



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых
отношений**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconomy@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

10.06.2021 № Д33и-17480

На № от

**О направлении дополнительных
материалов**

Минэкономразвития России в дополнение к письму от 5 июня 2021 г. № 17613-ДВ/Д33и направляет таблицу учета замечаний и предложений по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», поступивших от Общероссийского объединения работодателей «Российской союз промышленников и предпринимателей» в соответствии с решениями рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 1 от 4 февраля 2021 г.).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

**Директор Департамента
развития интеграционных
проектов и стран СНГ**

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FC80EA1174EBEDB889AF
Владелец: Федоров Илья Вячеславович
Действителен: с 31.08.2020 до 31.08.2021

И.В. Федоров

**Таблица учета замечаний и предложений по проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» (далее – законопроект), поступивших от Общероссийского объединения работодателей
«Российской союз промышленников и предпринимателей» (ООР «РСПП») в соответствии с решениям рабочей
группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 1 от 4 февраля 2021 г.)**

№	Замечание/предложение	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Законопроектом предлагается введение обязанности иностранных высококвалифицированных специалистов (ВКС) при получении разрешения на работу либо для продления срока его действия предоставлять документы, подтверждающие отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-человека).</p> <p>ООР «РСПП» полагает указанное требование избыточным по следующим обстоятельствам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ВКС сдают тест на ВИЧ в иностранном государстве при получении визы в консульстве Российской Федерации. Исходя из предложенной редакции изменений, ВКС нужно будет повторно сдавать этот тест в клинике в Российской Федерации для получения разрешения на работу. При необходимости ВКС может предъявить отрицательный тест на ВИЧ, который сдавался для целей получения рабочей визы с переводом на русском языке; - требование прохождения тестов в российских компаниях и предъявления результатов при получении 	<p>Не учтено.</p> <p>Вводимая законопроектом норма по предоставлению медицинских справок направлена на устранение правовой неопределенности в части законодательно установленного основания аннулирования разрешения на работу ВКС в случае отсутствия у него медицинских справок (пункт 10 статьи 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») и не установленного прямого требования по их предоставлению при оформлении или продлении разрешения на работу.</p> <p>Кроме того, данное положение предусмотрено в целях предупреждения завоза и распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, а также других особо опасных заболеваний.</p> <p>В части отсутствия отсылочных норм к подзаконным актам, устанавливающим порядок выдачи справок и срока их действия, а также установления перечень клиник, где получить такие справки следует отметить, что порядок подтверждения наличия</p>

	<p>разрешения на работу повлияет на сроки начала работы сотрудника в компании (т.к. сдача тестов и получения результатов может занять несколько дней или больше, особенно с учетом действующих ограничений);</p> <p>- кроме того, порядок выдачи справок, срок их действия не конкретизированы. Отсылочных норм к подзаконным актам также нет. Если данная норма будет принята, то необходимо будет установить перечень клиник, где получить такие справки возможно будет «пакетом».</p>	<p>или отсутствия инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядок подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний утверждены Приказом Минздрава России от 29 июня 2015 г. № 384н.</p>
2.	<p>Законопроектом предлагается пересмотр размера минимального порога ежемесячной заработной платы (вознаграждения) в сторону увеличения как критерия статуса ВКС со 167 тыс. до 250 тыс. рублей в месяц.</p> <p>ООР «РСПП» предлагает принять во внимание, что на основании существующей практики уровень заработной платы размеров в 167 тыс. рублей является оптимальным и подъемным для небольших компаний, которые привлекают не более трех ВКС.</p> <p>Увеличение суммы заработной платы до 250 тыс. рублей в месяц существенно затруднит привлечение ВКС в небольшие компании с иностранными инвестициями, особенно в регионах России с низким уровнем средней заработной платы, расширению практики привлечения в Российскую Федерацию ВКС на 3 месяца на основании деловой визы вместо оформления ВКС разрешения на работу, что приведет к снижению отчислений НДФЛ в бюджет регионов, а также к росту коррупциогенных ситуаций.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Предлагаемый уровень заработной платы, как основной критерий оценки статуса ВКС, является достаточно обоснованным, и не станет значительной нагрузкой для работодателей с учетом данных ФНС России о текущих доходах ВКС.</p> <p><i>По данным ФНС России усредненный доход на 1 физическое лицо (за 1 месяц) с учетом проведения наблюдения исключительно по нерезидентам составил 830 тыс. рублей или около 5,0 млн. рублей в год (число ВКС в 2019 г. по данным ФНС России составило 21,0 тыс. человек).</i></p> <p>Также необходимо принимать во внимание, что с 2010 года уровень заработной платы ВКС не пересматривался и по действующему курсу ЦБ (74,31 рублей по состоянию на 12.02.2021) составляет 2 247 долларов США.</p> <p>При этом соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства»</p>

(заключено в г. Рамбуйе 27.11.2009) установлен размер заработной платы для ВКС - не менее 3200 евро в месяц.

Также следует учитывать, что предусмотренный законодательством минимальный размер заработной платы ВКС был установлен с введением института ВКС (с 1 июля 2010 года) и ни разу не индексировался на уровень инфляции.

При этом в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Таким образом, снижение либо сохранение уровня заработной платы ВКС приведет к нивелированию преференциального статуса ВКС и может быть использовано работодателями к злоупотреблениям и привлечению низкоквалифицированных работников.

Одновременно отмечаем, что в доработанном по предложениям и замечаниям бизнес-сообщества и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти законопроекте пересмотрен размер минимального порога заработной платы (вознаграждения) в сторону увеличения как критерия статуса ВКС и установлен его размер 750 тыс. рублей за один квартал (или в среднем 250 тыс. рублей в месяц).

Изменение расчета уровня заработной платы (вознаграждения) ВКС с ежемесячного порядка на ежеквартальный обусловлено, во – первых, приведением к единообразию форм отчетности предоставляемых работодателем ВКС в ежеквартальном

		<p>режиме в МВД России (уведомление об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) ВКС (пункт 13 статьи 13.2 Закона № 115-ФЗ) и ФНС России (направление формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) (Приказ ФНС России от 15.10.2020 № ЕД-7-11/753@).</p> <p>Также данная норма снизит риски случаев необоснованного привлечения работодателей к ответственности из-за имеющихся противоречий между миграционным законодательством и трудовым законодательством (в случае временного отсутствия работника) из-за непропорциональной выплаты заработной платы ВКС отработанному времени.</p>
3.	<p>Законопроектом предполагается уничтожение разрешений на работу, не востребованных (не выданных) в течение 30 рабочих дней со дня их оформления, а также аннулирование виз ВКС в случае, если иностранный гражданин не обратился за получением разрешения на работу в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган по истечении 30 рабочих дней со дня оформления разрешения на работу.</p> <p>ООР «РСПП» полагает введение указанной нормы избыточной, кроме того, ее принятие отрицательно повлияет на инвестиционную привлекательность России по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ввод проекта, на реализацию которого приглашается ВКС, может быть по каким-либо причинам отложен; 	<p>Учтено.</p> <p>Замечание по аннулированию визы и разрешения на работу ВКС в случае неполучения разрешения на работу через 30 дней после его оформления учтено в новой редакции законопроекта путем изменения нормы законопроекта в части введения положения об аннулировании разрешения на работу в случае, если разрешение на работу не получено по истечении 30 дней после въезда в Российскую Федерацию.</p>

	<p>- с учетом нестабильной эпидемиологической обстановки и закрытия границ со стороны иностранных государств компании не могут гарантировать, что ВКС сможет физически выехать из страны своего проживания в Россию и получить оригинал разрешения на работу в течение указанного срока;</p> <p>- в законопроекте не прописан механизм аннулирования визы. Если иностранный гражданин приехал в Россию на 29-й рабочий день и не успел получить разрешение на работу, его визу соответственно аннулировали, у него нет законного способа выезда из страны;</p> <p>- срок рассмотрения ходатайства о выдаче разрешения на работу ВКС указан как период (не более 14 рабочих дней), поэтому точная дата оформления разрешения на работу (от которой отсчитывается 30-дневный срок), на практике не известна.</p> <p>ООР «РСПП»» полагает целесообразным аннулирование виз и не полученного разрешения на работу проводить только для ВКС, которые приехали в Россию и не пришли получать разрешения на работу без уважительных причин.</p>	
4.	<p>Законопроектом вводится норма по сохранению возможности оформления разрешения на работу ВКС для осуществления трудовой деятельности в нескольких субъектах Российской Федерации в случае, если в соответствии с трудовым договором или гражданско-правовым договором на выполнение работ (оказание услуг) предполагается, что ВКС осуществляет трудовую деятельность в обособленных подразделениях организации,</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Предлагаемая законопроектом норма направлена на снижение рисков использования недобросовестными работодателями преференциального режима привлечения ВКС.</p> <p>Также согласно данным МВД России доля разрешений на работу, выданных ВКС, различных по региону выдачи и региону действий составляет</p>

<p>филиалах или представительствах юридического лица или у взаимозависимых лиц, за исключением физических лиц, расположенных в данных субъектах Российской Федерации.</p> <p>У компаний может не быть офиса в других регионах для оформления разрешения на работу на данный регион (и по действующему закону это не требуется), однако контрактные обязательства с клиентами в этих регионах требуют приезда ВКС. Действующая редакция закона позволяет оформить разрешение на работу на несколько регионов, даже если там у компании нет присутствия.</p> <p>Вносимые изменения в представленной редакции могут привести к ограничениям в передвижениях ВКС для целей выполнения своих рабочих обязанностей.</p> <p>Предлагается закрепить положение о том, что ВКС имеют право находиться в нескольких регионах без обязательного присутствия работодателя в них, что необходимо регламентировать в трудовом договоре или гражданско-правовом договоре на выполнение работ (оказание услуг) такого сотрудника. Это не приведет к тотальным нарушениям, исходя из желания законодателя повысить порог заработной платы ВКС, а также принимая во внимание малочисленность категории ВКС работников.</p>	<p>порядка 11-14%. При этом согласно данным поступившим от бизнес ассоциаций, что в данном случае работник направляется для работы, в организации, связанную с основным местом работы ВКС (филиал, представительство, обособленное подразделение организации, взаимозависимые лица).</p> <p>По мнению Министерства, в случае, если в трудовом договоре указывается разъездной характер работы ВКС, то в данном случае будут действовать положения приказа Минздравсоцразвития России от 28.07.2010 № 564н, в том числе возможно направление персонала в командировки без оформления дополнительного разрешения на работу или включение нескольких субъектов Российской Федерации в действующее разрешение.</p>
<p>5. Законопроектом предлагается введение дополнительного наказания – запрета для работодателей по найму ВКС, если были представлены заведомо ложные, подложные (или не были представлены документы) на борьбу с псевдо – ВКС, на которых оформляют разрешения на работу, но потом не платят заработную плату должного уровня.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Предлагаемое положение законопроекта направлены на повышение ответственности работодателей за соблюдением установленного порядка привлечения ВКС и обусловлено уже существующей обязанностью работодателя ежеквартально представлять в налоговые органы сведения об исчисленных</p>

<p>В предлагаемой мере видим серьезный риск необоснованного применения санкций, например, из-за ошибки органов МВД России или ФНС России, что будет иметь негативный эффект для бизнеса компаний в Российской Федерации и приведет к существенным тратам сил и времени для отмены неверного решения.</p> <p>Считаем, что ФНС России и МВД России могут в рамках межведомственного взаимодействия обмениваться информацией и без внесения правок в 115-ФЗ в качестве наказания для работодателей. Действующая редакция пункта 26 статьи 13.2 Федерального закона 115-ФЗ для этого достаточна.</p>	<p>и перечисленных суммах налога на доходы физических лиц в отношении ВКС по форме 6-НДФЛ.</p> <p>Для реализации данной нормы необходимо внесение изменения в приказ ФНС России от 15 октября 2020 г. № ЕД-7-11/753@в части введения дополнительного требования в разделе 2. «Расчет исчисленных, удержанных и перечисленных сумм налога на доходы физических лиц» формы «6-НДФЛ» в части выделения в представляемой информации агрегированных сведений о количестве физических лиц, являющихся ВКС, полученном доходе и сумме удержанного налога за ВКС.</p> <p>Данные изменения были одобрены поддержаны Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчуком (протокол от 1 декабря 2020 г. № АО-П35-28пр).</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconomy@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

05.06.2021 № 17613-ДВ/Д33и

На № _____ от _____

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых
отношений**

О проекте федерального закона

Минэкономразвития России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № ТГ-П12-5230, от 12 октября 2020 г. № АО-П35-15пр (раздел II, пункт 4), от 1 декабря 2020 г. № АО-П35-28пр (пункт 2), пункта 6 плана мероприятий по реализации в 2020–2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р, разработало проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленный на совершенствование порядка привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан в качестве высококвалифицированных специалистов (далее – законопроект).

Законопроект рассмотрен на заседании рабочей группы Комиссии по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской Федерации трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 1 от 04.02.2021) и доработан по полученным замечаниям и предложениям.

В соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, направляем законопроект для рассмотрения на ближайшем заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022

Д.В. Вольвач

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2010, № 21, ст. 2524; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4081; 2014, № 19, ст. 2311; № 26, ст. 3370; № 48, ст. 6638, 6659; 2015, № 1, ст. 61; № 10, ст. 1426; № 27, ст. 3951, 3990, 3993; 2017, № 31, ст. 4765; 2018, № 53, ст. 8454; 2019, № 31, ст. 4416; 2020, № 31, ст. 5027) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 8 дополнить подпунктом 15 следующего содержания:

«15) высококвалифицированному специалисту, осуществляющему не менее двух лет трудовую деятельность в Российской Федерации в этом качестве, и членам его семьи при условии, что данный высококвалифицированный специалист и члены его семьи проживают в Российской Федерации по виду на жительство, полученному в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона.

При этом в указанный период осуществления трудовой деятельности в отношении такого высококвалифицированного специалиста работодателем должны быть исчислены и перечислены суммы налога на доходы физических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

2) в статье 13.2:

а) подпункт 3 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«3) в размере не менее семисот пятидесяти тысяч рублей из расчета за один квартал - для иных иностранных граждан.»;

б) подпункт 2 пункта 6 после слов «работ (оказание услуг)» дополнить словами «либо их копии, заверенные работодателем или заказчиком работ (услуг)»;

в) пункт 10 дополнить абзацем следующего содержания:

«Виза высококвалифицированного специалиста и членов его семьи аннулируется в случае, если иностранный гражданин не обратился

за получением разрешения на работу в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган по истечении тридцати рабочих дней со дня въезда в Российскую Федерацию .»;

г) в пункте 12 третье предложение изложить в следующей редакции:

«В случае если в соответствии с трудовым договором или гражданско-правовым договором на выполнение работ (оказание услуг) предполагается осуществление высококвалифицированным специалистом трудовой деятельности в обособленных подразделениях организации, филиалах или представительствах юридического лица или у взаимозависимых лиц, за исключением физических лиц, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, данному высококвалифицированному специалисту выдается разрешение на работу, действующее на территориях этих субъектов Российской Федерации.»;

д) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15. Разрешение на работу выдается высококвалифицированному специалисту федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом.

Высококвалифицированный специалист обязан получить разрешение на работу в течение тридцати рабочих дней со дня въезда в Российскую Федерацию.

Разрешение на работу выдается высококвалифицированному специалисту по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и документов, подтверждающих отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификата об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Указанные документы и сертификат выдаются медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.»;

е) дополнить пунктом 15.1 следующего содержания:

«15.1. Разрешения на работу, не востребованные (не выданные) в течение тридцати рабочих дней со дня въезда в Российскую Федерацию высококвалифицированного специалиста, подлежат уничтожению.»;

ж) в пункте 17:

подпункт 2 после слов «работ (оказание услуг)» дополнить словами «либо их копии, заверенные работодателем или заказчиком работ (услуг)»;

дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) документы, подтверждающие отсутствие у высококвалифицированного специалиста заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у высококвалифицированного специалиста заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).»;

подпункт 5 признать утратившим силу.

з) пункт 26 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) не представил либо представил в налоговые органы по истечении шести месяцев поддельные или подложные сведения об исчисленных и перечисленных суммах налога на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированных специалистов.»;

и) в пункте 26.1 слова «подпунктах 1 и 2 пункта 26» заменить словами «подпунктах 1 – 3 пункта 26».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» потребует:

1. Внесения изменений в Приказ ФНС России от 15 октября 2020 г. № ЕД-7-11/753@ «Об утверждении формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ), порядка ее заполнения и представления, формата представления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом, в электронной форме, а также формы справки о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога на доходы физических лиц».

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта приказа ФНС России, – ФНС России.

Срок подготовки проекта приказа ФНС России – 180 дней после дня официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2. Внесения изменений в приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также

разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта приказа МВД России, – МВД России.

Срок подготовки проекта приказа МВД России – 180 дней после дня официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

3. Внесения изменений в приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта приказа МВД России, – МВД России.

Срок подготовки проекта приказа МВД России – 180 дней после дня официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, и плана мероприятий по реализации в 2020–2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р (пункт 6), в целях совершенствования законодательства, регулирующего порядок привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан в качестве высококвалифицированных специалистов (ВКС) и закрепления в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих компетенции, востребованные российской экономикой.

В среднесрочной перспективе российская экономика будет функционировать в условиях сокращения численности населения в наиболее активных трудоспособных возрастах (20-39 лет) и сохранения естественной убыли населения. Миграция останется одним из важных факторов стабилизации и роста численности населения.

При этом Российская Федерация продолжает оставаться донором высококвалифицированной рабочей силы для экономически развитых стран. Миграционные потоки, идущие в Российскую Федерацию, не в полной мере

способны восполнить потребности экономики в квалифицированных и высококвалифицированных работниках.

Неблагоприятные демографические тенденции и изменение структурных потребностей в рабочей силе под влиянием новых технологий и современных стандартов организации производства в перспективе будут обуславливать усиление качественного и количественного дисбаланса спроса и предложения на рынке труда и стимулировать развитие и внедрение новых механизмов для восполнения потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах как за счет собственных ресурсов, так и за счет привлечения отдельных категорий иностранных граждан в Российскую Федерацию, в том числе на постоянной основе.

Кроме того, создание дополнительных благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в Российской Федерации, способствующих ускоренному технологическому обновлению и развитию российской экономики, созданию высокопроизводительных рабочих мест с достойной заработной платой, обуславливает необходимость совершенствования миграционного законодательства Российской Федерации в части привлечения в страну иностранных специалистов высокой квалификации и закрепления их на постоянной основе.

В Российской Федерации созданы условия для привлечения и осуществления трудовой деятельности ВКС с целью обеспечения потребностей в иностранной рабочей силе работодателей, осуществляющих деятельность в Российской Федерации. При этом с учетом современных реалий, международного опыта привлечения специалистов высокой квалификации, расширения возможностей для закрепления ВКС на постоянное проживание в Российской Федерации, снижения рисков злоупотребления работодателями преференциального режима ВКС необходимо совершенствовать порядок привлечения ВКС.

В связи с этим законопроект предусматривает:

- предоставление права получения бессрочного вида на жительство для ВКС и членам его семьи (без привязки к периоду осуществления трудовой деятельности) в случае осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности на территории Российской Федерации в качестве ВКС, оформившего вид на жительство, не менее двух лет, и осуществления работодателем исчисления и перечисления в этот период суммы налога на доходы физических лиц в отношении ВКС;

- пересмотр размера минимального порога заработной платы (вознаграждения) в сторону увеличения как критерия статуса ВКС и установление его размера 750 тыс. рублей за один квартал;

- установление права работодателю или заказчику работу (услуг) представления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный на то территориальный орган копии трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с ВКС, заверенной работодателем или заказчиком работ (услуг), для выдачи ВКС разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также для продления срока действия разрешения на работу ВКС;

- определение в качестве основания аннулирования визы ВКС и членам его семьи и уничтожения оформленных разрешений на работу ВКС случаев, если иностранный гражданин не обратился за получением разрешения на работу в МВД России по истечении 30 рабочих дней со дня его въезда в Российскую Федерацию;

- сохранение возможности оформления разрешения на работу ВКС для осуществления трудовой деятельности в нескольких субъектах

Российской Федерации в случае, если ВКС осуществляет трудовую деятельность в обособленных подразделениях организации, филиалах или представительствах юридического лица или у взаимозависимых лиц, за исключением физических лиц, расположенных в данных субъектах Российской Федерации;

- введение обязанности ВКС при получении разрешения на работу либо для продления его срока действия предоставлять документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

- исключение обязанности работодателя при продлении срока действия разрешения на работу предоставлять в МВД России документы, подтверждающие постановку ВКС на учет по месту пребывания;

- введение дополнительного основания по установлению работодателям запрета на привлечение ВКС в течение 2-х лет – непредставление либо представление в налоговые органы по истечении шести месяцев поддельных или подложных сведений об исчисленных и перечисленных суммах налога на доходы физических лиц в отношении ВКС.

В целях привлечения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию наиболее востребованных российской экономикой иностранных граждан и создания дополнительных условий ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности законопроектом предлагается предоставить право оформления бессрочного вида на жительство для ВКС и членам его семьи в случае осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности на территории Российской Федерации в качестве ВКС, имеющего вид на жительство, не менее 2-х лет (без привязки

к периоду осуществления трудовой деятельности) и осуществления работодателем начисления и уплаты в этот период суммы налога на доходы физических лиц в отношении ВКС.

С учетом того, что ВКС, получая бессрочный вид на жительство и переходя в категорию постоянно проживающих, будет иметь возможность не оформлять разрешение на работу и тем самым не оформлять статус ВКС, данное положение законопроекта также направлено как на снижение издержек работодателей по привлечению ВКС (затраты на оформление медицинского договора (полиса), оформление и переоформление разрешения на работу и т.д.), так и на увеличение качественного прироста населения Российской Федерации за счет лиц активного трудоспособного возраста, обладающих высокими квалификационными характеристиками, что наиболее важно в условиях нарастания естественной убыли населения и сокращения численности населения Российской Федерации, и предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, в котором обозначены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе сохранение населения, здоровье и благополучие людей путем обеспечения устойчивого роста численности населения Российской Федерации.

В соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон) ВКС признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) по общему порядку в размере не менее 167 тыс. рублей из расчета за один календарный месяц (2 млн. рублей в год).

Законопроектом предлагается установить критерий статуса ВКС по общему порядку – уровень заработной платы (вознаграждения) ВКС 750 тыс. рублей за один квартал (в среднем 250 тыс. рублей в месяц).

При определении указанного уровня заработной платы ВКС принималось во-внимание следующее:

- с 2010 года уровень заработной платы ВКС не пересматривался и по действующему курсу ЦБ (76,12 рублей по состоянию на 05.04.2021) составляет 2 168 долларов США;

- соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства» (заключено в г. Рамбуйе 27.11.2009) установлен размер заработной платы для ВКС - не менее 3200 евро в месяц.

Учитывая изложенное, представляется обоснованным предлагаемое законопроектом повышение уровня заработной платы (вознаграждения) ВКС как основного критерия оценки данных специалистов, выравнивая с международным соглашением.

При этом данное увеличение не станет значительной нагрузкой для работодателей с учетом представленных ФНС России данных об удержанных и (или) перечисленных налогах на доходы физических лиц в отношении ВКС, согласно которым размер дохода ВКС в 2018 году не был ниже 600 тыс. рублей (определен путем деления общей суммы выплаченного ВКС (не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации) дохода по кодам дохода, связанным с осуществлением трудовой деятельности, на количество месяцев получения таких доходов).

Кроме того, изменение расчета уровня заработной платы (вознаграждения) ВКС с ежемесячного порядка на ежеквартальный обусловлено, во – первых, приведением к единообразию форм отчетности

предоставляемых работодателем ВКС в ежеквартальном режиме в МВД России (уведомление об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) ВКС (пункт 13 статьи 13.2 Закона № 115-ФЗ) и ФНС России (направление формы расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) (Приказ ФНС России от 15.10.2020 № ЕД-7-11/753@).

Также данная норма снизит риски случаев необоснованного привлечения работодателей к ответственности из-за имеющихся противоречий между миграционным законодательством и трудовым законодательством (в случае временного отсутствия работника) из-за непропорциональной выплаты заработной платы ВКС отработанному времени. В целях исполнения решений, принятых на совещании у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука, состоявшегося 12 октября 2020 г. (протокол от 12 октября 2020 г. № АО-П35-15пр), в законопроекте установлена норма, предусматривающая право работодателя или заказчика работ (услуг) предоставления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный на то территориальный орган копии трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с ВКС, заверенной работодателем или заказчиком работ (услуг) для выдачи ВКС разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, направленная на снижение издержек работодателей при привлечении ВКС.

На исключение случаев незаконного нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации, оформивших, но не обратившихся за получением разрешения на работу в качестве ВКС, законопроектом

предусматривается установление основания аннулирования визы ВКС и членам его семьи уничтожение оформленного разрешения на работу ВКС в случае, если иностранный гражданин не обратился за получением разрешением на работу в МВД России по истечении 30 рабочих дней со дня его въезда в Российскую Федерацию.

Также на снижение рисков использования недобросовестными работодателями преференциального режима привлечения ВКС направлено положение законопроекта по установлению требования оформления разрешения на работу ВКС для осуществления трудовой деятельности в нескольких субъектах Российской Федерации в случае, если ВКС осуществляет трудовую деятельность в обособленных подразделениях организаций, филиалах или представительствах юридического лица, или у взаимозависимых лиц, за исключением физических лиц, расположенных в данных субъектах Российской Федерации.

Статьей 55 частью первой Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ установлены понятия представительства и филиала юридического лица. Налоговым кодексом Российской Федерации (часть первая) определено понятие «обособленное подразделение организации» (статья 11) и установлены критерии взаимозависимых лиц (статья 105.1).

Положение законопроекта о введении обязанности ВКС при получении разрешения на работу либо для продления его срока действия предоставлять документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у ВКС заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека

(ВИЧ-инфекции), направлено на предупреждение распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и сохранение стабильной санэпидемиологической ситуации в Российской Федерации.

При введении данной нормы принималось внимание, что сертификат об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции ВКС предоставляет только для получения визы (постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335), тогда как ВКС из числа граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, не предоставляет медицинских справок. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2020 г. № 66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в перечень социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715.

Также следует отметить, что пунктом 10 статьи 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлено, что решение об отказе в выдаче ВКС разрешения на работу, об аннулировании его разрешения на работу или об отказе в выдаче ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности принимается в том числе в случае, если иностранный гражданин является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

В этой связи возложение обязанности на ВКС по предоставлению документов, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность

для окружающих, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), представляется обоснованным.

С учетом того, что Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства (Приказ МВД России от 01.08.2020 № 541) (далее – Регламент МВД России) предоставление документов о постановки на миграционный учет ВКС при подаче документов на продление разрешения на работу не предусмотрено, а также того, что в Законе № 115-ФЗ и Регламенте МВД России не установлено требование о предоставлении документа о постановке на миграционный учет при продлении разрешения на работу иным категориям иностранных граждан, законопроектом предусматривается положение об исключении требования о предоставлении работодателем ВКС документа о постановке на миграционный учет ВКС при продлении ему разрешения на работу.

Нормы законопроекта по введению дополнительного основания по установлению работодателям запрета на привлечение ВКС в течение 2-х лет – непредставление либо представление в налоговые органы по истечении шести месяцев поддельных или подложных сведений о суммах налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом в отношении ВКС направлены на повышение ответственности работодателей за соблюдением установленного порядка привлечения ВКС.

Предлагаемое положение законопроекта обусловлено уже существующей обязанностью работодателя ежеквартально представлять в налоговые органы сведения об исчисленных и перечисленных суммах налога на доходы физических лиц в отношении ВКС по форме 6-НДФЛ.

Для реализации данной нормы необходимо внесение изменения в приказ ФНС России от 15 октября 2020 г. № ЕД-7-11/753@ в части введения дополнительного требования в разделе 2. «Расчет исчисленных, удержанных и перечисленных сумм налога на доходы физических лиц» формы «6-НДФЛ» в части выделения в представляемой информации агрегированных сведений о количестве физических лиц, являющихся ВКС, полученном доходе и сумме удержанного налога за ВКС.

Данные изменения были одобрены на совещании 5 ноября 2020 г. представителями МВД России, Минэкономразвития России, Минтруда России, Минфина России и ФНС России, проведенного во исполнение пункта 6 протокола совещания по вопросу оптимизации процесса привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов в Российскую Федерацию под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 29 октября 2020 г. № АО-П35-20пр, включены в доклад в Правительство Российской Федерации, подготовленный МВД России во исполнение указанного выше поручения, и поддержаны на совещании 1 декабря 2020 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчуком (протокол от 1 декабря 2020 г. № АО-П35-28пр).

Особый порядок вступления в силу настоящего Федерального закона - по истечении 180 дней со дня его официального опубликования, предусмотрен для обеспечения разработки и принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, необходимых для его реализации., а также необходимостью приведения работодателями, привлекающими ВКС, своей документации в соответствие с положениями закона об установлении критерия ВКС по общему порядку в размере 750 тыс. рублей из расчета за один квартал (подпункт а) пункта 2 статьи 1).

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союз от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BA87115064A4
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич
Действителен: с 18.03.2021 до 18.03.2022