

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119  
E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)  
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12  
Факс (495) 137-06-94

30.09.2021 № 104-108/89  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответственному секретарю  
Российской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений  
Н.В. Жаровой

Уважаемая Наталия Викторовна!

В соответствии с решением Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (пункт 2.2 протокола № 8 от 24 сентября 2021 года) сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения профсоюзов (далее — профсоюзная сторона РТК), направляет замечания и предложения по вопросу «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — законопроект) и связанному с ним вопросу «Об основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – прогноз).

1. Законопроект основывается на предпосылках возобновления экономического роста российской экономики после спада в 2020 году, связанного с ограничениями, введёнными в России и странах мира в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции. В России в 2021 году ожидается восстановление ВВП с темпом в 4,2 процента, а в 2022-2024 годах — умеренный рост ВВП с темпами около 3,0 процента. При этом, по данным Международного валютного фонда, темп роста мирового ВВП в 2021 году составит порядка 6,0 процента, а в 2022-2024 году – около 4,9 процента.

Следовательно, прогноз и основанный на нём законопроект исходят из предпосылок, согласно которым невозможно выполнение целевого показателя «обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» в соответствии с п. «2г» Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

По мнению профсоюзной стороны РТК, планируемый профицит федерального бюджета целесообразно направить на выполнение первоочередных социальных обязательств государства, перечисленных далее. Увеличение финансирования социально-ориентированных программ и проектов позволит сформировать платёжеспособный спрос со стороны населения, достаточный для ускоренного восстановления национальной экономики.

2. Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется на уровне прогнозируемого роста номинальной заработной платы: в 2022 году – на 6,9 процента, 2023 – 6,5 процента, 2024 – 6,6 процента.

Для иных категорий работников бюджетной сферы предусмотрена индексация на уровне 4,0 процента ежегодно, что не компенсирует утрату покупательной способности заработной платы таких работников, возникшую в связи с ускорением роста цен в 2021 году. В связи с этим предлагается увеличить в 2022 году заработную плату иных категорий работников бюджетной сферы на 5,8 процента, что соответствует прогнозу индекса потребительских цен в целом по России за 2021 год.

3. В законопроекте не учтена необходимость индексации пенсий работающим пенсионерам.

Профсоюзная сторона РТК настаивает на необходимости выполнения поручения Президента Российской Федерации и пункта 6 ст. 75 Конституции Российской Федерации, согласно которому «в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений (...), а

также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом». Данная конституционная гарантия не подразумевает деление на какие-либо категории, а распространяется на всех пенсионеров.

4. Несмотря на то, что в номинальном выражении расходы из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на образование, культуру и здравоохранение растут, обращает на себя внимание отрицательная динамика показателей этих расходов по отношению к ВВП.

В частности, предполагается, что доля расходов на образование в ВВП с 3,8 процента в 2022 году сократится до 3,7 процента в 2023 году и сохранится на этом уровне и в 2024 году. Доля расходов на культуру снизится с 0,6 процента в 2022 году и составит в 2023-2024 годах лишь 0,5 процента в ВВП. Прогнозируется ежегодное снижение доли расходов на здравоохранение в ВВП: с 4,1 процента в 2021 году до 3,9 процента в 2022 году, до 3,8 процента — в 2023 году и 3,7 процента — в 2024 году.

Таким образом, в законопроекте по-прежнему не реализуется положение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года о направлении на развитие здравоохранения финансирования из всех источников в 2019–2024 годах ежегодно более 4,0 процента ВВП. Учитывая вышеизложенное, профсоюзная сторона РТК считает необходимым увеличить долю расходов на здравоохранение, образование и культуру в ВВП при формировании федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5. В рассмотренных материалах предполагается повышение максимального размера пособия по безработице в 2022 году до величины минимального размера оплаты труда в 2021 году. Необходимо отметить, что при этом по сравнению с Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в законопроекте предусмотрено снижение объёма субвенций на социальные выплаты безработным гражданам с 79,5 до 63,7 млрд руб.

Профсоюзная сторона РТК продолжает настаивать на том, что минимальный уровень пособия по безработице должен быть не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения.

6. Приоритетные расходы, осуществляемые по направлению «распространение социального контракта», предусматривают неизменное финансирование с 2021 по 2024 в размере 22,2 млрд руб., что исключает возможность заявленного распространения социального контракта на большую часть нуждающихся.

Представляется целесообразным предложить провести повторную оценку финансирования по данному мероприятию в целях создания условий для реального распространения практики применения социальных контрактов.

7. Согласно «Основным направлением бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — «Основные направления БНиТТП»), для достижения национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» предлагается осуществлять привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе «самозанятости», и поддержку экспорта несырьевых товаров. Таким образом, цель не предусматривает мероприятий, связанных с обеспечением достойного труда.

Одновременно с этим финансовое обеспечение государственной программы «Содействие занятости населения» планируется сократить. Исходя из распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям, не планируется увеличение ассигнований на мероприятие «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан». По мнению профсоюзной стороны РТК, проактивная политика занятости населения подразумевает необходимость увеличения расходов на данное направление. Это — необходимое условие для создания системы постоянного обучения и переобучения и фундаментальное требование современной экономики, основанной на человеческом капитале.

8. В прогнозе предполагается, что для обеспечения устойчивого роста экономики России необходим значительный рост инвестиций. В пояснительной записке указывается, что речь идёт о негосударственных инвестициях.

Однако меры, осуществляемые Правительством Российской Федерации и планируемые к осуществлению согласно законопроекту, фактически способствуют дестимулированию таких инвестиций. Наблюдается увеличение налогового бремени крупных компаний реального сектора, которые могут и готовы инвестировать в национальную экономику, к примеру, в угольной промышленности. Одновременно государственное стимулирование направлено на увеличение в экономике доли среднего и малого предпринимательства, включая «самозанятых», — сектора экономики с меньшими доходами и финансовым капиталом, который не способен существенно обеспечить рост инвестиций.



9. В законопроекте и «Основных направлениях БНиТТП» не предусмотрена дальнейшая реформа НДФЛ, в том числе и в долгосрочной перспективе.

Согласно приложению 3 к законопроекту, основным источником поступлений НДФЛ в федеральный бюджет составляет налогообложение вкладов физических лиц в банках (100 млрд руб. в год), являющееся достаточно спорным с точки зрения выравнивающего эффекта. Под такое налогообложение попадают, в том числе, граждане, не имеющие высокого постоянного дохода, для которых процент от вклада может быть важной составляющей, обеспечивающей их покупательную способность. К таковым можно отнести, например, неработающих пенсионеров, которые накопили сбережения за время работы.

При этом поступления от НДФЛ, уплачиваемого с «высоких» заработных плат (свыше 5 млн руб. в год) планируются на уровне порядка 80-90 млрд руб. в год. По мнению профсоюзной стороны РТК, необходимо изменить приоритеты налогообложения доходов физических лиц. С целью внедрения перераспределительной функции налога для выравнивания доходов населения считаем целесообразным вернуться к вопросу о дальнейшем развитии прогрессивного налогообложения доходов физических лиц.

10. Прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на 2021 год установлен в размере 12 702 руб., а на 2022 год – 13 026 руб. По оценке экспертов ФНПР, величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации во втором квартале 2021 года, исчисленная на основе ранее действовавшей методики (потребительской корзины), составила бы 13 477 рублей.

Таким образом, изменение с 2021 года методики установления прожиточного минимума приводит к фактическому снижению прожиточного минимума, что, в свою очередь, ведёт к снижению доходов населения, поскольку величина прожиточного минимума применяется в целях реализации социальной политики, то есть для установления размеров государственных социальных гарантий и соответствующих выплат.

Кроме того, наши расчёты подтверждают ранее озвученный профсоюзной стороной РТК тезис о недостаточности изначально установленного коэффициента для исчисления прожиточного минимума, равного 44,2 процента медианного дохода. В связи с этим профсторона РТК предлагает предусмотреть ежегодное увеличение соотношения прожиточного минимума и медианных среднедушевых доходов населения.

На основании изложенного сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, считает, что меры, отражённые в рассмотренных материалах, не обеспечат достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», прежде всего, в части темпов роста экономики, инвестиций, реальных доходов и снижения уровня бедности населения.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны Комиссии,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина