

МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)



Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

Рахменковский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58
26.05.2022 № 31-1/И/1-4423

П24-11423РТК 18.02.2022
На № П24-35098РТК от 29.04.2022

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 84 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2022 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 17 февраля 2022 г. № 1444п-П24, направляет материалы по вопросу: «Об основных характеристиках бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D7F0C1A779A300000000CF00060002
Кому выдан: Зеленский Владимир Анатольевич
Действителен: с 14.12.2021 до 14.12.2022

В.А. Зеленский

Проект основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

(по базовому варианту прогноза Минэкономразвития России от 17 мая 2022 года)

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год
	Федеральный закон № 392-ФЗ	Федеральный закон № 392-ФЗ	Проект основных характеристик*	Федеральный закон № 392-ФЗ	Проект основных характеристик	Проект основных характеристик	
Фонд заработной платы, млрд. рублей	31 699,0	33 905,0	35 231,0	36 235,0	38 245,0	41 404,0	
Индекс потребительских цен	1,040	1,040	1,061	1,040	1,040	1,040	1,040
Остатки на начало года	104 425 329,4	82 579 099,1	0,0	57 205 677,9	75 173 076,1	28 195 827,7	
ВСЕГО ДОХОДОВ	2 779 212 446,8	2 925 746 601,8	3 436 596 514,9	3 086 270 995,5	3 315 792 320,0	3 528 514 285,5	
из них:							
Страховые взносы на ОМС	2 447 761 064,6	2 593 342 103,5	3 061 052 892,7	2 745 346 454,0	2 927 139 316,5	3 129 959 455,7	
в том числе:							
на ОМС работающего населения	1 633 999 172,9	1 746 871 564,9	2 161 433 096,2	1 864 859 407,6	1 991 350 952,3	2 156 686 646,3	
на ОМС неработающего населения	813 761 891,7	846 470 538,6	899 619 796,5	880 487 046,4	935 788 364,2	973 272 809,4	
Налоговые доходы	5 424 065,3	5 639 376,9	13 257 029,4	5 867 208,6	13 784 113,1	14 332 060,9	
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	326 027 316,9	326 765 121,4	358 553 090,0	335 057 332,9	370 231 848,7	378 435 483,0	
в том числе:							
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов	47 501 502,7	50 807 683,5	64 438 777,7	54 276 794,6	69 923 664,4	72 091 247,8	
на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями	140 000 000,0	140 000 000,0	140 000 000,0	140 000 000,0	140 000 000,0	140 000 000,0	
на обеспечение нестраховых расходов	121 325 814,2	125 957 437,9	134 500 059,2	130 780 538,3	139 424 767,5	144 224 087,2	
на проведение углубленной диспансеризации	8 000 000,0	0,0	8 735 026,3	0,0	9 332 690,2	9 885 470,2	
на проведение медицинской реабилитации	9 200 000,0	10 000 000,0	10 879 226,8	10 000 000,0	11 550 726,6	12 234 677,8	
ВСЕГО РАСХОДОВ	2 801 058 677,1	2 951 120 023,0	3 361 423 438,8	3 120 311 875,6	3 362 769 568,4	3 556 673 537,5	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-21 846 230,3	-25 373 421,2	75 173 076,1	-34 040 880,1	-46 977 248,4	-28 159 252,0	
Остатки на конец года	82 579 099,1	57 205 677,9	75 173 076,1	23 164 797,8	28 195 827,7	36 575,7	
ДЕФИЦИТ, НЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЙ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

* С учетом отсрочки по уплате страховых взносов, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2022 № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году», прогнозируется в 2023 году дополнительные поступления средств в объеме 324,4 млрд рублей, которые согласно установленному порядку, подлежат возврату в федеральный бюджет.

Пояснительная записка к проекту основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Проект основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основе базового варианта основных параметров сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 17 мая 2022 г. № 17805-РМ/ДОЗи.

Макроэкономические показатели, необходимые для подготовки проекта основных характеристик бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, изменились по сравнению с параметрами предыдущего трехлетнего бюджетного цикла, в том числе размер фонда заработной платы в 2023 году прогнозируется с увеличением на 1 326 млрд. рублей, в 2024 году - на 2 010 млрд. рублей.

Расчет основных характеристик бюджета Федерального фонда произведен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, исходя из численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, по состоянию на 1 января 2022 года в количестве 144 590,3 тыс. человек, в том числе работающего населения – 63 730,0 тыс. человек, неработающего населения – 80 860,3 тыс. человек. По сравнению с 1 января 2021 года общая численность застрахованных лиц уменьшилась на 475,0 тыс. человек, в том числе работающего населения – на 50,8 тыс. человек, неработающего населения – на 424,2 тыс. человек.

Доходы

Доходная часть бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об основах обязательного социального страхования», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Общий объем доходов бюджета Федерального фонда прогнозируется на 2023 год в сумме 3 436,6 млрд. рублей, на 2024 год – 3 315,8 млрд. рублей, на 2025 год – 3 528,5 млрд. рублей.

Указанный объем складывается из страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, страховых взносов на

обязательное медицинское страхование неработающего населения, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и прочих налоговых и неналоговых поступлений.

В объеме доходов на 2023 год (3 436,6 млрд. рублей) учтена возможность дополнительного поступления в бюджет Федерального фонда средств в объеме 324,4 млрд рублей в результате реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году», предусматривающего для организаций и индивидуальных предпринимателей по установленному перечню отдельных видов экономической деятельности, отсрочку на 12 месяцев по уплате страховых взносов.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, поступающих в доход бюджета Федерального фонда оценен исходя из фонда заработной платы на 2023 год в размере 35 231 млрд. рублей, на 2024 год – 38 245 млрд. рублей, на 2025 год – 41 404 млрд. рублей.

Объем поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в бюджет Федерального фонда рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 4 сентября 2019 г. № ММВ-7-1/439@, на основе данных отчетности Федеральной налоговой службы по форме № 8-СВ за 2021 год.

Прогноз объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения для основной категории плательщиков произведен на период 2023-2025 годов по тарифу 5,1% без ограничения предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Для отдельных категорий плательщиков применены пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, с компенсацией выпадающих доходов из федерального бюджета.

Прогноз зачисляемых в бюджет Федерального фонда страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения оценивается на 2023 год в сумме 2 161,4 млрд. рублей (с учетом дополнительного поступления 324,4 млрд рублей), на 2024 год – 1 991,4 млрд. рублей, на 2025 год – 2 156,7 млрд. рублей.

Объем поступлений налоговых поступлений, в том числе налога на профессиональный доход, налога на совокупный доход, а также задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам планируется на 2023 год в сумме 13,3 млрд. рублей, на 2024 год – 13,8 млрд. рублей, на 2025 год – 14,3 млрд. рублей.

Объем поступлений прочих неналоговых доходов планируется на 2023 год в сумме 3,7 млрд. рублей, на 2024 год – 4,6 млрд. рублей, на 2025 год – 5,8 млрд. рублей.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности неработающих застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования на 1 января 2022 года, определенной в соответствии с Правилами определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 1337.

Общий объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 год прогнозируется в размере 899,6 млрд. рублей с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг 1,368, на 2024 год – 935,8 млрд. рублей (коэффициент удорожания – 1,423), на 2025 год – 973,3 млрд. рублей (коэффициент удорожания – 1,480).

Предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда предусматривается на 2023 год в сумме 358,6 млрд. рублей, на 2024 год – 370,2 млрд. рублей, на 2025 год – 378,4 млрд. рублей, в том числе:

- на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование на 2023 год в сумме 64,4 млрд. рублей, на 2024 год – 69,9 млрд. рублей, на 2025 год – 72,1 млрд. рублей. Расчет указанных выпадающих доходов произведен в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» по данным отчетности Федеральной налоговой службы по форме №8-СВ о размерах облагаемой базы для начисления страховых взносов по категориям плательщиков, для которых установлен пониженный тариф;

- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения по 140,0 млрд. рублей ежегодно на период 2023-2025 годов с включением указанных средств в размер субвенции;

- на обеспечение отдельных нестраховых расходов на 2023 год в сумме 134,5 млрд. рублей, на 2024 год – 139,4 млрд. рублей, на 2025 год – 144,2 млрд. рублей. Размер указанного межбюджетного трансферта обеспечивает расходы на

высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, с ежегодным увеличением на индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023-2025 годы от 17 мая 2022 года и расходы на оплату родового сертификата по расчету Фонда социального страхования Российской Федерации с учетом прогнозного уровня рождаемости;

- на проведение углубленной диспансеризации на 2023 год в сумме 8,7 млрд. рублей, на 2024 год – 9,3 млрд. рублей, на 2025 год – 9,9 млрд. рублей. Размер межбюджетного трансферта определен исходя из нормативов, установленных в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505, с увеличением ежегодно на прогнозные показатели по заработной плате и индекс потребительских цен;

- на проведение медицинской реабилитации на 2023 год в сумме 10,8 млрд. рублей, на 2024 год – 11,6 млрд. рублей, на 2025 год – 12,2 млрд. рублей. Расчет потребности произведен на основе нормативов, установленных в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с ежегодным увеличением на прогнозные показатели по заработной плате и индекс потребительских цен.

Расходы

Расходные обязательства бюджета Федерального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом выполнения целей и задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Оценка расходов бюджета Федерального фонда произведена с учетом планируемых доходов на предстоящий трехлетний период и прогнозируется на 2023 год в размере 3 361,4 млрд. рублей, на 2024 год – 3 362,8 млрд. рублей, на 2025 год – 3 556,7 млрд. рублей.

Планируемый объем расходов позволит обеспечить:

1. Направление субвенции из бюджета Федерального фонда, размер которой определяется в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Планируемый размер субвенции определен с учетом сбалансированности базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Ежегодное увеличение размера субвенции запланировано с учетом сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября, а также всех остальных расходов с 1 января на индекс потребительских цен в 2023 году – на 6,1%, в 2024 и 2025 годах – на 4%.

Также в общем размере субвенции учтены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи по профилю «Онкология» по 140 млрд. рублей в год.

Кроме того, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в субвенции учитываются расходы, необходимые на проведение мероприятий по углубленной диспансеризации и медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших коронавирусную инфекцию COVID-19.

В целях увеличения размеров субвенций субъектам Российской Федерации в нормированном страховой запасе Федерального фонда планируются ассигнования, распределение которых будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Финансирование федеральных медицинских организаций на оказание специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологическую медицинскую помощь, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. При этом расходы на указанные цели планируются с ростом аналогичным увеличению размера субвенции на реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, а также с учетом включения новых, в том числе эксклюзивных дорогостоящих методов лечения.

3. Формирование целевых средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями и частными медицинскими организациями. Указанные расходы увеличены на индекс потребительских цен ежегодно.

4. Направление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам, новорожденным и детям в течение первого года жизни на основании талонов родовых сертификатов, а также на оплату организациям услуг по изготовлению и доставке бланков родовых сертификатов в соответствии с согласованными расчетами Фонда социального страхования Российской Федерации.

5. Расходы на изготовление и доставку полисов обязательного медицинского страхования с учетом ежегодного сокращения объемов финансового обеспечения на 10% ввиду планируемого поэтапного перехода на цифровой полис.

6. Формирование средств нормированного страхового запаса Федерального фонда в целях:

- осуществления софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала для устранения кадрового дефицита в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910,

- осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации населения и профилактических осмотров населения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940,

- резервирования средств для увеличения субвенции по субъектам Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,

- резервирования средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому

страхованию лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, распределение которых по субъектам Российской Федерации будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

7. Расходы на финансовое обеспечение развития информационных технологий в сфере обязательного медицинского страхования.

8. Расходы на обеспечение выполнения Федеральным фондом управленческих функций.

Основные характеристики бюджета Федерального фонда сбалансированы, на 2024 и 2025 годы прогнозируемый дефицит обеспечивается за счет переходящих остатков на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года соответственно.