

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6991; 2014, № 26, ст. 3366; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 18, ст. 2512; 2018, № 30, ст. 4543, № 53, ст. 8479; 2019, № 52, ст. 7769; 2020, № 50, ст. 8074; 2021, № 1 ст. 42) следующие изменения:

1) в пункте 2 части 1 статьи 6 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

2) в частях 1, 3, 5 и 6 статьи 11 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

3) в части 11 статьи 12 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

4) пункт 15 части 1 статьи 7 изложить в следующей редакции: «**управления профессиональными рисками;**»;

5) первое предложение части 2 статьи 15 изложить в следующей редакции: «Отчет о проведении специальной оценки условий труда, составленный на бумажном носителе или в электронном виде, подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии в срок не позднее чем тридцать календарных дней со дня его направления работодателю организацией, проводящей специальную оценку условий труда, путем проставления подписи, подписания в электронном виде с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.»;

6) в пункте 2 части 1 статьи 17 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

7) в статье 18:

а) в части 1 после слов «государственным нормативным требованиям охраны труда» дополнить словами «,а также иные сведения, указанные в части 2 настоящей статьи,»;

б) в подпункте «и» пункта 2 части 2 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

в) подпункт «д» пункта 3 части 2 изложить в следующей редакции: «сведения об аккредитации испытательной лаборатории (центра) в национальной системе аккредитации, в том числе уникальный номер записи об аккредитации испытательной лаборатории (центра) в реестре аккредитованных лиц»;

г) пункт 3 части 2 дополнить подпунктом «з» следующего содержания: «сведения, предусмотренные пунктами 1, 2 части 1.1 статьи 19 настоящего Федерального закона.»;

д) в части 3 после слов «копий подтверждающих документов» добавить «а также передать работодателю в форме электронного документа, переданные в информационную систему учета сведения, предусмотренные частью 2 настоящей статьи.»;

е) в частях 4 и 5 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

8) в статье 19:

а) абзац первый части 1.1 изложить в следующей редакции: «Организация, допущенная в установленном порядке к деятельности по проведению специальной

оценки условий труда, обязана передавать в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с использованием информационной системы учета, следующую информацию в случаях:»;

б) часть 1.2 изложить в следующей редакции: «Информация, предусмотренная частью 1.1 настоящей статьи, передается организацией, проводящей специальную оценку условий труда, в информационную систему учета в течение десяти рабочих дней со дня наступления случаев, указанных в части 1.1 настоящей статьи, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с приложением копий подтверждающих документов.»;

9) часть 1 статьи 20 дополнить словами «,формируемый в автоматическом режиме средствами информационной системы учета.»;

10) часть 6 статьи 21 после слов «без взимания платы» дополнить словами «, а также для формирования в автоматическом режиме средствами информационной системы учета выписки, содержащей указанные сведения, на момент ее формирования.»;

11) в пункте 1 части 2 статьи 22 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

12) в статье 24:

а) в пункте 1 части 2 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

б) пункт 1 и 2 части 2 после слов «иных уполномоченных работниками представительных органов,» дополнить словами «комиссий по расследованию несчастных случаев,»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции: «Разногласия по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда и результатам ее проведения рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» за исключением случаев, когда на основании результатов оспариваемой экспертизы качества специальной оценки условий труда уже принято и опубликовано решение судебного органа, а также при поступлении разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, проведенной в отношении отчета о проведении специальной оценки условий труда у работодателя, утвержденного более чем за два года до даты начала проведения указанной экспертизы качества специальной оценки условий труда.

Разногласия по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, поступившие с нарушением указанных требований, не рассматриваются.»

13) наименовании статьи 25 и в части 1 статьи 25 слова «Государственный контроль (надзор)» заменить словами «Федеральный государственный контроль (надзор)»;

14) в части 1 статьи 25 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

15) в части 1 статьи 26 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

16) в части 3 статьи 28 слова «государственного надзора» заменить словами «государственного контроля (надзора)»;

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Президент Российской Федерации

[SIGNERSTAMP1]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации разработан по результатам анализа правоприменительной практики применения законодательства о специальной оценке условий труда в части оказываемых в соответствии с его требованиями государственных услуг и с учетом совершенствования механизмов применения цифровых технологий в сфере действия законодательства о специальной оценке условий труда.

Указанный законопроект направлен на внедрение цифровых технологий при оказании государственной услуги по аттестации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, использование электронной цифровой подписи при оформлении результатов проведения специальной оценки условий труда, совершенствование процедур реализации государственной услуги по рассмотрению разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, а также обеспечение возможности получения сведений о внесении в соответствующие реестры информации об экспертах и организациях, проводящих специальную оценку условий труда, без необходимости обращения непосредственно в ведомство.

В настоящее время сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда выдается исключительно на бумажном носителе, что усложняет процесс получения разрешительного документа, дающего право на осуществление соответствующего вида деятельности.

Кроме того, с развитием цифровизации у ряда работодателей, использующих систему электронного документооборота, возникает потребность использовать современные цифровые технологии при оформлении результатов проведения специальной оценки условий труда в электронном виде. Вместе с тем, рамками действующего законодательства предусмотрена подготовка документации по специальной оценке условий труда на бумажном носителе, которая утверждается председателем комиссии и подписывается членами комиссии, а также работниками при ознакомлении с результатами проведенной оценки на их рабочих местах.

Кроме того, организации, проводящие специальную оценку условий труда, а также работодатели, заключающие с такими организациями гражданско-правовой договор на проведение специальной оценки условий труда, в целях подтверждения сведений, представленных в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, вынуждены дополнительно обращаться в Минтруд России за получением соответствующей информации. Подготовка выписки из реестра требует временных затрат и является дополнительной нагрузкой для заинтересованных сторон, связанной с необходимостью направления заявителем запроса в Минтруд России и ожидания соответствующей информации.

Приведение указанных процедур к современным цифровым стандартам, а именно, выдача сертификата эксперта и выписки из реестра в электронном виде, а также

возможность использования электронной цифровой подписи при согласовании отчетной документации о проведении специальной оценки условий труда, позволит сократить издержки заинтересованных сторон, связанные с необходимостью обращения в Минтруд России, а также позволит, в случае необходимости и наличия соответствующих технических возможностей, осуществить переход от существующей модели бумажного документооборота к цифровому обмену информацией.

Кроме того, реализация выдачи разрешительных документов и выписок из реестра в электронном виде позволит оптимизировать работу Минтруда России, связанную с подготовкой и направлением заявителям соответствующих документов на бумажном носителе, одновременно снизив риск возникновения технических ошибок вследствие человеческого фактора при обработке запросов заявителей.

Также проектируемыми нормами законопроекта предусматривается расширение функционала Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ).

Кроме того, нормами проекта федерального закона предусматривается механизм предоставления экспертными организациями в адрес Минтруда России актуальных сведений об экспертном составе, а также о сокращении области аккредитации испытательной лаборатории (центра), являющейся структурным подразделением такой организации, в электронном виде посредством личного кабинета организации, проводящей специальную оценку условий труда, который имеется в настоящее время во ФГИС СОУТ у всех таких организаций.

Соответствующее нововведение позволит более эффективно применять механизм контроля за экспертными организациями посредством использования автоматических сервисов ФГИС СОУТ по выявлению несоответствий требованиям законодательства, устранил необходимость направления соответствующей информации в Минтруд России на бумажном носителе, как это предусмотрено в настоящее время, упростит процедуру получения и обработки поступившей информации.

Одновременно предложенный механизм позволит избежать необходимости запроса информации о сокращении области аккредитации в Росаккредитации посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

По результатам правоприменительной практики рассмотрения Минтрудом России разногласий по результатам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда выявлены случаи, когда реализация указанной государственной услуги заведомо не является эффективной в части возможности удовлетворения обращения заявителей:

- оспаривание заявителями в рамках процедуры рассмотрения разногласий заключения органа государственной экспертизы условий труда, подготовленного в соответствии с определением суда, и по результатам которого уже принято судебное решение;

- оспаривание заявителями в рамках процедуры рассмотрения разногласий заключения органа государственной экспертизы условий труда, подготовленного по материалам отчета о результатах проведения специальной оценки условий труда, срок действия которого истекает в течение ближайшего года;

- повторное оспаривание заявителями в рамках процедуры рассмотрения разногласий повторного заключения органа государственной экспертизы условий труда, подготовленного по результатам рассмотрения разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, когда Минтуду России

приходится подтверждать замечания, содержащиеся в первичном заключении о рассмотрении разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда.

Предложенное регулирование обеспечивает упорядочивание процедуры рассмотрения разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, в том числе, посредством введения запрета на рассмотрение разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, если по указанной экспертизе уже принято и опубликовано решение судебного органа.

Кроме того, нормами законопроекта наименование федерального государственного надзора приводится в соответствие Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Вместе с тем, реализация норм законопроекта не приведет к снижению объективности и качества проведения специальной оценки условий труда и уровня защиты права работников на безопасные условия труда.

Принятие и реализация законопроекта не затрагивает отношений, связанных с реализацией Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроектом не вводятся дополнительные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие и реализация проекта федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов бюджетной системы Российской Федерации и будет осуществляться в пределах установленной штатной численности сотрудников и выделяемых финансовых ассигнований на осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации функций.

[SIGNERSTAMP1]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации (далее – законопроект) потребует расширения функционала Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ), что будет осуществляться в рамках выделяемых финансовых ассигнований на осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации функций, а именно, в рамках запланированных расходов Минтруда России на развитие информационных технологий (ежегодно заключаемых Минтрудом России государственных контрактов на развитие и эксплуатацию ФГИС СОУТ на 2021-2023 гг.).

[SIGNERSTAMP1]

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

[SIGNERSTAMP1]

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации

I. Признание утратившими силу, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, признание утратившими силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации - не требуется.

II. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, подлежащие изменению в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации – не требуется.

III. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, подлежащие принятию в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации – не требуется.

IV. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации – не требуется.

V. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащие изменению в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации:

1. Приказ Минтруда России от 3 ноября 2015 г. № 843н «Об утверждении Порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда».

Основание – пункт 3 законопроекта.

Цель – приведение в соответствие с изменениями, предусмотренными законопроектом.

Срок подготовки – 5 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении.

Исполнитель – Минтруд России.

2. Приказ Минтруда России от 8 сентября 2016 г. № 501н «Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда»

Основание – пункт 7 законопроекта.

Цель – приведение в соответствие с изменениями, предусмотренными законопроектом.

Срок подготовки – 5 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении.

Исполнитель – Минтруд России.

3. Приказ Минтруда России от 29 апреля 2015 г. № 258н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и выдаче в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда»

Основание – пункт 5 законопроекта.

Цель – приведение в соответствие с изменениями, предусмотренными законопроектом.

Срок подготовки – 5 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении.

Исполнитель – Минтруд России.

4. Приказ Минтруда России от 8 июля 2016 г. № 350н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда»

Основание – пункт 7 законопроекта.

Цель – приведение в соответствие с изменениями, предусмотренными законопроектом.

Срок подготовки – 5 месяцев со дня принятия законопроекта во втором чтении.

Исполнитель – Минтруд России.

VI. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащие принятию в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации – не требуется.

[SIGNERSTAMP1]