



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, <http://www.mintrans.ru>

09.12.2021 № АК-ДЗ-10/24441

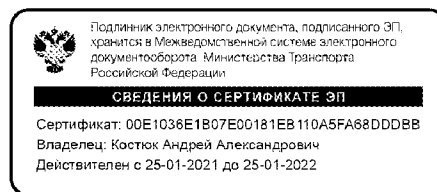
На № _____ от _____

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых
отношений**

В соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, и в дополнение к ранее направленному письму от 09.09.2021 № АК-ДЗ-29/16809 Минтранс России направляет на согласование доработанные проекты федеральных законов «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – проекты федеральных законов).

Просим рассмотреть и направить позицию на проекты федеральных законов в возможно короткий срок.

Приложение: на 143 л. в 1 экз.



А.А. Костюк

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на деятельность по перевозке грузов, лиц и багажа автомобильным транспортом и на деятельность по выполнению работ с применением установленного на транспортных средствах специального оборудования при условии, если такие виды деятельности осуществляются физическими лицами для их личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) транспортное средство автомобильного транспорта – автобус, специализированное пассажирское транспортное средство, легковой автомобиль, специальное транспортное средство, грузовой автомобиль, в том числе специализированное транспортное средство, включая используемые с прицепами и полуприцепами;

2) транспортное средство городского наземного электрического транспорта – трамвай, троллейбус;

3) транспортные средства – транспортные средства автомобильного транспорта и транспортные средства городского наземного электрического транспорта;

4) объекты транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – объекты транспортной инфраструктуры) – здания, строения, сооружения, производственно-технологические комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров, иных лиц, фрахтователей, грузоотправителей, грузополучателей, владельцев транспортных средств, перевозчиков и фрахтовщиков, а также для обеспечения эксплуатации транспортных средств, в том числе автовокзалы, автостанции, терминалы, автомобильные дороги, объекты дорожного сервиса, трамвайные пути, объекты электроснабжения, сигнализации, управления движением транспортных средств;

5) автомобильный транспорт – технологический комплекс, включающий в себя транспортные средства автомобильного транспорта, объекты транспортной инфраструктуры, предназначенные для их эксплуатации, и использующийся для перевозки пассажиров, иных лиц, багажа и грузов, а также для выполнения работ с применением специального оборудования, установленного на указанных транспортных средствах;

6) городской наземный электрический транспорт – технологический комплекс, включающий в себя транспортные средства городского наземного электрического транспорта и объекты транспортной инфраструктуры, предназначенные для их эксплуатации, и использующийся для перевозки пассажиров, багажа и грузов;

7) организованная перевозка группы детей автобусом – перевозка в автобусе группы детей численностью восемь и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей, за исключением перевозки в автобусе, используемом при осуществлении регулярных перевозок;

8) владелец транспортного средства – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятое лицо) или иное физическое лицо, владеющие транспортным средством на праве собственности или ином законном основании и использующие его для осуществления перевозок пассажиров, иных лиц, багажа, грузов и (или) для выполнения работ с применением установленного на нем специального оборудования;

9) груз – материальный объект, перемещаемый транспортным средством при осуществлении перевозки;

10) багаж – вещи пассажира или иного лица, перемещаемые транспортным средством, сохранность которых при осуществлении перевозки обеспечивает владелец такого транспортного средства;

11) путевой лист – документ, предназначенный для учета и контроля работы транспортного средства, водителя транспортного средства;

12) электронный путевой лист – путевой лист, сформированный в виде электронного документа;

13) иные лица – лица, перевозка которых осуществляется с использованием транспортных средств для нужд владельцев таких транспортных средств без заключения договора перевозки или договора фрахтования;

14) автомобиль прикрытия – транспортное средство, осуществляющее сопровождение крупногабаритного транспортного средства в соответствии с требованиями к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, устанавливаемыми в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

15) специальный груз – груз, предназначенный для удовлетворения особо важных государственных и оборонных нужд и обеспечения безопасности государства;

16) груз с особыми свойствами – не отнесенные к специальным грузам вооружение, военная техника, элементы космических ракетных комплексов и ракет космического назначения, опасные химические вещества или изделия, их содержащие;

17) скоропортящийся груз – груз, отнесенный к скоропортящимся пищевым продуктам в соответствии с Соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), от 1 сентября 1970 г.;

18) информационная система электронных перевозочных документов – информационная система, обеспечивающая обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, а также направление операторами информационных систем электронных перевозочных документов таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

19) государственная информационная система электронных перевозочных документов – федеральная государственная информационная система, обеспечивающая получение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, от операторов информационных систем электронных перевозочных документов, обработку, хранение таких документов и сведений, содержащихся в них, представление таких документов и сведений, содержащихся в них, органам государственной власти Российской Федерации, а также выполнение иных функций в соответствии с настоящим Федеральным законом;

20) оператор информационной системы электронных перевозочных документов – юридическое лицо, включенное в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов. Учредителем такого юридического лица может являться Российская Федерация;

21) участники информационного взаимодействия – грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель, фрахтователь, фрахтовщик, владелец транспортного средства, которые заключили с оператором информационной системы электронных перевозочных документов соглашение об электронном документообороте перевозочных документов;

22) электронные перевозочные документы – электронная транспортная накладная, электронный заказ-наряд, электронная сопроводительная ведомость, электронный договор фрахтования, электронный путевой лист, электронные заказ и заявка;

23) соглашение об электронном документообороте перевозочных документов – соглашение об оказании услуг по направлению электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов. Такое соглашение является публичным договором и может также предусматривать оказание услуг по формированию электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них.

2. Для целей настоящего Федерального закона:

1) понятия «пассажир», «перевозчик», «фрахтователь», «фрахтовщик», «грузоотправитель», «грузополучатель», «терминал», «маршрут», «маршрут регулярных перевозок», «транспортная накладная», «электронная транспортная накладная», «электронный заказ-наряд», «электронная сопроводительная ведомость», «электронный договор фрахтования», «электронные заказ и заявка», «рейс» используются в значениях, определенных

в Федеральном законе от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

2) понятие «опасный груз» используется в значении, определенном в Соглашении о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ);

3) понятие «международная автомобильная перевозка» используется в значении, определенном в Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;

4) понятия «специальное транспортное средство», «специализированное пассажирское транспортное средство», «специализированное транспортное средство» используются в значениях, определенных в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»;

5) понятия «лицензия», «лицензиат» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

6) понятия «информационная система», «электронный документ» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

7) понятия «автовокзал», «автостанция» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8) понятия «автомобильная дорога», «дорожная деятельность» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

9) понятие «независимая оценка квалификации» используется в значении, определенном в Федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Статья 3. Законодательство Российской Федерации об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте

1. Законодательство Российской Федерации об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отдельные правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органа публичной власти федеральной территории «Сириус» и муниципальных нормативных правовых актов.

2. В случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила такого международного договора.

Статья 4. Основные цели государственного регулирования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта

Государственное регулирование в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта осуществляется в целях обеспечения:

1) баланса интересов государства, владельцев транспортных средств и потребителей услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

2) целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также их комплексного развития.

Глава 2. Организация и осуществление отдельных видов перевозок пассажиров, иных лиц, багажа и грузов, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

Статья 5. Особенности лицензирования деятельности

по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами

1. Деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами с учетом положений настоящей статьи.

2. Местами осуществления лицензируемой деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (далее – лицензируемый вид деятельности) являются автобусы, используемые для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании.

3. Для идентификации мест осуществления лицензируемого вида деятельности используются государственные регистрационные номера автобусов, присвоенные им при постановке на государственный учет.

4. Внесение в реестр лицензий изменений, предусматривающих включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемого вида деятельности после получения лицензии на лицензируемый вид деятельности, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, осуществляется на основании заявления о внесении в реестр лицензий изменений в течение одного рабочего дня со дня представления такого заявления. Такое заявление представляется лицензиатом с использованием его личного кабинета на едином портале государственных и муниципальных услуг или непосредственно в лицензирующий орган.

5. Основаниями для отказа лицензиату во внесении в реестр лицензий изменений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, являются:

1) внесение таких изменений в отношении автобуса, сведения о котором отсутствуют в государственном реестре транспортных средств, предусмотренном Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) внесение таких изменений в отношении автобуса, которым в соответствии со сведениями, включенными в реестр лицензий,

владеет другой лицензиат.

6. Проверка наличия предусмотренных частью 5 настоящей статьи оснований для отказа во внесении изменений в реестр лицензий осуществляется автоматически перед внесением указанных изменений в реестр лицензий.

7. Лицензирующий орган принимает решение об исключении из реестра лицензий сведений о государственном регистрационном номере автобуса в течение одного рабочего дня со дня получения соответствующего заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица, которые в соответствии со сведениями, содержащимися в государственном реестре транспортных средств, являются владельцами данного автобуса. Информация о данном решении размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

8. Порядок внесения в реестр лицензий изменений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, в том числе сроки рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий, сроки внесения изменений в реестр лицензий, форма и сроки направления лицензиату уведомлений о принятом решении (об удовлетворении заявления или об отказе в его удовлетворении) и порядок представления и рассмотрения заявлений, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, устанавливаются положением о лицензировании соответствующего вида деятельности.

9. Предусмотренные частью 8 настоящей статьи заявления и прилагаемые к ним документы представляются лицензиатом в лицензирующий орган в форме электронных документов (пакета электронных документов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, и могут подписываться в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации в порядке.

10. Осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием автобусов, сведения о которых не включены в

реестр лицензий, запрещается.

Статья 6. Организация и осуществление организованных перевозок групп детей автобусами

1. Организованные перевозки групп детей автобусами организовываются и осуществляются в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

2. Организованная перевозка группы детей автобусом осуществляется владельцем транспортного средства, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, при условии подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, планирующими организованную перевозку группы детей автобусом, в том числе фрахтователем (если перевозка осуществляется по договору фрахтования), в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, уведомления о такой перевозке, а в случае если перевозка осуществляется с использованием не менее трех автобусов, заявки на сопровождение автобусов автомобилями указанного подразделения. По поручению фрахтователя указанные уведомление и заявка могут подаваться фрахтовщиком.

3. Требования к содержанию уведомления, указанного в части 1 настоящей статьи, и порядок его подачи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

4. В случае если в соответствии с графиком движения время следования автобуса при организованной перевозке группы детей превышает четыре часа, в состав такой группы не допускается включение детей, не достигших возраста семи лет.

5. Для осуществления организованной перевозки группы детей должен использоваться автобус, оборудованный ремнями безопасности в отношении каждого сидения. При движении такого автобуса на его крыше или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета, обеспечивающий угол видимости в горизонтальной плоскости равный тремстам шестидесяти градусам.

6. К управлению автобусами, используемыми при организованной перевозке группы детей, допускаются водители транспортных средств, прошедшие предрейсовый инструктаж по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

7. Не допускается организованная перевозка группы детей автобусом в период с двадцати трех часов до шести часов, за исключением случаев перевозки к железнодорожным вокзалам, аэропортам, морским портам, речным портам и от них, завершения организованной перевозки группы детей (доставка до конечного пункта назначения, определенного графиком движения, или до места ночного отдыха) при незапланированном отклонении от графика движения (при задержке в пути), а также перевозки, осуществляемой на основании правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом после двадцати трех часов расстояние перевозки не должно превышать сто километров.

8. В каждый автобус, используемый для организованной перевозки группы детей, назначается одно или несколько лиц, сопровождающих детей в течение всей поездки. Порядок такого назначения, а также обязанности таких лиц устанавливаются правилами, указанными в части 1 настоящей статьи.

9. В случаях, предусмотренных правилами, указанными в части 1 настоящей статьи, группа детей при ее организованной перевозке сопровождается медицинским работником.

10. Во время движения автобуса дети должны быть пристегнуты к сиденьям ремнями безопасности, отрегулированными в соответствии с руководством по эксплуатации транспортного средства.

11. Для организованной перевозки группы детей оформляются список лиц, помимо водителя (водителей) транспортного средства, которым разрешается находиться в автобусе при такой перевозке, а также документ, содержащий сведения о маршруте перевозки. Требования к содержанию таких списка и документа, а также порядок их оформления, использования и хранения устанавливаются правилами, указанными в части 1 настоящей статьи.

Статья 7. Особенности организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа

1. Отправление принадлежащих одному и тому же владельцу транспортного средства автобусов с пассажирами или иными лицами более трех раз в течение одного месяца с территории, прилегающей к зданию автовокзала, автостанции, аэровокзала, железнодорожного вокзала, морского вокзала или речного вокзала (далее – пассажирский терминал), допускается в следующих случаях:

1) при осуществлении регулярных перевозок по маршруту, в состав которого включены остановочные пункты, расположенные на данной территории;

2) при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа, не относящихся к регулярным перевозкам, при условии согласования в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, таких отправлений:

а) с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен пассажирский терминал, в случае перевозок между двумя и более муниципальными образованиями;

б) с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования в случае перевозок в пределах муниципального образования, в границах которого расположен пассажирский терминал;

в) с уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус» в случае перевозок в границах федеральной территории «Сириус».

2. Под отправлением автобуса с территории, указанной в части 1 настоящей статьи, понимается начало движения автобуса после его остановки на данной территории продолжительностью свыше трех минут.

3. Требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, не применяется в отношении организованных перевозок групп детей, а также в отношении перевозок, связанных с оказанием ритуальных услуг.

4. В случае, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус», граница территории, указанной в части 1 настоящей статьи, устанавливается в

границах, указанных в градостроительном плане земельного участка, на котором размещен пассажирский терминал.

5. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус» допускается установление иных территорий, в отношении которых действует требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи.

6. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, орган публичной власти федеральной территории «Сириус» вправе установить порядок согласования отправок автобусов (в том числе основания для такого согласования и отказа в таком согласовании) в соответствии с компетенцией, установленной пунктом 2 части 1 настоящей статьи.

7. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления, уполномоченный орган публичной власти федеральной территории «Сириус» в соответствии с компетенцией, установленной пунктом 2 части 1 настоящей статьи, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, следующие сведения:

1) о границах территорий, указанных в части 1 настоящей статьи;

2) о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих перевозки, предусмотренные пунктами 1 или 2 части 1 настоящей статьи.

8. Состав сведений, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, и порядок их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

9. Посадка пассажиров в автобус при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, не относящихся к регулярным, с нарушением требований, предусмотренных настоящей статьей и изданными

в соответствии с ней нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органа публичной власти федеральной территории «Сириус», признается посадкой пассажиров в транспортное средство в неустановленном месте.

Статья 8. Организация и осуществление перевозок отдельных видов грузов автомобильным транспортом

1. Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ) и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Перевозка скоропортящихся грузов автомобильным транспортом в международном и междугородном сообщении осуществляется транспортными средствами, в отношении которых выданы свидетельства о соответствии нормам, установленным Соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), от 1 сентября 1970 г. и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в международных договорах Российской Федерации, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, может быть принято решение о привлечении подведомственного государственного учреждения к осуществлению таким органом указанных функций.

4. Перевозка специальных грузов автомобильным транспортом осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Отнесение грузов к специальным грузам осуществляется Правительством Российской Федерации.

5. Перевозка грузов с особыми свойствами автомобильным транспортом в случае включения таких грузов в перечни, утверждаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, осуществляется при условии сопровождения такой

перевозки вооруженной охраной. Порядок сопровождения такой перевозки устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Перевозка грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, указанных в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», а также подготовка и допуск водителей транспортных средств и специалистов Вооруженных Сил Российской Федерации, указанных других войск, воинских формирований и органов к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

7. Требования, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, применяются в том числе к деятельности по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляемой физическими лицами для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

8. Требования, предусмотренные настоящей статьей, применяются к перевозкам грузов автомобильным транспортом, осуществляемым на основании договоров перевозки и договоров фрахтования, равно как и к перевозкам грузов автомобильным транспортом, осуществляемым с использованием транспортных средств для нужд владельцев таких транспортных средств без заключения указанных договоров.

Статья 9. Особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях

1. К перевозкам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях относятся:

- 1) перевозки по зимним автомобильным дорогам;
- 2) перевозки по автомобильным дорогам, не имеющим твердого дорожного покрытия;
- 3) перевозки по ледовым переправам;

4) перевозки в горной местности.

2. Особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критерии отнесения территорий к горной местности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава 3. Путевые листы и электронные перевозочные документы

Статья 10. Путевые листы

1. Владелец транспортного средства обязан оформлять путевой лист на каждое транспортное средство, осуществляющее движение по автомобильным дорогам при перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях и (или) в целях выполнения работ с применением установленного на нем специального оборудования. В случае, если транспортное средство предоставлено во временное владение и пользование за плату по договору аренды транспортного средства с экипажем, обязанность оформления путевого листа возлагается на арендодателя.

2. Путевой лист оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного путевого листа.

3. Путевой лист содержит следующие сведения:

- 1) о сроке действия путевого листа;
- 2) о владельце транспортного средства, оформившем путевой лист;
- 3) о транспортном средстве;
- 4) о водителе (водителях) транспортного средства;
- 5) о виде перевозки или работах, выполняемых с применением установленного на транспортном средстве специального оборудования;
- 6) о виде сообщения.

4. Состав сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, порядок оформления или формирования путевого листа и формат электронного путевого листа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

5. Действие требований, установленных настоящей статьей, может быть изменено или исключено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Статья 11. Электронные перевозочные документы

1. Электронные перевозочные документы:

1) формируются участниками информационного взаимодействия и подлежат направлению в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

2) подписываются участниками информационного взаимодействия усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключей проверки которой создан и используются в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

2. Обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, а также направление таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов осуществляется посредством использования информационных систем электронных перевозочных документов. Порядок обмена такими документами и сведениями, содержащимися в них, и порядок направления таких документов и сведений, содержащихся в них, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Технические требования к информационным системам электронных перевозочных документов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Оператор информационной системы электронных перевозочных документов обязан:

1) являться юридическим лицом, зарегистрированным на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) иметь в собственности или на ином законном основании расположенную на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, представляющую собой совокупность информационно-телекоммуникационных сетей и технических устройств (в том числе программно-аппаратных комплексов, предназначенных для обработки и хранения данных, получаемых от участников информационного взаимодействия, и программно-аппаратных средств доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и обеспечивающую круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, а также их передачу в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

3) иметь в собственности аппаратные средства электронной подписи, а также иметь право использования программных средств электронной подписи на законном основании. Указанные средства электронной подписи должны соответствовать требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 8 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

4) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

5) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации или предстоящего исключения из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа, не являться лицом, в отношении которого возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

6) обеспечивать соответствие информационной системы электронных перевозочных документов техническим требованиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи;

7) обеспечивать круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;

8) обеспечивать направление электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

9) представлять иную информацию, связанную с обработкой электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) осуществлять идентификацию участников информационного взаимодействия с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» и (или) с использованием сертификата ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи;

11) обеспечивать конфиденциальность электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них. При этом направление таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов не признается нарушением конфиденциальности;

12) осуществлять защиту информации, содержащейся в информационной системе электронных перевозочных документов, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

13) обеспечивать исключение возможности модификации, обезличивания, блокирования, удаления, уничтожения электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, при их обработке;

14) обеспечивать резервирование базы электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, и восстановление из резервных копий такой базы в случае утраты указанных документов и сведений, содержащихся в них;

15) осуществлять уничтожение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, по истечении пяти лет с

даты размещения в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, за исключением случая, если больший срок хранения не установлен соглашением об электронном документообороте перевозочных документов;

16) осуществлять обработку персональных данных, содержащихся в электронных перевозочных документах и используемых для идентификации лиц, участвующих в информационном взаимодействии, в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

17) осуществлять посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, в том числе в случае, если участники информационного взаимодействия используют при осуществлении информационного взаимодействия информационные системы электронных перевозочных документов операторов иных информационных систем электронных перевозочных документов;

18) обеспечивать заключение и исполнение соглашения об электронном документообороте перевозочных документов.

5. Оператор государственной информационной системы электронных перевозочных документов обязан:

1) обеспечивать круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;

2) обеспечивать возможность незамедлительного получения из информационных систем электронных перевозочных документов, соответствующих техническим требованиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи, электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;

3) обеспечивать представление органам государственной власти Российской Федерации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также посредством использования личных кабинетов представителей органов государственной власти Российской Федерации в государственной информационной системе электронных перевозочных документов. Идентификация представителей органов

государственной власти Российской Федерации, указанных в настоящем пункте, для обеспечения доступа к государственной информационной системе электронных перевозочных документов посредством использования личных кабинетов представителей органов государственной власти Российской Федерации осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» либо с использованием сертификата ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи;

4) обеспечивать конфиденциальность электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них. При этом представление таких документов и сведений, содержащихся в них, органам государственной власти Российской Федерации, указанным в пункте 3 настоящей части, не признается нарушением конфиденциальности;

5) обеспечивать хранение в неизменном виде электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в течение пяти лет с даты размещения таких документов и сведений, содержащихся в них;

6) осуществлять защиту электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

7) обеспечивать исключение возможности модификации, обезличивания, блокирования, удаления, уничтожения электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, при их обработке;

8) обеспечивать резервирование базы электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, и восстановление из резервных копий такой базы в случае утраты указанных документов и сведений, содержащихся в них;

9) осуществлять уничтожение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, по истечении пяти лет с даты их размещения в государственной информационной системе электронных перевозочных документов;

10) осуществлять обработку персональных данных, содержащихся в электронных перевозочных документах,

в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

6. Оператором государственной информационной системы электронных перевозочных документов является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта или по решению указанного органа подведомственное ему федеральное государственное учреждение.

7. Обладателем информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, является Российская Федерация. Правомочия обладателя такой информации от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

8. Порядок доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном указанным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, осуществляет:

1) прием и рассмотрение заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов;

2) оценку соответствия юридических лиц требованиям, предусмотренным пунктами 1–6 части 4 настоящей статьи, в том числе на основании информации, полученной посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

3) принятие решений о включении юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных

документов и об отказе во включении юридических лиц в указанный реестр;

4) принятие решений об исключении юридических лиц из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов;

5) формирование и ведение реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

10. Формы заявлений, предусмотренных пунктом 1 части 9 настоящей статьи, и перечень прилагаемых к ним документов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

11. Основанием для принятия решения о включении юридического лица в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов является подтверждение по результатам оценки, предусмотренной пунктом 2 части 9 настоящей статьи, соответствия указанного юридического лица требованиям, предусмотренным пунктами 1– 6 части 4 настоящей статьи.

12. Основаниями для принятия решения об отказе во включении юридического лица в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов являются:

1) несоответствие юридического лица требованиям, предусмотренным пунктами 1– 6 части 4 настоящей статьи;

2) представление юридическим лицом недостоверных и (или) неполных сведений в заявлении о его включении в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и (или) в приложенных к такому заявлению документах.

13. Основаниями для принятия решения об исключении юридического лица из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов являются:

1) представление юридическим лицом заявления об исключении его из указанного реестра;

2) невыполнение юридическим лицом одного или нескольких требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи;

3) прекращение юридического лица в связи с его ликвидацией, реорганизацией или исключением юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа;

4) представление юридическим лицом заведомо недостоверных сведений в заявлении о его включении в реестр операторов

информационных систем электронных перевозочных документов и (или) в приложенных к такому заявлению документах.

14. Формирование электронных перевозочных документов, обмен такими документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и передача таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов посредством использования информационных систем электронных перевозочных документов, операторы которых не включены в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов, не допускаются.

15. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, обеспечивает доступность реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов для ознакомления с ним неопределенному кругу лиц посредством размещения указанного реестра на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16. Перечень видов информации, представляемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, условия, порядок, сроки и форматы представления такой информации определяются Правительством Российской Федерации.

Глава 4. Особенности трудовых отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта. Требования к индивидуальным предпринимателям, самозанятым лицам и иным физическим лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов автомобильным транспортом

Статья 12. Особенности регулирования трудовых отношений работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта

1. Лица, осуществляющие деятельность, предусмотренную

должностями, указанными в частях 1–3 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также лица, осуществляющие у владельцев транспортных средств деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны находиться в трудовых отношениях с владельцами транспортных средств. Указанное требование не распространяется на лиц, осуществляющих деятельность в качестве водителей транспортных средств, находящихся у владельцев транспортных средств во временном владении и пользовании за плату по договору аренды транспортного средства с экипажем.

2. Работники автомобильного транспорта и работники городского наземного электрического транспорта (далее – работники), замещающие должности, указанные в частях 1–3 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны соответствовать квалификационным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

3. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в трудовых отношениях с которыми находятся работники, указанные в части 2 настоящей статьи, обязаны обеспечить соответствие таких работников квалификационным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи.

4. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечить соответствие работников, которые осуществляют отдельные виды трудовой деятельности в качестве водителей транспортных средств, требованиям, предусмотренным статьей 18 настоящего Федерального закона.

5. Лица, впервые принимаемые на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшие перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенные при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства, допускаются к самостоятельному управлению транспортными средствами после прохождения у работодателя стажировки, порядок проведения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. Лица, подвергнутые административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами за управление транспортным средством в состоянии опьянения, а также административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, не принимаются на работу в качестве водителей транспортных средств до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

7. В дополнение к документам, предусмотренным статьей 65 Трудового кодекса Российской Федерации, лицо, поступающее на работу в качестве водителя транспортного средства, предъявляет работодателю справку о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами за управление транспортным средством в состоянии опьянения, которая выдана в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

8. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, предусмотренными статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор с работником, который осуществляет деятельность в качестве водителя транспортного средства или деятельность, непосредственно связанную с обеспечением безопасности дорожного движения либо обеспечением безопасности перевозки пассажиров и иных лиц, может быть расторгнут в связи с совершением административного правонарушения, связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и установленного вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Трудовой договор по этому основанию может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение такого административного правонарушения.

Статья 13. Лица, назначение которых является обязательным

1. Владелец транспортного средства вне зависимости от вида осуществляемых им перевозок обязан назначить лицо, ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения.

2. Владелец транспортного средства, осуществляющий перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, обязан назначить консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

3. Владелец транспортного средства, осуществляющий международные автомобильные перевозки, обязан назначить лицо, ответственное за организацию международных автомобильных перевозок.

4. Назначение на должности лиц, указанных в частях 1–3 настоящей статьи, осуществляется приказами (распоряжениями) работодателей.

5. Лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения, консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, могут заключить трудовой договор о работе по совместительству не более чем с двумя работодателями. Допускается совмещение лицом обязанностей руководителя юридического лица и индивидуального предпринимателя и обязанностей лиц, указанных в первом предложении настоящей части.

6. Требования, установленные в настоящей статье, не применяются в отношении владельцев транспортных средств, которыми являются:

а) Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, указанные в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;

б) самозанятые лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа, грузов и (или) выполнению работ с применением установленного на транспортных средствах специального оборудования, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие такую деятельность без наемных работников.

Статья 14. Особенности оценки квалификации работников и лиц, претендующих на осуществление отдельных видов трудовой деятельности на

**автомобильном транспорте и городском
наземном электрическом транспорте, и
организации повышения квалификации
указанных работников**

1. Оценка квалификации в соответствии с положениями статей 15–17 настоящего Федерального закона проводится в отношении следующих работников и лиц, претендующих на осуществление отдельных видов трудовой деятельности на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте:

1) работники, замещающие должности, указанные в частях 1–3 статьи 13 настоящего Федерального закона, и лица, претендующие на замещение таких должностей;

2) работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и лица, претендующие на осуществление такой деятельности;

3) работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, и лица, претендующие на осуществление такой деятельности.

2. Оценка квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, проводится при условии их соответствия требованиям к наличию уровня профессионального образования и (или) наличию профессионального обучения. Такие требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

3. Независимая оценка квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не проводится.

4. Оценка квалификации работников, не указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется по инициативе работника или по направлению работодателя в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

5. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязаны не реже одного раза в пять лет обеспечивать профессиональное обучение своих работников, указанных в части 1 настоящей статьи, по программам повышения квалификации рабочих, служащих, соответствующим их трудовой деятельности, и (или) обеспечивать обучение указанных работников по программам

повышения квалификации, соответствующим направлениям подготовки, специальностям высшего образования в сфере их трудовой деятельности, а в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, обеспечивать обучение указанных работников по образовательным программам, предусмотренным такими международными договорами.

Статья 15. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, установленным для такой должности в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона.

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме квалификационного экзамена. Порядок проведения такого квалификационного экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области обеспечения безопасности дорожного движения.

7. Персональный состав экзаменационной комиссии утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальным органом, осуществляющим свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая аттестационная комиссия).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к квалификационному экзамену является наличие у него документа (документов) об образовании и (или) о квалификации, подтверждающего соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

9. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится в форме тестирования. Перечень вопросов тестового задания для проведения квалификационного экзамена формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения

безопасности дорожного движения, и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

10. Сведения о работниках и лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, включаются в квалификационный реестр таких работников и лиц (далее – квалификационный реестр), ведение которого осуществляется государственным учреждением, указанным в части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

11. Решение о подтверждении квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, вступает в силу со дня включения в квалификационный реестр сведений о таких работниках и лицах и действует пять лет, кроме случаев исключения таких сведений из квалификационного реестра по основаниям, предусмотренным подпунктами 1–3 пункта 12 настоящей статьи.

12. Основаниями для исключения из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) поступление от работника или лица сведений о его отказе от осуществления трудовой деятельности в качестве лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения (для работников и лиц, подтвердивших квалификацию для замещения такой должности);

4) истечение указанного в части 11 настоящей статьи срока действия решения о подтверждении квалификации работника или лица.

13. Решение об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, принимается экзаменационными комиссиями, которые

проводили квалификационный экзамен в отношении таких работников и лиц, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

14. Квалификационный экзамен в отношении лица, претендующего на замещение должности, указанной в части 1 настоящей статьи, в случае, если сведения о таком лице исключены из квалификационного реестра по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 12 настоящей статьи, проводится не ранее чем по истечении одного года со дня такого исключения.

15. Порядок формирования и ведения квалификационного реестра устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Такой порядок предусматривает в том числе порядок включения сведений о работниках и лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, в квалификационный реестр, а также порядок исключения таких сведений из квалификационного реестра.

Статья 16. Оценка квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, установленным для таких должности и профессии в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона в том числе на основании

требований Соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ).

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме экзамена. Порядок проведения такого экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

7. Персональные составы экзаменационных комиссий, указанных в части 3 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальными органами, осуществляющими свою деятельность в субъектах Российской Федерации, в отношении территории которых осуществляют свою деятельность соответствующие экзаменационные комиссии).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к экзамену является наличие у него следующих документов:

1) водительское удостоверение соответствующей категории, предоставляющее право осуществления предпринимательской и трудовой деятельности в качестве водителя транспортного средства в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (для водителей транспортных средств);

2) документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

9. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, замещающим должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, и лицам, претендующим на замещение такой должности, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, выдаются свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

10. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и лицам, претендующим на осуществление такой трудовой деятельности, федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, выдаются свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

11. Срок действия свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, определяется в соответствии с соглашением, указанным в части 1 настоящей статьи.

12. Основаниями для аннулирования свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти такого работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным.

13. Порядок аннулирования свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

14. В порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждает предусмотренные указанным в части 1 настоящей статьи соглашением курсы подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также ведет реестр таких курсов.

Статья 17. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность

в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, установленным для таких должности и профессии в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона в том числе на основании требований Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 г. и принимаемых в соответствии с ним актов исполнительных органов Содружества Независимых Государств.

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме квалификационного экзамена. Порядок проведения такого квалификационного экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области международных автомобильных перевозок.

7. Персональные составы экзаменационных комиссий, указанных в части 3 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальными органами, осуществляющими свою деятельность в субъектах Российской Федерации, на территории которых осуществляют свою деятельность соответствующие экзаменационные комиссии).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к квалификационному экзамену является наличие у него следующих документов:

1) водительское удостоверение соответствующей категории, предоставляющее право осуществления предпринимательской и трудовой деятельности в качестве водителя транспортного средства в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (для водителей транспортных средств);

2) документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

9. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, замещающим должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, работникам, осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лицам, претендующим на осуществление такой трудовой деятельности, выдаются соответствующие свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

10. Срок действия свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, составляет пять лет со дня их выдачи.

11. Основаниями для аннулирования свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти такого работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным.

12. Порядок аннулирования свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Статья 18. Требования по допуску работников к управлению транспортными средствами в отдельных случаях

1. К управлению транспортным средством при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусом либо международной автомобильной перевозки, равно как и к управлению автомобилем прикрытия допускается работник, у которого на дату

такого управления стаж управления транспортными средствами соответствующей категории составляет не менее одного года.

2. К управлению транспортным средством при осуществлении перевозки опасных грузов автомобильным транспортом допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами соответствующей категории составляет не менее одного года.

3. К управлению тяжеловесным и (или) крупногабаритным транспортным средством допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами любой категории составляет не менее пяти лет, а стаж управления транспортными средствами категорий «С» и «СЕ» составляет не менее одного года.

4. К управлению легковым такси допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами категории «В» составляет не менее трех лет.

5. К управлению транспортным средством, оборудованным устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, допускается работник, соответствующий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

6. Не допускаются к управлению транспортными средствами, указанными в частях 1–5 настоящей статьи, работники, подвергнутые на дату такого управления административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.

Статья 19. Требования к самозанятым лицам, индивидуальным предпринимателям и иным физическим лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов

1. Самозанятые лица, имеющие намерение осуществлять предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов, а также индивидуальные предприниматели, имеющие намерение осуществлять такую деятельность без наемных работников, обязаны:

1) пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 15 настоящего Федерального закона;

2) в дополнение к оценке квалификации, указанной в пункте 1 части 1 настоящей статьи:

в случае осуществления перевозок опасных грузов автомобильным транспортом пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 16 настоящего Федерального закона, если необходимость прохождения такой оценки, предусмотрена Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ);

в случае осуществления международных автомобильных перевозок пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 17 настоящего Федерального закона.

2. Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями или самозанятыми лицами, имеющие намерение осуществлять деятельность по перевозке опасных грузов для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, обязаны пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 16 настоящего Федерального закона, если необходимость прохождения такой оценки, предусмотрена Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ).

3. Самозанятые лица, индивидуальные предприниматели, иные физические лица, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, обязаны проходить повышение квалификации в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

4. Самозанятые лица, а также индивидуальные предприниматели, имеющие намерение осуществлять предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов без наемных работников, подвергнутые административным наказаниям, указанным в части 6 статьи 12 настоящего Федерального закона, не вправе осуществлять такую деятельность до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

5. Самозанятые лица и индивидуальные предприниматели, управляющие транспортными средствами при осуществлении ими предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов, обязаны соответствовать требованиям, предусмотренным в отношении работников статьей 18 настоящего Федерального закона.

Глава 5. Государственный и муниципальный контроль (надзор), общественная защита прав в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта

Статья 20. Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

1. Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, международными договорами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) государственными учреждениями, созданными субъектами Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченными органами местного самоуправления и (или) муниципальными учреждениями в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном

электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

1) обязательных требований к оформлению и формированию путевых листов;

2) обязательных требований к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, за исключением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

3) обязательных требований к оформлению и формированию транспортных накладных, договоров фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу или перевозки грузов;

4) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

5) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

б) обязательных требований к осуществлению:

а) проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

б) движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

в) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

г) эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

д) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

7) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок, карт международных маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

г) к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов), предназначенных для обслуживания пассажиров при осуществлении перевозок по международным маршрутам регулярных перевозок и межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

д) к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по международному маршруту регулярных перевозок, межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

8) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок:

а) к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок;

б) к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, международных товарно-транспортных накладных и других документов);

в) к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;

г) к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей транспортных средств, а также соответствия контрольных устройств (тахографов) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств предъявляемым к ним требованиям;

д) к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;

9) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

10) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

а) к организации прохождения водителями транспортных средств стажировок;

б) к организации мероприятий по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных

законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения Российской Федерации с участием принадлежащих им транспортных средств;

г) к обеспечению запрета допуска к управлению транспортными средствами водителей транспортных средств, в отношении которых не проведены обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов – изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

ж) к обеспечению соответствия работников, индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими перевозок самостоятельно, самозанятых лиц квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

11) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг;

12) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

13) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

14) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований,

установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

15) обязательных требований по допуску работников, индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц к управлению транспортными средствами;

16) обязательных требований к организованной перевозке групп детей автобусами;

17) обязательных требований к организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа;

3. В положении о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

3) установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в части, касающейся легкового такси;

4) к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов в случае установления таких требований нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

3) к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов в случае установления таких требований муниципальными правовыми актами.

6. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в отношении транспортных средств федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Президентом Российской Федерации на осуществление контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, а также деятельности по эксплуатации таких транспортных средств не осуществляется.

7. В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Порядок осуществления постоянного рейда устанавливается положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

8. Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства является:

1) исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих следующие вопросы:

а) эксплуатация объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

б) осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) организация регулярных перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

г) организация деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъектов Российской Федерации;

2) исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих следующие вопросы:

а) эксплуатация объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

б) осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) организация регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Статья 21. Общественная защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

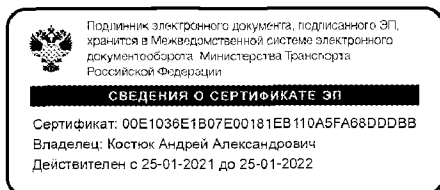
Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, самозанятых лиц, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, вправе обращаться в суд в защиту прав и (или) законных интересов членов указанных объединений и организаций либо в защиту прав и (или) законных интересов неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность в указанной области.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «Об автомобильном транспорте
и городском наземном электрическом транспорте»

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» подготовлен Минтрансом России в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

В настоящее время в структуре законодательства отсутствует федеральный закон, системно регулирующий правовые отношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в Российской Федерации.

Вместе с тем в сложившейся в Российской Федерации законодательной практике структурирование правового регулирования отношений на других видах транспорта предусматривает наличие законодательного акта, систематизирующего отраслевые правовые нормы.

Правоотношения в области воздушного транспорта, морского транспорта, внутреннего водного транспорта регулируются кодифицированными законодательными актами – кодексами (Воздушный кодекс Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации). При этом структура правового регулирования в области морского транспорта предусматривает наличие отдельного федерального закона, регулирующего деятельность в морских портах (Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Единство структуры отраслевого правового регулирования обеспечена включением в статью 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации отсылочной нормы права, фактически устанавливающей исключение из Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации норм права прямого действия, регулирующих деятельность в морских портах, и предусматривающей необходимость установления такого регулирования в самостоятельном федеральном законе.

Правоотношения в области внеуличного транспорта регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), который, не являясь по своему наименованию кодексом, фактически представляет собой кодифицированный законодательный акт в области внеуличного транспорта.

Структура правового регулирования на железнодорожном транспорте включает несколько федеральных законов. Системообразующую роль играет

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ), устанавливающий правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования. При этом указанный Федеральный закон (статья 14) предусматривает правовое регулирование перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом не только этим Федеральным законом, но и в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 18-ФЗ).

Таким образом, вопросы регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования Федеральным законом № 17-ФЗ отнесены к предмету правового регулирования Федерального закона № 18-ФЗ.

Правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в настоящее время в законодательстве Российской Федерации разрознены и не структурированы.

По аналогии со структурой правового регулирования отношений на железнодорожном транспорте вопросы регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктуры при оказании услуг по перевозке автомобильным транспортом, регулируются федеральным законом со специальным наименованием «устав» (Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав).

Законодательным актом, устанавливающим обязательные требования на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте в части, касающейся безопасности дорожного движения, является Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ).

Вместе с тем правоотношения, возникающие на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, не ограничиваются гражданско-правовыми отношениями и отношениями в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В условиях отсутствия в системе правового регулирования отношений на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте законодательного акта, систематизирующего отраслевые правовые нормы,

сложилась законодательная практика регулирования отдельных правоотношений на указанных видах транспорта самостоятельными федеральными законами. Так, например, приняты:

1) Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ);

2) Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 9 которого устанавливает регулирование правоотношений в сфере организации и осуществления перевозок легковыми такси (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

3) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Кроме того, в целях устранения пробелов в правовом регулировании в Устав, концепция которого предусматривает регламентацию гражданско-правовых отношений в отрасли, федеральным законодателем стали включаться правовые нормы, не имеющие гражданско-правового характера, что нарушает концепцию указанного федерального закона. Например, в Устав были внесены изменения, которые предусматривают:

1) установление требований, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (статья 3¹);

2) установление особенностей лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (статья 3²);

3) установление требований к организации формирования электронных перевозочных документов (статья 18¹).

Анализ действующих правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, свидетельствует о том, что ряд из них устанавливает обязательные требования без предоставления законодательными актами компетенции Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти на установление таких обязательных требований. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

В целях устранения пробелов и внутренних противоречий в правовой регламентации отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, связанных в том числе с разрозненностью отраслевых правовых норм, были проанализированы 3 следующих варианта систематизации правового регулирования указанных отношений:

1) принятие Кодекса автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта с интеграцией в его состав правовых норм прямого действия, содержащихся в настоящее время в различных федеральных законах, и признанием утратившими силу таких федеральных законов;

2) внесение комплексных изменений в Устав, предусматривающих изменение концепции его предмета правового регулирования (переход от модели регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих на указанных видах транспорта, к модели регулирования различных правоотношений, в том числе трудовых, административных и др., по аналогии, например, с Федеральным законом № 442-ФЗ);

3) принятие федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», который устранил пробелы и внутренние противоречия правового регулирования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта при сохранении в структуре правового регулирования отрасли существующих федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных подотраслях.

Признавая в целом перспективность систематизации правовых норм в рамках Кодекса (первый вариант), на данном этапе развития правового регулирования представляется целесообразным воздержаться от данного варианта вследствие текущей активной законотворческой деятельности по отдельным направлениям регулирования (например, в области легкового такси или организации регулярных перевозок пассажиров и багажа) и сделать акцент на выстраивание взаимосвязей и устранении противоречий между существующими элементами законодательной структуры регулирования, а также на ликвидацию правовых пробелов.

Второй вариант, предусматривающий кодификацию правовых норм не через принятие кодекса, а через расширение предмета правового регулирования действующего Федерального закона – Устава, нарушает сложившуюся в транспортном законодательстве традицию регулирования федеральным законом со специальным наименованием «Устав» гражданско-правовых отношений и требует кардинальной переработки понятийного аппарата федерального закона вследствие того, что его положения будут распространяться не только на гражданско-правовые, но и на иные правоотношения.

Выбор третьего варианта связан с ориентацией на эволюционный подход к структурированию правового регулирования отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

По аналогии с системой законодательных актов на железнодорожном транспорте предлагается сохранить в структуре отраслевого правового регулирования Устав, обеспечив исключение из него норм, не связанных с регулированием гражданско-правовых отношений, и включение этих норм в проект федерального закона. В частности, предлагается установить:

1) в статье 5 – особенности лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами (в настоящее время эта норма установлена в статье 3² Устава);

2) в статье 10 – обязанность по использованию путевых листов (в настоящее время эта норма установлена в статье 6 Устава).

В силу предмета правового регулирования Устава обязанность оформления путевых листов установлена в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке грузов, пассажиров и багажа. Вместе с тем перевозка пассажиров и грузов может осуществляться не только на основании договора перевозки груза или фрахтования транспортного средства, но и как перевозка груза без заключения таких договоров (для собственных нужд юридического лица, индивидуального предпринимателя или самозанятого лица).

Такая позиция подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 3 августа 2021 г. № АПЛ21-250, в соответствии с которым предпринимательская деятельность, связанная с эксплуатацией транспортных средств по дорогам общего пользования, подразумевает, что её участники являются участниками дорожного движения, поэтому осуществляющие названную деятельность юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вне зависимости от вида и особенностей перевозок обеспечивать безопасность перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, включая наряду с прочим соблюдение порядка заполнения путевых листов, указывать в них обязательные реквизиты.

При этом в целях подтверждения выполнения требований статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ путевой лист в настоящее время оформляется на все транспортные средства, эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе на автокраны, бетономешалки и другие специальные транспортные средства, на котором установлено оборудование, используемое для выполнения специальных работ (оказания специальных услуг), а не только на те транспортные средства, которые используются при перевозках грузов и пассажиров.

Таким образом, предмет правового регулирования статьи 6 Устава выходит за пределы предмета правового регулирования самого Устава;

3) в статье 11 – требования к организации оформления электронных перевозочных документов (в настоящее время эта норма установлена в статье 18¹ Устава);

4) в статье 20 – особенности осуществления контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (в настоящее время эта норма установлена в статье 3¹

Устава). Новеллами предлагаемого в статье 25 регулирования являются, в частности, включение в предмет регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вопросов соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси, а также предоставление на основании части 2 статьи 26 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возможности осуществления регионального и муниципального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве государственными и муниципальными учреждениями.

По отношению к действующей в настоящее время и предлагаемой к признанию утратившей силу редакции статьи 3¹ Устава проектируемая статья 20 проекта федерального закона дополняется частью 10, определяющей предмет государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

К предмету такого контроля (надзора) предлагается отнести исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отдельные вопросы в области дорожной деятельности и организации транспортного обслуживания населения.

В целях обеспечения единства структуры отраслевого правового регулирования в статье 3 проекта федерального закона устанавливается положение, согласно которому законодательство Российской Федерации об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте состоит из федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», иных федеральных законов, регулирующих отдельные правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органа публичной власти федеральной территории «Сириус» и муниципальных нормативных правовых актов.

Проект федерального закона предполагает установление на уровне федерального закона норм права, содержащих обязательные требования, взамен существующей в настоящее время практики установления таких требований в подзаконных актах. В частности, предлагается установить:

1) в статье 6 – требования к организованным перевозкам групп детей автобусами (в настоящее время требование к соблюдению Правил организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Правительством Российской

Федерации, при осуществлении таких перевозок содержится в части 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ. Вместе с тем законодательно не раскрыто содержание обязательных требований, подлежащих исполнению при соблюдении указанных Правил);

2) в статье 8 – требования к осуществлению перевозок опасных и скоропортящихся грузов, которые в настоящее время содержатся в Правилах перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200, и, как следствие, распространяются только на перевозки, осуществляемые по договорам перевозки и договорам фрахтования, но не на перевозки для собственных нужд владельцев транспортных средств без заключения таких договоров;

3) в статье 9 – норму о том, что особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критерии отнесения территорий к горной местности, устанавливаются Правительством Российской Федерации (в настоящее время эта норма установлена в Правилах, утвержденных приказом № 145, и не имеет прямого законодательного подтверждения).

В статье 8 проекта федерального закона устанавливаются особенности организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа. В настоящее время подобное регулирование содержится в статье 38 Федерального закона № 220-ФЗ (далее – статья 38). Вместе с тем эта норма фактически не относится к предмету правового регулирования Федерального закона № 220-ФЗ, вследствие чего требуется ее перенос в проект федерального закона, а также корректировка с учетом практики правоприменения статьи 38.

Основная проблема, на решение которой направлено регулирование статьи 38, заключается в организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу на систематической основе с территорий, прилегающих к зданиям автовокзалов, автостанций, аэровокзалов, железнодорожных вокзалов, морских вокзалов, речных вокзалов (далее – пассажирские терминалы). Такие перевозки имеют признаки регулярных перевозок (расписание, маршрут), однако не предусматривают заключение договора перевозки посредством приобретения билетов пассажирами, а предполагают заключение договора фрахтования части транспортного средства (места в автобусе). Таким образом, перевозчик уклоняется от необходимости получения права на осуществление регулярных перевозок в порядке, установленном Федеральным законом № 220-ФЗ, что приводит к недобросовестной конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Согласно действующей редакции статьи 38 допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного

месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При анализе правоприменения статьи 38 выявлены случаи установления запрета таких отправок со всей территории поселения, за исключением автовокзала (автостанции). Учитывая, что некоторые автовокзалы (автостанции) принадлежат организациям, учредителями или участниками которых являются органы власти, установившие такие запреты, а также принимая во внимание нахождение вне компетенции указанных органов вопросов организации и развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, создается ситуация, когда с одного и того же автовокзала по одним и тем же маршрутам отправляются автобусы, осуществляющие как регулярные перевозки, так и систематические перевозки по заказу (так называемые регулярные перевозки под видом заказных), что противоречит целям статьи 38.

Кроме того, имеют место случаи систематических отправок автобусов с пассажирами якобы для перевозки собственных нужд владельцев транспортных средств.

В связи с этим предлагается установить правило, согласно которому отправление принадлежащих одному и тому же владельцу транспортного средства автобусов с пассажирами или иными лицами более трех раз в течение одного месяца с территории, прилегающей к зданиям пассажирских терминалов, допускается в следующих случаях:

1) при осуществлении регулярных перевозок по маршруту, в состав которого включены остановочные пункты, расположенные на данной территории;

2) при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа, не относящихся к регулярным перевозкам, при условии согласования таких отправок:

а) с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен пассажирский терминал, при перевозках между двумя и более муниципальными образованиями;

б) с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования при перевозках в пределах муниципального образования, в границах которого расположен пассажирский терминал;

в) с уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус» при перевозках в границах федеральной территории «Сириус».

При этом порядок такого согласования предусматривается к установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус». Это позволит обеспечить установление критериев, при которых систематическое отправление автобусов, не осуществляющих регулярные перевозки, будет признаваться правомерным (например, в случае осуществления перевозок в туристических целях).

Органам власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и органу публичной власти федеральной территории «Сириус»

предоставляется право установить дополнительно иные территории, на которые распространяется указанный запрет, что в целом соответствует подходу в текущем регулировании, реализованному в статье 38.

В соответствии с подпунктом 1 «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2020 г. № Пр-742 необходимо принять меры по ускоренному внедрению онлайн-технологий в сфере автомобильной промышленности и транспортных услуг, включая переход на электронный документооборот при совершении сделок по реализации автотранспортных средств на территории Российской Федерации и внедрение новых цифровых государственных сервисов, в том электронного путевого листа.

Проектом федерального закона предусматривается создание правовых условий для оформления путевых листов, договоров фрахтования, заказов и заявок на перевозки грузов в форме электронного документа в дополнение к иным электронным перевозочным документам, введение в оборот которых предусмотрено Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

По экспертным оценкам, ежегодно в Российской Федерации оформляется более 1,5 миллиардов путевых листов. Только в пересчете на чистые листы бумаги это составляет более 20 тысяч тонн. При средней стоимости листа бумаги формата А4 около 50 копеек в масштабах Российской Федерации это складывается в расходы бизнеса, составляющие более 750 миллионов рублей только на приобретение бумаги, без учета расходов ресурсов и рабочего времени на их заполнение.

Введение правовой возможности формирования электронных путевых листов обеспечивает реализацию пункта 59(4) плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р.

Проект федерального закона устанавливает нормы трудового права (глава 4), в частности:

1) в части 2 статьи 12 устанавливается обязанность соответствия отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта квалификационным требованиям, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (в настоящее время профессиональные и квалификационные требования установлены приказом Минтранса России от 31 июля 2020 г. № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей», указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ (далее – приказ № 282); в то же время не все из предъявляемых к работникам квалификационных требований связаны с обеспечением безопасности дорожного движения);

2) в части 5 статьи 12 устанавливается положение, согласно которому лица, впервые принимаемые на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшие перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенные при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства, допускаются к самостоятельному управлению транспортными средствами, после прохождения у работодателя стажировки, порядок проведения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

3) в проекте федерального закона устанавливаются основание для отказа в приеме на работу (часть 6 статьи 12) и дополнительное по отношению к основаниям, предусмотренным в статье 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), основание для расторжения трудового договора по инициативе работодателя (часть 8 статьи 12). В настоящее время аналогичные нормы содержатся в федеральных законах, регулирующих правоотношения на других видах транспорта. Установление указанных норм направлено на повышение уровня безопасности перевозок за счет воспрепятствования осуществлению деятельности по перевозке автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом лицами, управляющими транспортными средствами, являющимися объектами повышенной опасности, в состоянии опьянения или потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

4) в статье 13 предлагается синхронизировать подходы к определению лиц, обязательных для назначения работодателем. Обязанность по назначению лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, в настоящее время содержится в части 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ. В целях систематизации норм, связанных с назначением работодателем отдельных должностных лиц, соответствующую норму предлагается исключить из Федерального закона № 196-ФЗ. Консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом и лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, в настоящее время назначаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ) и Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 г. соответственно). Соответствующие нормы предлагается инкорпорировать в федеральный закон;

5) учитывая, что в соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» иной порядок

проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами, проект федерального закона устанавливает перечень работников и лиц, в отношении которых не проводится независимая оценка квалификации (части 1 – 3 статьи 14). К оценке квалификации таких работников и лиц предъявляются специальные требования, которые устанавливаются в статьях 15–17 проекта федерального закона. В настоящее время порядок оценки квалификации таких работников и лиц утвержден приказами Минтранса России от 31 июля 2020 г. № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью», от 31 июля 2020 г. № 287 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика», от 28 июля 2020 г. № 257 «Об утверждении Порядка проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» и от 30 июля 2020 г. № 265 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки». Вместе с тем отдельные положения указанных приказов Минтранса России требуют законодательного подтверждения с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ;

6) в статье 18 устанавливаются требования к стажу управления транспортными средствами, предъявляемые при осуществлении отдельных видов перевозок. В настоящее время указанные требования содержатся в приказе № 282. Вместе с тем указанные положения требуют законодательного подтверждения с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ;

7) в части 1 статьи 12 устанавливается, что лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения, консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, а также лица, осуществляющие у владельцев транспортных средств деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны находиться в трудовых отношениях с владельцами транспортных средств. Установление этой обязанности обусловлено следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 2 статьи 15 ТК РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

На основе анализа арбитражной практики (например, постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.09.2020 № Ф03-3529/2020 по делу № А51-23858/2019, постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07.07.2016 № Ф02-3444/2016 по делу № А33-16095/2015, Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.12.2015 № Ф01-5326/2015 по делу

№ А79-9190/2014) можно выделить несколько признаков, свидетельствующих об основаниях переквалификации гражданско-правового договора в трудовой:

1) определение в договоре трудовой функции (указание должности, профессии, специальности, конкретного вида поручаемой работы), а не результата определенной работы;

2) отношения по договору имеют не разовый, а длительный характер;

3) наличие в договоре условия об обеспечении условий труда;

4) неоднократное заключение договора с одним и тем же лицом.

Лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения, консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок являются лицами, выполняющими постоянную трудовую функцию, систематически организующими деятельность, связанную с соблюдением владельцами транспортных средств обязательных требований в соответствующих сферах. Таким образом, представляется обоснованным вывод об отнесении правоотношений, между владельцами транспортных средств и указанными лицами, к трудовым.

Так, решением Кузнецкого районного суда Пензенской области от 17 июля 2018 г. по делу № 12-117/18 оставлена без удовлетворения жалоба ИП Куприяновой Е.В. на постановление мирового судьи судебного участка № 4 г. Кузнецка Пензенской области от 11 мая 2018 г. о привлечении ИП к административной ответственности по части 3 статьи 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Мировой судья пришел к выводу о совершении административного правонарушения, выразившегося в том, что в штате субъекта транспортной деятельности отсутствует (не назначено приказом) должностное лицо, ответственное за безопасность дорожного движения. Доводы заявителя о том, что ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения может осуществлять свои функции без трудоустройства (на основании гражданско-правового договора) и без включения в штатное расписание на основании приказа о возложении обязанностей, не были поддержаны судом, который отметил в решении, что привлечение специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего соответствующую аттестацию, возможно только на основании трудового, а не гражданско-правового договора.

Выполнение указанных трудовых функций на основании гражданско-правового договора имеет целью уход от соблюдения обязательных требований и ответственности за их нарушение, минимизацию затрат, связанных с уплатой обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды.

Так, например, в соответствии с частью 1 статьи 329 ТК РФ работники, труд которых непосредственно связан с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, не разрешается работа по совместительству, непосредственно связанная с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств. В случае

оформления с водителем транспортного средства гражданско-правового договора указанный запрет распространяться на эти отношения не будет.

Требование о нахождении указанных категорий лиц не распространяется на лиц, осуществляющих деятельность в качестве водителей транспортных средств, находящихся у владельцев транспортных средств во временном владении и пользовании за плату по договору аренды транспортного средства с экипажем.

Проект федерального закона (статья 19) распространяет действие отдельных положений, устанавливающих права и обязанности работников, на самозанятых лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке автомобильным транспортом без привлечения наемных работников.

В соответствии со статьей 46 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 40 Кодекса административного производства Российской Федерации в целях предоставления общественным объединениям (организациям) и иным некоммерческим организациям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, самозанятых лиц, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, права обращения в суд в защиту прав и (или) законных интересов членов указанных объединений и организаций либо в защиту прав и (или) законных интересов неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность в указанной области, в проект федерального закона включена статья 26.

Проектом федерального закона уточняется отраслевой нормативный понятийный аппарат, который синхронизируется с терминами, используемыми в других федеральных законах. Так, например, впервые вводятся определения понятий «автомобильный транспорт» и «городской наземный электрический транспорт», при определении понятия «владелец транспортного средства» к кругу таких лиц, в частности, относятся физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые лица).

Согласно части 2 статьи 1 проекта федерального закона его действие предлагается не распространять на деятельность по перевозке грузов, иных лиц и багажа автомобильным транспортом, а также на деятельность по выполнению работ с применением установленного на транспортных средствах оборудования при условии, если такие виды деятельности осуществляются владельцами транспортных средств, являющимися физическими лицами, для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, за исключением случаев, если иное предусмотрено этим федеральным законом.

Такое исключение устанавливается в части 7 статьи 8 и предусматривает распространение требований, предусмотренных частью 1 статьи 8, в том числе на деятельность по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляемую владельцами транспортных средств, являющимися физическими лицами, для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Учитывая требования Федерального закона № 247-ФЗ к срокам вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также необходимое для издания подзаконных нормативных правовых актов время, предлагается установить отлагательный срок вступления в силу федерального закона, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» – 1 марта 2023 г.

Принятие проекта федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Напротив, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований, устранение избыточных правовых норм, устранение правовых пробелов, переход к безбумажным сервисам позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие проекта федерального закона имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, в том числе уточнение их содержания, устранение их дублирования, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе или установлению четкой компетенции органов власти на установление тех или иных обязательных требований.

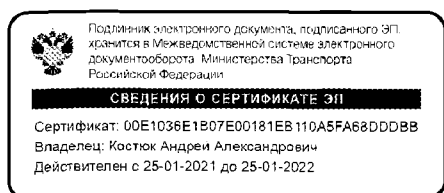
Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена (предполагается к установлению) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (в частности, в статьях 11.14, 11.23, 11.24, 11.24², 11.29, 11.33, 12.23, 12.31¹), а также в законодательстве субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие проекта федерального закона не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 г. № Пр-294).

5. Оценка соответствия проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском
наземном электрическом транспорте»

Принятие проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»:

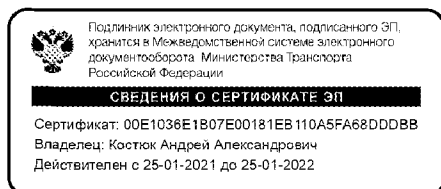
не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований из бюджетов иных уровней бюджетной системы;

не влечет за собой сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Мероприятие по созданию государственной информационной системы электронных перевозочных документов предусмотрено ведомственной программой цифровой трансформации Минтранса России на 2021-2023 г.г., одобренной на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 27 августа 2021 г. № 28), в пределах средств, выделяемых на реализацию указанной программы.

На создание государственной информационной системы электронных перевозочных документов предусмотрено 562 098 100 рублей.



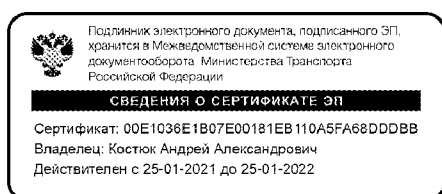
ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском
наземном электрическом транспорте»

Принятие проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» потребует изменения следующих федеральных законов:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
3. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».
4. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесение указанных изменений предусматривается в рамках следующих федеральных законов, проекты которых вносятся вместе с проектом федерального закона:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».
2. Федеральный закон «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»

Принятие и реализация проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» повлечет необходимость:

1. Изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 8 статьи 5 проекта федерального закона, согласно которой порядок внесения в реестр лицензий изменений, предусмотренных частью 4 статьи 5, в том числе сроки рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий, сроки внесения изменений в реестр лицензий, форма и сроки направления лицензиату уведомлений о принятом решении (об удовлетворении заявления или об отказе в его удовлетворении) и порядок представления и рассмотрения заявлений, предусмотренных частью 7 статьи 5, устанавливаются положением о лицензировании вида деятельности.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616 в соответствие с положениями статьи 5 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с лицензированием деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616 изменений, предусматривающих уточнение порядка внесения изменений в реестр лицензий, порядка представления и рассмотрения заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов с учетом положений статьи 5 проекта федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 1 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которой организованные перевозки групп детей автобусами организуются и осуществляются в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 в соответствие с положениями статьи 6 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с организацией перевозок групп детей автобусами.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 изменений, предусматривающих исключение из него норм права, прямо установленных статьей 6 проекта федерального закона, а также уточнение компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.2.1 Правил дорожного движения Российской Федерации».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 10 проекта федерального закона, согласно которой путевой лист оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного путевого листа.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности предъявления водителем транспортного средства грузоотправителю (фрахтователю) в пункте погрузки путевого листа, как оформленного на бумажном носителе, так и сформированного в виде электронного путевого листа.

Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок грузов автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – внесение в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом изменения, предусматривающего уточнение установленного в пункте 31 Правил порядка предъявления путевого листа водителем транспортного средства грузоотправителю (фрахтователю).

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

4) приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 г. № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 10 проекта федерального закона, согласно которой путевой лист оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного путевого листа.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности внесения в электронный путевой лист сведений о прохождении водителем транспортного средства предрейсового и послерейсового медицинских осмотров.

Предмет – отношения, связанные с прохождением водителями транспортных средств предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров.

Содержание правового регулирования – внесение в пункты 16 и 17 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров изменений, предусматривающих установление правил внесения в электронный путевой лист сведений о прохождении водителем транспортного средства предрейсового и послерейсового медицинских осмотров.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минздрав России (головной исполнитель), Минтранс России.

2. Принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 9 статьи 20 проекта федерального закона, согласно которой государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением публично-властных полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) приказ МВД России «Об утверждении порядка подачи уведомления об организованной перевозке группы детей автобусом и требований к его содержанию».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 3 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которой требования к содержанию уведомления об организованной перевозке группы детей автобусом и порядок его подачи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение взаимодействия подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или физических лиц, планирующих организованные перевозки групп детей автобусами.

Предмет – отношения, связанные с организацией организованных перевозок групп детей автобусами.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с подачей уведомления об организованной перевозке группы детей автобусом.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – МВД России;

3) приказ Минтранса России «О порядке прохождения предрейсового инструктажа по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 6 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которой к управлению автобусами, используемыми при организованных перевозках групп детей, допускаются водители транспортных средств, прошедшие предрейсовый инструктаж по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – принятие дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности организованных перевозок групп детей автобусами.

Предмет – отношения, связанные с организацией допуска водителей транспортных средств к управлению автобусами, используемыми при организованных перевозках групп детей.

Содержание правового регулирования – установление содержания и последовательности процедур, связанных с прохождением предрейсового инструктажа по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

4) приказ Минтранса России «Об утверждении состава сведений, предусмотренных частью 7 статьи 7 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», и порядка их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 8 статьи 7 проекта федерального закона, согласно которой состав сведений, предусмотренных частью 7 статьи 7, и порядок их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – информационное обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в целях обеспечения соблюдения требований, предусмотренных статьей 7 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением контроля за соблюдением особенностей организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа.

Содержание правового регулирования – определение состава сведений, предусмотренных частью 7 статьи 7, и порядок их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

5) приказ Минтранса России «О наделении отдельными полномочиями федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» в целях осуществления функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в Соглашении о международной

дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ) и Соглашении о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, от 1 октября 1970 г. (СПС)».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 3 статьи 8 проекта федерального закона, согласно которой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в международных договорах Российской Федерации, указанных в частях 1 и 2 статьи 8, может быть принято решение о привлечении подведомственного государственного учреждения к осуществлению таким органом указанных функций.

Предмет – отношения, связанные с распределением функциональных обязанностей по организации выполнения положений международных договоров Российской Федерации в области автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – определение перечня функций компетентного органа, к выполнению которых будет привлечено подведомственное Минтрансу России государственное учреждение, а также определение такого учреждения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

б) постановление Правительства Российской Федерации «Об определении порядка утверждения перечней грузов с особыми свойствами, перевозимых автомобильным транспортом, и порядка сопровождения такой перевозки вооруженной охраной».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 5 статьи 8 проекта федерального закона, согласно которой перевозка грузов с особыми свойствами автомобильным транспортом в случае включения таких грузов в перечни, утверждаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, осуществляется при условии сопровождения такой перевозки вооруженной охраной, а порядок сопровождения такой перевозки устанавливается Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – установление дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности перевозок грузов автомобильным транспортом с особыми свойствами.

Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок автомобильным транспортом грузов с особыми свойствами.

Содержание правового регулирования – установление порядка определения перечня грузов с особыми свойствами, перевозка которых должна осуществляться при условии сопровождения вооруженной охраной, а также порядка сопровождения такой перевозки.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

7) приказ Минобороны России «Об утверждении порядка перевозки грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, указанных в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», а также подготовки и допуска водителей транспортных средств и специалистов Вооруженных Сил Российской Федерации, указанных других войск, воинских формирований и органов к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 6 статьи 8 проекта федерального закона, согласно которой перевозка грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, указанных в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», а также подготовка и допуск водителей транспортных средств и специалистов Вооруженных Сил Российской Федерации, указанных других войск, воинских формирований и органов к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – установление специального регулирования в области перевозок грузов транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также организацией подготовки и допуска соответствующих водителей транспортных средств и специалистов к перевозкам опасных грузов.

Содержание правового регулирования – определение порядка перевозки грузов транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также подготовки и допуска водителей транспортных средств и специалистов к перевозке опасных грузов.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минобороны России (головной исполнитель), МВД России;

8) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критериев отнесения территорий к горной местности».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 9 проекта федерального закона, согласно которой особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критерии отнесения территорий к горной местности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – установление дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях.

Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях.

Содержание правового регулирования – установление специальных требований к организации и осуществлению перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, а также критериев отнесения территорий к горной местности для целей установления указанных требований.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

9) приказ Минтранса России «Об утверждении состава сведений, указанных в части 4 статьи 10 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», порядка оформления или формирования путевого листа и формата электронного путевого листа».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 4 статьи 10 проекта федерального закона, согласно которой состав сведений, указанных в части 3 статьи 10, порядок оформления или формирования путевого листа и формат электронного путевого листа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – определение состава сведений, содержащихся в путевых листах, а также обеспечение возможности их формирования как на бумажном носителе, так и в виде электронного документа.

Предмет – отношения, связанные с оформлением (формированием) путевых листов в отношении транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам при перевозке пассажиров, иных лиц, багажа и грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях и (или) используемых для выполнения работ с применением установленного на нем специального оборудования.

Содержание правового регулирования – установление требований к содержанию путевых листов, а также к порядку их формирования (оформления).

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России;

10) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке обмена электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и порядке их направления таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которой порядок обмена электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и порядок их направления таких документов и сведений в государственную информационную систему электронных перевозочных документов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение оборота электронных перевозочных документов на автомобильном транспорте.

Предмет – отношения, связанные с взаимодействием участников информационного взаимодействия при обмене электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, и их направлении в государственную информационную систему электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с обменом электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и направления таких документов и сведений в государственную информационную систему электронных перевозочных документов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

11) постановление Правительства Российской Федерации «О технических требованиях к информационным системам электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 3 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которой технические требования к информационным системам электронных перевозочных документов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение оборота электронных перевозочных документов на автомобильном транспорте.

Предмет – отношения, связанные с созданием и эксплуатацией информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение перечня и содержания технических требований, предъявляемых к информационным системам электронных перевозочных документов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

12) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке представления иной информации, связанной с обработкой электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 9 части 4 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которому оператор информационной системы электронных перевозочных документов обязан представлять иную информацию, связанную с обработкой электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности получения оператором государственной информационной системы электронных перевозочных документов дополнительной информации от оператора информационной системы электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с взаимодействием оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов и операторов информационных систем электронных перевозочных документов по вопросам передачи информации.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с представлением иной информации о обработке электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

13) постановление Правительства Российской Федерации «О перечне органов государственной власти Российской Федерации, которым обеспечивается представление электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной

системе электронных перевозочных документов, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 3 части 5 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которому оператор государственной информационной системы электронных перевозочных документов обязан обеспечивать представление органам государственной власти Российской Федерации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности получения уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с определением перечня органов государственной власти Российской Федерации, которым могут быть предоставлены электронные перевозочные документы, сведения, содержащиеся в них, и иная информация, содержащаяся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение совокупности органов государственной власти Российской Федерации, которым могут быть предоставлены сведения из государственной информационной системы электронных перевозочных документов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

14) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 8 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которой порядок доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с взаимодействием органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов с оператором государственной информационной системы электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение перечня и содержания условий доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

15) приказ Минтранса России «О порядке приема и рассмотрения заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 1 части 9 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которому прием и рассмотрение заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – создание для юридических лиц условий, необходимых для осуществления ими деятельности в качестве операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с формированием реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение последовательности и содержания процедур, связанных с приемом и рассмотрением заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также с приемом и рассмотрением приложенных к таким заявлениям документов.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России;

16) приказ Минтранса России «О порядке оценки соответствия юридических лиц требованиям, предусмотренным пунктами 1–6 части 4 статьи 11 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 2 части 9 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которому оценка соответствия юридических лиц требованиям, предусмотренным пунктами 1–6 части 4 статьи 11, осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – создание условий для подтверждения соответствия юридических лиц, имеющих намерение стать операторами информационных систем электронных перевозочных документов, требованиям, установленным федеральным законодательством.

Предмет – отношения, связанные с формированием реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение последовательности и содержания процедур, связанных с оценкой соответствия юридических лиц, имеющих намерение стать операторами информационных систем электронных перевозочных документов, требованиям, установленным федеральным законодательством.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России;

17) приказ Минтранса России «О порядке принятия решений о включении юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об отказе во включении юридических лиц в указанный реестр, а также порядке принятия решений об исключении юридических лиц из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация пунктов 3 и 4 части 9 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которым прием и рассмотрение заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – создание условий для обеспечения допуска юридических лиц к осуществлению деятельности в качестве операторов информационных систем

электронных перевозочных документов, а также для прекращения ими такой деятельности.

Предмет – отношения, связанные с формированием реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение последовательности и содержания процедур, связанных с принятием решений о включении юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об отказе во включении юридических лиц в указанный реестр, а также решений об исключении юридических лиц из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России;

18) приказ Минтранса России «О порядке формирования и ведения реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 5 части 9 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которому формирование и ведение реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – создание условий для учета юридически значимых сведений об операторах информационных систем электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с формированием и ведением реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение последовательности и содержания процедур, связанных с формированием и ведением реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России;

19) приказ Минтранса России «Об утверждении форм заявлений, юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, и перечня прилагаемых к таким заявлениям документов».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 10 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которой формы заявлений, предусмотренных пунктом 1 части 9 статьи 11, и перечень прилагаемых к ним документов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – унификация форм и содержания документов, предоставляемых юридическими лицами в целях включения их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и исключения их из указанного реестра.

Предмет – отношения, связанные с формированием реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение форм и перечня документов, предоставляемых в целях включения юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и исключения их из указанного реестра.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

20) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов информации, представляемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, условий, порядка, сроков и форматах такой представления такой информации».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 16 статьи 11 проекта федерального закона, согласно которой перечень видов информации, представляемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, условия, порядок, сроки и форматы представления такой информации определяются Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение полноты, достоверности и актуальности информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов.

Предмет – отношения, связанные с информационным наполнением государственной информационной системы электронных перевозочных документов.

Содержание правового регулирования – определение состава информации, передаваемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, а также условий, порядка, сроков и форматов такой передачи.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

21) приказ Минтранса России «Об установлении квалификационных требований к работникам, замещающим должности, указанные в частях 1–3 статьи 13 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», а также осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 12 проекта федерального закона, согласно которой работники автомобильного транспорта и работники городского наземного электрического транспорта

(далее – работники), замещающие должности, указанные в частях 1 – 3 статьи 13, а также осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны соответствовать квалификационным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение надлежащего уровня знаний, навыков и умений работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта.

Предмет – отношения, связанные с подготовкой отдельных категорий работников к выполнению ими трудовых функций.

Содержание правового регулирования – определение перечня и содержания квалификационных требований определенных категорий работников.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

22) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка прохождения у работодателя стажировки лицами, впервые принимаемыми на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшими перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенными при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 5 статьи 12 проекта федерального закона, согласно которой лица, впервые принимаемые на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшие перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенные при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства, допускаются к самостоятельному управлению транспортными средствами после прохождения у работодателя стажировки, порядок проведения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение подтверждения наличия у определенных категорий водителей транспортных средств навыков управления транспортными средствами.

Предмет – отношения, связанные с допуском водителей транспортных средств к самостоятельному управлению транспортными средствами.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с прохождением водителем транспортного средства стажировки.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

23) приказ Минтранса России «Об утверждении требований к наличию у работников и лиц, указанных в части 1 статьи 14 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» уровня профессионального образования и (или) наличию профессионального обучения».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 14 проекта федерального закона, согласно которой оценка квалификации работников и лиц, указанных в части 1 статьи 14, проводится при условии их соответствия требованиям к наличию уровня профессионального образования и (или) наличию профессионального обучения, а такие требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение подтверждения профессиональной компетентности работников к осуществлению возлагаемых на них трудовых функций.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – определение требований к наличию уровня профессионального образования и (или) наличию профессионального обучения отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

24) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 2 статьи 15 проекта федерального закона, согласно которой оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности, проводится в форме квалификационного экзамена, а порядок проведения такого квалификационного экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение подтверждения соответствия квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности, квалификационным требованиям, устанавливаемым для такой должности.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с проведением квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

25) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 5 статьи 15 проекта федерального закона, согласно которой типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 статьи 15, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – унификация требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению квалификационного экзамена.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – установление требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению квалификационного экзамена.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

26) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка формирования и ведения квалификационного реестра работников и лиц, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 10 статьи 15 проекта федерального закона, согласно которой сведения о работниках и лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, включаются в квалификационный реестр таких работников и лиц (далее – квалификационный реестр), ведение которого осуществляется государственным учреждением, указанным в части 6 статьи 15, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – создание условий для учета юридически значимых сведений о работниках и лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с формированием и ведением квалификационного реестра.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

27) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка принятия решений об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 13 статьи 15 проекта федерального закона, согласно которой решение об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, указанных в части 10 статьи 15, принимается экзаменационными комиссиями, которые проводили квалификационный экзамен в отношении таких работников и лиц, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – создание правовых условий для принятия решений об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с исключением из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

28) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 5 статьи 16 проекта федерального закона, согласно которой типовое положение об

экзаменационной комиссии по проведению экзамена, указанного в части 2 статьи 16, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – унификация требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению экзамена.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – установление требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению экзамена.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

29) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также порядка аннулирования указанных свидетельств».

Обоснование необходимости разработки – реализация частей 9, 10 и 12 статьи 16 проекта федерального закона, согласно которым порядок выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, порядок выдачи свидетельств о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также порядок аннулирования указанных свидетельств устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение подтверждения соответствия (несоответствия) лиц требованиям, установленным в отношении консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – установление содержания и последовательности процедур, связанных с выдачей и аннулированием свидетельств, выданных указанным лицам.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

30) приказ Минтранса России «Об установлении порядка утверждения курсов подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, и ведения реестра таких курсов».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 14 статьи 16 проекта федерального закона, согласно которой в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждает предусмотренные указанным в части 1 статьи 16 соглашением курсы подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также ведет реестр таких курсов.

Цель – обеспечение надлежащего уровня подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – установление содержания и последовательности процедур, связанных с утверждением курсов подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также ведением реестра таких курсов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

31) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности».

Обоснование необходимости разработки – реализация части 5 статьи 17 проекта федерального закона, согласно которой типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 статьи 17, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – унификация требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению квалификационного экзамена.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – установление требований к порядку формирования, составу и деятельности экзаменационных комиссий по проведению квалификационного экзамена.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

32) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка выдачи и порядка аннулирования свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика».

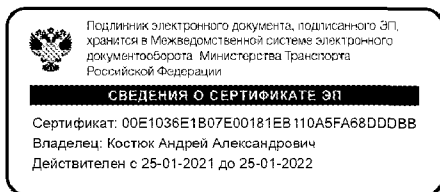
Обоснование необходимости разработки – реализация частей 9 и 11 статьи 17 проекта федерального закона, согласно которым порядок выдачи и порядок аннулирования свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Цель – обеспечение подтверждения соответствия (несоответствия) лиц требованиям, установленным в отношении профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта.

Содержание правового регулирования – установление содержания и последовательности процедур, связанных с выдачей и аннулированием свидетельств, выданных указанным лицам.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Министерства Транспорта
Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB110A5FA68DDDB8
Владелец: Костюк Андрей Александрович
Действителен с 25-01-2021 до 25-01-2022

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2002, № 18, ст. 1721; 2009, № 48, ст. 5717; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032; № 19, ст. 2319; № 52, ст. 7002; 2016, № 18, ст. 2502; № 27, ст. 4229; 2017, № 52, ст. 7921; 2018, № 1, ст. 27; 2021, № 27, ст. 5159) следующие изменения:

1) в статье 2:

в абзаце десятом слова «или индивидуального предпринимателя» заменить словами «, индивидуального предпринимателя или физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятое лицо)»;

в абзаце тринадцатом слова «о времени управления транспортным средством и отдыха водителя транспортного средства, о режиме труда и отдыха» заменить словами «о времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, о рабочем времени и времени отдыха»;

2) в статье 20:

а) в пункте 1:

абзац первый после слов «индивидуальные предприниматели,» дополнить словами «а также самозанятые лица»;

в первом предложении абзаца второго слово «водителей» заменить словами «, связанную с управлением транспортными средствами,»;

первое предложение абзаца четвертого изложить в следующей редакции:

«обеспечивать соблюдение водителями транспортных средств,

являющимися работниками таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, режима рабочего времени и времени отдыха, установленного трудовым законодательством, норм времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении, установленных правилами дорожного движения, а в случае, если управление транспортными средствами осуществляют самозанятые лица или индивидуальные предприниматели, соблюдать указанные нормы.»;

абзац шестой дополнить словами «, а также не допускать к управлению транспортными средствами водителей, в отношении которых не проведены указанные обязательные медицинские осмотры»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«соблюдать требования к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.»;

б) пункт 2 признать утратившим силу;

в) в пункте 3:

абзац первый после слов «3. Физические лица,» дополнить словами «не являющиеся индивидуальными предпринимателями и самозанятыми лицами,»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«соблюдать нормы времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении, установленные правилами дорожного движения,»;

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«соблюдать требования к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта»;

3) в пункте 4 статьи 23 после слов «индивидуальных предпринимателей» дополнить словами «и самозанятых лиц».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2007, № 1, ст. 29; 2011, № 1, ст. 6;

№ 30, ст. 4590; 2012, № 15, ст. 1724; 2014, № 48, ст. 6643; 2015, № 51, ст. 7249; 2019, № 29, ст. 3859; 2020, № 9, ст. 1131; № 50, ст. 8043; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5165) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце первом слова «В целях» заменить словами «1. В целях»;

б) в абзаце девятом слова «следования с указанием начального пункта перевозки и конечного пункта перевозки, остановочных пунктов движения автобуса и расписания его движения» заменить словами «с указанием начального, промежуточного(ых) (при наличии) и конечного остановочных пунктов и расписания»;

в) абзац пятнадцатый дополнить словами «, оформленный на бумажном носителе или в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, сформированный в виде электронного документа»;

г) абзац двадцать пятый дополнить словами «, оформленный на бумажном носителе или сформированный в виде электронного документа»;

д) абзац двадцать шестой признать утратившим силу;

е) в абзаце двадцать седьмом слова «Таможенного союза» заменить словами «Евразийского экономического союза»;

ж) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. В целях настоящего Федерального закона понятие «специальный груз» используется в значении, определенном Федеральным законом от _____ № ____-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

2) в статье 2:

а) в пункте 3:

второе предложение изложить следующей редакции:

«Форма и правила заполнения указанных разрешений для случая их оформления на бумажном носителе, а также формат и порядок формирования таких разрешений в виде электронного документа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Правила использования указанных разрешений в виде электронного документа устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) в пункте 7²:

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) наличие у российского перевозчика транспортных средств, соответствующих следующим требованиям:

а) транспортные средства принадлежат российскому перевозчику на праве собственности или ином законном основании;

б) транспортные средства соответствуют Конвенции о дорожном движении и Европейскому соглашению, касающемуся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);

в) в отношении транспортных средств утверждены паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае использования таких транспортных средств для международных автомобильных перевозок пассажиров или опасных грузов, указанных в части первой статьи 4 настоящего Федерального закона);»;

дополнить подпунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) наличие у работника российского перевозчика или непосредственно у российского перевозчика, который является индивидуальным предпринимателем, свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в качестве лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве, выданного в соответствии с порядком аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, установленным в соответствии с частью 2 статьи 12¹ Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров или опасных грузов, указанных в части первой статьи 4 настоящего Федерального закона);

б) наличие у российского перевозчика заключенного с оператором единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности соглашения об информационном взаимодействии в соответствии с порядком формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств, а также предоставления содержащихся в них данных, предусмотренным частью 6 статьи 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров).»;

в) в пункте 9:

после слова «которые» дополнить словами «оформлены на бумажном носителе и»;

дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«В случае, если указанные документы в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения и (или) настоящим Федеральным законом сформированы в виде электронного документа, водители транспортных средств обязаны в случае предъявления указанных требований проинформировать такие органы об использовании разрешений, сформированных в виде электронного документа.»;

г) в пункте 10 слова «Таможенного союза» заменить словами «Евразийского экономического союза»;

д) в пункте 11:

в абзаце втором:

слова «и (или)» заменить словом «или»;

слова «для проставления отметки о въезде транспортного средства на территорию Российской Федерации либо о его выезде с территории Российской Федерации» заменить словами «, оформленное на бумажном носителе, для проставления отметки о въезде транспортного средства на территорию Российской Федерации либо о его выезде с территории Российской Федерации, или проинформировать указанное должностное лицо об использовании разрешения, сформированного в виде электронного документа»;

в абзаце третьем:

слова «и (или)» заменить словом «или»;

слова «Таможенного союза» заменить словами «Евразийского экономического союза»;

после слов «третьего государства» дополнить словами «, оформленное на бумажном носителе.»;

дополнить словами «либо проинформировать указанное должностное лицо об использовании разрешения, сформированного в виде электронного документа»;

3) в пункте 2 статьи 6 слова «если нерегулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются без разрешений,» заменить словами «при осуществлении нерегулярных пассажирских международных автомобильных перевозок»;

4) в статье 11:

а) в пункте 1¹:

слова «имеющихся у водителей транспортных средств разрешений с проставлением в них соответствующих отметок» заменить словом «разрешений»;

предложение первое абзаца первого дополнить словами «с предоставлением в них соответствующих отметок»;

б) в пункте 4⁵ слова «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела».

Статья 3

Абзац четвертый пункта 4 статьи 12¹ Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2014, № 30, ст. 4224; 2019, № 18, ст. 2212) после слова «основания» дополнить словами «и порядок».

Статья 4

В пункте 7 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2013, № 30, ст. 4058; 2018, № 1, ст. 26; 2019, № 31, ст. 4429) слова «или индивидуальный предприниматель» заменить словами «, индивидуальный предприниматель или в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,».

Статья 5

Внести в статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2015, № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4190; 2020, № 9, ст. 1131; № 30, ст. 4765) следующие изменения:

1) в абзаце первом слова «Для целей» заменить словами «1. Для целей»;

2) в пункте 3 слова «зимники, мосты, переправы по льду» заменить словами «зимние автомобильные дороги, мосты, ледовые переправы»;

3) пункт 23 признать утратившим силу;

4) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Для целей настоящего Федерального закона понятие «специальный груз» используется в значении, определенном Федеральным законом от _____ № ____-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»».

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 566; 2016, № 27, ст. 4191; 2021, № 9, ст. 1473; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5159) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в части 1:

пункт 13 после слов «индивидуальный предприниматель,» дополнить словами «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,»;

пункты 10, 14, 17 и 18 признать утратившими силу;

пункт 22 после слов «индивидуальный предприниматель,» дополнить словами «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,»;

пункты 23 – 25, 27, 31 и 32 признать утратившими силу;

в пункте 28 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия» исключить;

в пункте 29 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия» исключить;

в пункте 30 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия» исключить;

дополнить пунктами 33 и 34 следующего содержания:

«33) электронный договор фрахтования – договор фрахтования, сформированный в виде электронного документа;

34) электронные заявка и заказ – заявка и заказ, принимаемые перевозчиком при заключении договора перевозки, сформированные в виде электронного документа.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для целей настоящего Федерального закона:

понятия «путевой лист», «скоропортящийся груз», «объекты транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» используются в значениях, определенных Федеральным законом от _____ № ____-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

понятия «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» используются в значениях, определенных Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

понятие «специализированное транспортное средство» используется в значении, определенном техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств.»;

2) статьи 3¹, 3² и 6 признать утратившими силу;

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств

Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров и багажа, определяются правилами перевозок пассажиров. Допускается установление исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных требований к оформлению транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, и установление органами местного самоуправления, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя дополнительных требований к оформлению транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

4) в статье 8:

а) часть 5 дополнить предложением следующего содержания:

«Указанные заказ и заявка оформляются на бумажном носителе или формируется в виде электронных заказа и заявки.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Реквизиты заказа и заявки, а также порядок их оформления или формирования устанавливаются правилами перевозок грузов. Формат электронных заказа и заявки утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.»;

5) в статье 10:

а) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа перевозчик или водитель транспортного средства должен обеспечить грузоотправителю подтверждение формирования электронного путевого листа в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.»;

б) часть 4 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) предъявление к перевозке груза, требующего соблюдения особых температурных условий перевозки с отличающимися параметрами температурного режима, указанными в заявке или заказе, принимаемых перевозчиком при заключении договора перевозки.»;

6) часть 2 статьи 11 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа время подачи транспортного средства, контейнера под погрузку исчисляется с момента предъявления водителем транспортного средства документа, удостоверяющего личность, при условии, что до такого момента грузоотправителю обеспечено подтверждение формирования электронного путевого листа в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.»;

7) в статье 18:

а) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Договор фрахтования оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного договора фрахтования.»;

б) часть 6 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа время подачи транспортного средства к такому месту исчисляется с момента

предъявления водителем транспортного средства документа, удостоверяющего личность, при условии, что до такого момента фрахтователю обеспечено подтверждение формирования электронного путевого листа в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.»;

8) статью 18¹ признать утратившей силу;

9) статью 20 дополнить частями 4¹ – 4⁵ следующего содержания:

«4¹. Договор перевозки пассажира должен предусматривать условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, за исключением случая, предусмотренного частью 4² настоящей статьи.

4². При осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении договор перевозки пассажира должен предусматривать условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии с пунктами 3–5 части 1 и частью 2 статьи 23 настоящего Федерального закона и может не предусматривать условие о таком возврате в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4³. При осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении перевозчик:

1) обязан предоставить возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;

2) вправе предоставить возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии с пунктами 3–5 части 1 и частью 2 статьи 23 настоящего Федерального закона и не предусматривающего условие о таком возврате в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4⁴. В случае предоставления перевозчиком возможности, предусмотренной пунктом 2 части 4³ настоящей статьи, лицо, имеющее намерение заключить договор перевозки пассажира, самостоятельно определяет, какой из указанных в пунктах 1 и 2 части 4³ настоящей статьи договоров перевозки пассажиров будет заключен.

4⁵. Перевозчик или уполномоченное им лицо до заключения

договора перевозки пассажира обязаны убедиться в том, что лицо, имеющее намерение заключить договор перевозки пассажира при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении, проинформировано о возможности заключения договоров перевозки пассажира, указанных в пунктах 1 и 2 части 4³ настоящей статьи, а в случае необходимости проинформировать указанное лицо о такой возможности. Порядок такого информирования устанавливается правилами перевозок пассажиров.»;

10) в статье 21:

а) в части 1:

в пункте 1 слова «в возрасте не старше семи лет» заменить словами «, не достигших семи лет,»;

в пункте 2 слова «в возрасте не старше пяти лет» заменить словами «, не достигшего пяти лет,»;

б) в части 2 слова «в возрасте не старше двенадцати лет» заменить словами «, не достигших двенадцати лет,»;

11) абзац первый части 2 статьи 21¹ после слов «объекта транспортной инфраструктуры» дополнить словами «автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – объект транспортной инфраструктуры)»;

12) в части 1 статьи 23:

а) в пункте 2 слова «в кассу» исключить;

б) в пункте 4:

слова «в кассу» исключить;

дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) внезапная болезнь пассажира или совместно следующего с пассажиром члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребенка (усыновленного)), смерть члена семьи либо травмирование пассажира в результате несчастного случая, подтвержденные соответствующими документами.»;

13) статью 24 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Продажа водителем билетов во время движения управляемого им транспортного средства не допускается.»;

14) часть 1 статьи 27 дополнить предложением следующего содержания:

«Договор фрахтования оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного договора фрахтования. Заключение договора фрахтования в отношении части вместимости автобуса, используемого для перевозки пассажиров и багажа, равно как и размещение публичной оферты о заключении таких договоров не допускается.».

Статья 7

Статью 9¹ Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 18, ст. 2126; 2021, № 24, ст. 4188) признать утратившей силу.

Статья 8

В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 25, ст. 3257; 2018, № 1, ст. 26) слова «которые зарегистрированы на территории Российской Федерации и» заменить словами «, зарегистрированные на территории Российской Федерации, или в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которые».

Статья 9

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2018, № 1, ст. 64) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 2 слова «, «объекты транспортной инфраструктуры» исключить;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Понятие «объекты транспортной инфраструктуры» используется в значении, указанном в Федеральном законе от ____ № ____ -ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

2) дополнить статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. Требования к маршрутам регулярных перевозок

1. Маршруты регулярных перевозок, предназначенные для перевозок пассажиров автобусами, устанавливаются по

автомобильным дорогам первой, второй, третьей и четвертой категорий, а для перевозок пассажиров троллейбусами – по автомобильным дорогам первой, второй и третьей категорий.

2. В целях организации сообщения с сельскими населенными пунктами допускается установление маршрутов регулярных перевозок, предназначенных для перевозок пассажиров автобусами категории М2, по автомобильным дорогам пятой категории с твердым дорожным покрытием.

3. Особенности установления и изменения маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

4. Установление и изменение маршрутов регулярных перевозок, проходящих по зимним автомобильным дорогам, ледовым переправам, а также в горной местности, осуществляется с учетом особенностей организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, установленных в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от _____ № ____-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».»;

3) в статье 30:

а) в наименовании статьи слово «межрегиональному» исключить;

б) в части 3¹:

в первом предложении слова «межрегиональному» исключить; дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«Исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом публичной власти федеральной территории «Сириус», органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района могут быть установлены дополнительные требования к оборудованию остановочных пунктов, расположенных на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) значения и автомобильных дорогах местного значения соответственно.»;

в) дополнить частями 3² и 3³ следующего содержания:

«3². Оборудование остановочного пункта, расположенного на территории автовокзала или автостанции, осуществляется владельцем такого автовокзала или автостанции, оборудование остановочного пункта по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, расположенному вне территории автовокзала или автостанции, – владельцем автомобильной дороги, элементом обустройства которой является такой остановочный пункт, за исключением случая, когда такой остановочный пункт совпадает с остановочным пунктом по смежному межрегиональному, межмуниципальному и (или) муниципальному маршруту регулярных перевозок, а исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района, на территории которого расположен такой остановочный пункт, установлен иной порядок оборудования остановочных пунктов по таким маршрутам регулярных перевозок в соответствии с частью 3³ настоящего Федерального закона.

3³. Оборудование остановочного пункта по смежному межрегиональному, межмуниципальному или муниципальному маршруту регулярных перевозок осуществляется владельцем автомобильной дороги, элементом обустройства которой является такой остановочный пункт, если иное не установлено исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района, на территории которого расположен такой остановочный пункт. Размещение информации на указателях остановочных пунктов по таким маршрутам осуществляется в порядке, определенном исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен такой остановочный пункт.»;

г) в части 4 слова «настоящей статьей» заменить словами «частями 1 – 3 настоящей статьи»;

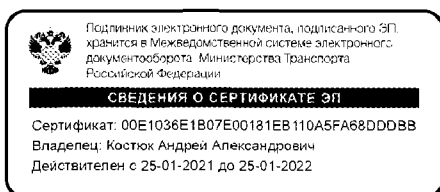
4) статью 38 признать утратившей силу.

Статья 10

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок их вступления в силу.

2. Статья 1, подпункты «а», «в», «д» и «ж» пункта 1, подпункты «а» – «в», абзацы четвертый, восьмой и девятый подпункта «д» пункта 2, пункт 3 и подпункт «а» пункта 4 статьи 2, статья 4, пункты 1–4, 6–8 и 11 статьи 6, статьи 8–10 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2023 г.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
(в связи с принятием Федерального закона «Об автомобильном транспорте
и городском наземном электрическом транспорте»)

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте») подготовлен Минтрансом России в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в настоящее время в законодательстве Российской Федерации разрознены. В структуре законодательства отсутствует федеральный закон, системно регулирующий правовые и организационные условия функционирования автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в Российской Федерации.

В этих условиях сложилась законодательная практика регулирования отдельных правоотношений на указанных видах транспорта самостоятельными федеральными законами. Так, например, приняты:

1) Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ);

2) Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 9 которого устанавливает регулирование правоотношений в сфере организации и осуществления перевозок легковыми такси (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

3) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Кроме того, в целях устранения пробелов в правовом регулировании в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), концепция которого предусматривает регламентацию гражданского-правовых отношений в отрасли, федеральным законодателем стали включаться правовые

нормы, не имеющие гражданско-правового характера, что нарушает концепцию указанного федерального закона.

Анализ действующих правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, свидетельствует о том, что ряд из них устанавливает обязательные требования без предоставления законодательными актами компетенции Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти на установление таких обязательных требований. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

В целях устранения пробелов и внутренних противоречий в правовой регламентации отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, связанных в том числе с разрозненностью отраслевых правовых норм, предлагается принятие проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» при сохранении в структуре правового регулирования отрасли существующих федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных подотраслях.

По аналогии с системой законодательных актов на железнодорожном транспорте предлагается сохранить Устав в структуре отраслевого правового регулирования обеспечив исключение из него норм, не связанных с регулированием гражданско-правовых отношений, и включение этих норм в федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». В частности, предлагается исключить из Устава и перенести с соответствующей доработкой в проект федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» нормы, которые устанавливают:

1) особенности осуществления контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном пассажирском транспорте и дорожном хозяйстве (статья 3¹);

2) особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (статья 3²);

3) обязанность использования путевых листов (статья 6);

4) требования к организации оформления электронных перевозочных документов (статья 18¹).

Кроме того, в рамках исполнения подпункта 1 «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2020 г. № Пр-742 о принятии мер по ускоренному внедрению онлайн-технологий в сфере автомобильной промышленности и транспортных услуг, предлагается внести изменения в Устав, предусматривающие оформление заявок и заказов на перевозку грузов, договоров фрахтования в форме электронных документов.

Проектом федерального закона предусматривается внесение в Устав изменений, предусматривающих отнесение к перевозчикам и фрахтовщикам физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые лица).

В настоящее время рынок перевозок автомобильным транспортом в Российской Федерации характеризуется фрагментарностью, определенная часть перевозок выполняется физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность незаконно, без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и без уплаты налогов в бюджеты всех уровней.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) на территории отдельных субъектов Российской Федерации проводится эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона № 551845-7 (впоследствии принят как Федеральный закон № 422-ФЗ) реализация такого правового механизма позволит решить ряд проблем, сдерживающих легализацию самозанятых граждан, в том числе за счет простоты регистрации в качестве налогоплательщика такого режима, а также исключения формирования отчетности. Предусматривалось, что принятие проекта федерального закона позволит увеличить число физических лиц, ведущих деятельность в правовом поле, и соответственно увеличить поступления от них бюджетных доходов.

Согласно статье 4 Федерального закона № 422-ФЗ на указанный специальный налоговый режим вправе перейти физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, за исключением тех лиц, которые указаны в части 2 данной статьи. К таким исключениям не отнесены лица, осуществляющие перевозки грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

На размещенной на официальном сайте ФНС России странице, посвященной специальному налоговому режиму «Налог на профессиональный доход» (<https://npd.nalog.ru/>), к примерам, когда налогоплательщикам (самозанятым) может быть рекомендован специальный налоговый режим, отнесена деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и грузов.

Вместе с тем действующая редакция пунктов 13 и 22 статьи 2 Устава устанавливает, что перевозчиками и фрахтовщиками могут являться только юридические лица или индивидуальные предприниматели.

Согласно части 6 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В случае внесения в Устав изменений, предусматривающих отнесение к перевозчикам и фрахтовщикам самозанятых лиц, такие лица смогут заключать договоры перевозки (договоры фрахтования) при осуществлении деятельности по перевозкам грузов (за исключением международных автомобильных перевозок) и перевозкам пассажиров по заказу легковыми автомобилями.

При этом самозанятые лица в силу исключения, установленного в части 6 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ, не будут вправе заключать указанные договоры при осуществлении следующих видов деятельности:

1) перевозки пассажиров автобусами (деятельность осуществляется на основании лицензии, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями);

2) международные автомобильные перевозки пассажиров и грузов (деятельность осуществляется на основании допуска к осуществлению таких перевозок, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям);

3) перевозки пассажиров и багажа легковыми такси (деятельность осуществляется на основании разрешения, предоставляемого в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям).

Проектом федерального закона не предусматривается внесение изменений в указанные федеральные законы по следующим обстоятельствам:

1) учитывая, что вопрос о возможности получения самозанятыми лицами лицензий касается не только лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, но и всех остальных видов лицензируемой деятельности, требуется системное решение данного вопроса при проектировании изменений Федерального закона № 99-ФЗ;

2) специфика международных автомобильных перевозок (прохождение контроля при пересечении государственной границы Российской Федерации) фактически исключает риски осуществления таких перевозок физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность незаконно, без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, вследствие чего актуальность допуска самозанятых лиц к осуществлению таких перевозок не усматривается;

3) возможность предоставления самозанятым лицам разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси принципиально поддерживается. Вместе с тем решение данного вопроса представляется целесообразным осуществлять при подготовке самостоятельного федерального закона, регулирующего организацию таких перевозок, который должен заменить положения статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

В целях реализации комплексного подхода к обеспечению возможности осуществления самозанятыми лицами перевозок автомобильным транспортом представляется необходимым внесение корреспондирующих изменений в следующие федеральные законы:

1) Федеральный закон от 10 декабря 1996 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ). Проектом федерального закона предлагается установить равные требования к обеспечению безопасности дорожного движения для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц. Это предложение основано на выводе о равной степени повышенной опасности транспортных средств вне зависимости от того, кто эксплуатирует такие транспортные средства;

2) Федеральный закон от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном». Проектом федерального закона предлагается отнести самозанятых лиц в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, к перевозчикам, на которых возлагается обязанность по страхованию своей гражданской ответственности за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу. Это предложение основано на необходимости обеспечения прав пассажиров вне зависимости от того, кто является перевозчиком;

3) Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ). Проектом федерального закона предлагается отнести самозанятых лиц в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, к перевозчикам, на которых возлагаются обязанности по обеспечению транспортной безопасности, если это предусмотрено указанным федеральным законом;

4) Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей». В целях обеспечения прав потребителей (пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей) при осуществлении перевозок самозанятыми лицами представляется необходимым расширение субъектного состава понятия «исполнитель», за счет отнесения к исполнителям не только организаций и индивидуальных предпринимателей, но и самозанятых лиц. Проект федерального закона не предполагает внесения соответствующего изменения в указанный Закон в связи с тем, что другой проект федерального закона, предусматривающий в том числе такое изменение, подготовлен Роспотребнадзором и касается правоотношений во всех сферах деятельности

(размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects#npa=113602>).

Необходимости внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, связанных с включением самозанятых лиц в перечень лиц, которые могут привлекаться к административной ответственности, не усматривается, так как в указанном кодексе при установлении административной ответственности, в том числе за нарушения в области дорожного движения и в области перевозок, используется понятие «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица», к которому можно отнести не только индивидуальных предпринимателей, но и самозанятых лиц.

В целях устранения конкуренции норм права, связанных с установлением требований к оборудованию остановочных пунктов в Уставе и Федеральном законе № 220-ФЗ, проектом федерального закона предлагается внести корреспондирующие изменения в оба указанных федеральных закона. При этом предлагается устранить существующую правовую неопределенность в вопросе о лице, ответственном за оборудование остановочных пунктов, расположенных вне автовокзалов или автостанций, а также размещающем информацию на указателях таких остановочных пунктов.

Общие требования к оформлению транспортных средств предлагается устанавливать в правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (как это установлено в действующей редакции Устава). Вместе с тем, учитывая сложившуюся практику и установленные законодательством Российской Федерации полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и муниципальном сообщении соответственно, проектом федерального закона предполагается наделение указанных органов полномочиями по установлению дополнительных требований по оформлению и оборудованию транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок на соответствующих маршрутах.

Понятийный аппарат, используемый в Уставе, синхронизируется с основными понятиями, определяемыми в Федеральном законе «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». Так, например, из Устава в указанный федеральный закон предлагается перенести понятия, связанные с организацией оформления электронных перевозочных документов. Из Устава исключаются определение понятий «путевой лист», «скоропортящийся груз» и дается соответствующая ссылка на указанный федеральный закон, в котором определяются эти понятия.

В целях обеспечения непротиворечивости толкования норм, касающихся определения возраста детей, которым предоставляется бесплатный или льготный проезд, вносятся уточнения в статью 21 Устава.

В Устав вносятся изменения, которые по аналогии с Воздушным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ

«Устав железнодорожного транспорта» предоставляют возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о невозврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади («невозвратные билеты»). При этом предлагается расширить перечень случаев, когда пассажиру предоставляется возможность получить возврат платы за билет (внезапная болезнь пассажира или совместно следующего с пассажиром члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребенка (усыновленного), смерть члена семьи либо травмирование пассажира в результате несчастного случая, подтвержденные соответствующими документами).

Федеральный закон № 220-ФЗ предлагается дополнить новой статьей 3¹, которая касается требований к маршрутам перевозки (в настоящее время эта норма установлена в Правилах обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 30 апреля 2021 г. № 145 в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, и не имеет прямого законодательного подтверждения).

Кроме того, предлагается исключить из Федерального закона № 220-ФЗ статью 38, устанавливающую особенности организации перевозок автобусами, не являющихся регулярными. Фактически эта норма не относится к предмету правового регулирования Федерального закона № 220-ФЗ, что свидетельствует о необходимости переноса такой нормы в федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

В Федеральном законе № 196-ФЗ предлагается признать утратившим силу пункт 2 статьи 20 по следующим обстоятельствам:

1) требования к уровню квалификации работников предусматривается устанавливать в квалификационных требованиях в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

2) Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые Минтрансом России, включают совокупность обязательных требований, не имеющих прямого законодательного подтверждения, что не соответствует положениям Федерального закона № 247-ФЗ. В связи с этим предлагается дефрагментировать указанные Правила, включив их отдельные положения в качестве прямых или отсылочных норм права в федеральные законы. Так, например, норма о требованиях к маршрутам перевозки включена в проектируемые изменения Федерального закона № 220-ФЗ. Нормы о стажировке водителей, о перевозке пассажиров в особых условиях включены в проект федерального закона и в Федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». Норма об обязанности по размещению и креплению груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта включена в пункт 1 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ;

3) нормы о соблюдении правил организованных перевозок групп детей автобусами, о повышении квалификации водителей и других работников

автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения, о назначении должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, предлагается раскрыть в проектируемом федеральном законе «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

4) правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта должны определяться актами технического регулирования, а не актом Минтранса России;

5) анализ накопленного опыта использования нормы об обеспечении стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным Минтрансом России, свидетельствует о фактической невозможности ее правоприменения (отсутствует порядок подтверждения соответствия указанных парковок требованиям, отсутствует ответственность за нарушение этих требований (в Правительстве Российской Федерации проект федерального закона, устанавливающего административную ответственность за нарушение обязательного требования, поддержан не был), не определены органы, осуществляющие контроль за соблюдением этих требований);

6) согласно пункту 1 статьи 20 юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена. Представляется, что норма об организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств является частной по отношению к общему обязательному требованию в отношении технической исправности транспортного средства, что формирует конкуренцию норм права. Так, например, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность как за выпуск на линию транспортного средства, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация (статья 12.31), так и за осуществление перевозок с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (статья 12.31.1). Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона № 247-ФЗ информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Таким образом, процедуры организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств могут быть описаны в рамках

руководства по соблюдению обязательного требования по недопуску транспортных средств к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена.

В проекте федерального закона также уточняются положения Федерального закона № 196-ФЗ, касающиеся времени управления транспортным средством. В настоящее время в указанном федеральном законе используется два понятия «режим труда и отдыха водителя» (для обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию транспортных средств) и «нормы времени управления транспортным средством и отдыха» (для соблюдения физическими лицами, осуществляющие эксплуатацию отдельных категорий транспортных средств). Во-первых, в Трудовом кодексе Российской Федерации используется понятие «режим рабочего времени и времени отдыха», а не «режим труда и отдыха»; во-вторых, индивидуальные предприниматели, непосредственно управляющие транспортными средствами, не находятся в трудовых отношениях и к ним не применимы нормы трудового законодательства.

В связи с этим предлагается для всех категорий лиц ввести обязанность по обеспечению соблюдения норм времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, а в случае нахождения водителей транспортных средств в трудовых отношениях также по обеспечению соблюдения режима рабочего времени и времени отдыха таких водителей.

Проектом федерального закона предусматривается также внесение ряда изменений в Федеральный закон № 127-ФЗ.

В настоящее время Минтранс России как компетентный орган по международным договорам Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения осуществляет ежегодный обмен более чем 1,2 млн. разрешений, оформляемых на бумажном носителе.

Предлагается предусмотреть возможность формирования и использования разрешений в виде электронных документов в случае, если это предусмотрено международными договорами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о международном автомобильном сообщении, подписанном в 2020 году (в Турецкой Республике в настоящее время завершаются внутригосударственные процедуры по вступлению Соглашения в силу), разрешения и специальные разрешения на перевозку в третьи государства (из третьих государств) могут иметь форму электронного документа в случае, если это предусмотрено законодательством государств Сторон. В настоящее время заинтересованность к взаимодействию по вопросу перехода к электронным разрешениям проявляют и другие иностранные государства, например, Финляндская Республика.

По предложению ФСБ России перечень условий для допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок дополняется тремя позициями, касающимися соблюдения требований

Федерального закона № 16-ФЗ, что соответствует сложившейся правотворческой практике.

Так, в соответствии с частью 6¹ статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) для получения специальных разрешений на перевозку опасных грузов требуется наличие информации компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности, определенного в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, о получении от субъекта транспортной инфраструктуры паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, разработанного и утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 8 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616, лицензиат обязан передавать сведения о пассажирах и персонале (об экипаже) автобуса лицензиата в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах и персонале (об экипаже) автобусов лицензиата в случаях и в порядке, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона № 16-ФЗ.

Проектируемая норма направлена на подтверждение соответствия российского перевозчика требованиям в области транспортной безопасности до получения им права на осуществление международных автомобильных перевозок.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона № 127-ФЗ в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, если нерегулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются без разрешений, водители транспортных средств должны иметь списки пассажиров.

Вместе с тем согласно пункту 3 статьи 4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о международном автомобильном сообщении, подписанного в 2018 году, при осуществлении нерегулярной перевозки пассажиров водитель должен иметь список пассажиров по форме, согласованной компетентными органами. При этом указанное Соглашение не содержит оснований для осуществления нерегулярных пассажирских международных автомобильных перевозок без разрешений.

В целях гармонизации указанных положений предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 6 Федерального закона № 127-ФЗ, уточнив случаи, при которых должны предоставляться списки пассажиров.

Также проектом федерального закона предусмотрены:

изменения, направленные на приведение терминологии, используемой в Федеральном законе № 127-ФЗ, в соответствие с терминологией, используемой в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;

исключение из Федерального закона № 127-ФЗ определения понятия «специальный груз» и установление отсылочной нормы на Федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», в проекте которого содержится определение указанного понятия.

С учетом выявленных проблем правоприменительной практики проектом федерального закона предлагается внести уточнение в абзац четвертый пункта 4 статьи 12¹ Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», связанное с дополнением компетенции уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти на установление не только оснований для аннулирования профессиональной аттестации экспертов-техников, что уже предусмотрено федеральным законом, но и для установления порядка такого аннулирования.

Проектом федерального закона предлагается внести в пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ изменения, предусматривающие замену слов «зимники» и «переправы по льду» словами «зимние автомобильные дороги» и «ледовые переправы». Необходимость такого изменения вызвана отсутствием в законодательстве Российской Федерации определений понятий «зимники» и «переправы по льду». Вместе с тем в «ГОСТ Р 58948-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания», утвержденном и введенном в действие приказом Росстандарта от 5 августа 2020 г. № 468-ст, определены и используются понятия «зимние автомобильные дороги» и «ледовые переправы». Эти понятия также предлагаются к использованию в статье 18 проектируемого федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

Кроме того, предлагается исключить из Федерального закона № 257-ФЗ определение понятия «специальный груз», предусмотрев установление отсылочной нормы на Федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», в проекте которого содержится определение указанного понятия.

Проект федерального закона предусматривает признание утратившей силу статьи 9¹ Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующей вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в связи с тем, что регламентацию этих вопросов предлагается отнести к предмету правового регулирования федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

В целях синхронизации времени вступления в силу предусмотренных проектом федерального закона норм отдельных законодательных актов и Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» предлагается в отношении из некоторых из указанных норм установить отлагательный срок вступления в силу, отличный

от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» – 1 марта 2023 г.

Принятие проекта федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Напротив, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований, устранение избыточных правовых норм, устранение правовых пробелов, переход к безбумажным сервисам позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие проекта федерального закона имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, в том числе уточнение их содержания, устранение их дублирования, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе или установление четкой компетенции органов власти на установление тех или иных обязательных требований.

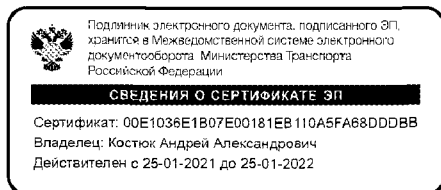
Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена (предполагается к установлению) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (в частности, в статьях 11.23 и 11.29), а также в законодательстве субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие проекта федерального закона не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294).

5. Оценка соответствия проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием
Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном
электрическом транспорте»)

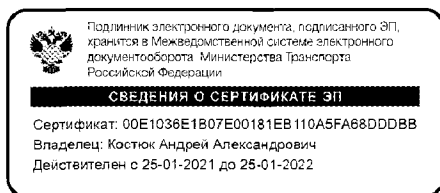
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»):

не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не потребует иных дополнительных расходов из средств федерального бюджета;

предоставляет дополнительные права, но не обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части установления требований к оформлению и оборудованию транспортных средств и остановочных пунктов;

может повлечь за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов (в случае принятия органами власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления решения об установлении дополнительных требований к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов, затраты на исполнение которых могут частично или полностью покрываться за счет соответствующих бюджетов.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»)

Принятие проекта федерального закона потребует:

1. Принятия Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», проект которого вносится вместе с проектом федерального закона.

2. Внесения изменений в:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изменение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предполагается синхронизировать с подготовкой нового Кодекса;

2) Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» в части отнесения к числу исполнителям самозанятых лиц.

Проект федерального закона, предусматривающий такое регулирование, подготовлен Роспотребнадзором (размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects#npa=113>).



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Министерства Транспорта
Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB110A5FA68DDDBB
Владелец: Костюк Андрей Александрович
Действителен с 25-01-2021 до 25-01-2022

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»)

Принятие и реализация проекта федерального закона повлечет необходимость:

1. Изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1052 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 2 проекта федерального закона, которой вносятся изменения в положения Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ).

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1052 в соответствие с положениями статьи 2 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1052 изменений, предусматривающих возможность осуществления контроля за наличием российских разрешений, сформированных в виде электронного документа.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 2 проекта федерального закона, которой вносятся изменения в положения Федерального закона № 127-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 845 в соответствие с положениями статьи 2 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с допуском российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 845 изменений, предусматривающих уточнение перечня условий допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1442 «Об утверждении Правил информационного взаимодействия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере транспорта, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляемого в целях реализации положений пунктов 4–4⁵ статьи 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 4 статьи 2 проекта федерального закона, которым вносится изменение в пункт 4⁵ статьи 11 Федерального закона № 127-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1442 в соответствие с положениями статьи 2 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с информационным взаимодействием федеральных органов исполнительной власти при реализации Федерального закона № 127-ФЗ.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1442 изменений, предусматривающих уточнение наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 «Об утверждении Правил выдачи российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства

иностранным перевозчикам, а также иностранных разрешений и многосторонних разрешений российским перевозчикам».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 2 проекта федерального закона, которой вносятся изменения в положения Федерального закона № 127-ФЗ).

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 в соответствие с положениями статьи 2 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с использованием разрешений для осуществления международных автомобильных перевозок.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 изменений, предусматривающих возможность предоставления российских разрешений в виде электронного документа.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации»;

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 6 проекта федерального закона, которой вносятся изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав).

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. в соответствие с положениями статьи 6 проекта федерального закона. Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок грузов автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 изменений, предусматривающих возможность использования электронных заказа и заявки, электронного договора фрахтования.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 6 проекта федерального закона, которой вносятся изменения в Устав.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1586 в соответствие с положениями статьи 6 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1586 изменений, предусматривающих возможность использования электронного договора фрахтования, а также уточнение порядка возврата стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

7) постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения».

Обоснование необходимости разработки – реализация статей 1 и 6 проекта федерального закона, которыми вносятся изменения в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) и Устав соответственно.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 в соответствие с положениями статей 1 и 6 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с организацией контроля за соблюдением обязательных требований водителями транспортных средств.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 изменений, предусматривающих возможность использования водителями транспортных средств электронных путевых листов, а также уточнение ряда формулировок раздела 26 Правил дорожного движения, касающихся норм времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

8) постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 1065 «Об определении уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к экспертам-техникам, в том числе требования к их профессиональной аттестации, основания ее аннулирования, а также порядок ведения государственного реестра экспертов-техников, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 3 проекта федерального закона, которой вносится изменение в абзац четвертый пункта 4 статьи 12¹ Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном

страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ).

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 1065 в соответствие с положениями статьи 3 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением независимой технической экспертизы транспортных средств.

Содержание правового регулирования – внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 1065 изменений, предусматривающих возложение на Минтранс России полномочий по установлению порядка аннулирования профессиональной аттестации экспертов-техников.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

9) приказ Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 1 проекта федерального закона, которыми вносятся изменения в Федеральный закон № 196-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение приказа Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с организацией рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей.

Содержание правового регулирования – внесение в приказ Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 изменений, предусматривающих уточнение ряда формулировок, касающихся норм времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

10) приказ Минтранса России от 2 октября 2020 г. № 404 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 1 проекта федерального закона, которыми вносятся изменения в Федеральный закон № 196-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение приказа Минтранса России от 2 октября 2020 г. № 404 в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с организацией рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса.

Содержание правового регулирования – внесение в приказ Минтранса России

от 2 октября 2020 г. № 404 изменений, предусматривающих уточнение ряда формулировок, касающихся норм времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

11) приказ Минтранса России от 18 февраля 2020 г. № 56 «Об утверждении формы списка пассажиров для осуществления нерегулярной пассажирской международной автомобильной перевозки и порядка его заполнения».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 3 статьи 2 проекта федерального закона, которым вносится изменение в пункт 2 статьи 6 Федерального закона № 127-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение приказа Минтранса России от 18 февраля 2020 г. № 56 в соответствие с положениями пункта 3 статьи 2 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением нерегулярных пассажирских международных автомобильных перевозок.

Содержание правового регулирования – внесение в приказ Минтранса России от 18 февраля 2020 г. изменений, предусматривающих необходимость оформления списков пассажиров также в случае, если нерегулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляется в соответствии с разрешениями.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России.

12) приказ Минтранса России от 22 сентября 2016 г. № 277 «Об утверждении требований к экспертам-техникам, осуществляющим независимую техническую экспертизу транспортных средств, в том числе требований к их профессиональной аттестации, оснований ее аннулирования».

Обоснование необходимости разработки – реализация статьи 3 проекта федерального закона, которой вносится изменение в абзац четвертый пункта 4 статьи 12¹ Федерального закона № 40-ФЗ.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение приказа Минтранса России от 22 сентября 2016 г. № 277 в соответствие с положениями статьи 3 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением независимой технической экспертизы транспортных средств.

Содержание правового регулирования – внесение в приказ Минтранса России от 22 сентября 2016 г. № 277 изменений, предусматривающих установление порядка аннулирования профессиональной аттестации экспертов-техников.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2. Принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил использования российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства в виде электронного документа».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «а» пункта 2 статьи 2 проекта федерального закона, согласно которому пункт 3 статьи 2 Федерального закона № 127-ФЗ дополняется нормой о том, что правила использования разрешений в виде электронного документа устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение использования разрешений в виде электронного документа.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением международных автомобильных перевозок.

Содержание правового регулирования – определение содержания и последовательности процедур, связанных с использованием перевозчиками разрешений в виде электронного документа.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) приказ Минтранса России «Об утверждении формы и правил заполнения российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства для случая их оформления на бумажном носителе, а также формата и порядка формирования таких разрешений в виде электронного документа».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «а» пункта 2 статьи 2 проекта федерального закона, согласно которому новая редакция второго предложения пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 127-ФЗ предусматривает, что форма и правила заполнения разрешений для случая их оформления на бумажном носителе, а также формат и порядок формирования разрешений в виде электронного документа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение использования разрешений в виде электронного документа.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением международных автомобильных перевозок.

Содержание правового регулирования – установление формы и правил заполнения разрешений для случая их оформления на бумажном носителе,

а также формат и порядок формирования разрешений в виде электронного документа.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

3) приказ Минтранса России «Об утверждении Особенности установления и изменения маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 2 статьи 9 проекта федерального закона, в соответствии с которым Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополняется новой статьей 3¹, согласно части 3 которой особенности установления и изменения маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, проходящим через нерегулируемые железнодорожные переезды.

Предмет – отношения, связанные с установлением и изменением маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Содержание правового регулирования – установление специальных требований, предъявляемым к процедурам принятия решений об установлении и изменении маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

4) приказ Минтранса России «Об утверждении требований к размещению и креплению груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, в соответствии с которым пункты 1 и 3 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ дополняются нормой, согласно которой вводится обязанность по соблюдению требований к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности перевозок грузов автомобильным транспортом.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением перевозок грузов автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – установление требований к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

5) приказ Минтранса России «О порядке подтверждения формирования электронного путевого листа».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпунктов «а» пункта 7, подпункта «а» пункта 8 и пункта «б» пункта 9 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которому положения Устава дополняются нормами, в соответствии с которыми подтверждение формирования электронного путевого листа осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности использования электронных путевых листов.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением перевозок пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – установление содержания и последовательности процедур, необходимых для подтверждения формирования электронного путевого листа.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

б) приказ Минтранса России «Об утверждении формата электронных заказа и заявки».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 6 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которому часть 6 статьи 8 Устава дополняется положением о том, что формат электронных заказа и заявки утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – обеспечение возможности использования электронных заказа и заявки.

Предмет – отношения, связанные с осуществлением перевозок грузов автомобильным транспортом.

Содержание правового регулирования – установление формата электронных заказа и заявки.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку акта – Минтранс России (головной исполнитель), ФНС России.

3. Признания утратившими силу следующих актов федеральных органов исполнительной власти:

1) приказ Минтранса России от 31 июля 2020 г. № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, согласно которому пункт 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, в соответствии с которым издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с квалификацией работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Федерального закона № 196-ФЗ.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) приказ Минтранса России от 31 июля 2020 г. № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, согласно которому пункт 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, в соответствии с которым издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с оценкой квалификации лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Федерального закона № 196-ФЗ.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

3) приказ Минтранса России от 15 января 2021 г. № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, согласно которому пункт 2 статьи 20

Федерального закона № 196-ФЗ, в соответствии с которым издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с обеспечением надлежащего технического состояния транспортных средств.

Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Федерального закона № 196-ФЗ;

4) приказ Минтранса России от 16 марта 2021 г. № 84 «Об утверждении Требований к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, согласно которому пункт 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, в соответствии с которым издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с обеспечением стоянки транспортных средств. Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Федерального закона № 196-ФЗ;

5) приказ Минтранса России от 30 апреля 2021 г. № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Обоснование необходимости разработки – реализация подпункта «б» пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, согласно которому пункт 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, в соответствии с которым издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с обеспечением безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Федерального закона № 196-ФЗ;

б) приказ Минтранса России от 11 сентября 2020 г. № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

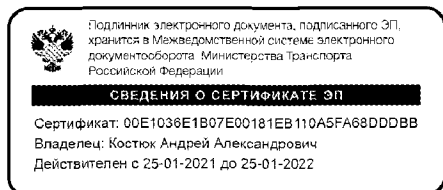
Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 4 статьи 6 проекта федерального закона, согласно которому статья 6 Устава, в соответствии с которой издан указанный приказ Минтранса России, признается утратившим силу.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение нормативных правовых актов Минтранса России в соответствие с положениями статьи 6 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с оформлением путевых листов.

Содержание правового регулирования – признание утратившим силу акта, изданного в соответствии с признаваемой утратившей силу нормой Устава.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

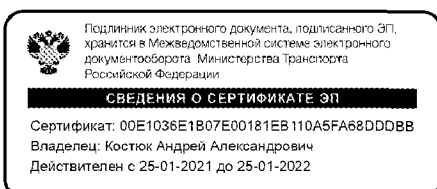
МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 46, ст. 5419; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554) следующие изменения:

1) в части первой статьи 328 слова «и профессиональное обучение» исключить;

2) дополнить статьей 328¹ следующего содержания:

**«Статья 328¹. Особенности допуска к осуществлению
трудовой деятельности отдельных категорий
работников автомобильного транспорта и
работников городского наземного
электрического транспорта**

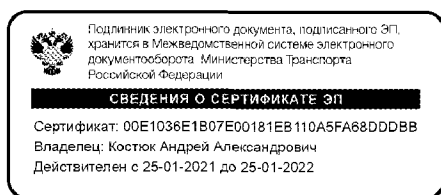
К осуществлению трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, осуществляющими перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и (или) международные автомобильные перевозки, а также трудовой деятельности, связанной с обеспечением безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, безопасности дорожного движения, организацией международных автомобильных перевозок, осуществлением независимой технической экспертизы транспортных средств, допускаются лица, прошедшие оценку квалификации в порядке, установленном федеральными законами и (или)

издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации. Профессии и должности, в отношении которых предусматривается прохождение указанной оценки квалификации, устанавливаются федеральными законами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

1. Общие характеристики проекта акта

Необходимость подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» была выявлена по результатам подготовки Минтрансом России проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте») в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, и является следствием установленного в статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрета на включение в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, положений, предусматривающих внесение изменений в ТК РФ.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

1. В настоящее время федеральными законами и международными договорами Российской Федерации установлены обязательные требования к оценке квалификации (в форме аттестации/профессиональной аттестации, экзамена/квалификационного экзамена) следующих категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта:

1) лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения (Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

2) консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ));

3) лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 г.);

4) водители транспортных средств, осуществляющие перевозки опасных грузов (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ));

5) водители транспортных средств, осуществляющие международные автомобильные перевозки (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 г.);

б) эксперты-техники, осуществляющие независимую техническую экспертизу транспортных средств (Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ).

2. В соответствии с частью 1 статьи 328 ТК РФ работники, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, должны пройти профессиональное обучение в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта.

Приказом Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 утвержден Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

1. Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ) иной (по отношению к независимой оценке квалификации) порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников ТК РФ определены особенности регулирования труда таких работников, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

Вместе с тем в отношении указанных в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта особенности регулирования труда не установлены.

Таким образом, имеет место противоречие в правовой регламентации отношений в области оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта.

В целях устранения указанного противоречия предлагается обеспечить приведение текущего регулирования отношений в области оценки квалификации таких категорий работников в соответствие с подходом, установленным Федеральным законом № 238-ФЗ. Для этого предлагается внести изменение в главу 51 ТК РФ, предусматривающее ее дополнение новой статьей 328¹, согласно которой условием допуска к трудовой деятельности, осуществляемой лицами, указанными в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки, будет являться прохождение оценки квалификации в порядке, установленном федеральными законами и (или) издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок уже урегулирован в соответствии со статьей 12¹ Федерального закона № 40-ФЗ в отношении экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, а также будет урегулирован в рамках федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» в отношении лиц, указанных в подпунктах 1–5 пункта 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки.

2. Согласно части 1 статьи 73 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение им (при наличии) квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

В соответствии с частью 7 статьи 73 Федерального закона № 273-ФЗ перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В указанный Перечень, утвержденный приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 г. № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение», включены в том числе водители автомобилей, водители трамваев, водители троллейбусов, а также профессии рабочих на других видах транспорта, например, машинисты электропоездов, машинисты электропоездов и др.

Согласно части 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Приказом Минпросвещения России от 26 августа 2020 г. № 438 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения.

Таким образом, усматривается конкуренция норм права, установленных частью 11 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ и частью 1 статьи 328 ТК РФ, в отношении установления порядка прохождения профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств.

Подтверждением этого является отсутствие изданных во исполнение части 1 статьи 328 ТК РФ нормативных правовых актов Минтранса России,

устанавливающих указанный порядок на различных видах транспорта, за исключением приказа Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264, которым утвержден Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – Порядок).

Между тем согласно пункту 14 Порядка профессиональное обучение осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

Таким образом, норма части 1 статьи 328 ТК РФ о прохождении профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, и об установлении полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта, по утверждению порядка прохождения такого обучения представляется избыточной и относящейся к предмету не трудового законодательства, а законодательства об образовании.

Проектом федерального закона предлагается исключить указанную норму из части 1 статьи 328 ТК РФ (исключить слова «и профессиональное обучение»).

В целях синхронизации времени вступления в силу проекта федерального закона и Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» предлагается установить отлагательный срок вступления в силу федерального закона, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» – 1 марта 2023 г.

Принятие проекта федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче документов, имеющих разрешительный характер.

Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением

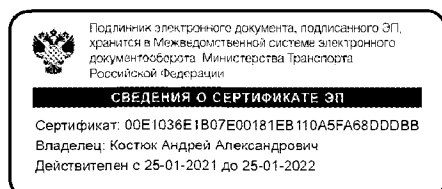
трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 5.27).

Принятие проекта федерального закона имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе. Принятие проекта федерального закона не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 г. № Пр-294).

5. Оценка соответствия проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»:

не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не потребует иных дополнительных расходов федерального бюджета, а также дополнительных расходов бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

не влечет за собой сокращения доходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Министерства Транспорта
Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB110A5FA68DDDBB
Владелец: Костюк Андрей Александрович
Действителен с 25-01-2021 до 25-01-2022

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных федеральных законов и потребует принятия федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», устанавливающего в том числе порядок оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта (проект такого федерального закона вносится вместе с проектом федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»).



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Министерства Транспорта
Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB110A5FA68DDDBB
Владелец: Костюк Андрей Александрович
Действителен с 25-01-2021 до 25-01-2022

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской
Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и повлечет изменение:

1) постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона, которым вносятся изменения часть первую статьи 328 Трудового кодекса Российской Федерации.

Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 в соответствие с положениями пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с установлением полномочий Минтранса России.

Содержание правового регулирования – внесение в Положение о Минтрансе России изменения, предусматривающего исключение из пункта 5.2.10(3) формулировки «и профессионального обучения».

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России;

2) приказа Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Обоснование необходимости разработки – реализация пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона, которым вносятся изменения часть первую статьи 328 Трудового кодекса Российской Федерации.

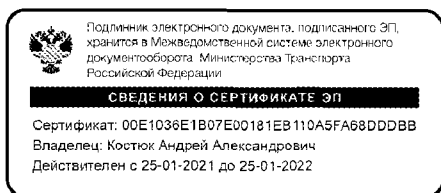
Примерный срок разработки – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

Цель – приведение приказа Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 в соответствие с положениями пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона.

Предмет – отношения, связанные с профессиональным обучением отдельных категорий работников транспорта.

Содержание правового регулирования – внесение в приказ Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 изменений, предусматривающих исключение формулировок, связанных с профессиональным обучением.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку акта – Минтранс России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

