Электронный документ
Вх.№ 2-31760 от 07.04.23
л.1 пр.23

МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

СТАТС - СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

07.04.2023 № 21-3/10/П-2669

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности и Стандарта актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации», подготовленный в целях реализации норм Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

В настоящее время завершается процедура согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти.

Приложение: на 23 л.

А.Н. Пудов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 42D597B3E9CF8BB94EE99D2AD294B59B
Владелец **Пудов Андрей Николаевич**
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023

Л.Н. Брыскина
+7 (495) 587-88-89 21-32

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 202_ г. №_____

МОСКВА

Об утверждении Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности и Стандарта актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые:

Правила осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности;

Стандарт актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

2. Расходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, связанные с осуществлением актуарной деятельности, обеспечением получения и поддержания профессиональной квалификации работниками Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, осуществляющими актуарную деятельность, подлежат финансированию за счет средств, направляемых на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца третьего пункта 9 Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 июля 2024 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Мишустин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 42D597B3E9CF8BB94EE99D2AD294B59B
Владелец **Пудов Андрей Николаевич**
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации

от «___» _____ 202_ г. № ___

П Р А В И Л А
осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности

1. Настоящие правила определяют порядок осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) актуарной деятельности.

2. Актуарная деятельность осуществляется Фондом в соответствии с настоящими Правилами на основании положений Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», Федерального закона «О страховых пенсиях», Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих осуществление обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, государственного пенсионного обеспечения, социального обеспечения, предоставление мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, осуществление иных государственных функций и полномочий, возложенных на Фонд в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также с учетом международных стандартов актуарной деятельности в рамках программ социального страхования и социального обеспечения, Руководства Международной организации труда и Международной ассоциации социального обеспечения «Актуарная деятельность в социальном обеспечении».

3. Актуарная деятельность Фонда направлена на оценивание:

а) деятельности Фонда по расчету размеров тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на

случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – обязательное социальное страхование), исходя из их обоснованности, адекватности и релевантности, и обязательств перед застрахованными лицами;

б) финансового состояния систем обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, государственного пенсионного обеспечения, социального обеспечения, включая предоставление мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, обязательства по которым возложены на Фонд в соответствии с законодательством Российской Федерации, долгосрочное прогнозирование их развития.

4. Понятия и определения, связанные с осуществлением Фондом актуарной деятельности, устанавливаются стандартом актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации», утвержденным настоящим постановлением.

5. Целью обязательного актуарного оценивания деятельности Фонда является подготовка актуарного заключения, содержащего обоснованные выводы по результатам актуарного оценивания деятельности Фонда, в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

6. Задачами актуарного оценивания деятельности Фонда являются:

а) проверка экономической обоснованности, адекватности и релевантности тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование, исходя из требования долгосрочной финансовой устойчивости Фонда;

б) финансовая оценка (определение стоимости) обязательств перед застрахованными лицами;

в) оценка финансового состояния Фонда;

г) оценка объемов доходов и расходов бюджета Фонда;

д) оценка объемов трансфертов федерального бюджета бюджету Фонда;

е) оценка объемов межбюджетных трансфертов бюджету Фонда из бюджетов субъектов Российской Федерации;

ж) оценка достижения целевых ориентиров, определенных стратегическими документами Российской Федерации;

з) оценка проектов нормативных правовых актов в области пенсионного и социального обеспечения и смежных сферах в части обеспечения выполнения обязательств Фонда и определения последствий исполнения бюджета Фонда;

и) оценка принятых нормативных актов в области пенсионного и социального обеспечения и смежных сферах в части обеспечения выполнения обязательств Фонда и определения последствий исполнения бюджета Фонда.

7. Объект актуарного оценивания, цели и задачи, период, базовые параметры, условия и ограничения, которые должны быть учтены при оценке, структуру и срок представления актуарного заключения, иные требования и условия проведения актуарного оценивания (в том числе обязательного) Фонда определяются Заказчиком.

8. Заказчиком актуарного оценивания (в том числе обязательного) является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности Фонда - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Заказчик).

9. Актуарная деятельность, включая актуарное оценивание, осуществляется специализированным структурным подразделением центрального аппарата Фонда.

Работники такого специализированного структурного подразделения, непосредственно осуществляющие актуарное оценивание (далее – работники), должны иметь знания законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере деятельности Фонда, включая бюджетное законодательство.

Работники должны соответствовать требованиям профессионального стандарта «Актуарий», за исключением требований указанного профессионального стандарта в отношении:

а) возможных наименований должностей и профессий: «Актуарий» и «Ответственный актуарий»;

б) наличия членства в саморегулируемой организации актуариев;

в) подтверждения саморегулируемой организацией актуариев стажа работы в области проведения актуарного оценивания и (или) актуарных расчетов;

г) наличия аттестации саморегулируемой организации актуариев;

д) соответствия дополнительным требованиям к квалификации ответственных актуариев, установленным уполномоченным органом;

е) трудовых функций, трудовых действий, необходимых умений, необходимых знаний, других характеристик, требований к опыту практической работы, особых условий допуска к работе и других характеристик, не соответствующих специфике актуарной деятельности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

10. В целях выработки рекомендаций методического характера по осуществлению специализированным структурным подразделением центрального аппарата Фонда актуарной деятельности, а также для обеспечения предварительной проверки и экспертной оценки подготовленного таким подразделением актуарного заключения, Фондом может создаваться экспертный совет. Положение об экспертном совете, его полномочия и состав экспертного совета утверждаются председателем Фонда по согласованию с Заказчиком.

11. При осуществлении актуарной деятельности Фонд имеет право запрашивать у субъектов официального статистического учета сведения и документацию, необходимые для осуществления актуарной деятельности.

Предоставление Фонду сведений и документации, включая внешнюю и внутреннюю отчетность, необходимых для осуществления актуарной деятельности и проведения актуарного оценивания деятельности Фонда, является обязательным для всех субъектов официального статистического учета.

12. Методики осуществления актуарной деятельности утверждаются председателем Фонда по согласованию с Заказчиком.

В случае создания в Фонде в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил экспертного совета, методики осуществления актуарной деятельности подлежат предварительному рассмотрению указанным экспертным советом Фонда до их утверждения председателем Фонда.

13. Обязательное актуарное оценивание осуществляется не реже одного раза в год.

Контроль за регулярным проведением специализированным структурным подразделением центрального аппарата Фонда актуарного оценивания деятельности Фонда, результатами такого оценивания осуществляет правление Фонда.

14. Результаты актуарного оценивания деятельности Фонда отражаются в актуарном заключении. Актуарное заключение по результатам обязательного актуарного оценивания должно содержать оценку обоснованности, адекватности и релевантности тарифов страховых взносов, выполнения государственных пенсионных и социальных обязательств, рисков их невыполнения и конкретные предложения по предотвращению (минимизации) рисков.

15. Актуарное заключение утверждается председателем Фонда и представляется Заказчику.

В случае создания в Фонде в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил экспертного совета, актуарное заключение по результатам обязательного актуарного оценивания деятельности Фонда подлежит предварительному рассмотрению указанным экспертным советом Фонда до утверждения такого заключения председателем Фонда. По итогам рассмотрения экспертным советом Фонда актуарного заключения подготавливается отчет о результатах проверки актуарного заключения, который представляется Заказчику одновременно с утвержденным председателем Фонда актуарным заключением.

16. Актуарное заключение по результатам обязательного актуарного оценивания включается Фондом в состав материалов, представляемых при разработке и принятии законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере деятельности Фонда, а также при установлении

размеров тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 42D597B3E9CF8BB94EE99D2AD294B59B
Владелец **Пудов Андрей Николаевич**
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 202_ г. № ____

С Т А Н Д А Р Т
актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящий стандарт разработан в соответствии с Федеральным законом «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с учетом международных стандартов актуарной деятельности в рамках программ социального страхования и социального обеспечения, Руководства Международной организации труда и Международной ассоциации социального обеспечения «Актуарная деятельность в социальном обеспечении».

Стандарт устанавливает руководящие принципы осуществления актуарной деятельности и проведения актуарного оценивания деятельности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд).

1.1. Настоящий стандарт применяется для:

- осуществления актуарной деятельности Фонда;
- актуарного оценивания деятельности Фонда и решения задач, предусмотренных пунктом 6 Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности;
- анализа результатов деятельности Фонда;
- решения иных задач, поставленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию деятельности Фонда, по обеспечению выполнения Фондом финансовых обязательств перед застрахованными (зарегистрированными) лицами, связанных с актуарными расчетами.

Настоящий стандарт обязателен для применения работниками специализированного структурного подразделения центрального аппарата Фонда, непосредственно осуществляющими актуарную деятельность (далее – актуарная служба Фонда), и иными работниками Фонда, осуществляющими информационное, методологическое, аналитическое, программно-техническое или иное ее обеспечение и (или) сопровождение актуарной деятельности Фонда.

Указанные работники Фонда должны применять настоящий стандарт, иные стандарты актуарной деятельности Фонда с учетом требований законодательства Российской Федерации, регулирующего функционирование систем обязательного

пенсионного страхования и обязательного социального страхования. Возможность применения иных стандартов актуарной деятельности Фонда определяется актуарной службой Фонда в соответствии с задачей, поставленной Заказчиком, либо в соответствии с указанием в поставленной задаче на необходимость применения конкретного стандарта актуарной деятельности Фонда.

Отклонение от положений настоящего стандарта допускается в случаях:

- изменения законодательных и иных нормативных требований, относящихся к объекту актуарной деятельности;

- если поставленная задача актуарной деятельности содержит условия (требования), исключающие возможность применения настоящего стандарта без потери достоверности результатов актуарной деятельности;

- в случае доказанной актуарной службой Фонда потери достоверности результатов актуарной деятельности при применении положений настоящего стандарта.

Все отступления от положений настоящего стандарта при осуществлении актуарной деятельности (в том числе при проведении актуарного оценивания) должны сопровождаться соответствующим обоснованием причин и результатов такого отступления, а также оценкой их влияния на качество результатов актуарной деятельности (актуарного оценивания).

При необходимости внесения изменений в настоящий стандарт он утверждается в новой редакции.

Раздел 2. Основные понятия и определения

В целях реализации статей 5, 7 и 13 Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в части, касающейся актуарной деятельности Фонда, Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности, утвержденных настоящим постановлением, настоящего стандарта и иных стандартов актуарной деятельности Фонда применяются следующие основные понятия и определения:

2.1. Адекватность тарифа – в зависимости от решаемой работниками актуарной службы Фонда задачи:

достаточность тарифа для выполнения Фондом текущих и будущих обязательств перед застрахованными лицами по конкретному виду обязательного пенсионного/социального страхования;

достаточность тарифа для формирования обязательств перед застрахованным лицом в установленном законодательством объеме, при условии выполнения указанным лицом требований для назначения соответствующей выплаты (по

стажу, заработной плате, начисленным или уплаченным страховым взносам, иным характеристикам);

соответствие страховых взносов, начисленных и/или уплаченных за застрахованное лицо по установленному тарифу, размеру назначенной в установленном законодательством размере ему выплаты по конкретному виду обязательного пенсионного/социального страхования;

2.2. Актуарная деятельность Фонда – деятельность по анализу, количественной, финансовой оценке и прогнозированию на планово-бюджетный и долгосрочный периоды:

- рисков развития систем обязательного пенсионного страхования, государственного пенсионного обеспечения, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – обязательное социальное страхование), иных реализуемых Фондом программ и мер социальной защиты (поддержки) населения,

- тарифов страховых взносов и/или финансовых обязательств Фонда по указанным системам и программам,

а также по разработке и оценке эффективности методов управления рисками развития указанных систем и программ;

2.3. Актуарная служба Фонда – специализированное структурное подразделение центрального аппарата Фонда, осуществляющее актуарную деятельность, включая актуарное оценивание;

2.4. Актуарное оценивание Фонда – вид актуарной деятельности Фонда, результатом которой является актуарное заключение;

2.5. Актуарное заключение – документ, который подготовлен по итогам актуарного оценивания, и в зависимости от поставленной задачи актуарного оценивания содержит выводы об обоснованности, адекватности, релевантности размеров тарифов страховых взносов, объеме (стоимости) финансовых обязательств Фонда, условиях их выполнения, о финансовом состоянии Фонда, возможности достижения определенных финансовых показателей, рисках развития Фонда и мерах по их предотвращению (минимизации);

2.6. Актуарные расчеты – расчеты в процессе осуществления актуарной деятельности финансово-экономических показателей с использованием математических и статистических методов;

2.7. Заказчик актуарного оценивания, Заказчик – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности Фонда – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

2.8. Зарегистрированные лица – физические лица, которым открыт индивидуальный лицевой счет в системе индивидуального

(персонифицированного) учета, в том числе в целях обеспечения реализации их прав в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, учета сведений о трудовой деятельности, а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций;

2.9. Застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2.10. Информационные системы – информационные системы (подсистемы) Фонда, государственные информационные системы, оператором которых является Фонд, иные государственные информационные системы, данные которых используются для осуществления актуарной деятельности Фонда;

2.11. Методология актуарной деятельности – система (взаимоувязанная, непротиворечивая совокупность) методов актуарной деятельности, применяемых для решения задач актуарной деятельности;

2.12. Объект актуарной деятельности – деятельность Фонда, которая подлежит актуарному оцениванию в соответствии с Федеральным законом «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» или в отношении которой осуществляется иной вид актуарной деятельности;

2.13. Обязательное актуарное оценивание – актуарное оценивание деятельности Фонда по расчету размеров тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование, а также обязательств перед застрахованными лицами;

2.14. Результаты актуарной деятельности – актуарное заключение, итоговый документ (отчет), результаты актуарных расчетов;

2.15. Релевантность – степень соответствия показателя предъявляемым к нему условиям, требованиям и ограничениям, его актуальности и достоверности.

Раздел 3. Информационная база актуарной деятельности Фонда

3.1. Для осуществления актуарной деятельности Фонда должны использоваться официальные данные государственной и ведомственной отчетности и информационных систем. Выбор данных производится исходя из требований:

- достоверности,
- полноты охвата,
- актуальности,
- сопоставимости,
- учета законодательно установленных правил функционирования систем обязательного пенсионного и обязательного социального страхования и (или)

обеспечения, нормативных, разъяснительных и иных относящихся к задаче актуарной деятельности (актуарного оценивания) документов, включая документы Фонда и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности Фонда, а также федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативное регулирование в сферах деятельности, которые оказывают влияние на финансовое состояние Фонда;

- учета факторов, влияющих на финансовое состояние Фонда;
- задачи, поставленной Заказчиком;
- наличия отчетной и иной доступной информации.

3.2. Актуарная служба Фонда должна обосновать выбор данных, необходимых для выполнения поставленной Заказчиком задачи по каждому конкретному объекту актуарного оценивания (актуарной деятельности), рассмотрев все релевантные источники информации.

3.2.1. Для актуарных расчетов демографических параметров данные могут включать:

а. Демографическую статистику и прогнозные данные:

- численность населения, родившихся, умерших, прибывших, выбывших;
- показатели рождаемости населения (в том числе таблиц рождаемости населения - средний возраст матери, брутто-коэффициент воспроизводства, нетто-коэффициент воспроизводства, суммарный коэффициент рождаемости, возрастной коэффициент рождаемости, кумулятивный коэффициент рождаемости, среднее число рождений в данном возрасте, среднее число рождений к данному возрасту, ожидаемое число рождений);
- показатели смертности населения (в том числе таблиц смертности и ожидаемой продолжительности жизни населения – число умерших на 1000 человек соответствующего пола и возраста, число доживающих до данного возраста, число умирающих в данном возрастном интервале, вероятность умереть в данном возрасте, вероятность дожить до конца возрастного интервала, число живущих в данном возрастном интервале, число человеко-лет жизни в возрасте старше данного, ожидаемая продолжительность предстоящей жизни, коэффициент дожития), в том числе по причинам смерти;
- показатели, характеризующие миграционные процессы (включая внешнюю и внутреннюю миграцию);
- показатели заболеваемости и инвалидизации населения;
- прочие.

Демографическая статистика, используемая в процессе осуществления актуарной деятельности, должна быть представлена в разрезе одногодичных возрастно-половых групп, за исключением случаев, когда ее разработка в указанной разрезности не предусмотрена органом, ответственным за формирование соответствующей статистики.

Необходимость использования данных исключительно в целом по Российской Федерации или с детализацией по федеральным округам и субъектам Российской Федерации определяется актуарной службой Фонда исходя из содержания задачи актуарной деятельности.

б. Характеристики зарегистрированных/застрахованных лиц:

- численность;
- показатели смертности зарегистрированных/застрахованных лиц (в том числе таблиц смертности и ожидаемой продолжительности жизни указанных лиц);
- таблицы прибытия/выбытия в категорию/из категории;
- таблицы выбытия инвалидов;
- прочие.

Демографические характеристики зарегистрированных/застрахованных лиц, используемые в процессе осуществления актуарной деятельности, должны быть представлены, когда это возможно, в разрезах:

- одногодичных возрастно-половых групп;
- по признаку жизни;
- по региону регистрации (проживания) либо, в случае отсутствия данной информации, по региону регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета и/или по региону подачи индивидуальных сведений;
- по признаку занятости;
- по признаку начисления/уплаты страховых взносов;
- по признаку пенсионера (пенсионер, непенсионер);
- по основным категориям застрахованных лиц, исходя из тарифов страховых взносов, предусмотренных федеральным законодательством;
- по категориям застрахованных лиц, занятых на местах (в условиях), дающих право досрочного выхода на пенсию, предусмотренным законодательством (подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах, работы с тяжелыми условиями труда и др.);
- по типам выплат (например: пенсия по государственному пенсионному обеспечению, страховая пенсия, ежемесячная денежная выплата и т.п.);
- по видам выплат (например: страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности, страховая пенсия по случаю потери кормильца и т.п.);
- по видам оснований выплат;
- прочие.

Необходимость использования данных по демографическим характеристикам зарегистрированных/застрахованных лиц исключительно в целом по Российской Федерации или с детализацией по федеральным округам и субъектам Российской Федерации определяется актуарной службой Фонда исходя из содержания задачи актуарной деятельности.

3.2.2. Для актуарных расчетов макроэкономических параметров данные могут включать следующие макроэкономические показатели:

- валовый внутренний продукт (ВВП), валовый региональный продукт;
- фонд заработной платы и выплаты социального характера;
- оплата труда по данным системы национальных счетов, в том числе скрытая оплата труда;
- иные показатели системы национальных счетов (образование, распределение и использование доходов, производство, выпуск);
- характеристики национального богатства;
- средняя номинально начисленная заработная плата в экономике;
- доходы предпринимателей;
- распределение работников по размерам заработной платы;
- индекс потребительских цен, индекс-дефлятор ВВП;
- минимальный размер оплаты труда;
- прожиточный минимум по основным социально-демографическим группам населения, уровень бедности, иные социально-экономические индикаторы бедности;
- денежные доходы, расходы и сбережения населения;
- распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов;
- уровень и структура денежных доходов и расходов домохозяйств;
- прочие.

Макроэкономические характеристики должны быть представлены, где это предусмотрено статистической отчетностью и содержанием задачи актуарной деятельности, в разрезе видов экономической деятельности.

Необходимость использования данных по макроэкономическим показателям исключительно в целом по Российской Федерации или с детализацией по федеральным округам и субъектам Российской Федерации определяется актуарной службой Фонда исходя из содержания задачи актуарной деятельности.

3.2.3. Для актуарного оценивания условий формирования прав застрахованных лиц актуарная служба Фонда использует следующие данные по рынку труда:

- баланс трудовых ресурсов;
- численность рабочей силы и населения, не входящего в состав рабочей силы, занятых, безработных, наемных работников, индивидуальных предпринимателей и других категорий занятых, продолжительность занятости и безработицы, стажевые и иные характеристики, прибытие и выбытие работников, использование рабочего времени;
- условия труда, производственный травматизм;
- затраты труда;
- прочие.

3.2.4. Для актуарного оценивания условий финансового обеспечения выполнения государственных обязательств перед всеми категориями зарегистрированных/застрахованных лиц актуарная служба Фонда использует следующие характеристики:

- детальные нормы законодательства по начислению и уплате страховых взносов, механизмам исчисления пенсионных прав и прав на иные виды выплат, осуществляемых Фондом, установления и выплаты пенсий и иных выплат;

- страховые взносы, трансферты, иные поступления в бюджет Фонда, расходы по источникам и направлениям финансирования, дефицит, обеспеченность собственными средствами – в разрезе программ и подпрограмм обязательного пенсионного и обязательного социального страхования/обеспечения и иных программ, финансируемых из бюджета Фонда;

- экономические и социально-трудовые характеристики зарегистрированных/ застрахованных лиц (при наличии):

а. распределение по одногодичным возрастно-половым группам численности застрахованных лиц и числа поданных за них индивидуальных сведений по начисленным и уплаченным взносам на страховую и накопительную пенсии, добровольным страховым взносам, материнскому (семейному) капиталу и др., заработной плате (начисленных выплатах и иных вознаграждениях, облагаемому доходу), профилю дохода, продолжительности страхового и специального стажа, иных периодов, включаемых в стаж, суммам валоризации, конвертации, индивидуальных пенсионных коэффициентов, объемам пенсионных накоплений, чистому финансовому результату, инвестиционному доходу, выбору управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда, суммам поступивших и переданных доверительным управляющим пенсионных накоплений, числу рабочих мест, числу мест одновременной работы, миграции относительно места регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета, миграции относительно места подачи индивидуальных сведений в предыдущем году, детальные характеристики получателей пенсий и иных выплат (пенсионные права, стаж, размеры пенсий и др.),

б. распределение по одногодичным возрастно-половым группам застрахованных лиц, за которых не подавались индивидуальные сведения в отчетном году, но подавались в предшествующие годы, по продолжительности страхового и специального стажа, иных периодов, включаемых в стаж, суммам валоризации, конвертации, индивидуальных пенсионных коэффициентов, объемах пенсионных накоплений, чистому финансовому результату, инвестиционному доходу, выбору управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда, суммах поступивших и переданных доверительным управляющим пенсионных накоплений, числу рабочих мест, числу мест одновременной работы, миграции относительно места регистрации в системе индивидуального

(персонифицированного) учета, детальные характеристики получателей пенсий и иных выплат (пенсионные права, стаж, размеры пенсий и др.).

3.3. При выполнении актуарных расчетов, предусматривающих актуарные оценки пенсионных и социальных обязательств государства в условиях изменения действующего законодательства, в том числе при наличии изменений или нового законодательства, принятого по состоянию на дату осуществления актуарной деятельности, но вступающего в силу позднее указанной даты, а также при разработке законопроектов или мер по развитию системы обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования, государственного пенсионного обеспечения, иных реализуемых Фондом программ и мер социальной защиты (поддержки) населения и оценке возможных последствий их реализации, актуарная служба Фонда использует иные источники данных, с учетом требования обеспечения адекватного учета всех возможных существенных последствий для развития Фонда в новых условиях.

3.4. Ретроспектива исходных данных, необходимых для осуществления актуарного оценивания, определяется актуарной службой Фонда таким образом, чтобы разработать обоснованные предположения о развитии демографических, макроэкономических, социально-трудовых и прочих факторов, влияющих на функционирование программ, финансируемых из бюджета Фонда.

3.5. Степень детализации исходной информации определяется актуарной службой Фонда в соответствии с поставленными целями и задачами актуарной деятельности, а также с учетом необходимости обеспечить реализацию актуарной методологии на выбранной модели.

3.6. Допустимые источники данных для актуарного оценивания: внутренние и внешние.

К информации из внутренних источников относятся:

- данные внутренней отчетности Фонда и выборки из информационных систем Фонда;

- выборки на основе данных Фонда, загруженных в единую централизованную цифровую платформу в социальной сфере.

К информации из внешних источников относятся:

- официальная статистическая информация, предоставляемая Федеральной службой государственной статистики (далее – Росстат) и иными субъектами официального статистического учета, разрабатываемая в соответствии с Федеральным планом статистических работ;

- официальные демографические прогнозы Росстата;

- официальные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России);

- официальные данные федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, размещенные в открытых источниках информации, государственных информационных системах, оператором которых является Фонд, иных государственных информационных системах, или предоставленные по запросу либо в рамках поручения.

Актуарная служба Фонда должна согласовать с профильными структурными подразделениями Фонда возможность получения данных, методики их расчета, перечень, структуру, измерения, уровень агрегации, формы, дату формирования и сроки представления.

3.7. Актуарная служба Фонда должна провести проверку исходных данных на полноту, внутреннюю непротиворечивость, достоверность, точность и актуальность. Проверка актуарной службой Фонда исходной информации может включать в себя следующие действия:

- сравнение с данными, использовавшимися при проведении предыдущего актуарного оценивания;
- проверка того, что значения данных лежат в приемлемых пределах;
- проверка того, что данные согласуются с данными из других источников;
- проверка данных на непротиворечивость;
- проверка данных на полноту соответствия поставленной задаче актуарной деятельности.

При выявлении фактов отсутствия полноты, достаточности, актуальности, достоверности, иных дефектах полученных данных актуарная служба Фонда должна принять меры по их замене или обработке статистическими методами для расчета недостающих показателей.

3.8. Использование информации из неофициальных источников допустимо в случае отсутствия или невозможности получения необходимых для осуществления актуарной деятельности данных из допустимых источников, невозможности их расчета на основании имеющихся данных, полученных из допустимых источников, при условии, что данные из неофициальных источников пройдут проверку на полноту, внутреннюю непротиворечивость, точность и актуальность, и в актуарном заключении будет отражена оценка степени их влияния на качество результатов актуарной деятельности.

3.9. Актуарные предположения (допущения).

3.9.1. Исходя из задач актуарного оценивания, поставленных Заказчиком, актуарная служба Фонда может обосновать и применять в расчетах предположения (допущения), которые должны дополнять отсутствующие параметры объекта оценивания и/или условий и факторов его функционирования.

Актуарные предположения (допущения) должны отвечать требованиям достаточности, полноты, релевантности с другими внутренними и внешними

характеристиками объекта оценивания и согласовываться с общей социально-экономической ситуацией в стране.

3.9.2. Актуарная служба Фонда должна изложить методы формирования актуарных предположений (допущений) в форме, исчерпывающей для экспертной проверки.

3.9.3. При осуществлении актуарного оценивания используемые предположения (допущения) могут охватывать следующие направления:

- демографические предположения (допущения) об изменении численности населения и его демографических характеристик при расширении горизонта прогноза Росстата;

- макроэкономические предположения (допущения) об изменениях макроэкономических показателей при расширении горизонта прогноза;

- предположения (допущения) об изменении характеристик и структуры рынка труда, тарифной политики, требований к показателям, определяющим право на обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и обязательное социальное страхование, существенных для формирования прав застрахованных лиц по всем видам обязательного пенсионного и социального страхования.

Раздел 4. Методология актуарной деятельности

Актуарная служба Фонда должна разрабатывать методологию актуарной деятельности с учетом особенностей конкретного объекта актуарной деятельности, условий его финансирования и формирования обязательств государства перед зарегистрированными/застрахованными лицами.

Для актуарного анализа/оценивания деятельности по расчету тарифов страховых взносов, доходов и обязательств по конкретным видам обязательного пенсионного, обязательного социального страхования и обеспечения актуарная служба Фонда должна использовать метод открытых групп, в рамках которого рассматриваются взносы и пособия как настоящих, так и будущих зарегистрированных/застрахованных лиц.

4.1. Методики актуарного анализа/оценивания деятельности по расчету тарифов страховых взносов, доходов, объемов прав зарегистрированных/застрахованных лиц, обязательств Фонда, трансфертов федерального бюджета бюджету Фонда, трансфертов бюджету Фонда из бюджетов субъектов Российской Федерации, уровня выплат должны включать:

- методику анализа текущей ситуации;

- методику формирования системы актуарных показателей;

- методику актуарного прогнозирования на средне- и долгосрочную перспективу;

- методику верификации прогнозов;

- методику анализа и интерпретации результатов прогнозирования.

4.2. Актуарная служба Фонда должна разработать и обосновать систему показателей для актуарного анализа/оценивания программы (система актуарных показателей), которая включает базисные и расчетные показатели.

К числу базисных показателей относятся:

- показатели, непосредственно установленные законом (например, пенсионный возраст, тариф страховых взносов и т.д.);

- показатели, полученные на основании исходных данных (например, характеристики населения и застрахованных лиц).

К числу расчетных показателей относятся:

- показатели, применяемые для использования в процессе актуарной деятельности;

- показатели, являющиеся результатом актуарной деятельности.

Методика расчета показателя определяется правовыми актами Фонда или Заказчиком. Если методика расчета не установлена правовым актом Фонда, то актуарная служба Фонда разрабатывает методику расчета такого показателя и согласовывает ее с Заказчиком.

4.3. Показатели системы актуарных показателей, применяемые для осуществления актуарной деятельности (актуарного оценивания) и являющиеся ее результатом, должны быть максимально приближены к составу и разрезности исходных данных, обозначенных в настоящем стандарте.

4.4. Расчет актуарных показателей должен осуществляться в разрезах:

- источников финансового обеспечения;

- видов обеспечения по соответствующим программам обязательного пенсионного/социального страхования/обеспечения;

- реестра расходных обязательств Фонда.

Способ группировки показателей должен быть обоснован актуарной службой Фонда в соответствии с поставленной задачей и согласован с Заказчиком.

В случае создания в Фонде экспертного совета в соответствии с пунктом 10 Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности, утвержденных настоящим постановлением, до направления на согласование Заказчику способы группировки показателей, используемых при проведении обязательного актуарного оценивания, должны быть одобрены экспертным советом Фонда.

Раздел 5. Моделирование объекта оценивания

5.1. Для реализации разработанной методологии актуарная служба Фонда должна разработать и использовать в расчетах модель, которая:

- учитывает внешние и внутренние факторы развития объекта актуарной деятельности и соответствует положениям действующего законодательства, регулирующего его функционирование;

- обеспечивает максимально возможную, с учетом необходимых данных и поставленной задачи, детализацию расчетов;

- обеспечивает расчет обязательств Фонда через права зарегистрированных/застрахованных лиц на весь период формирования и реализации указанных прав;

- обеспечивает многовариантные расчеты с учетом всех разработанных предположений;

- отражает динамику актуарных показателей на весь прогнозный период.

5.2. Актуарная служба Фонда обосновывает модель в зависимости от объекта обязательного пенсионного/социального страхования/обеспечения и поставленной Заказчиком задачи. Допускается использование нескольких моделей при условии их согласованности.

5.3. Модель должна пройти контрольные испытания на тестовых данных.

В случае создания в Фонде экспертного совета в соответствии с пунктом 10 Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности, утвержденных настоящим постановлением, модель должна быть одобрена экспертным советом.

Раздел 6. Представление результатов актуарной деятельности Заказчику

6.1. Результаты актуарного оценивания представляются Заказчику в форме актуарного заключения, состав и структура которого согласовываются с Заказчиком.

6.2. Результаты актуарной деятельности представляются либо в форме актуарного заключения (в случае проведения актуарного оценивания), либо в форме итогового документа (отчета), в котором должна быть отражена следующая информация:

- характеристики объекта актуарной деятельности, существенные для выбора математических моделей и актуарных предположений, в том числе: охват, виды выплат, источники финансирования, экономический механизм и прочие;

- методология (в том числе описания методик проведения актуарных расчетов всех существенных показателей, математических моделей, позволяющие провести проверку выводов);

- актуарный базис (данные, сценарные условия и предположения);

- результаты актуарных расчетов.

6.3. Результаты актуарной деятельности, в зависимости от поставленной задачи, должны быть отражены в виде фактических и прогнозных характеристик

программы:

а. Демографические и макроэкономические характеристики:

- по охвату населения, т.е. по зарегистрированным/ застрахованным лицам, в том числе лицам, у которых наступил страховой случай (новые назначения);

- о распределении зарегистрированных/застрахованных лиц по видам пенсий/иных выплат и источникам финансирования;

- сведения о работающих пенсионерах/получателях иных выплат;

- сведения об умерших пенсионерах/получателях иных выплат;

- сведения об ожидаемой продолжительности жизни.

Результаты отражаются в абсолютных значениях, долях к численности населения, а также в соотношении с иными демографическими и макроэкономическими показателями;

б. Выплатные характеристики:

- сведения о размере пенсионных прав получателей пенсий (в том числе формируемых и не предъявленных к выплате);

- сведения о распределении получателей по уровню пенсионных/иных выплат, общему уровню пенсионного/социального обеспечения; по источникам финансирования;

- индексации пенсионных прав и назначенных пенсий/иных выплат.

Если задачей не предусмотрено иное, отражается дискретное распределение денежных потоков по каждому году прогнозного периода.

Результаты отражаются в абсолютных и относительных значениях, долях к прожиточному минимуму пенсионера, границе бедности, среднемесячной заработной плате, а также в соотношении с иными макроэкономическими показателями.

в. Финансовые характеристики программы:

- актуарно обоснованные тарифы страховых взносов;

- постатейное распределение доходов по всем источникам;

- постатейное распределение расходов (в разрезе источников финансирования и видов выплат), трансфертов федерального бюджета, трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- баланс бюджета Фонда по соответствующим программам обязательного пенсионного/ социального страхования/обеспечения и долгосрочная финансовая устойчивость Фонда;

- резервы, предусмотренные законодательством для обеспечения финансовой устойчивости различных компонентов программ обязательного пенсионного/ социального страхования/обеспечения и гарантий прав зарегистрированных/застрахованных лиц.

Результаты отражаются в абсолютных и относительных значениях, долях к ВВП, а также в соотношении с иными макроэкономическими показателями.

6.4. Актуарная служба Фонда должна оценить согласованность полученных результатов с предыдущим отчетом в части интерпретации значимых изменений в результатах расчетов.

6.5. В результирующей части итогового документа (отчета) излагаются:

- обоснованные выводы и предложения по каждому объекту актуарной деятельности и каждой задаче, сформулированной Заказчиком;
- установленные факторы и выявленные причины невыполнения государственных пенсионных и социальных обязательств перед зарегистрированными/застрахованными лицами, возможного возникновения дефицита или снижения уровня пенсий /иных выплат.
- оценка финансовой устойчивости Фонда в течение прогнозного периода (в среднесрочном и (или) долгосрочном периоде);
- оценка чувствительности результатов расчетов в отношении финансовых показателей и размеров выплат к изменениям ключевых актуарных предположений;
- оценка адекватности уровня выплат по программе обязательного пенсионного/социального страхования/обеспечения целевому уровню в течение прогнозного периода (в среднесрочном и (или) долгосрочном периоде);
- оценка адекватности установленного тарифа страховых взносов по каждому виду обязательного пенсионного и социального страхования, исходя из критерия достаточности для выполнения финансовых обязательств Фонда и поддержания приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности;
- оценка адекватности выплат по каждому виду обязательного пенсионного и социального страхования страховым взносам, начисленным/уплаченным за зарегистрированное/застрахованное лицо;
- основные факторы, влияющие на финансовую устойчивость;
- оценка адаптивности обязательного пенсионного/социального страхования/обеспечения к изменениям основных макроэкономических, демографических и иных факторов, влияющих на финансовую устойчивость.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 42D597B3E9CF8BB94EE99D2AD294B59B
Владелец **Пудов Андрей Николаевич**
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности и Стандарта актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности и Стандарта актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации»» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Необходимость утверждения Порядка осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации актуарной деятельности (далее - Порядок) обусловлена тем, что обязательное актуарное оценивание является принципиально новым направлением деятельности Фонда и требует соответствующего нормативно-правового обеспечения с учетом передовой международной и отечественной практиками актуарной деятельности, которые наиболее полно представлены в профессиональных стандартах (ISAP-1, ISAP-2) и в Руководстве МАСО-МОТ «Актуарная деятельность в органах государственного социального обеспечения».

Порядок определяет методические и организационные правила осуществления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) актуарной деятельности, устанавливает основной целью актуарного оценивания обоснование адекватности тарифов страховых взносов для покрытия обязательств по обязательному пенсионному страхованию, обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Порядок определяет, что актуарная деятельность, включая актуарное оценивание, осуществляется специализированным структурным подразделением центрального аппарата Фонда. Также Порядок регламентирует систему формирования информационных источников, методологию аналитической работы, экспертизы результатов с учетом институциональных и параметрических особенностей Фонда как объекта обязательного актуарного оценивания.

Стандарт актуарной деятельности «Актуарная деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее - Стандарт) в полном соответствии с требованиями профессиональных стандартов и

накопленной передовой практики устанавливает регламенты для видов и этапов процесса актуарного оценивания и требования к актуарному заключению.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также не окажет влияния на достижение целей какой-либо государственной программы Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 42D597B3E9CF8BB94EE99D2AD294B59B
Владелец **Пудов Андрей Николаевич**
Действителен с 02.08.2022 по 26.10.2023