

МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)



Российская трехсторонняя  
комиссия по регулированию  
социально-трудовых отношений

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА

Рахменковский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58  
26.05.2022 № 31-1/И/1-4423

П24-11423РТК 18.02.2022  
На № П24-35098РТК от 29.04.2022

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 84 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2022 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 17 февраля 2022 г. № 1444п-П24, направляет материалы по вопросу: «Об основных характеристиках бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D7F0C1A779A300000000CF00060002  
Кому выдан: Зеленский Владимир Анатольевич  
Действителен: с 14.12.2021 до 14.12.2022

В.А. Зеленский

**Проект основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(по базовому варианту прогноза Минэкономразвития России от 17 мая 2022 года)

тыс. рублей

| Наименование показателя   | 2022 год                   |                            | 2023 год                       |                            | 2024 год                      |                               | 2025 год |
|---|----------------------------|----------------------------|--------------------------------|----------------------------|-------------------------------|-------------------------------|----------|
|   | Федеральный закон № 392-ФЗ | Федеральный закон № 392-ФЗ | Проект основных характеристик* | Федеральный закон № 392-ФЗ | Проект основных характеристик | Проект основных характеристик |          |
| Фонд заработной платы, млрд. рублей   | 31 699,0                   | 33 905,0                   | 35 231,0                       | 36 235,0                   | 38 245,0                      | 41 404,0                      |          |
| Индекс потребительских цен  | 1,040                      | 1,040                      | 1,061                          | 1,040                      | 1,040                         | 1,040                         | 1,040    |
| <b>Остатки на начало года</b>   | <b>104 425 329,4</b>       | <b>82 579 099,1</b>        | <b>0,0</b>                     | <b>57 205 677,9</b>        | <b>75 173 076,1</b>           | <b>28 195 827,7</b>           |          |
| <b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>  | <b>2 779 212 446,8</b>     | <b>2 925 746 601,8</b>     | <b>3 436 596 514,9</b>         | <b>3 086 270 995,5</b>     | <b>3 315 792 320,0</b>        | <b>3 528 514 285,5</b>        |          |
| из них:   |                            |                            |                                |                            |                               |                               |          |
| Страховые взносы на ОМС   | 2 447 761 064,6            | 2 593 342 103,5            | 3 061 052 892,7                | 2 745 346 454,0            | 2 927 139 316,5               | 3 129 959 455,7               |          |
| в том числе:  |                            |                            |                                |                            |                               |                               |          |
| на ОМС работающего населения  | 1 633 999 172,9            | 1 746 871 564,9            | 2 161 433 096,2                | 1 864 859 407,6            | 1 991 350 952,3               | 2 156 686 646,3               |          |
| на ОМС неработающего населения  | 813 761 891,7              | 846 470 538,6              | 899 619 796,5                  | 880 487 046,4              | 935 788 364,2                 | 973 272 809,4                 |          |
| Налоговые доходы  | 5 424 065,3                | 5 639 376,9                | 13 257 029,4                   | 5 867 208,6                | 13 784 113,1                  | 14 332 060,9                  |          |
| Межбюджетные трансферты из федерального бюджета   | 326 027 316,9              | 326 765 121,4              | 358 553 090,0                  | 335 057 332,9              | 370 231 848,7                 | 378 435 483,0                 |          |
| в том числе:  |                            |                            |                                |                            |                               |                               |          |
| на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов          | 47 501 502,7               | 50 807 683,5               | 64 438 777,7                   | 54 276 794,6               | 69 923 664,4                  | 72 091 247,8                  |          |
| на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями | 140 000 000,0              | 140 000 000,0              | 140 000 000,0                  | 140 000 000,0              | 140 000 000,0                 | 140 000 000,0                 |          |
| на обеспечение нестраховых расходов   | 121 325 814,2              | 125 957 437,9              | 134 500 059,2                  | 130 780 538,3              | 139 424 767,5                 | 144 224 087,2                 |          |
| на проведение углубленной диспансеризации   | 8 000 000,0                | 0,0                        | 8 735 026,3                    | 0,0                        | 9 332 690,2                   | 9 885 470,2                   |          |
| на проведение медицинской реабилитации  | 9 200 000,0                | 10 000 000,0               | 10 879 226,8                   | 10 000 000,0               | 11 550 726,6                  | 12 234 677,8                  |          |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>   | <b>2 801 058 677,1</b>     | <b>2 951 120 023,0</b>     | <b>3 361 423 438,8</b>         | <b>3 120 311 875,6</b>     | <b>3 362 769 568,4</b>        | <b>3 556 673 537,5</b>        |          |
| <b>ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)</b>  | <b>-21 846 230,3</b>       | <b>-25 373 421,2</b>       | <b>75 173 076,1</b>            | <b>-34 040 880,1</b>       | <b>-46 977 248,4</b>          | <b>-28 159 252,0</b>          |          |
| <b>Остатки на конец года</b>  | <b>82 579 099,1</b>        | <b>57 205 677,9</b>        | <b>75 173 076,1</b>            | <b>23 164 797,8</b>        | <b>28 195 827,7</b>           | <b>36 575,7</b>               |          |
| <b>ДЕФИЦИТ, НЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЙ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ</b>                                  | <b>0,0</b>                 | <b>0,0</b>                 | <b>0,0</b>                     | <b>0,0</b>                 | <b>0,0</b>                    | <b>0,0</b>                    |          |

\* С учетом отсрочки по уплате страховых взносов, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2022 № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году», прогнозируется в 2023 году дополнительные поступления средств в объеме 324,4 млрд рублей, которые согласно установленному порядку, подлежат возврату в федеральный бюджет.

## **Пояснительная записка к проекту основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Проект основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основе базового варианта основных параметров сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 17 мая 2022 г. № 17805-РМ/ДОЗи.

Макроэкономические показатели, необходимые для подготовки проекта основных характеристик бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, изменились по сравнению с параметрами предыдущего трехлетнего бюджетного цикла, в том числе размер фонда заработной платы в 2023 году прогнозируется с увеличением на 1 326 млрд. рублей, в 2024 году - на 2 010 млрд. рублей.

Расчет основных характеристик бюджета Федерального фонда произведен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, исходя из численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, по состоянию на 1 января 2022 года в количестве 144 590,3 тыс. человек, в том числе работающего населения – 63 730,0 тыс. человек, неработающего населения – 80 860,3 тыс. человек. По сравнению с 1 января 2021 года общая численность застрахованных лиц уменьшилась на 475,0 тыс. человек, в том числе работающего населения – на 50,8 тыс. человек, неработающего населения – на 424,2 тыс. человек.

### **Доходы**

Доходная часть бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об основах обязательного социального страхования», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Общий объем доходов бюджета Федерального фонда прогнозируется на 2023 год в сумме 3 436,6 млрд. рублей, на 2024 год – 3 315,8 млрд. рублей, на 2025 год – 3 528,5 млрд. рублей.

Указанный объем складывается из страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, страховых взносов на

обязательное медицинское страхование неработающего населения, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и прочих налоговых и неналоговых поступлений.

В объеме доходов на 2023 год (3 436,6 млрд. рублей) учтена возможность дополнительного поступления в бюджет Федерального фонда средств в объеме 324,4 млрд рублей в результате реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году», предусматривающего для организаций и индивидуальных предпринимателей по установленному перечню отдельных видов экономической деятельности, отсрочку на 12 месяцев по уплате страховых взносов.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, поступающих в доход бюджета Федерального фонда оценен исходя из фонда заработной платы на 2023 год в размере 35 231 млрд. рублей, на 2024 год – 38 245 млрд. рублей, на 2025 год – 41 404 млрд. рублей.

Объем поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в бюджет Федерального фонда рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 4 сентября 2019 г. № ММВ-7-1/439@, на основе данных отчетности Федеральной налоговой службы по форме № 8-СВ за 2021 год.

Прогноз объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения для основной категории плательщиков произведен на период 2023-2025 годов по тарифу 5,1% без ограничения предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Для отдельных категорий плательщиков применены пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, с компенсацией выпадающих доходов из федерального бюджета.

Прогноз зачисляемых в бюджет Федерального фонда страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения оценивается на 2023 год в сумме 2 161,4 млрд. рублей (с учетом дополнительного поступления 324,4 млрд рублей), на 2024 год – 1 991,4 млрд. рублей, на 2025 год – 2 156,7 млрд. рублей.

Объем поступлений налоговых поступлений, в том числе налога на профессиональный доход, налога на совокупный доход, а также задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам планируется на 2023 год в сумме 13,3 млрд. рублей, на 2024 год – 13,8 млрд. рублей, на 2025 год – 14,3 млрд. рублей.

Объем поступлений прочих неналоговых доходов планируется на 2023 год в сумме 3,7 млрд. рублей, на 2024 год – 4,6 млрд. рублей, на 2025 год – 5,8 млрд. рублей.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности неработающих застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования на 1 января 2022 года, определенной в соответствии с Правилами определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 1337.

Общий объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 год прогнозируется в размере 899,6 млрд. рублей с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг 1,368, на 2024 год – 935,8 млрд. рублей (коэффициент удорожания – 1,423), на 2025 год – 973,3 млрд. рублей (коэффициент удорожания – 1,480).

Предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда предусматривается на 2023 год в сумме 358,6 млрд. рублей, на 2024 год – 370,2 млрд. рублей, на 2025 год – 378,4 млрд. рублей, в том числе:

- на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование на 2023 год в сумме 64,4 млрд. рублей, на 2024 год – 69,9 млрд. рублей, на 2025 год – 72,1 млрд. рублей. Расчет указанных выпадающих доходов произведен в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» по данным отчетности Федеральной налоговой службы по форме №8-СВ о размерах облагаемой базы для начисления страховых взносов по категориям плательщиков, для которых установлен пониженный тариф;

- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения по 140,0 млрд. рублей ежегодно на период 2023-2025 годов с включением указанных средств в размер субвенции;

- на обеспечение отдельных нестраховых расходов на 2023 год в сумме 134,5 млрд. рублей, на 2024 год – 139,4 млрд. рублей, на 2025 год – 144,2 млрд. рублей. Размер указанного межбюджетного трансферта обеспечивает расходы на

высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, с ежегодным увеличением на индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023-2025 годы от 17 мая 2022 года и расходы на оплату родового сертификата по расчету Фонда социального страхования Российской Федерации с учетом прогнозного уровня рождаемости;

- на проведение углубленной диспансеризации на 2023 год в сумме 8,7 млрд. рублей, на 2024 год – 9,3 млрд. рублей, на 2025 год – 9,9 млрд. рублей. Размер межбюджетного трансферта определен исходя из нормативов, установленных в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505, с увеличением ежегодно на прогнозные показатели по заработной плате и индекс потребительских цен;

- на проведение медицинской реабилитации на 2023 год в сумме 10,8 млрд. рублей, на 2024 год – 11,6 млрд. рублей, на 2025 год – 12,2 млрд. рублей. Расчет потребности произведен на основе нормативов, установленных в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с ежегодным увеличением на прогнозные показатели по заработной плате и индекс потребительских цен.

## **Расходы**

Расходные обязательства бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом выполнения целей и задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Оценка расходов бюджета Федерального фонда произведена с учетом планируемых доходов на предстоящий трехлетний период и прогнозируется на 2023 год в размере 3 361,4 млрд. рублей, на 2024 год – 3 362,8 млрд. рублей, на 2025 год – 3 556,7 млрд. рублей.

Планируемый объем расходов позволит обеспечить:

1. Направление субвенции из бюджета Федерального фонда, размер которой определяется в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Планируемый размер субвенции определен с учетом сбалансированности базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Ежегодное увеличение размера субвенции запланировано с учетом сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября, а также всех остальных расходов с 1 января на индекс потребительских цен в 2023 году – на 6,1%, в 2024 и 2025 годах – на 4%.

Также в общем размере субвенции учтены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи по профилю «Онкология» по 140 млрд. рублей в год.

Кроме того, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в субвенции учитываются расходы, необходимые на проведение мероприятий по углубленной диспансеризации и медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших коронавирусную инфекцию COVID-19.

В целях увеличения размеров субвенций субъектам Российской Федерации в нормированном страховой запасе Федерального фонда планируются ассигнования, распределение которых будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных медицинских организаций на оказание специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологическую медицинскую помощь, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. При этом расходы на указанные цели планируются с ростом аналогичным увеличению размера субвенции на реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, а также с учетом включения новых, в том числе эксклюзивных дорогостоящих методов лечения.

3. Формирование целевых средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями и частными медицинскими организациями. Указанные расходы увеличены на индекс потребительских цен ежегодно.

4. Направление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам, новорожденным и детям в течение первого года жизни на основании талонов родовых сертификатов, а также на оплату организациям услуг по изготовлению и доставке бланков родовых сертификатов в соответствии с согласованными расчетами Фонда социального страхования Российской Федерации.

5. Расходы на изготовление и доставку полисов обязательного медицинского страхования с учетом ежегодного сокращения объемов финансового обеспечения на 10% ввиду планируемого поэтапного перехода на цифровой полис.

6. Формирование средств нормированного страхового запаса Федерального фонда в целях:

- осуществления софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала для устранения кадрового дефицита в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910,

- осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации населения и профилактических осмотров населения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940,

- резервирования средств для увеличения субвенции по субъектам Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,

- резервирования средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому



страхованию лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, распределение которых по субъектам Российской Федерации будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

7. Расходы на финансовое обеспечение развития информационных технологий в сфере обязательного медицинского страхования.

8. Расходы на обеспечение выполнения Федеральным фондом управленческих функций.

Основные характеристики бюджета Федерального фонда сбалансированы, на 2024 и 2025 годы прогнозируемый дефицит обеспечивается за счет переходящих остатков на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года соответственно.