

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области**

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности реализации права на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение граждан Российской Федерации, постоянно проживавших по состоянию на 30 сентября 2022 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года и выехавших из указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории

третьих государств, и организации индивидуального (персонифицированного) учета в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

2. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона могут издаваться разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## **Статья 2. Порядок назначения и выплаты пенсий**

1. С 1 марта 2023 года пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. При обращении граждан, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за назначением пенсий и (или) иных устанавливаемых к пенсии выплат в период с 1 марта 2023 года по 29 февраля 2024 года включительно такие пенсии и (или) выплаты назначаются с 1 марта 2023 года, но не ранее чем со дня возникновения права на пенсию и (или) выплату.

3. Постоянное проживание гражданина Российской Федерации по состоянию на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о его регистрации по месту жительства на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области по состоянию на указанную дату либо свидетельством о регистрации по месту жительства, выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, или его территориальными органами.

Постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года включительно, выехавших из указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о его регистрации по месту жительства на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или документами (сведениями) о постоянном проживании гражданина на

территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года включительно, выданными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел или его территориальными органами.

4. Для целей пенсионного обеспечения документы, выданные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык.

5. При назначении, перерасчете и выплате пенсий и (или) иных устанавливаемых к пенсии выплат учитывается льготный статус граждан, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, подтверждаемый правоустанавливающими документами, в том числе документами об установлении инвалидности, выданными на территории Украины до 30 сентября 2022 года, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 28 февраля 2023 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области с 30 сентября 2022 года по 28 февраля 2023 года включительно.

6. Из пенсии, назначенной гражданину Российской Федерации, иностранному гражданину и лицу без гражданства в соответствии с законодательством Российской Федерации, удержания излишне выплаченных сумм пенсии, которые производились на основании решений органов, осуществлявших пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством, действовавшим по состоянию на 31 декабря 2022 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, не производятся.

7. Доставка пенсии осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", либо по желанию пенсионера может производиться непосредственно органом, осуществляющим пенсионное обеспечение на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, путем вручения сумм пенсии в кассе указанного органа.

**Статья 3. Перерасчет размеров пенсий, ежемесячных пенсионных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации**

1. Размеры пенсий, ежемесячных пенсионных выплат, установленных гражданам Российской Федерации, иностранным

гражданам и лицам без гражданства в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, подлежат перерасчету в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перерасчет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется после возникновения права на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Перерасчет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется на основании заявления о перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, документов, представленных с заявлением, сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Перерасчет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим настоящей части.

При подаче заявления о перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты в период с 1 марта 2023 года по 29 февраля

2024 года включительно перерасчет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется с 1 марта 2023 года, но не ранее чем с 1-го числа месяца, следующего за месяцем возникновения права на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Выплата сумм пенсий после перерасчета, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, производится с учетом сумм пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, ранее выплаченных за период с даты осуществления такого перерасчета по дату, по которую была начислена пенсия, ежемесячная пенсионная выплата, в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

4. Если при перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты размер пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение различных пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарный размер указанных пенсий) не достигнет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, выплачиваемого на день, предшествующий дню такого перерасчета, к пенсии устанавливается доплата, которая определяется как разница между размером пенсии, ежемесячной

пенсионной выплаты, выплачиваемой на день, предшествующий дню осуществления такого перерасчета, и размером пенсии (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение нескольких пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарный размер указанных пенсий), установленным при перерасчете по законодательству Российской Федерации.

При установлении одновременно двух и более пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации доплата устанавливается к страховой пенсии либо к пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

При установлении одновременно страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренной Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", доплата устанавливается к страховой пенсии.

Доплата, установленная к страховой пенсии, подлежит ежегодной индексации в порядке, предусмотренном для индексации размера страховой пенсии.



Доплата, установленная к пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", индексируется в порядке, предусмотренном статьей 25 указанного Федерального закона.

5. В случае представления пенсионером документов, поступления документов (сведений), подтверждающих обстоятельства, имевшие место до дня перерасчета размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влекущие увеличение размера пенсии, производится перерасчет размера пенсии в порядке, аналогичном порядку перерасчета размера страховой пенсии, предусмотренному частью 7<sup>2</sup> статьи 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", со дня установления пенсии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

6. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, не являющиеся получателями пенсии по законодательству Российской Федерации, которые в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2032 года включительно достигнут возраста,

дающего право на назначение пенсии по старости (по возрасту) в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на 31 декабря 2022 года, при соблюдении других условий, необходимых для назначения указанной пенсии, имеют право на установление пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, действующим с 1 января 2023 года.

**Статья 4. Перерасчет размеров пенсий, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации до вступления в силу настоящего Федерального закона**

Размеры пенсий, установленных гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерасчету в соответствии с положениями настоящего Федерального закона по заявлению пенсионера о перерасчете размера пенсии, документов, представленных с заявлением, сведений, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Указанный перерасчет осуществляется с 1 марта 2023 года независимо от даты подачи заявления о перерасчете размера пенсии.

При осуществлении такого перерасчета гражданам, являвшимся получателями пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики по состоянию на 31 декабря 2022 года, при исчислении размера страховой пенсии может быть учтен среднемесячный заработок за 2000 - 2001 годы либо среднемесячный заработок за любые периоды работы и (или) иной деятельности до 1 января 2002 года, из которого исчислена пенсия в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики по состоянию на 31 декабря 2022 года, на основании документов выплатного дела.

**Статья 5. Порядок исчисления страхового (трудового) стажа при установлении страховой пенсии гражданам Российской Федерации**

1. Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой (трудовой) стаж, а также иные периоды, засчитываемые в страховой (трудовой) стаж и учитываемые при назначении пенсий гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, имевшие место на территории Украины по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 30 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно, а в организациях, которые до 1 января 2026 года не привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации и не обратились с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц, - по 31 декабря 2025 года включительно, приравниваются к периодам работы, иной деятельности и иным периодам, включаемым (засчитываемым) в страховой (трудовой) стаж, стаж на соответствующих видах работ.

2. Периоды, указанные в части 1 настоящей статьи, подтверждаются документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

**Статья 6. Порядок установления дополнительного социального обеспечения**

1. Дополнительное социальное обеспечение, предусмотренное федеральными законами от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" и от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации" (далее - дополнительное социальное обеспечение), гражданам, которым пенсия,

предусмотренная законодательством Российской Федерации, установлена в порядке, определенном статьями 2 и 3 настоящего Федерального закона, назначается на основании заявления пенсионера в соответствии со сроками, установленными указанными федеральными законами.

2. Периоды соответствующей работы граждан, предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, имевшие место на территории Украины по 29 сентября 2022 года включительно, территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области с 30 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно, а в организациях, которые до 1 января 2026 года не привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации и не обратились с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц, - по 31 декабря 2025 года включительно, приравниваются к стажу (выслуге), дающему право на дополнительное социальное обеспечение, и определяемому на основании списков профессий, должностей и работ, а также правил исчисления периодов работы, с учетом которых устанавливается указанное обеспечение. Иные периоды, включая военную службу,

не приравниваются к стажу (выслуге), с учетом которого устанавливается дополнительное социальное обеспечение.

3. Периоды работы, указанные в части 2 настоящей статьи, а также заработок за указанные периоды подтверждаются документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

4. Размеры дополнительного социального обеспечения, установленного гражданам Российской Федерации в соответствии с федеральными законами от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" и от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации" до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерасчету с применением положений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, по заявлению пенсионера в соответствии со сроками, установленными федеральными законами от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" и от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации".

## Статья 7. Особенности исчисления размера страховой пенсии

1. Гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, которые до установления ежемесячной социальной выплаты являлись получателями пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики по состоянию на 31 декабря 2022 года, при исчислении размера страховой пенсии может быть учтен среднемесячный заработок за 2000 - 2001 годы либо среднемесячный заработок за любые периоды работы и (или) иной деятельности до 1 января 2002 года, из которого исчислена пенсия в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики по состоянию на 31 декабря 2022 года, на основании документов выплатного дела.

2. В случае, если среднемесячный заработок (доход) указан в национальной денежной единице Украины - гривнах, он пересчитывается в рубли по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на 1 января 2002 года (56,6723 рубля за 10 украинских гривен). Среднемесячный заработок (доход) за период с апреля по ноябрь 1992 года включительно, указанный

в переходной денежной единице - купонах, при назначении и перерасчете пенсий пересчитывается в рубли по курсу 1:1.

3. Заработок подтверждается документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами. При этом свидетельскими показаниями заработок граждан не подтверждается.

4. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование при назначении и перерасчете пенсии гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона:

за периоды работы по трудовому договору, имевшие место на территории Донецкой области (Украины), Луганской области (Украины) в период с 1 января 2002 года по 10 мая 2014 года включительно, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года включительно, определяется исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 40 183 рубля;

за периоды работы по трудовому договору, имевшие место на территории Украины в период с 1 января 2002 года по 29 сентября



2022 года включительно, Запорожской области, Херсонской области в период с 30 сентября по 31 декабря 2022 года включительно определяется исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 37 315 рублей.

5. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование при назначении и перерасчете пенсий гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за периоды работы по трудовому договору, имевшие место на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в организациях, которые до 1 января 2026 года не привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации и не обратились с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц, - по 31 декабря 2025 года включительно, определяется:

на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, и индивидуальной части тарифа

страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемого на финансирование страховой пенсии, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 40 183 рубля;

на территориях Запорожской, Херсонской областей исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, и индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемого на финансирование страховой пенсии, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 37 135 рублей.

6. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование при назначении и перерасчете пенсии гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также за периоды деятельности, в течение которых граждане самостоятельно обеспечивали себя работой (индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой адвокаты, нотариусы), имевшие место на территории Украины в период с 1 января 2002 года по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года

включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 30 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно, определяется исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, фиксированного размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, предусмотренного для плательщиков страховых взносов, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2022 год.

7. Сумма расчетного пенсионного капитала, сформированного в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи, с учетом которой исчисляется размер страховой пенсии, не индексируется.

8. При отнесении местности к сельской для установления лицам, проживающим в сельской местности, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, предусмотренного частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях",

учитываются сельские населенные пункты, являющиеся административно-территориальными единицами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, установленными актами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области на день принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образования в составе Российской Федерации новых субъектов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вплоть до внесения изменений в Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

**Статья 8. Особенности подтверждения периодов работы и (или) иной деятельности и заработка**

1. В случае, если гражданин, указанный в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на территории Донецкой области (Украины), Луганской области (Украины), Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области до 1 января 2023 года, а также

размер заработка за периоды работы, имевшие место на указанных территориях до 1 января 2002 года, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе в связи с отсутствием возможности проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения указанных периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий граждан (далее - комиссия) по заявлению гражданина, поданному в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. Характер работы комиссией не подтверждается.

2. В случае, если гражданин, указанный в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, не имеет возможности подтвердить периоды работы и размер заработка, имевшие место на территории Донецкой области (Украины), Луганской области (Украины), Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области до 1 января 2023 года, с учетом которых устанавливается дополнительное социальное обеспечение, такие периоды работы, а также размер заработка могут быть установлены на основании

решения комиссии по заявлению гражданина, поданному в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. При этом характер работы комиссией не подтверждается.

3. Установление комиссией периодов работы и (или) иной деятельности, включаемых в страховой (трудовой) стаж, а также периодов работы, с учетом которых устанавливается дополнительное социальное обеспечение, осуществляется на основании:

1) документа, содержащего сведения из индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета Украины за период до 30 сентября 2022 года, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области за период до 1 января 2023 года;

2) расчетной книжки (расчетного листа), оформленной в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда;

3) документа о доходах физического лица, выданного работодателем;

4) документа, содержащего сведения о периодах работы и (или) иной деятельности и (или) о заработке гражданина, выданного организацией на основании имеющихся в ее распоряжении документов

иной организации, не являющейся правопреемником организации, создавшей указанный документ;

5) документа, содержащего сведения о периодах работы и (или) иной деятельности и (или) о зарплате гражданина, имеющегося в наличии у государственной службы занятости населения, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, территориальных органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, органов социальной защиты и иных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области;

6) документа, подтверждающего уплату налоговых платежей и (или) уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Украины, за период до 30 сентября 2022 года, Пенсионный фонд Донецкой Народной Республики, Пенсионный фонд Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области за период до 1 января 2023 года;

7) документа, содержащего сведения о периодах осуществления иной деятельности, выданного налоговым органом Российской Федерации, имеющим в распоряжении документы налогового органа

Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики;

8) иного документа, содержащего сведения о периодах работы и (или) иной деятельности, который может быть учтен комиссией в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

4. При отсутствии у гражданина, указанного в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, документов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой (трудовой) стаж, могут устанавливаться комиссией на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе и располагающих документами о своей работе у того же работодателя и в тот же период, что и гражданин, в отношении которого они дают свидетельские показания.

5. Установление комиссией размера заработка, а также заработка, с учетом которого устанавливается дополнительное социальное обеспечение, осуществляется на основании:

1) документа, содержащего сведения о заработке из индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета Украины за период до 30 сентября 2022 года, Донецкой Народной Республики, Луганской



Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области за период до 1 января 2023 года;

2) документа, содержащего сведения о размере заработка гражданина, выданного организацией на основании имеющихся в ее распоряжении документов иной организации, не являющейся правопреемником организации, создавшей указанный документ;

3) расчетной книжки (расчетного листа), оформленной в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда;

4) документа о доходах физического лица, выданного работодателем;

5) иного документа, содержащего сведения о размере заработка гражданина, который может быть учтен комиссией в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

6. Продолжительность устанавливаемых комиссией в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи периодов работы и (или) иной деятельности, необходимых для исчисления страхового (трудового) стажа, не может превышать в общей сложности 15 лет страхового стажа, а для исчисления стажа работы, с учетом которой устанавливается дополнительное социальное обеспечение, - не может превышать 25 лет.

7. Комиссия создается на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области на основании решений высших должностных лиц указанных субъектов Российской Федерации. В состав комиссии включаются представители Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной налоговой службы, исполнительных органов субъекта Российской Федерации в сфере труда и занятости, органов местного самоуправления, а также представители работодателей, профессиональных союзов, архивных организаций. Положение о комиссии, порядок обращения в комиссию утверждаются Правительством Российской Федерации.

**Статья 9. Регистрация граждан в системе индивидуального (персонифицированного) учета**

1. Открытие индивидуального лицевого счета застрахованного лица осуществляется в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования" при поступлении в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе от федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, либо органа, предоставляющего государственные услуги, или органа, предоставляющего муниципальные услуги, следующих сведений о физическом лице:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- 2) дата рождения;
- 3) место рождения;
- 4) пол;
- 5) адрес места жительства, места пребывания или места фактического проживания;
- 6) сведения о документе, удостоверяющем личность;
- 7) гражданство.

2. Сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, передаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, либо органом, предоставляющим государственные услуги, или органом, предоставляющим муниципальные услуги, Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в течение десяти дней

со дня обращения в указанные органы физического лица за предоставлением государственной или муниципальной услуги по форме, определяемой Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

3. Документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, выдается застрахованному лицу в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования".

**Статья 10. Особенности представления сведений для индивидуального (персонифицированного) учета**

1. В 2023 году страхователи (работодатели), осуществляющие свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вне зависимости от численности работающих у них застрахованных лиц, вправе представлять в территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации единую форму сведений на бумажном носителе, предусмотренную пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном

(персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования" (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 года № 237-ФЗ).

2. В 2023 году к страхователям (работодателям), осуществляющим свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, финансовые санкции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования", и штрафы, предусмотренные статьей 26<sup>30</sup> Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации не применяются (не взыскиваются), а должностные лица указанных страхователей (работодателей) не привлекаются к административной ответственности за нарушения установленных законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального

страхования порядка и сроков представления сведений (документов) в территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

3. Страхователи (работодатели), осуществляющие свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, обязаны не позднее 31 декабря 2026 года представить в соответствующий территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведения обо всех включаемых в страховой (трудовой) стаж периодах работы и (или) иной деятельности в отношении всех работающих у них граждан, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, за отчетные периоды по 31 декабря 2023 года.

4. Граждане, самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой адвокаты, нотариусы, иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями), представляют в соответствующий территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в отношении себя сведения о включаемых в страховой (трудовой) стаж периодах работы и (или) иной деятельности в срок, указанный в части 3 настоящей статьи.

5. Формы и форматы сведений, указанных в части 3 и части 4 настоящей статьи, и порядок их заполнения определяются Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

6. Сведения о включаемых в страховой (трудовой) стаж периодах работы и (или) иной деятельности, представленные в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи, а также сведения о сумме страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, определенной в порядке, предусмотренном статьей 7 настоящего Федерального закона, отражаются Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица, открытом в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона.

#### **Статья 11. Осуществление пенсий, ежемесячных пенсионных выплат**

1. Пенсии, ежемесячные пенсионные выплаты, установленные в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае, если полномочия - соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области по установлению и выплате пенсий, ежемесячных пенсионных выплат переданы Фонду

пенсионного и социального страхования Российской Федерации и исполняются им за счет предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации средств бюджета - соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств - соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшим исполнительным органом соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

2. Порядок выплаты пенсий, ежемесячных пенсионных выплат, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области по согласованию с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.



**Статья 12. Порядок вступления в силу настоящего  
Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу  
с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области"**

Проект федерального закона подготовлен в соответствии с частями 1, 2 статей 14 Федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики", № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики", № 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области", № 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области".

Проект федерального закона устанавливает особый порядок реализации прав граждан Российской Федерации, постоянно проживавших по состоянию на 30 сентября 2022 г. на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г. включительно, на территориях Херсонской области, Запорожской области в период с 24 февраля 2022 г. по 29 сентября 2022 г. включительно и выехавших из указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также создает условия для организации индивидуального (персонифицированного) учета в системе индивидуального (персонифицированного) учета.

Проект федерального закона определяет документы, которыми будет подтверждаться постоянное проживание гражданина Российской Федерации по состоянию на 30 сентября 2022 г. на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях получения соответствующего пенсионного

обеспечения. Так, предусматривается, что постоянное проживание будет подтверждаться отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о его регистрации по месту жительства на данных территориях на указанную дату либо свидетельством о регистрации по месту жительства, выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, или его территориальными органами.

Постоянное проживание граждан Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года включительно, выехавших из указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о его регистрации по месту жительства на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или документами (сведениями) о постоянном проживании гражданина на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года включительно, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года включительно, выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел или его территориальными органами

Целесообразность использования для подтверждения постоянного проживания на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территории Запорожской области, Херсонской области в период с 24 февраля 2022 года по 29 сентября 2022 года документов (сведений), выданных территориальными органами Министерством внутренних дел Российской Федерации, следует из положений Порядка подачи лицами, приобретшими гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации, заявления о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации и Порядка подачи заявления о признании ребенка, не достигшего возраста 14 лет, гражданином Российской Федерации утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря

2022 г. № 951 "О некоторых вопросах приобретения гражданства Российской Федерации".

Согласно положениям указанных Порядков, Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы организуют проверку сведений, содержащихся в заявлениях и представленных документах.

Таким образом, Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы, выдавшие паспорта гражданина Российской Федерации рассматриваемой категории граждан, располагают проверенными сведениями о постоянно проживании гражданина на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области в соответствующий период.

С 1 марта 2023 г. при возникновении права на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации граждане имеют право обратиться с заявлением о перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, установленной и выплачиваемой в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

С 1 марта 2023 г. размеры пенсий, ежемесячных пенсионных выплат будут пересчитаны, а при первичном обращении за пенсией устанавливаться и выплачиваться согласно российскому законодательству.

В случае, если при перерасчете размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты размер пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение различных пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарный размер указанных пенсий) не достигнет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, выплачиваемого на день, предшествующий дню такого перерасчета, к пенсии устанавливается доплата, которая определяется как разница между размером пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, выплачиваемой на день, предшествующий дню осуществлению такого перерасчета, и размером пенсии (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение различных пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарный размер указанных пенсий), установленным при перерасчете по законодательству Российской Федерации.

Следует отметить, что при установлении одновременно двух и более пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации доплата устанавливается к страховой пенсии либо к пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с Федеральным

законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ).

При установлении одновременно страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренной Федеральным законом № 166-ФЗ, доплата устанавливается к страховой пенсии.

Указанная доплата, установленная к страховой пенсии, подлежит ежегодной индексации в порядке, предусмотренном для индексации размера страховой пенсии.

В случае, если доплата, установлена к пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ, она индексируется в порядке, предусмотренном статьей 25 указанного Федерального закона.

Гражданам будет дано время, когда они могут обратиться за назначением пенсий. Это срок в период с 1 марта по 29 февраля 2024 г. включительно. В этом случае пенсия будет назначена с 1 марта 2023 г., но во всех случаях не ранее, чем со дня возникновения права на нее.

При этом важно, что ущемления пенсионных прав граждан не произойдет. Стаж и среднемесячная заработная плата за периоды, имевшие место на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, будут подтверждаться документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

В случае, если у гражданина отсутствует возможность подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также размер заработка за периоды работы, имевшие место на указанных территориях, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав граждан.

Проект федерального закона содержит особые положения об оценке пенсионных прав застрахованных лиц за период с 1 января 2002 г. по 31 декабря 2022 г. включительно. Предусматривается, что сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, из которой определяется расчетный пенсионный капитал застрахованных лиц, за периоды работы по

трудоу договору, имевшие место в указанные периоды на территориях Украины, Донецкой области (Украины), Донецкой Народной Республики, Луганской области (Украины), Луганской Народной Республики, Запорожской областей, Херсонской области, включаемые в страховой стаж по законодательству Российской Федерации, будет определяться исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 г., и индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемого на финансирование страховой пенсии, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 40 183 рублей (для ДНР и ЛНР) и среднемесячного заработка в размере 37 315 рублей (для Запорожской области и Херсонской области).

При исчислении размеров страховых пенсий определена величина средней заработной платы работников организаций в I квартале 2022 г. по Ростовской области (для ДНР, ЛНР) и Республики Крым (для Запорожской области и Херсонской области), учитывая приграничные территории новых субъектов.

Для тех граждан, которые осуществляют деятельность по гражданско-правовым договорам, или являются самозанятыми, суммы страховых взносов будут рассчитываться исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование установленной, с 1 января 2022 г., фиксированного размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, предусмотренного для плательщиков страховых взносов, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2022 год.

Дополнительное социальное обеспечение, предусмотренное федеральными законами от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" (далее - Федеральный закон № 84-ФЗ) и от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации" (далее - Федеральный закон № 155-ФЗ) назначается, гражданам, которым пенсия, по законодательству Российской Федерации, установлена с учетом положений предусмотренных проектом федерального закона. Дополнительное социальное обеспечение назначается на основании заявления пенсионера в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом № 84-ФЗ и Федеральным законом № 155-ФЗ.

Размеры пенсий, установленных гражданам Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации до вступления в силу проекта федерального закона, подлежат перерасчету в соответствии с положениями проекта федерального закона по заявлению пенсионера о перерасчете размера пенсии.

Кроме того, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, не являющиеся получателями пенсии по законодательству Российской Федерации, которые в период с 1 марта 2023 г. по 31 декабря 2032 г. включительно достигнут возраста, дающего право на назначение пенсии по старости в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на 31 декабря 2022 г., при соблюдении других условий, необходимых для назначения указанной пенсии, имеют право на установление пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, действующим с 1 января 2023 года.

Проектом федерального закона предусмотрена возможность осуществления выплаты пенсий, ежемесячных пенсионных выплат, установленных в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае передачи ему соответствующих полномочий на основании соглашений, заключаемых между высшим исполнительным органом указанных субъектов Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Порядок выплаты пенсий, ежемесячных пенсионных выплат определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа соответственно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области по согласованию с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В целях обеспечения учета пенсионных прав граждан законопроектом предусмотрены особенности ведения индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц.

Открытие индивидуального лицевого счета застрахованного лица осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона

от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования" (далее - Федеральный закон № 27-ФЗ) на основании сведений, которые поступают, в том числе в течение десяти дней от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, либо органа, предоставляющего государственные услуги, или органа, предоставляющего муниципальные услуги.

С 2023 года в соответствии с Федеральным законом № 27-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ, страхователи представляют в органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведения для индивидуального (персонифицированного) учета в составе единой формы сведений, которая включает в том числе сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, представляемые ежеквартально в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ).

При этом в случае, если численность работающих застрахованных лиц, за отчетный период превышает 10 человек, страхователь представляет единую форму сведений в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Учитывая, что страхователям, осуществляющим свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, необходимо время для обеспечения технической возможности исполнения указанных требований законопроектом предусмотрено, что в 2023 году:

страхователи (работодатели вне зависимости от численности работающих у них застрахованных лиц) вправе представлять в территориальные органы Фонда единую форму сведений на бумажном носителе;

к страхователям (работодателям) не применяются финансовые санкции, предусмотренные статьей 17 Федерального закона № 27-ФЗ, и штрафы, предусмотренные статьей 26.30 Федерального № 125-ФЗ, а должностные лица не привлекаются к административной ответственности за нарушения порядка и



сроков представления сведений (документов) для индивидуального (персонифицированного) учета в территориальные органы Фонда.

Кроме того, в целях учета в лицевых счетах застрахованных лиц гражданам, постоянно проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, сведений обо всех включаемых в страховой (трудовой) стаж периодах работы и (или) иной деятельности, за отчетные периоды до 2023 года проектом федерального закона предусмотрена обязанность для страхователей (работодателей), осуществляющих свою деятельность на указанных территориях, представить в соответствующий территориальный орган Фонда такие сведения не позднее 31 декабря 2026 г.

В такие же сроки сведения о включаемых в страховой (трудовой) стаж периодах работы и (или) иной деятельности представляют в отношении себя граждане, самостоятельно обеспечивающие себя работой.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области"**

Проект федерального закона устанавливает особый порядок реализации прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С 1 марта 2023 г. размеры пенсий, ежемесячных пенсионных выплат будут пересчитаны около 1,73 млн. человек, из которых порядка 1,61 млн. человек будет установлена страховая пенсия и 0,12 млн. человек – пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Объем расходов на выплату страховых пенсий в 2023 году (март-декабрь) оценивается в сумме 307 441,69 млн. рублей, в 2024 году – 385 900,67 млн. рублей, в 2025 году – 405 790,22 млн. рублей.

Объем ассигнований федерального бюджета, передаваемый бюджету Фонда пенсионного и социального страхования на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в 2023 году (март-декабрь) оценивается в сумме 13 967,68 млн. рублей, в 2024 году – 17 407,66 млн. рублей, в 2025 году – 18 344,66 млн. рублей.

Финансовое обеспечение указанных расходов в 2023 году будет произведено за счет средств, зарезервированных в федеральном бюджете.

Реализация проекта федерального закона в части установления дополнительного социального обеспечения, предусмотренного федеральными законами от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности" и от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации", не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области"**

Принятие Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных федеральных законов, а также внесения в них изменений или дополнений.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области"**

Принятие Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.