

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

---

*10.05.2023 № 104-107/16 20-61-153 И*

На № 12158-П24РТК от 12.04.2023

Ответственному секретарю  
Российской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых  
отношений

Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Стороной Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрено обращение А.В. Васильева с предложениями по совершенствованию статьи 186 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) «Гарантии и компенсации работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов».

Заявителем предлагается внести изменения в действующее законодательство и предусмотреть, что день отдыха в случае сдачи крови и ее компонентов должен предоставляться без указания срока, за любой год с обязательной оплатой у любого работодателя независимо от формы собственности, а звание «Почетный донор» и связанные с ним гарантии должны распространяться на всю территорию Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 20.07.2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее - ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов») донором вправе быть дееспособное лицо,

являющееся гражданином Российской Федерации, иностранный гражданин, проживающий на территории Российской Федерации на законных основаниях не менее одного года или лицо без гражданства, достигшее возраста восемнадцати лет, изъявившее добровольное желание сдать кровь и (или) ее компоненты, прошедшее добровольно медицинское обследование и не имеющее медицинских противопоказаний для сдачи крови и (или) ее компонентов.

Для выполнения донорской функции донор обязан предъявить паспорт или иной удостоверяющий личность документ; сообщить известную ему информацию о перенесенных инфекционных заболеваниях; пройти медицинское обследование.

В целях обеспечения контроля в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов в Российской Федерации осуществляется ведение базы данных донорства крови и ее компонентов, в которую вносятся биометрические персональные данные донора. База данных донорства крови и ее компонентов содержит федеральный регистр доноров в целях обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов (статья 20 ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»).

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает в качестве обязательного требования для сдачи крови – наличия постоянной регистрации донора по месту жительства, что позволяет донору сдавать кровь в любом субъекте Российской Федерации при наличии документа, удостоверяющего личность.

Региональное законодательство допускает возможность получения звания «Почетного донора» и без постоянной регистрации по месту жительства в соответствующем регионе. Так, например, в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Москвы от 30.12.2008 г. № 1282-ПП «О почетном доноре Москвы» получить звание «Почетный донор Москвы» может любой гражданин, при условии безвозмездной сдачи крови и ее компонентов в медицинских и научных организациях государственной системы здравоохранения города Москвы.

Однако право на социальные гарантии у гражданина, награжденного знаком «Почетный донор», возникает только при наличии у него постоянного места жительства в городе Москве (пункт 8).

В статье 10 ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» установлено право (но не обязанность) органов государственной власти субъектов Российской Федерации утверждать и реализовывать региональные программы развития службы крови. В связи с этим уровень гарантий и компенсаций, установленных в конкретном регионе, для граждан,

награжденных региональным званием «Почетный донор» отличается, а в каких-то регионах и вовсе не учреждено региональное звание «Почетный донор».

Донорство крови - почетная миссия социально ответственного человека, необходимая для спасения человеческих жизней. Переливание крови и продуктов крови позволяет ежегодно спасти миллионы человеческих жизней. Надлежащее снабжение службы крови необходимым количеством крови может быть обеспечено только благодаря регулярному, добровольному и безвозмездному донорству крови.

Государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется в целях проведения государственной политики, направленной на стимулирование безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов (статья 8 ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»).

В связи с этим представляется необходимым установить на федеральном уровне единый порядок сохранения региональных социальных гарантий, связанных с присвоением звания «Почетный донор» на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 186 ТК РФ в день сдачи крови и ее компонентов, а также в день связанного с ней медицинского осмотра работник освобождается от работы.

В случае, если по соглашению с работодателем работник в день сдачи крови и ее компонентов вышел на работу, ему предоставляется по его желанию другой день отдыха.

В случае сдачи крови и ее компонентов в период ежегодного оплачиваемого отпуска, в выходной или нерабочий праздничный день работнику по его желанию предоставляется другой день отдыха.

После каждого дня сдачи крови и ее компонентов работнику предоставляется дополнительный день отдыха. Указанный день отдыха по желанию работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время в течение года после дня сдачи крови и ее компонентов.

За дни сдачи крови и ее компонентов работодатель сохраняет за работником его средний заработок и предоставленные в связи с этим дни отдыха.

Согласно статье 11 ТК РФ все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), находящиеся в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками, обязаны

руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В связи с этим полагаем, что заявителю необоснованно было отказано в предоставлении и оплате дней отдыха за сдачу крови и ее компонентов во время выполнения сезонных работ и работ в строительной отрасли.

В подпункте «д» пункта 39 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 разъяснено, в частности, что не является прогулом использование работником дней отдыха в случае, если работодатель в нарушение предусмотренной законом обязанности отказал в их предоставлении и время использования работником таких дней не зависело от усмотрения работодателя (например, отказ работнику, являющемуся донором, в предоставлении в соответствии с частью четвертой статьи 186 ТК РФ дня отдыха непосредственно после каждого дня сдачи крови и ее компонентов).

Относительно установления годового срока для использования работником дополнительных дней отдыха Конституционный Суд РФ в своем определении от 26.01.2010 г. № 59-О-О указал, что такое правовое регулирование призвано, с одной стороны, стимулировать работника к скорейшему использованию дня отдыха, имеющего целевое назначение, и, с другой стороны, позволяет учесть объективные обстоятельства и интересы работника, направлено на защиту прав донора, носит гарантийный характер и не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан.

Судебная практика в отношении применения части четвертой статьи 186 ТК РФ в части предоставления дополнительного дня отдыха за сдачу крови и ее компонентов по новому месту работы (у другого работодателя) неоднозначна.

Ряд судов исходят из того, что правовое регулирование, предусмотренное статьей 186 ТК РФ, не предусматривает зависимость реализации работником, сдавшим кровь и ее компоненты, от факта наличия трудовых отношений с конкретным работодателем (Кассационное определение Санкт-Петербургского городского суда от 29.06.2011 г. № 33-9764/11, определения Ивановского областного суда от 03.02.2014 г. № 33-204; Ленинградского областного суда от 05.06.2013 г. № 33-2573/2013).

Однако есть и другая позиция, согласно которой право на предоставление дополнительного дня отдыха возникает у донора, являющегося работником, а не у любого лица, сдавшего кровь и ее компоненты. Это право возникает в связи и в момент сдачи крови. В случае, если на момент сдачи крови донор не состоял в трудовых отношениях, он не является работником и на него не распространяются положения трудового

законодательства (Кассационное определение Ярославского областного суда от 28.11.2011 г. № 33-6975, Апелляционное определение Самарского областного суда от 03.06.2015 г. № 33-5913/2015).

В связи с этим представляется целесообразным выработать на законодательном уровне единую позицию по данному вопросу, возможно путем внесения уточняющих положений в статью 22 ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

При решении данного вопроса следует учитывать тот факт, что у работодателя по новому месту работы отсутствует информация о предоставленных работнику дополнительных днях отдыха по старому месту работы, в связи с чем дополнительные дни отдыха могут быть предоставлены дважды.

На основании изложенного профсоюзная сторона РТК полагает, что в настоящее время нет достаточных оснований для внесения изменений в статью 186 ТК РФ, однако усматривает необходимость в проработке вопроса о внесении изменений в ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны РТК,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина