступления (в том числе: убийство – 9, захват заложников – 2; изнасилование и насильственные действия сексуального характера – 5).

Законопроектом предусмотрено исключение из общего запрета в случае назначения условного осуждения. Исключение введено с учетом статьи 73 УК РФ, согласно которой условное осуждение назначается с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления.

Законопроектом в отношении иностранных граждан государств - членов ЕАЭС поступающих на работу, непосредственно связанную с управлением легковыми такси, автобусами, троллейбусами трамваями, предусмотрено предъявление указанными гражданами документа о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданного компетентным органом иностранного государства - члена ЕАЭС с приложением перевода на русский язык, верность которого должна быть удостоверена в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Регулирование отношений, возникающих на основании гражданско-правового договора после вступления в силу проекта федерального закона, предусмотрено следующим образом.

Формулировка пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона указывает на обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не допускать к управлению транспортными средствами при перевозке пассажиров лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за соответствующие преступления, вне зависимости от формы отношений таких лиц с организацией (трудовые или гражданско-правовые).

Таким образом, организация в целях исполнения требования пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона обязана запросить у лица, с которым планирует заключить гражданско-правовой договор, справку о наличии или об отсутствии судимости. В случае непредставления таким лицом указанного документа, в заключении договора ему должно быть отказано.

Регулирование отношений, возникших на основании гражданско-правового договора до вступления в силу проекта федерального закона, предусмотрено следующим образом.

С учетом анализа главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) представляется обоснованным вывод о том, что заключение гражданско-правового договора для оказания систематических услуг по управлению транспортным средством для осуществления перевозок на длительный период является по своей сути формой подмены трудовых отношений на гражданско-правовые.

Так, например, вознаграждение по гражданско-правовому договору можно выплатить исполнителю один раз и только после того, как работы (этапы работ) будут выполнены (услуги оказаны) (пункт 1 статьи 711, пункт 1 статьи 781, статья 783 ГК РФ). Таким образом, каждая совершаемая водителем перевозка имеет признак отдельно выполненной услуги и должна оформляться отдельным гражданско-правовым договором.

В случае, если организация в одном договоре будет указывать периодичность совершения перевозок, такой договор приобретает признак трудового договора (статья 15 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ): указание конкретного вида поручаемой работнику работы при подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка и может быть признан трудовым договором в судебном порядке на основании статьи 19.1 ТК РФ.

Зачастую в целях подмены трудового договора гражданско-правовым организация принимает на работу сотрудников, заключив с ними договоры возмездного оказания услуг на основании главы 39 ГК РФ. При этом согласно заключенным договорам (вопреки нормам главы 39 ГК РФ) работник получает за свою работу ежемесячное вознаграждение в фиксированном размере; в них предусмотрены условия о времени работы и отдыха, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка компании и иное.

Согласно письму Минтруда России от 13.08.2014 № 17-3/В-383 законодательство допускает привлечение лиц к работе на основании договоров гражданско-правового характера только в случаях, если данные договоры фактически не регулируют трудовые отношения между работником и работодателем, то есть физические лица по договору гражданско-правового характера выполняют иную оплачиваемую работу, не предусмотренную трудовым договором. Если по договору гражданско-правового характера физическое лицо фактически будет выполнять трудовую функцию, то такой договор может быть признан трудовым договором.

Аналогичные ограничения на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, необходимо установить в ТК РФ.

В связи с положениями статьи 5 ТК РФ соответствующие изменения должны быть подготовлены отдельным нормативным правовым актом.

Статьей 3 проекта федерального закона вводится запрет на государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, который намерен осуществлять деятельность в сфере пассажирских перевозок, если данное физическое лицо имеет неснятую или непогашенную за вышеуказанные тяжкие и особо тяжкие преступления.

Для возможности выявления регистрирующим органом факта наличия неснятой или непогашенной судимости по указанным преступлениям, проектом федерального закона вводится обязанность физических лиц, планирующих осуществлять деятельность в сфере пассажирских перевозок, предоставлять справку о наличии (отсутствии) судимости.

В целях выявления среди уже зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пассажирских перевозок лиц с неснятой или непогашенной судимостью по указанным преступлениям, проектом федерального закона предусмотрена обязанность регистрирующего органа направить межведомственный запрос в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о предоставлении справок в отношении лиц, ранее зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в сфере перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями, перечень которых утвержден данным актом Правительства Российской Федерации.

При наличии в справке сведений о неснятой или непогашенной судимости по указанным преступлениям проектом федерального закона предусмотрена обязанность регистрирующего органа уведомить об этом индивидуального предпринимателя.

После получения данного уведомления индивидуальный предприниматель должен либо произвести изменение вида деятельности (кода по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности) в установленном порядке, либо прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

В случае если физическое лицо не исполняет требования о смене или прекращения предпринимательской деятельности, регистрирующий орган прекращает регистрацию таких индивидуальных предпринимателей на основании справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Проектом федерального закона устанавливается иной порядок вступления в силу (по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования), отличный от определенного Федеральным законом от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (по истечении десяти дней со дня их официального опубликования), в связи с необходимостью разработки и издания подзаконных актов.

В палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов с подобным регулированием не имеется.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Принятие проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» повлечет необходимость принятия федерального закона «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации в целях установления ограничений на осуществление трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость».

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Принятие проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» потребует принятия постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами или трамваями, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования по реабилитирующим основаниям».

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

«Об утверждении соответствия преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, указанных в Федеральном законе «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», преступлениям, предусмотренным законодательством иностранных государств - членов Евразийского экономического союза».

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Ответственные исполнители – Минтранс России, МВД России, Минюст России.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Реализация проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об особенностях допуска отдельных категорий лиц к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, и о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин