



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ул.ца Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

09.12.2020 № 16-3/В-550

На № _____ от _____

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет материалы по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – проект постановления, государственная программа).

Целью проекта постановления является утверждение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография» (далее – субсидии), признание утратившими силу отдельных приложений государственной программы.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления не осуществлялась ввиду отсутствия оснований для ее проведения в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Независимая антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение проекта постановления проводится на сайте regulation.gov.ru с 7 по 21 декабря 2020 года. Заключение независимых экспертов в Минтруд России не поступали.

Проект постановления согласован Минфином России (П.А. Кадочников).

Письма о согласовании проекта постановления Минэкономразвития России и Рострудом будут представлены дополнительно после их поступления в Минтруд России.

Приложение: на 13 л.

Директор Департамента занятости населения

М.В. Кирсанов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30001

Владелец **Кирсанов Михаил Владимирович**

Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации
«Содействие занятости населения»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2147; 2019, № 49, ст. 7136; 2020).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30001
Владелец: **Кирсанов Михаил Владимирович**
Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2020 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу Российской
Федерации «Содействие занятости населения»**

1. В разделе II:

а) абзацы пятьдесят пятый, пятьдесят шестой и пятьдесят седьмой признать утратившими силу с 1 января 2021 года.

б) в абзаце пятьдесят восьмом слова «федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»,» заменить словами «федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография»,».

2. Приложения № 28, № 29 и № 30 к указанной Программе признать утратившими силу.

3. В приложении № 31 к указанной Программе:

а) в наименовании и пункте 1 слова «федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» заменить словами «федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография»;

б) в пункте 2:

после слова «предусматривает» дополнить словами «реализацию одного или нескольких из следующих направлений»;

подпункт «а» признать утратившим силу;

в подпункте «б» исключить слова «(не более 67 процентов размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации)»;

в подпункте «е» слова «организационное и методическое сопровождение» заменить словами «организация».

в) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является наличие потребности субъекта Российской Федерации в реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации.»;

г) в пункте 7 слова «на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации» заменить словами «на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.»;

д) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения установленных соглашением о предоставлении субсидии и фактически достигнутого субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значения следующего результата использования субсидии: количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации.»;

е) после пункта 14 дополнить пунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1. Внесение в соглашение о предоставлении субсидии изменений, предусматривающих ухудшение значений результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случая изменения результата федерального проекта, а также случая сокращения размера субсидии.».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30001
Владелец **Кирсанов Михаил Владимирович**
Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» в части повышения эффективности службы занятости

В соответствии с пунктом 1 раздела X протокола заочного голосования членов проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» от 29 сентября 2020 года № 4, пунктом 2 раздела I протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 17 сентября 2020 года № АБ-П13-176пр, а также пунктом 9 раздела I протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 30 сентября 2020 года № 6 средства, направляемые на реализацию мероприятия «Повышение эффективности службы занятости» в 2021-2023 годах составят:

в 2021 году – 1 417 976,6 тыс. рублей;

в 2022 году – 1 418 198,7 тыс. рублей;

в 2023 году – 1 417 500,0 тыс. рублей.

С учетом решения проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 21 октября 2020 года часть указанных объемов бюджетных ассигнований направлена на мероприятия по повышению эффективности службы занятости (межбюджетные трансферты):

в 2021 году – 628 200,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 639 400,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 638 700,0 тыс. рублей.

Предполагается задействовать в реализации мероприятий федерального проекта в части внедрения единых требований к организации деятельности органов службы занятости следующее количество субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом):

в 2021 году – 61 субъект Российской Федерации;

в 2022 году – 73 субъектов Российской Федерации;

в 2023 году – 84 субъекта Российской Федерации.

Повышение эффективности службы занятости предусматривает реализацию одного или нескольких из следующих направлений:

а) текущий и капитальный ремонт зданий и помещений центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации;

б) оснащение рабочих мест работников центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, включающее обеспечение уровня комфортности;

в) внедрение фирменного стиля оформления центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, в том числе изготовление полиграфической продукции, предназначенной для информирования граждан и работодателей об услугах и мерах поддержки, предоставляемых в центрах занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, в средствах массовой информации, изготовление и установка средств навигации, табличек и вывесок, обеспечение работников центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, униформой;

г) внедрение принципов и инструментов бережливого производства, оптимизацию процессов, разработку и внедрение технологических схем предоставления услуг с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей;

д) организация внедрения и распространения единых требований на территории субъекта Российской Федерации, включая в том числе разработку, внедрение и организационно-методическое сопровождение функционирования автоматизированных информационных систем, задействованных в деятельности центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, создание и обеспечение работы каналов связи (за исключением их текущего содержания), используемых центрами занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, защищенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере защиты информации;

е) формирование системы контроля и оценки качества предоставления государственных услуг в органах службы занятости.

Фактические затраты субъектов Российской Федерации на модернизацию пилотных центров занятости в соответствии с едиными требованиями зависят от параметров и технического состояния помещений, занимаемых пилотным центром занятости населения (в том числе с учетом необходимости передислокации в случае невозможности адаптации занимаемого помещения под Единые требования), имеющегося технического и технологического оснащения помещений, численности сотрудников службы занятости, а также наличия необходимого программного обеспечения (включая средства автоматизации деятельности службы занятости).

В целях расчета финансового обеспечения мероприятий по модернизации центров занятости был проведен анализ и экспертная оценка информации из открытых источников по объему расходов на аналогичные мероприятия для multifunctional центров предоставления государственных и

муниципальных услуг и центров занятости населения в различных субъектах Российской Федерации.

С учетом проведенного анализа, расходы на модернизацию одного центра занятости в 2021-2023 годах варьируются от 1,9 млн. рублей до 25,0 млн рублей (в среднем – 13,5 млн рублей). При этом перечень мероприятий (одного или нескольких) определяется регионами – участниками, исходя из объема финансового обеспечения с учетом выбора центра для модернизации (крупный, средний, мелкий), а также основных потребностей в целях внедрения единых требований.

Качественное улучшение работы службы занятости подразумевает внедрение в работу службы занятости населения большего функционала, чем это предусмотрено действующей нормативно-правовой базой. Это становится возможным в связи с внедрением технологий бережливого производства и тем самым высвобождением определенных трудовых ресурсов, которые могут быть использованы для расширения охвата услугами служб занятости без дополнительных затрат.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30061

Владелец **Кирсанов Михаил Владимирович**

Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Проект постановления) разработан Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 Графика подготовки и рассмотрения в 2020 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также федеральных целевых программ и проектов государственных программ Российской Федерации (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 30.05.2020 № ДГ-П13-5666) и во исполнение пункта 1 раздела X протокола заочного голосования членов проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» от 29 сентября 2020 года № 4, пункта 2 раздела I протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 17 сентября 2020 года № АБ-П13-176пр, а также пункта 9 раздела I протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 30 сентября 2020 года № 6.

В этой связи в подпрограмму «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» включен новый структурный элемент: «Федеральный проект «Содействие занятости», входящий в состав национального проекта «Демография».

Проектом постановления предлагается предусмотреть внесение изменений в название федеральных проектов в части определения, что начиная с 2021 года в рамках нового федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» будут реализованы мероприятия, ранее исполняемые в рамках иных федеральных проектов, в том числе «Повышение эффективности службы занятости» (ранее – федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»).

Мероприятие «Переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального

проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в 2020 году завершается.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» предусмотрены мероприятия по модернизации центров занятости населения в целях повышения эффективности работы служб занятости населения, обеспечения комплексного подхода к решению проблем занятости в регионах, включая вопросы снижения дисбаланса спроса и предложения рабочей силы, создания новых рабочих мест, активизации взаимодействия работодателей, службы занятости, образовательных организаций и других участников рынка труда.

Предполагается, что реализация проекта приведет к качественной модернизации деятельности службы занятости.

Проект постановления учитывает изменения, вносимые в части утверждения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография», с целью своевременного доведения лимитов бюджетных ассигнований на реализацию указанного федерального проекта.

Соответствующие изменения в части корректировок иных приложений госпрограммы, включающих внесение изменений в паспорт госпрограммы и паспорта подпрограмм госпрограммы, сведения о показателях госпрограммы и структурных элементов госпрограммы, а также сведения о ресурсном обеспечении госпрограммы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, будут внесены при приведении параметров финансового обеспечения государственной программы в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете) с учетом сроков, предусмотренных поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26 ноября 2020 г. № ММ-П6-15400.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Анализ правоприменительной практики не требуется в связи с тем, что проектом постановления не предусматривается изменений какого-либо регулирования.

В отношении проекта постановления Правительства Российской Федерации не проводилась оценка регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Проект постановления не относится к актам, регулирующим отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также отсутствуют обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D63587AABD2D300000000B08E30001
Владелец **Кирсанов Михаил Владимирович**
Действителен с 29.05.2020 по 29.05.2021