



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

10.11.2021 № 16-1/10/П-8278

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» (далее – проект постановления).

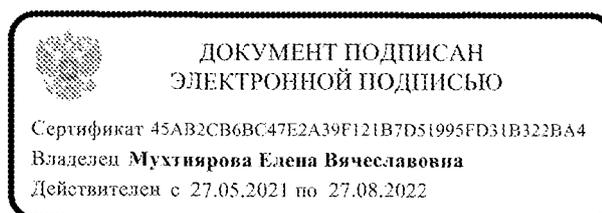
Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Проект постановления согласован Минцифры России (Д.А. Огурьев) с замечаниями, учтенными Минтрудом России.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова

Мартынова И.В.
тел. (495) 587-88-89 (доп. 1610)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « » 2021 г. №

МОСКВА

О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общие требования к содержанию указанных стандартов;

Правила мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере занятости населения, осуществлять свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения:

проводить анализ результатов мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения и принимать меры по повышению эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

4. Реализация положений, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

{SIGNERSTAMP1}

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 20__ г. № ____

ПРАВИЛА
формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий
в сфере занятости населения, общие требования к содержанию
указанных стандартов

1. Понятия, используемые в целях реализации настоящих Правил:

«сервис» - механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата осуществления полномочия в сфере занятости населения;

«технологическая карта исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения» (далее – технологическая карта) - стандартизированный документ, содержащий необходимые сведения, инструкции для сотрудников органов службы занятости по реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

2. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения представляют собой стандарты:

процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

организации деятельности государственных учреждений службы занятости населения (далее – центров занятости населения) в субъектах Российской Федерации.

3. Стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения содержат требования к:

а) порядку осуществления полномочий (включая требования к перечню необходимых для осуществления полномочий документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке осуществления полномочий в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

б) составу, последовательности и срокам выполнения административных процедур (действий) при осуществлении полномочий в электронной форме и (или) при личном обращении граждан и организаций;

в) порядку предоставления сервисов (перечню необходимых для получения сервиса документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке получения сервисов в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

г) организационному, кадровому, материально-техническому, финансовому, информационному обеспечению процессов деятельности по осуществлению полномочий.

4. Стандарт организации деятельности центров занятости населения в субъектах Российской Федерации содержит требования к:

порядку работы (в том числе к основным направлениям деятельности, взаимодействию с гражданами и организациями);

организационной структуре (типам, ролям (функциям) сотрудников, порядку расчета численности);

помещениям и оснащению рабочих мест (расположению, прилегающей территории, помещениям, функциональным зонам и секторам внутри помещения, условиям доступности для инвалидов, стилю оформления);

системам информатизации и автоматизации;

организации процессов управления персоналом (подбору, адаптации, обучению специалистов);

системе контроля и оценки качества деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения;

информационно-коммуникативному сопровождению деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

5. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения устанавливают систему показателей эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

6. В целях создания механизмов реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения формируются соответствующие технологические карты.

7. Процессы формирования, актуализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляется на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

[SIGNERSTAMP1]

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 20__ г. № ____

Правила мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения

1. Настоящие Правила определяют порядок проведения мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – мониторинг).

2. Мониторинг проводится в целях повышения эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – стандарты).

3. Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей эффективности, установленных в стандартах (далее – показатели эффективности). Методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливается в стандартах.

4. Мониторинг проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, представляют сведения, необходимые для расчета показателей эффективности, в случаях и в порядке, установленных в стандартах.

5. По результатам проведения мониторинга Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее 30 июля текущего года и 30 января года, следующего за отчетным периодом, формирует отчет о результатах мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов (далее – отчет), а также рейтинг субъектов Российской Федерации, рейтинг государственных учреждений службы занятости населения по исполнению стандартов (далее – рейтинги).

Отчет содержит результаты мониторинга по каждому полномочию, в отношении которого действует стандарт.

Методика формирования рейтингов утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает размещение отчета и рейтингов на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

[SIGNERSTAMP1]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту постановления

«О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения»

Проект постановления «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» (далее - проект постановления) разработан во исполнение Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

Федеральным законом № 219-ФЗ предусматривается, что органы службы занятости осуществляют свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Общие требования к содержанию указанных стандартов, правила их формирования, а также порядок осуществления мониторинга их исполнения утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 219-ФЗ вышеуказанные изменения вступают в силу с 1 января 2022 года.

1. Правила формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, требования к содержанию указанных стандартов содержат следующие основные положения.

Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения направлены на введение единых параметров качества предоставления государственных услуг и осуществления иных полномочий в сфере занятости населения на всей территории Российской Федерации, должны обеспечивать единство технологии работы центров занятости населения, в том числе на базе единой цифровой платформы.

В этой связи стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости (далее – стандарты полномочий) включают в себя:

1) стандарт организации деятельности центров занятости населения (далее – ЦЗН) в субъектах Российской Федерации. В настоящее время отсутствует правовой акт, который определяет правовой статус ЦЗН, цели и задачи, основные направления деятельности, схему размещения и другие правила организации ЦЗН. Однако сложившаяся практика и современные тенденции на рынке труда показали необходимость принятия указанного документа, чтобы обеспечить необходимый уровень и эффективность работы

ЦЗН в соответствии с новыми принципами и технологиями, которые внедряются в ходе мероприятий по модернизации государственной службы занятости;

2) стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа) позволяют закрепить единые требования к процессу предоставления государственной услуги (или иного полномочия), а также к его организационному, материально-техническому, кадровому, информационному обеспечению, в том числе с использованием единой цифровой платформы.

Проект постановления закрепляет, какие требования будут содержаться в стандартах полномочий.

Необходимо отметить, что стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения помимо требований к порядку осуществления полномочия, к последовательности административных процедур и действий, будут содержать требования к порядку предоставления отдельных сервисов, под которыми понимается механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата (например, стандартом процесса предоставления государственной услуги по содействию работодателям в подборе работников, работодатель может выбрать по своему выбору сервис предварительного собеседования сотрудника ЦЗН с соискателем).

Данные стандарты не только направлены на обеспечение единых параметров качества и доступности, но также представляют собой инструмент мониторинга эффективности деятельности центров занятости населения – в них будут содержаться также показатели эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – показатели эффективности).

Для создания прозрачных механизмов реализации требований стандартов, проект постановления предусматривает разработку технологических карт исполнения стандартов полномочий, которые лягут в основу создания единой базы знаний для сотрудников ЦЗН.

В соответствии с проектом постановления, процессы формирования, ведения стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляется на единой цифровой платформе.

2. Правила мониторинга исполнения государственными учреждениями службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения включают следующие основные положения.

Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей эффективности, установленных в стандартах полномочий.

Показатели эффективности, методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливаются в стандартах полномочий.

Мониторинг проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на единой цифровой платформе. Устанавливается периодичность проведения мониторинга, порядок формирования отчетности по результатам мониторинга, а также формирования рейтинга субъектов Российской Федерации и центров занятости населения по результатам проведения мониторинга.

Принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

{SIGNATURE}

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О формировании стандартов деятельности по осуществлению
полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к
содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения»**

Реализация постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

{SIGNERSTAMP}