



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых
отношений**

ул. Житная, 16, Москва, 119991

17.05.2021 № 1-5086

на № _____ от _____

О проекте федерального закона

Министерство внутренних дел Российской Федерации во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2021 г. № ТГ-П24-4243 направляет проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для рассмотрения его на очередном заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Указанный законопроект подготовлен в целях реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается), разработанного в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 2 октября 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации 12 октября 2019 г. № Пр-2092.

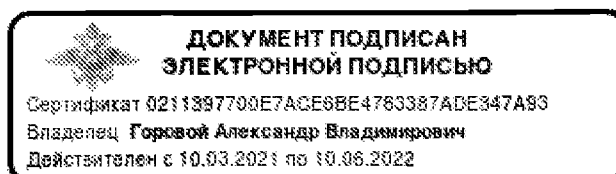
В настоящее время ведется работа по подготовке к рассмотрению обозначенных проектов нормативных правовых актов на заседании комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Приложения: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и материалы к нему, на 9 л. в 1 экз.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и материалы к нему, на 48 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

А.В. Горовой



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 49, ст. 6918) следующие изменения:

1) абзац третий части первой статьи 327² изложить в следующей редакции:

"разрешении на временное проживание в Российской Федерации (далее - разрешение на временное проживание), разрешении на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования (далее - разрешение на временное проживание в целях получения образования), выданных в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации,

за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации, - при заключении трудового договора с временно проживающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства;"

2) в абзаце четвертом части первой статьи 327³ слова "разрешение на временное проживание в Российской Федерации," заменить словами "разрешение на временное проживание, разрешение на временное проживание в целях получения образования,";

3) в абзаце четвертом части первой статьи 327⁵ слова "разрешения на временное проживание в Российской Федерации," заменить словами "разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования,";

4) в части первой статьи 327⁶:

а) в пункте 3 слова "разрешения на временное проживание в Российской Федерации," заменить словами "разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования,";

б) в пункте 6 слова "разрешения на временное проживание в Российской Федерации," заменить словами "разрешения на временное

проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект № 1) подготовлен в целях реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект № 2), разработанного в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 2 октября 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации 12 октября 2019 г. № Пр-2092.

Законопроект № 2 направлен на установление особого правового режима для иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - иностранные граждане), проходящих обучение по очной форме по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в государственной образовательной организации высшего образования или государственной научной организации Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации.

В настоящее время иностранные граждане, обучающиеся в образовательных организациях Российской Федерации, получают разрешение на временное проживание в Российской Федерации на общих основаниях в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты.

В целях упрощения процедуры пребывания (проживания) указанной категории лиц на территории Российской Федерации и их последующей легализации законопроектом предполагается дополнение Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) статьей 6², в соответствии с которой иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях обучения в государственной образовательной или научной

организации, смогут получить новый документ - разрешение на временное проживание в целях получения образования (далее - РВПО).

РВПО будет выдаваться иностранному гражданину по его заявлению при наличии подтверждения о зачислении в государственную образовательную организацию или государственную научную организацию на срок обучения и последующие сто восемьдесят календарных дней.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 и пунктом 5 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ иностранные граждане, имеющие статус временно проживающих, освобождаются от необходимости получения разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности.

Законопроектом № 1 вносятся изменения в статьи 327², 327³, 327⁵, 327⁶ Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающие особенности заключения и прекращения трудового договора с временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином, получившим разрешение на временное проживание в целях получения образования и отстранения его от работы.

Изменения, предусмотренные законопроектом № 1, являются корреспондирующими к положениям законопроекта № 2.

В законопроекте № 1 отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля и при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

С точки зрения социально-экономических и иных последствий ожидается, что принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предусматривается вступление в силу Федерального закона по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, что обусловлено вступлением в силу положений Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроект № 1 соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте № 1 отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2006, № 30, ст. 3286; № 31, ст. 3420; 2007, № 1, ст. 21; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 30, ст. 4011; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29, 50; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2318, 2321; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 47, ст. 6608; № 49, ст. 7043, 7061; № 50, ст. 7342, 7352; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7640, 7645; 2013,

№ 19, ст. 2309, 2310; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3461, 3470, 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057, 4081; № 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955, 7007; 2014, № 16, ст. 1828, 1830, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231, 4233; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 14, ст. 2016; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3951, 3990, 3993; № 29, ст. 4339, 4356; № 48, ст. 6709; 2016, № 1, ст. 58, 85, 86; № 18, ст. 2505; № 27, ст. 4238; 2017, № 11, ст. 1537; № 17, ст. 2459; № 24, ст. 3480; № 31, ст. 4765, 4792; № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 77, 82; № 27, ст. 3951; № 30, ст. 4537, 4551; № 53, ст. 8433, 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, 3165; № 30, ст. 4134; № 31, ст. 4416; № 52, ст. 7821; 2020, № 6, ст. 595; № 9, ст. 1122; № 15, ст. 2242; № 17, ст. 2713; № 30, ст. 3032; № 31, ст. 5027, 5064; № 42, ст. 6516; № 50, ст. 8057) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 2:

а) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство;"

б) абзац девятый после слов "разрешение на временное проживание," дополнить словами "либо разрешение на временное проживание в целях получения образования,";

в) в абзаце десятом слова "или разрешения на временное проживание" заменить словами ", разрешения на временное проживание или разрешения на временное проживание в целях получения образования";

г) абзац одиннадцатый дополнить словами "или разрешение на временное проживание в целях получения образования";

д) дополнить абзацем следующего содержания:

"разрешение на временное проживание в целях получения образования - подтверждение права на временное проживание в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, проходящих обучение по очной форме по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в государственной образовательной организации Российской Федерации или государственной научной организации Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации (далее - государственная образовательная или государственная научная организация).";

2) в статье 5:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания, либо ему выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или разрешение на временное проживание в целях получения образования, или вид на жительство, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание или разрешения на временное проживание в целях получения образования в порядке, предусмотренном статьями 6¹ и 6² настоящего Федерального закона, либо у него принято заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина, признанного носителем русского языка в соответствии со статьей 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", или заявление о выдаче вида на жительство,

либо федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел принято ходатайство работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении иностранного гражданина к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста или заявление работодателя или заказчика работ (услуг) о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту в соответствии со статьей 13² настоящего Федерального закона.";

б) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившего в образовательную или научную организацию для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме в указанной образовательной или научной организации. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившего на подготовительное отделение или подготовительный факультет

федеральной государственной образовательной организации по дополнительной общеобразовательной программе, обеспечивающей подготовку иностранных граждан к освоению основных профессиональных образовательных программ на русском языке (далее - подготовительный факультет федеральной государственной образовательной организации), продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина на подготовительном факультете федеральной государственной образовательной организации.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившего в образовательную или научную организацию для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в случае перевода данного иностранного гражданина в той же образовательной или научной организации с одной образовательной программы, имеющей государственную аккредитацию, на другую образовательную программу, имеющую государственную аккредитацию, продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме в указанной образовательной или научной организации. Срок временного пребывания

в Российской Федерации иностранного гражданина, завершившего обучение на подготовительном факультете федеральной государственной образовательной организации, в случае его приема на обучение по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в той же федеральной государственной образовательной организации продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме в указанной федеральной государственной образовательной организации.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившего в образовательную или научную организацию для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в случае перевода данного иностранного гражданина в другую образовательную или научную организацию для продолжения обучения по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме

по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в образовательной или научной организации, в которую он переводится для продолжения обучения. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, завершившего обучение на подготовительном факультете федеральной государственной образовательной организации, в случае его приема на обучение по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в другую образовательную или научную организацию продлевается до завершения обучения данного иностранного гражданина по указанной образовательной программе в образовательной или научной организации, в которую он принят.

Образовательная или научная организация, в которой проходит обучение иностранный гражданин, указанный в абзаце первом, втором или третьем настоящего пункта, обязана обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел с ходатайством о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации данного иностранного гражданина не позднее чем за двадцать дней до окончания срока его временного пребывания в Российской Федерации.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, завершившего обучение в образовательной или научной организации по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, может быть продлен на срок до тридцати календарных дней с даты завершения обучения данного иностранного гражданина в такой образовательной или научной организации в целях поступления данного иностранного гражданина для обучения по очной или очно-заочной форме в той же образовательной или научной организации либо иной образовательной или научной организации по основной профессиональной образовательной программе другого уровня, имеющей государственную аккредитацию.

Иностранец, указанный в абзаце пятом настоящего пункта, образовательная или научная организация, в которой данный иностранец обучался по очной или очно-заочной форме, либо образовательная или научная организация, в которой данный иностранец будет продолжать обучение по очной или очно-заочной форме, вправе обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел

с ходатайством о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации такого иностранного гражданина.

Образовательная или научная организация, в которой обучается иностранный гражданин, указанный в абзаце первом, втором, третьем или пятом настоящего пункта, обязана уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о завершении или досрочном прекращении обучения данного иностранного гражданина в указанной образовательной или научной организации в течение трех рабочих дней с даты его отчисления.

Форма и порядок подачи указанного в абзаце восьмом настоящего пункта уведомления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Завершение или досрочное прекращение обучения иностранного гражданина в образовательной или научной организации является основанием для сокращения срока временного пребывания данного иностранного гражданина в Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.";

в) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Отметка о продлении срока временного пребывания иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в целях обучения в порядке, не требующем получения визы, проставляется в миграционной карте.";

3) пункт 7 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"7. Разрешение на временное проживание содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения, срок действия разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего разрешение, и оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве (далее также - документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина), либо в виде документа, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, по установленным формам. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа.";

4) дополнить статьей 6² следующего содержания:

"Статья 6². Разрешение на временное проживание в целях получения образования

1. Иностраный гражданин, проходящий обучение по очной форме по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в государственной образовательной или государственной научной организации, вправе обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации, на территории которого проходит обучение, с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования с приложением документа, подтверждающего зачисление такого иностранного гражданина на обучение по очной форме в государственную образовательную или государственную научную организацию по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию.

2. Заявление о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования может быть подано в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

3. Иностранный гражданин, обратившийся с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования, проходит обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию при подаче заявления.

В случае подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию иностранный гражданин проходит при получении разрешения на временное проживание в целях получения образования.

4. Разрешение на временное проживание в целях получения образования выдается на срок освоения иностранным гражданином образовательной программы высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, и последующие сто восемьдесят календарных дней после дня окончания срока обучения.

5. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по заявлению иностранного гражданина о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения

образования в двухмесячный срок выдает такому иностранному гражданину разрешение на временное проживание в целях получения образования либо отказывает ему в выдаче такого разрешения.

6. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при рассмотрении заявления иностранного гражданина о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования направляет запросы в органы безопасности, органы здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, и другие заинтересованные органы, которые в срок до одного месяца со дня поступления запроса представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в целях получения образования. Направление запросов и получение информации при наличии технической возможности осуществляются с использованием средств обеспечения межведомственного электронного взаимодействия.

7. Разрешение на временное проживание в целях получения образования содержит следующие сведения: фамилию, имя, отчество

(последнее - при наличии) (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования, срок действия такого разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего такое разрешение, и оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина. Разрешение на временное проживание в целях получения образования не может быть выдано в форме электронного документа.

8. Иностраный гражданин не позднее тридцати дней со дня издания распорядительного акта о его отчислении из государственной образовательной или государственной научной организации в связи с переводом в другую государственную образовательную или государственную научную организацию обязан представить в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, выдавший ему разрешение на временное проживание в целях получения образования, документ, подтверждающий зачисление такого иностранного гражданина на обучение по очной форме в другую государственную образовательную или государственную научную организацию по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию.

9. Порядок выдачи разрешения на временное проживание в целях получения образования, форма заявления о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования и перечень документов, представляемых одновременно с таким заявлением, форма указанной в пункте 7 настоящей статьи отметки утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

10. Иностранцы граждане, получившие разрешение на временное проживание в целях получения образования, освобождаются от подачи уведомления, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 6 настоящего Федерального закона.";

5) в пункте 4 статьи 7:

а) первое предложение изложить в следующей редакции:

"4. Решение территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание или об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание может быть обжаловано данным иностранным гражданином в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня получения данным иностранным гражданином уведомления о принятии соответствующего решения или в суд в течение трех месяцев со дня получения им такого уведомления";

б) второе предложение исключить;

б) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

"Статья 7¹. Основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание в целях получения образования

1. Разрешение на временное проживание в целях получения образования иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение на временное проживание в целях получения образования аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным

договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение десяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

б) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской

Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

7) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

8) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

9) находился за пределами Российской Федерации более шести месяцев суммарно в течение календарного года, за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию иностранного государства по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения,

тяжелой болезнью данного иностранного гражданина или со смертью его близкого родственника, проживавшего на момент смерти в иностранном государстве, а также случаев нахождения иностранного гражданина за пределами Российской Федерации в связи со служебной необходимостью;

10) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)", либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

11) обратился с заявлением об аннулировании выданного ему разрешения на временное проживание в целях получения образования;

12) прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и в течение тридцати суток со дня подачи им заявления о

выдаче ему разрешения на временное проживание в целях получения образования не представил документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)", на бумажном носителе либо в форме электронных документов в случае подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования в электронной форме;

13) перешел на обучение по очно-заочной или заочной форме или досрочно прекратил обучение в государственной образовательной или государственной научной организации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 8 статьи 6² настоящего Федерального закона.

2. Разрешение на временное проживание в целях получения образования аннулируется при досрочном прекращении обучения из государственной образовательной или государственной научной организации в связи с переводом в другую государственную образовательную или государственную научную организацию в случае непредставления документа о зачислении иностранного гражданина на обучение по очной форме в государственную образовательную или государственную научную организацию по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в срок, установленный пунктом 8 статьи 6² настоящего Федерального закона.

3. Помимо случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, разрешение на временное проживание в целях получения образования иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение на временное проживание в целях получения образования аннулируется в случае принятия в установленном порядке решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию данного иностранного гражданина.

4. В случае принятия решения об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в целях получения

образования или об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание в целях получения образования территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, принявший такое решение, выдает указанному иностранному гражданину соответствующее уведомление либо направляет соответствующее уведомление в форме электронного документа на адрес электронной почты иностранного гражданина.

5. Решение территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в целях получения образования или об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание в целях получения образования может быть обжаловано данным иностранным гражданином в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня получения данным иностранным гражданином уведомления о принятии соответствующего решения или в суд в течение трех месяцев со дня получения им такого уведомления. Копии решения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по жалобе данного иностранного гражданина в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения направляются

в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, вынесший обжалуемое решение, и данному иностранному гражданину.

6. В случае, если федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел отменил решение своего территориального органа об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в целях получения образования или об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание в целях получения образования, указанный территориальный орган в течение трех рабочих дней со дня отмены соответствующего решения выдает (восстанавливает) данному иностранному гражданину разрешение на временное проживание в целях получения образования.

7. Форма решения об аннулировании разрешения на временное проживание в целях получения образования и порядок его принятия утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

7) в статье 8:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, получившему разрешение на временное проживание в целях

получения образования, после завершения обучения в государственной образовательной или государственной научной организации по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию.";

б) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹. Заявление о выдаче вида на жительство может быть подано иностранным гражданином, указанным в пункте 1¹ настоящей статьи, в течение трех лет после завершения обучения без получения разрешения на временное проживание.";

8) пункт 8¹ статьи 13 изложить в следующей редакции:

"8¹. Трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные с иностранным гражданином, подлежат прекращению в случае, если иностранный гражданин досрочно прекратил обучение в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования. При наличии у иностранного гражданина разрешения на временное проживание в целях получения образования указанные договоры подлежат прекращению по истечении действия такого разрешения.";

9) в статье 17:

а) в наименовании слова "в образовательной организации" исключить;

б) пункт 1 после слова "образовательной" дополнить словами "или научной";

в) в пункте 3:

абзац первый после слова "Образовательная" дополнить словами "или научная";

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной или научной организации, обеспечивает обращение с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации на период обучения и его выезд из Российской Федерации по завершении или досрочном прекращении обучения, за исключением случаев продолжения обучения иностранным гражданином в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;"

подпункт 2 после слова "образовательную" дополнить словами "или научную";

подпункт 3 после слова "образовательной" дополнить словами "или научной";

г) в пункте 4:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"В случае перевода иностранного гражданина из одной образовательной или научной организации в другую такую организацию для продолжения обучения по очной или очно-заочной форме обязательства, указанные в пункте 3 настоящей статьи, возлагаются на образовательную или научную организацию, которая принимает иностранного гражданина для продолжения обучения по очной или очно-заочной форме и представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел гарантии в письменной форме, указанные в пункте 5 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также ходатайство о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации. В этом случае допускается продление срока временного пребывания иностранного гражданина без необходимости его выезда из Российской Федерации.";

в абзаце втором слова "образовательной организации" заменить словами "образовательной или научной организации";

в абзаце третьем слово "организацию" заменить словами "или научную организацию", слово "организация" заменить словами "или научная организация";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"В случае приема иностранного гражданина, завершившего обучение на подготовительном факультете федеральной государственной образовательной организации, на обучение по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в другую образовательную или научную организацию обязательства, указанные в пункте 3 настоящей статьи, возлагаются на образовательную или научную организацию, которая принимает такого иностранного гражданина на обучение по указанной образовательной программе и представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел гарантии в письменной форме, указанные в пункте 5 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также ходатайство о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации. В этом случае допускается продление срока временного пребывания иностранного гражданина без необходимости его выезда из Российской Федерации.";

д) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Помимо случаев, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, образовательная или научная организация обязана также уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска и досрочном прекращении обучения иностранного гражданина в данной образовательной или научной организации.";

10) подпункт 1 пункта 1 статьи 19 после слов "разрешения на временное проживание;" дополнить словами "за выдачу иностранному гражданину разрешения на временное проживание в целях получения образования;"

11) пункт 2 статьи 31 изложить в следующей редакции:

"2. В случае, если разрешение на временное проживание, разрешение на временное проживание в целях получения образования или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней со дня выдачи ему соответствующего уведомления либо со дня направления такого

уведомления в форме электронного документа на адрес электронной почты данного иностранного гражданина."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 20, ст. 2250; № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; 2011, № 13, ст. 1689; № 50, ст. 7339; 2012, № 47, ст. 6398; № 53, ст. 7628; 2013, № 52, ст. 6955; 2014, № 16, ст. 1828; № 19, ст. 2311; 2015, № 1, ст. 75; № 48, ст. 6709; 2017, № 24, ст. 3480; № 27, ст. 3928; № 50, ст. 7564; 2020, № 9, ст. 1122; № 15, ст. 2242; № 31, ст. 5064) следующие изменения:

1) часть третью статьи 24 после слов "получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации" дополнить словами "либо разрешение на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования";

2) подпункт пятый статьи 25 дополнить словами "либо разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования";

3) часть восьмую статьи 25⁶ после слов "в образовательной" дополнить словами "или научной";

4) статью 25⁸ изложить в следующей редакции:

"25⁸. Виза временно проживающего лица выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при выдаче этому иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации либо разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования на срок действия соответствующего разрешения."

Статья 3

Внести в часть первую статьи 9 Федерального закона от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3806; 2001, № 11, ст. 1002; 2002, № 30, ст. 3032, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1687; № 27, ст. 2711; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 24, ст. 2832; 2008, № 19, ст. 2094; № 52, ст. 6227, 6235; 2009, № 1, ст. 30; 2010, № 21, ст. 2524; 2011, № 1, ст. 16; № 27, ст. 3867; 2014, № 48, ст. 6638; 2016, № 27, ст. 4160, 4238;

2017, № 27, ст. 3945; 2018, № 1, ст. 82; 2019, № 40, ст. 5488; 2020, № 29, ст. 4519) следующие изменения:

1) пункт "л" после слов "разрешений на временное проживание в Российской Федерации" дополнить словами ", разрешений на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования";

2) пункт "с" после слов "разрешения на временное проживание" дополнить словами ", разрешения на временное проживание в целях получения образования".

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2008, № 30, ст. 3589, 3616; 2009, № 29, ст. 3636; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4198; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4332; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 27, ст. 3946; № 31, ст. 4846; № 42, ст. 6380; № 53, ст. 8454; 2019, № 18, ст. 2224; 2020, № 24, ст. 3756) следующие изменения:

1) в пункте 2 части 2 статьи 12 слова "или в разрешении на временное проживание иностранного гражданина" заменить словами

", либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования";

2) в части 2 статьи 15 слова "или в разрешении на временное проживание указанного иностранного гражданина" заменить словами ", либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования";

3) в части 1 статьи 16 слова "разрешения на временное проживание" заменить словами "разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования";

4) часть 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:

"1. При подаче постоянно или временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без

гражданства заявления о регистрации по месту жительства в орган миграционного учета или многофункциональный центр представляются:

1) документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, и вид на жительство, либо разрешение на временное проживание лица без гражданства, либо документ, удостоверяющий личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования;

2) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.";

5) в статье 18:

а) в части 1 слова "или в разрешении на временное проживание данного иностранного гражданина" заменить словами ", либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования,";

б) в части 1¹ слова "или в разрешении на временное проживание данного иностранного гражданина" заменить словами ", либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования,";

в) в части 1² слова "или разрешении на временное проживание " заменить словами ", либо в разрешении на временное проживание лица без гражданства, либо в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемом Российской Федерацией в этом качестве, в котором проставлена отметка о разрешении на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования,";

б) в части 2 статьи 19 слова "или в разрешение на временное проживание данного иностранного гражданина" заменить словами ", либо в разрешение на временное проживание лица без гражданства, либо в документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, в котором проставлена отметка о разрешении

на временное проживание или отметка о разрешении на временное проживание в целях получения образования";

7) в статье 23:

а) пункт 2 части 1 дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного частью 1² настоящей части";

б) дополнить частью 1² следующего содержания:

"1². Снятие временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина, имеющего разрешение на временное проживание в целях получения образования, с учета по месту пребывания не осуществляется при его выезде из Российской Федерации на срок не более шести месяцев в период его обучения."

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 2 октября 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации 12 октября 2019 г. № Пр-2092.

Законопроект направлен на установление особого правового режима для иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - иностранные граждане), проходящих обучение по очной форме по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в государственной образовательной организации высшего образования или государственной научной организации Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации (далее - государственная образовательная или государственная научная организация).

В настоящее время иностранные граждане, обучающиеся в образовательных организациях Российской Федерации, получают разрешение на временное проживание в Российской Федерации на общих основаниях в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты.

В целях упрощения процедуры пребывания (проживания) указанной категории лиц на территории Российской Федерации и их последующей легализации законопроектом предлагается дополнение Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) статьей 6², в соответствии с которой иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях обучения в государственной образовательной или государственной научной организации, смогут получить разрешение на временное проживание в целях получения образования (далее - РВПО).

РВПО будет выдаваться иностранному гражданину по его заявлению при наличии подтверждения о зачислении в государственную образовательную или государственную научную организацию на срок обучения по очной форме и последующие сто восемьдесят календарных дней.

В Федеральный закон № 115-ФЗ вводится отдельная статья 7¹, устанавливающая основания отказа в выдаче либо аннулировании РВПО.

Иностранцы граждане, обращающиеся за получением РВПО, освобождаются от обязательства подтверждать факт владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации, ежегодно подавать уведомление о проживании. Кроме того, указанная категория лиц получит право в течение трех лет после окончания обучения в упрощенном порядке получить вид на жительство в Российской Федерации.

Вносятся изменения в статью 5 Федерального закона № 115-ФЗ, предусматривающие возможность продления срока временного пребывания иностранным гражданам, поступившим в государственную образовательную или научную организацию, а также в случае перевода в другую такую организацию для продолжения обучения - до окончания срока обучения иностранного гражданина в указанной организации.

При этом государственная образовательная или научная организация, в которой проходит обучение такой иностранный гражданин, обязана обратиться в территориальный орган МВД России с ходатайством о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации данного иностранного гражданина не позднее, чем за двадцать дней до окончания срока его временного пребывания в Российской Федерации.

Вводится положение о том, что РВПО будет аннулировано при отчислении из государственной образовательной или государственной научной организации в связи с переводом в другую такую организацию в случае непредставления в территориальный орган МВД России документа о зачислении иностранного гражданина на обучение по очной форме в государственную образовательную или государственную научную организацию по образовательной программе высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, в 30-дневный срок со дня издания соответствующего распорядительного акта.

Учитывая, что в настоящее время у таких образовательных организаций нет обязанности выдать документ о зачислении в устанавливаемый срок, потребуется внесение изменений в приказ Минобрнауки России от 10 февраля 2017 г. № 124 "Об утверждении Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования".

Иностранец гражданин, получивший РВПО, будет являться временно проживающим и может быть поставлен на учет, как по месту пребывания,

так и по месту жительства, в связи с чем корреспондирующие изменения вносятся в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 109-ФЗ).

Для упрощения условий пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, имеющих РВПО, законопроектом также предусматривается внесение изменений в статью 23 Федерального закона № 109-ФЗ в части нераспространения на данную категорию лиц условия о снятии их с учета по месту пребывания при выезде из Российской Федерации в период обучения.

В 2020 году на миграционный учет поставлено 265056 иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях получения образования (в 2019 году - 681832, - 61,1%).

При этом иностранные граждане, обучающиеся в государственных образовательных или государственных научных организациях Российской Федерации, в случае их кратковременного выезда за пределы Российской Федерации подлежат снятию с учета по месту пребывания и последующей постановке на миграционный учет по прибытии в Российскую Федерацию. В такой ситуации представители государственных образовательных или государственных научных организаций не обладают достоверной информацией о фактах пересечения Государственной границы Российской Федерации иностранными студентами, что не позволяет им своевременно подать уведомление о прибытии иностранного студента в место пребывания и в последствии является основанием для привлечения его к административной ответственности.

Вносимые в Федеральный закон № 109-ФЗ изменения позволят снять нагрузку как на территориальные органы МВД России в части приема указанных уведомлений и внесения сведений в ведомственные учеты, так и на государственные образовательные или государственные научные организации в части выполнения обязательного требования по постановке иностранного студента на миграционный учет.

Также для указанной категории иностранных граждан по аналогии с иностранными гражданами, получившими разрешение на временное проживание, предлагается выдавать визу временно проживающего лица. Соответствующие изменения законопроектом предполагаются в статью 25⁸ Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Статья 9 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" дополняется положением, предусматривающим, что иностранные граждане, обратившиеся с заявлениями о выдаче РВПО, подлежат обязательной дактилоскопической регистрации.

В целях осуществления надлежащего миграционного контроля законопроектом вводится обязанность государственной образовательной или государственной научной организации уведомлять территориальный орган МВД России о завершении или прекращении обучения, в том числе о досрочном прекращении иностранным гражданином обучения, в связи с переводом в другую государственную образовательную или государственную научную организацию, не позднее трех рабочих дней со дня издания распорядительного акта об отчислении иностранного гражданина.

Проектами сопутствующих федеральных законов соответственно вносятся изменения в отдельные статьи Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающие особенности заключения и прекращения трудового договора с временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином, получившим разрешение на временное проживание в целях получения образования и отстранения его от работы, а также в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание в целях получения образования.

В настоящее время в соответствии со статьей 18.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) неуведомление образовательной организацией территориального органа МВД России о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления влечет за собой наложение на должностных лиц и юридических лиц административного штрафа.

В целях приведения КоАП в соответствие с положениями законопроекта потребуется внесение соответствующих изменений в статью 18.19 КоАП.

Вместе с тем согласно поручению Председателя Правительства Российской Федерации от 6 августа 2019 г. № ДМ-П14-6703 в связи с началом

работы над проектом нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проектами федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в области административных правонарушений, федеральным органам исполнительной власти предписано не допускать внесения в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении изменений в КоАП, не связанных с исполнением решений Конституционного Суда Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В этой связи перечнем федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особого правового режима для иностранных граждан и лиц без гражданства, получающих образование в Российской Федерации" предусмотрено внесение изменений в КоАП в части дополнения его положениями об ответственности научных организаций наряду с образовательными организациями за неуведомление территориального органа МВД России о досрочном прекращении обучения.

С точки зрения социально-экономических и иных последствий ожидается, что принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особого правового режима для иностранных граждан и лиц без гражданства, получающих образование в Российской Федерации" позволит упростить процедуру приобретения разрешительных документов для иностранных граждан, желающих получить образование в Российской Федерации, будет способствовать их дальнейшей интеграции в российское общество и сохранению в России кадрового и научного потенциала.

В законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при рассмотрении дел об административных правонарушениях в части установления обязанности государственной образовательной или государственной научной организаций уведомлять территориальный орган МВД России о досрочном прекращении иностранным гражданином или лицом без гражданства обучения, в том числе в связи с переводом в другую государственную образовательную или государственную научную организацию, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешительных документов

иностранным гражданам и лицам без гражданства, обучающимся в образовательных организациях в Российской Федерации.

Законопроект 23 сентября 2020 г. одобрен подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены положения о вступлении его в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования, что обусловлено необходимостью издания большого количества нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует внесения изменений:

1. В статью 333²⁸ главы 25³ Налогового кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью установления размера государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание в целях получения образования.

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минфин России, ФНС России.

Срок подготовки - одновременно с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особого правового режима для иностранных граждан и лиц без гражданства, получающих образование в Российской Федерации".

2. В статью 18.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом.

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минюст России, Минобрнауки России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

3. В статьи 327², 327³, 327⁵ и 327⁶ Трудового кодекса Российской Федерации в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом.

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минтруд России.

Срок подготовки - одновременно с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особого правового режима для иностранных

граждан и лиц без гражданства, получающих образование в Российской Федерации".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребуется внесение изменений:

1. В постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России, МИД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

2. В приказ Минобрнауки России от 10 февраля 2017 г. № 124 "Об утверждении Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования".

Ответственный исполнитель - Минобрнауки России.

Соисполнители: МВД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

3. В приказ МВД России от 26 июня 2018 г. № 398 "Об утверждении Порядка подачи образовательной организацией уведомления о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина (лица без гражданства), обучавшегося на подготовительном отделении или подготовительном факультете по дополнительной общеобразовательной программе, обеспечивающей подготовку иностранных граждан к освоению основных профессиональных образовательных программ на русском языке, либо

по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, и формы указанного уведомления".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

4. В приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 877 "Об утверждении форм решений об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации и вида на жительство в Российской Федерации и порядка их принятия".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: ФСБ России, Минцифры России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

5. В приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России, МИД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

6. В приказ МВД России от 8 июня 2020 г. № 407 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России, МИД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

7. В приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче

иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России, МИД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.

8. В приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Соисполнители: Минобрнауки России, МИД России, Минэкономразвития России, ФСБ России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев после официального опубликования Федерального закона.