



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул.ица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

28.10.2022 № 16-2/10/П-7857

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации).

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен в целях продолжения реализации в 2023 году отдельных мероприятий по поддержке рынка труда и занятости населения.

Учитывая динамику изменения ситуации на рынке труда, Минтруд России прогнозирует смещение пика роста напряженности на конец 2022 года - начало 2023 года.

Предложения о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на 2023 год на поддержку рынка труда поддержаны на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (пункт 2 раздела II протокола от 15 июля 2022 года № ТГ-П45-76пр.).

В этой связи проектом постановления Правительства Российской Федерации планируется, что в 2023 году в дополнительных мероприятиях смогут принять участие 176,283 тыс. человек, в том числе:

организация общественных работ для 40,233 тыс. граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

организация временного трудоустройства 123,303 тыс. работников, находящихся под риском увольнения;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 12,75 тыс. работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Соответственно, данные мероприятия способствуют снижению напряженности на рынке труда и окажут дополнительное влияние на достижение целевого показателя по уровню регистрируемой безработицы, установленного государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации будет произведено в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета.

Общий объем средств из федерального бюджета на реализацию всех дополнительных мероприятий при уровне софинансирования 99% составит 13 536 807,8 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851, независимая антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации проводилась на официальном сайте www.regulation.gov.ru с 7 октября по 13 октября 2022 года.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не обсуждался на заседании Общественного совета при Минтруде России, поскольку не относится к нормативным правовым актам, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

В отношении проекта постановления Правительства Российской Федерации не проводилась оценка регулирующего воздействия, поскольку в соответствии с пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, проект постановления Правительства Российской Федерации не относится к числу актов, требующих оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления Правительства Российской Федерации согласован с Минэкономразвития России (Т.А. Илюшникова). По предложению Минэкономразвития России по тексту проекта постановления Правительства Российской Федерации наименование «системообразующие организации федерального уровня» заменено на «системообразующие организации российской экономики».

С Минфином России (П.А. Кадочников) подписана соответствующая таблица разногласий по проекту постановления Правительства Российской Федерации (прилагается).

Проект постановления Правительства Российской Федерации направлен в установленном порядке в Минюст России на заключение.

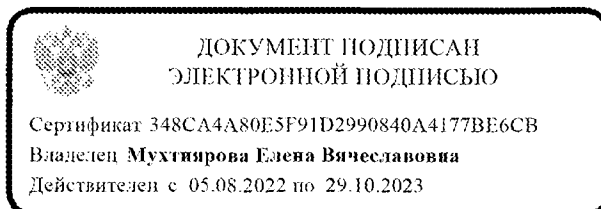
Просим рассмотреть проект постановления Правительства Российской Федерации.

Приложение:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и расчетами в разрезе субъектов Российской Федерации – на 18 л. в 1 экз.;

2. Копии писем Минэкономразвития России и Минфина России (с таблицей разногласий) – на 24 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ____

Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

2. Установить, что при проведении субъектами Российской Федерации отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты в соответствии с правилами, утвержденными настоящим постановлением, положения абзаца третьего подпункта "б" пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", не применяются.

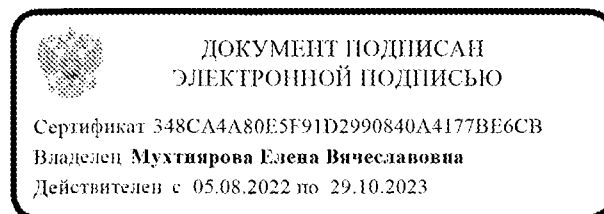
3. На основании мониторинга ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать решение о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (председателям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации) принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего постановления, не позднее 1 ноября 2022 года.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.МИШУСТИН



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2022 г. № _____

ПРАВИЛА

предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее соответственно – иной межбюджетный трансферт, дополнительные мероприятия).

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

3. Дополнительные мероприятия включают:

а) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

б) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников;

в) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию

профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

Работники, находящиеся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, желающие принять участие в мероприятиях по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, могут принять в них участие, если они не являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

4. Условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

б) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятия, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

в) заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее – соглашение);

г) отсутствие у работодателей, планирующих проведение временных и общественных работ, ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

5. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие работников, находящихся под угрозой увольнения, включая установление неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, а также граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Источником информации об установлении неполного рабочего времени, о простое, временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России".

6. При предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе осуществлять заключение договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий в 2023 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

7. При предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, предусмотренным пунктом 6 настоящих Правил, нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации о предоставлении соответствующих субсидий могут предусматривать положения о том, что в заключаемых работодателями договорах (соглашениях), связанных с реализацией указанных в пункте 3 настоящих Правил мероприятий, могут быть предусмотрены авансовые платежи в размере до 100 процентов.

8. При заключении соглашений между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу по труду и занятости отчетность об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 настоящих Правил.

9. Размер иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету i -го субъекта Российской Федерации (S_i), в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, указанных в подпунктах "а" - "в" пункта 3 настоящих Правил, определяется по формуле:

$$S_i = SЧ \frac{S_{ir}}{\sum_{i=1}^{n_i} S_{ir}},$$

где:

$SЧ$ - расчетный общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета

на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, указанных в подпунктах "а" - "в" пункта 3 настоящих Правил;

S_{it} - потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, определяемая по формулам, указанным в пунктах 10 – 12 настоящих Правил;

n_i - количество субъектов Российской Федерации, реализующих дополнительные мероприятия в соответствующем финансовом году.

10. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил (S_{i1}), определяется по формуле:

$$S_{i1} = (N_{\text{общ}} \times C_{\text{зп}} \times P_{\text{зан}}) \times Y,$$

где:

$N_{\text{общ}}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность трудоустроенных на общественные работы граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

$C_{\text{зп}}$ - размер возмещения затрат на заработную плату направленного на общественные работы гражданина, равный величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда", увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент;

$P_{\text{зан}}$ - период занятости на общественных работах (количество месяцев), не более 3 месяцев;

Y - уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, в целях софинансирования которого предоставляется иной межбюджетный трансферт, равный 99 процентам.

11. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил (S_{i2}), определяется по формуле:

$$S_{i2} = N_{\text{ивр}} \times (C_{\text{зп}} \times P_{\text{зан}} + Z_{\text{мт}}) \times Y,$$

где:

$N_{\text{ивр}}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность

трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения;

$C_{зп}$ - размер возмещения затрат на заработную плату трудоустроенного на временную работу гражданина, равный величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда", увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент;

$P_{зан}$ - период временного трудоустройства (количество месяцев), не более 3 месяцев, для системообразующих организаций российской экономики, градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях, а также организаций, аффилированных с системообразующими организациями российской экономики (по решению межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда, образованной в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации) - не более 6 месяцев;

Для целей настоящих Правил под градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации понимается организация (один из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или несколько организаций), осуществляющая на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса, численность работников которой составляет не менее 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»; под организациями, аффилированными с системообразующими организациями, понимаются юридические лица, у которых доля участия системообразующих организаций российской экономики в уставном капитале составляет 25 процентов и более;

$Z_{мт}$ - затраты на одно рабочее место работника в период материально-технического обеспечения работ, 10 тыс. рублей на весь период.

12. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил (S_{i3}), определяется по формуле:

$$S_{i3} = (N_{i06} \times C_{06}) \times Y,$$

где:

N_{iob} - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность участников мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию;

$C_{об}$ - средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам (равная 59,58 тыс. рублей).

13. Перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органом субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

14. Уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу по труду и занятости:

отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным;

отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по форме и в сроки, предусмотренные соглашением.

15. Оценка эффективности предоставления иного межбюджетного трансферта осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения устанавливаемых в соглашении и достигнутых субъектом Российской Федерации значений следующих результатов предоставления иного межбюджетного трансферта:

а) "приняли участие в мероприятиях по организации общественных работ граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан" для мероприятия, указанного в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил;

б) "приняли участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства граждане из числа работников, находящихся под риском увольнения" для мероприятия, указанного в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил;

в) "прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники промышленных предприятий" для мероприятия, указанного в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил.

Показателем, применяемым для оценки эффективности предоставления иного межбюджетного трансферта, является "Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий".

16. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансферта допущены нарушения обязательств по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных соглашением, и до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления иного межбюджетного трансферта, указанные

нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет до 1 июня года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = \left(V_{\text{мбт}} \times k \times \frac{m}{n} \right) \times 0,01,$$

где:

$V_{\text{мбт}}$ - размер иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации;

k - коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта;

m - количество результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i -го результата предоставления иного межбюджетного трансферта, имеет положительное значение;

n - общее количество результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

17. При расчете размера средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, в размере иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации ($V_{\text{мбт}}$), не учитывается размер остатка иного межбюджетного трансферта, не использованного по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта.

18. Коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта (k) определяется по формуле:

$$k = 1 - \frac{T}{S},$$

где:

T - фактически достигнутое на конец года значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта;

S - плановое значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта, установленное соглашением.

19. Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения меры ответственности, предусмотренной пунктом 16 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления;

установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на

предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

наличие вступившего в законную силу в году предоставления иного межбюджетного трансферта решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением.

20. В случае нарушения субъектом Российской Федерации целей, установленных при предоставлении иных межбюджетных трансфертов, применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

21. Ответственность за достоверность представляемых в Федеральную службу по труду и занятости информации и документов, которые предусмотрены настоящими Правилами, возлагается на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

22. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов осуществляется Федеральной службой по труду и занятости и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

23. Федеральная служба по труду и занятости на основании представленной высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации отчетности об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 настоящих Правил, осуществляет контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BF6CB

Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна

Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году
иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам
субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных
обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации
региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и
результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального
проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий,
направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов
Российской Федерации»**

В условиях введения внешнего санкционного давления необходимо своевременно принять меры по поддержке занятости населения и рынка труда.

В целях предупреждения роста увольнения работников в связи с ликвидацией предприятий, сокращением численности или штата работников необходимо как поддерживать занятость работников, оказавшихся под риском увольнения, так и поддерживать тех граждан, которые уже потеряли работу.

В 2022 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» реализуются следующие дополнительные мероприятия, направленные на содействие занятости населения и снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации:

организация общественных работ и временного трудоустройства;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Предложения о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на 2023 год на поддержку рынка труда поддержаны на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (пункт 2 раздела II протокола от 15 июля 2022 г. № ТГ-П45-76пр.).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» планируется, что в 2023 году в дополнительных мероприятиях смогут принять участие 176,283 тыс. человек, в том числе:

организация общественных работ для 40,233 тыс. граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

организация временного трудоустройства 123,303 тыс. работников, находящихся под риском увольнения;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 12,75 тыс. работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Для реализации мероприятий по организации общественных и временных работ предлагается установить уровень софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 99%.

Организация общественных работ (компенсация работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан).

Участники – граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан.

Планируемая численность участников в 2023 году – 40,233 тыс. человек.

Период проведения общественных работ – до 3-х месяцев.

Размер выплаты на одного человека в месяц – один МРОТ, увеличенный на страховые взносы и районный коэффициент ($\text{МРОТ} \times 1,3 \times K_{\text{рег.}}$).

Уровень софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается установить в размере 99%.

Общие расходы федерального бюджета на мероприятие в 2023 году составят:

$$S = N \times C \times P$$

$$S = 40,233 \text{ тыс. чел.} \times (16,242 \text{ тыс. рублей} \times K_{\text{рег.}} \times 1,3) \times 3 \text{ мес.} \times 0,99 = 2\,783\,159,9 \text{ тыс. рублей.}$$

Организация временных работ (компенсация работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения и материально-техническое обеспечение работ).

Участники – работники, находящиеся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Планируемая численность участников в 2023 году – 123,303 тыс. человек.

Период проведения временных работ – не превышает 3 месяца. Для системообразующих организаций - не превышает 6 месяцев. Для расчета используется средний срок 3 месяца.

При этом увеличение периода временных работ до 6 месяцев по отдельным организациям не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации будет произведено в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета.

Размер выплаты на одного работника в месяц – один МРОТ, увеличенный на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент (МРОТ $\times$ 1,3 $\times$ $K_{\text{рег.}}$). Размер выплаты на материально-техническое обеспечение - 10 тыс. рублей на одного работника за весь период.

Уровень софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается установить в размере 99%.

Общие расходы федерального бюджета на мероприятие в 2023 году составят:

$$S = N \times (C \times P + Z)$$

$$S = 123,303 \text{ тыс. человек} \times ((16,242 \text{ тыс. рублей} \times K_{\text{рег.}} \times 1,3) \times 3 \text{ мес.} + 10 \text{ тыс. рублей}) \times 0,99 = 10\,001\,599,4 \text{ тыс. рублей.}$$

Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий

Участники – работники промышленных предприятий, находящиеся под риском увольнения, (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Планируемая численность участников в 2023 году – 12,75 тыс. человек.

Средняя стоимость за курс обучения одного человека – 59,58 тыс. рублей.

Уровень софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается установить в размере 99%.

Общие расходы федерального бюджета на мероприятие в 2023 году составят:

$$S = N \times C$$

$$S = 12\,750 \text{ человек} \times 59,58 \text{ тыс. рублей} \times 0,99 = 752\,048,5 \text{ тыс. рублей.}$$

Таким образом общий объем средств из федерального бюджета при уровне софинансирования 99% составит:

$$S_{\text{ит}} = (S_{\text{и1}} + S_{\text{и2}} + S_{\text{и3}}) \times Y_i = 2\,783\,159,9 + 10\,001\,599,4 + 752\,048,5 = 13\,536\,807,8 \text{ тыс. рублей.}$$

Расчеты в разрезе субъектов Российской Федерации прилагаются.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB

Владелец Мухоморова Елена Вячеславовна

Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

В условиях введения внешнего санкционного давления необходимо своевременно принять меры по поддержке занятости населения и рынка труда.

В целях предупреждения роста увольнения работников организаций в связи с ликвидацией предприятий, сокращением численности или штата работников необходимо как поддержать занятость работников, оказавшихся под риском увольнения, так и поддержать тех граждан, которые уже потеряли работу.

В 2022 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» реализуются следующие дополнительные мероприятия, направленные на содействие занятости населения и снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации:

организация общественных работ и временного трудоустройства;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

В целом по Российской Федерации по состоянию на 19 сентября 2022 г. количество предприятий, заявившихся на участие в дополнительных мероприятиях, составляет 12 009 единиц. Численность участников по договорам по временным работам составляет 124 683 человека, по договорам по общественным работам – 87 877 человек. Приступили к временным работам 112 711 человек, к общественным работам – 77 756 человек.

В рамках реализации мероприятий по переобучению работников промышленных предприятий заключены договоры на обучение 19 449 человек. Количество предприятий, заявившихся на участие в мероприятии, составляет 234 единицы. Направлены на обучение 14 196 человек, завершили обучение 9 368 человек.

Учитывая динамику изменения ситуации на рынке труда, Минтруд России прогнозирует смещение пика роста напряженности на конец 2022 года - начало 2023 года.

Предложения о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на 2023 год на поддержку рынка труда поддержаны на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (пункт 2 раздела II протокола от 15 июля 2022 года № ТГ-П45-76пр.).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации) планируется, что в 2023 году в дополнительных мероприятиях смогут принять участие 176,283 тыс. человек, в том числе:

- организация общественных работ для 40,233 тыс. граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

- организация временного трудоустройства 123,303 тыс. работников, находящихся под риском увольнения;

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования 12,75 тыс. работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Соответственно данные мероприятия должны снизить напряженность на рынке труда и окажут дополнительное влияние на достижение целевого показателя по уровню регистрируемой безработицы, установленного государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения».

По предложению Минэкономразвития России по тексту проекта постановления Правительства Российской Федерации наименование «системообразующие организации федерального уровня» заменено на «системообразующие организации российской экономики».

При этом период временного трудоустройства для системообразующих организаций российской экономики, градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях, а также организаций, аффилированных с системообразующими организациями российской экономики составит не более 6 месяцев.

В части участия организаций, аффилированных с системообразующими организациями российской экономики, решение о целесообразности продления периода временных работ в указанных организациях с 3 до 6 месяцев будет приниматься межведомственной рабочей группой по восстановлению рынка труда, образованной в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации.

В случае целесообразности участия организаций, аффилированных с системообразующими организациями российской экономики, соответствующее решение будет принято межведомственной рабочей группой по восстановлению рынка труда.

При этом следует отметить, что увеличение периода временных работ до 6

месяцев по отдельным организациям не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации будет произведено в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета.

Под градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации понимается организация (один из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или несколько организаций), осуществляющая на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса, численность работников которой составляет не менее 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»; под организациями, аффилированными с системообразующими организациями, понимаются юридические лица, у которых доля участия системообразующих организаций российской экономики в уставном капитале составляет 25 процентов и более;

Общий объем средств из федерального бюджета на реализацию всех дополнительных мероприятий при уровне софинансирования 99% составит 13 536 807,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, в отношении проекта постановления Правительства Российской Федерации не проводилась оценка регулирующего воздействия.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и

предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

Издание проекта постановления Правительства Российской Федерации не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов Правительства Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB

Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**

Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минтруд России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: minesconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

12.10.2022 № 38789-ТИ/Д04и

На № _____ от _____

**О проекте постановления
Правительства Российской Федерации**

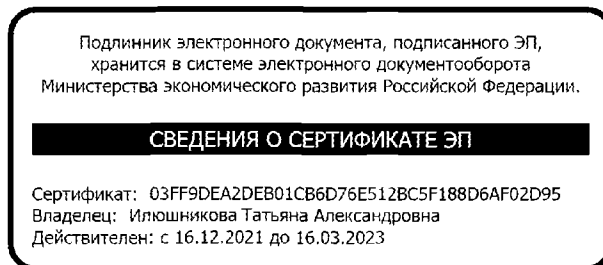
Письма Минтруда России
от 26 сентября 2022 г.
№ 16-0/10/В-12998, 27 сентября 2022 г.
№ 16-0/10/В-13051

Минэкономразвития России в соответствии с указанными письмами Минтруда России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – проект Правил) и считает возможным его согласовать.

Одновременно обращаем внимание на целесообразность уточнения в проекте Правил механизма принятия решения межведомственной рабочей группой по восстановлению рынка труда, образованной в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации, об увеличении продолжительности периода временного трудоустройства работников системообразующих организаций российской экономики, градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях, а также организаций, аффилированных с системообразующими организациями федерального уровня.

Также в пункте 11 проекта Правил слова «системообразующих организаций федерального уровня» следует заменить на «системообразующих организаций российской экономики».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.



Т.А. Илюшникова

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ____

Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

2. Установить, что при проведении субъектами Российской Федерации отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты в соответствии с правилами, утвержденными настоящим постановлением, положения абзаца третьего подпункта "б" пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу

некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", не применяются.

3. На основании мониторинга ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать решение о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (председателям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации) принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего постановления, не позднее 1 ноября 2022 года.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.МИШУСТИН

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 03FF9DEA2DEB01CB6D76E512BC5F188D6AF02D95
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 16.12.2021 до 16.03.2023



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB
Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2022 г. № _____

ПРАВИЛА

предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее соответственно – иной межбюджетный трансферт, дополнительные мероприятия).

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

3. Дополнительные мероприятия включают:

а) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

б) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников;

в) финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию

профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

Работники, находящиеся под риском увольнения, могут принять участие в мероприятии по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, если они не являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта "Содействия занятости" национального проекта "Демография".

4. Условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

б) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятия, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

в) заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее – соглашение);

г) отсутствие у работодателей, планирующих проведение временных и общественных работ, ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

5. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие работников, находящихся под угрозой увольнения, включая установление неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, а также граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Источником информации об установлении неполного рабочего времени, о простое, временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России".

6. При предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за

исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе осуществлять заключение договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий в 2023 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

7. При предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, предусмотренным пунктом 6 настоящих Правил, нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации о предоставлении соответствующих субсидий могут предусматривать положения о том, что в заключаемых работодателями договорах (соглашениях), связанных с реализацией указанных в пункте 3 настоящих Правил мероприятий, могут быть предусмотрены авансовые платежи в размере до 100 процентов.

8. При заключении соглашений между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу по труду и занятости отчетность об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта.

9. Размер иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету i -го субъекта Российской Федерации (S_i), в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, указанных в подпунктах "а" - "в" пункта 3 настоящих Правил, определяется по формуле:

$$S_i = SЧ \frac{S_{ir}}{\sum_{i=1}^{n_i} S_{ir}},$$

где:

$SЧ$ - расчетный общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, указанных в подпунктах "а" - "в" пункта 3 настоящих Правил;

S_{ir} - потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, определяемая по формулам, указанным в пунктах 10 – 12 настоящих Правил;

n_i - количество субъектов Российской Федерации, реализующих дополнительные мероприятия в соответствующем финансовом году.

10. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов

Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил (S_{i1}), определяется по формуле:

$$S_{i1} = (N_{\text{юбщ}} \times C_{\text{зп}} \times P_{\text{зан}}) \times Y,$$

где:

$N_{\text{юбщ}}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность трудоустроенных на общественные работы граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

$C_{\text{зп}}$ - размер возмещения затрат на заработную плату направленного на общественные работы гражданина, равный величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда", увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент;

$P_{\text{зан}}$ - период занятости на общественных работах (количество месяцев), не более 3 месяцев;

Y - уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, в целях софинансирования которого предоставляется иной межбюджетный трансферт, равный 99 процентам.

11. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил (S_{i2}), определяется по формуле:

$$S_{i2} = N_{\text{ивр}} \times (C_{\text{зп}} \times P_{\text{зан}} + Z_{\text{мт}}) \times Y,$$

где:

$N_{\text{ивр}}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения;

$C_{\text{зп}}$ - размер возмещения затрат на заработную плату трудоустроенного на временную работу гражданина, равный величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда", увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент;

$P_{\text{зан}}$ - период временного трудоустройства (количество месяцев), не более 3 месяцев, для системообразующих организаций федерального уровня, градообразующих организаций в монопрофильных муниципальных образованиях, а также организаций, аффилированных с системообразующими организациями федерального уровня (по решению межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда, образованной в соответствии с решением Председателя

Правительства Российской Федерации) - не более 6 месяцев;

Для целей настоящих Правил под градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации понимается организация (один из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или несколько организаций), осуществляющая на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса, численность работников которой составляет не менее 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»;

$Z_{\text{мт}}$ - затраты на одно рабочее место работника в период материально-технического обеспечения работ, 10 тыс. рублей на весь период.

12. Потребность i -го субъекта Российской Федерации в ином межбюджетном трансферте с учетом уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятия, указанного в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил (S_{i3}), определяется по формуле:

$$S_{i3} = (N_{iоб} \times C_{об}) \times Y,$$

где:

$N_{iоб}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность участников мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию;

$C_{об}$ - средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам (равная 59,58 тыс. рублей).

13. Перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органом субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

14. Уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу по труду и занятости:

отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным;

отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по форме и в сроки, предусмотренные соглашением.

15. Оценка эффективности предоставления иного межбюджетного трансферта осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения устанавливаемых в соглашении и достигнутых субъектом Российской Федерации значений следующих результатов предоставления иного межбюджетного трансферта:

а) "приняли участие в мероприятиях по организации общественных работ граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан" для мероприятия, указанного в подпункте "а" пункта 3 настоящих Правил;

б) "приняли участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства граждане из числа работников, находящихся под риском увольнения" для мероприятия, указанного в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил;

в) "прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники промышленных предприятий" для мероприятия, указанного в подпункте "в" пункта 3 настоящих Правил.

Показателем, применяемым для оценки эффективности предоставления иного межбюджетного трансферта, является "Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий".

16. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансферта допущены нарушения обязательств по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных соглашением, и до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления иного межбюджетного трансферта, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет до 1 июня года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = \left(V_{\text{мбт}} \times k \times \frac{m}{n} \right) \times 0,01,$$

где:

$V_{\text{мбт}}$ - размер иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации;

k - коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта;

m - количество результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i -го результата предоставления иного межбюджетного трансферта, имеет положительное значение;

n - общее количество результатов предоставления иного межбюджетного

трансферта.

17. При расчете размера средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, в размере иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации ($V_{\text{мбт}}$), не учитывается размер остатка иного межбюджетного трансферта, не использованного по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта.

18. Коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта (k) определяется по формуле:

$$k = 1 - \frac{T}{S},$$

где:

T - фактически достигнутое на конец года значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта;

S - плановое значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта, установленное соглашением.

19. Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения меры ответственности, предусмотренной пунктом 16 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления;

установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

наличие вступившего в законную силу в году предоставления иного межбюджетного трансферта решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением.

20. В случае нарушения субъектом Российской Федерации целей, установленных при предоставлении иных межбюджетных трансфертов, применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

21. Ответственность за достоверность представляемых в Федеральную службу по труду и занятости информации и документов, которые предусмотрены

настоящими Правилами, возлагается на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

22. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов осуществляется Федеральной службой по труду и занятости и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Порядок и формы проведения проверок определяются соглашением.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 03FF9DEA2DEB01CB6D76E512BC5F188D6AF02D95
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 16.12.2021 до 16.03.2023



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB
Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

ул. Ильинка, д. 21, г. Москва,
ГСП-4, 127994

№ _____

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 сентября 2022 г. № 16-0/10/В-12992 рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – проект постановления, проект Правил) и сообщает следующее.

По проекту постановления.

Пункт 3 проекта постановления необходимо исключить, поскольку вопросы принятия решений Правительством Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации не являются предметом его регулирования и регламентируются бюджетным законодательством Российской Федерации (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации».

По проекту Правил.

1. Абзац второй подпункта «в» пункта 3 проекта Правил необходимо изложить в следующей редакции:

«Работники, находящиеся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, желающие принять участие в мероприятиях по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, могут принять в них участие, если они не являлись участниками мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

2. Пунктом 6 проекта Правил предусматривается, что при предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе **осуществлять заключение** договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий (далее - соглашение) в 2023 году **в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.**

Согласно положениям подпункта «и» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 при определении условий и порядка предоставления субсидий **в нормативном правовом акте**, регулирующем предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, **указывается**, в том числе условия и порядок **заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения** в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, в том числе условие о том, что соглашение в отношении субсидии,

предоставляемой из федерального бюджета или из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации заключается в государственной интегрированной информационной **системе** управления общественными финансами «**Электронный бюджет**» (далее – система «**Электронный бюджет**»).

Исходя из содержания пунктов 26.5 и 43 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017г. № 1496 (далее - Положение № 1496), договора (соглашения) о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг заключаются **в соответствии с типовыми формами**, установленными Министерством финансов Российской Федерации **в системе «Электронный бюджет»**.

В соответствии с положениями статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Исходя из положений указанных нормативных правовых актов Российской Федерации, по мнению Минфина России, заключение соглашения в системе «Электронный бюджет» в соответствии с типовыми формами, установленными Минфином России, казенными учреждениями, не являющимися главными распорядителями бюджетных средств, не предусмотрено.

В этой связи, Минфин России полагает, что в случае принятия решения о необходимости заключения соглашений казенными учреждениями, типовые формы таких соглашений должны устанавливаться Минтрудом России или соответствующим субъектом Российской Федерации.

3. В пункте 8 проекта Правил после слов «об исполнении условий предоставления иного межбюджетного трансферта» дополнить словами «, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 настоящих Правил».

4. В пункте 11 проекта Правил предлагается для градообразующих организаций, организаций, аффилированных с системообразующими организациями федерального уровня, по решению межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда, образованной в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации (далее – аффилированные организации, МРГ), установить период временного трудоустройства (Рзан) 6 месяцев.

Отмечается, что проект Правил не содержит понятия «организации, аффилированные с системообразующими».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления объем иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства на 2023 год относительно данных типов организаций определен из расчета периода временного трудоустройства, равного 3 месяцам.

Принятие решения (в том числе на основании решений МРГ) об увеличении периода временного трудоустройства по отдельным организациям с 3 до 6 месяцев может привести к необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи требуются дополнительные обоснования предлагаемых решений.

5. В пункте 22 абзац второй предлагается исключить.

6. В целях приведения в соответствие с Положением № 1496, проект Правил необходимо дополнить положением, устанавливающим порядок осуществления контроля за соблюдением условий, предусмотренных при предоставлении иного межбюджетного трансферта.

По пояснительной записке.

1. В абзаце десятом слова «383,315 тыс. человек. На первом этапе численность участников дополнительных мероприятий составит» необходимо исключить.

2. В абзаце пятнадцатом слова «на первом этапе», «Для реализации дополнительных мероприятий в целом за 2023 год потребуется более 27 млрд. рублей.» необходимо исключить.

Учитывая изложенное, проект Правил и прилагаемые материалы нуждаются в доработке.

П.А. Кадочников



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телефон: 112008

факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

ул. Ильинка, д. 21, г. Москва,
ГСП-4, 127994

28.10.2022 № 13-03-07/2/104936

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2022 г. № 16-0/10/В-14211 сообщает о возможности согласования таблицы разногласий по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» в прилагаемой редакции.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

П.А. Кадочников

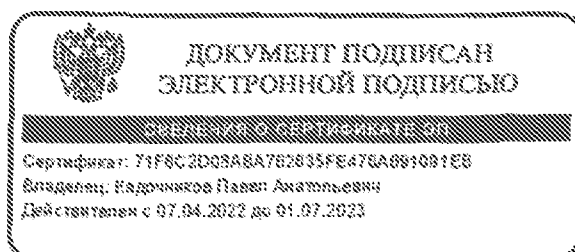


Таблица взаимосвязей между Минтрудом России и Минфинком России по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации ценовых мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»

№	Позиция Минфина России	Позиция Минтруда России	Решение
1.	Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 сентября 2022 г. № 16-010/В-12992 рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – проект постановления, проект Правил) и сообщает следующее. По проекту постановления. Пункт 3 проекта постановления необходимо исключить, поскольку вопросы принятия решений Правительством Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации не являются предметом его регулирования и регламентируются бюджетным законодательством Российской Федерации (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и постановлением Правительства Российской Федерации от	Полагам целесообразным не исключать пункт 3 в проекте постановления Правительства Российской Федерации. В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации познано в соответствии с актами Правительства Российской Федерации, утверждающими соответствующее распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации. В этой связи указанное положение вводится в целях оперативного реагирования на ситуацию на рынке труда и выделения при необходимости дополнительных средств на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2023 году. Полагам, что сохранение указанного положения позволит Минтруду России по предвагительным результатам реализации мероприятий в 2023 году продолжить их	Не учтено

26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации». <i>Повторно отмечается следующее.</i> <i>Согласно пункту «в» пункта 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, бюджетные ассигнования резервного фонда используются на реализацию мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации, которое может быть принято в случае ухудшения ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации и наличия подтвержденной субъектами Российской Федерации потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.</i>	реализацию за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и обеспечить наибольший охват граждан дополнительными мероприятиями.
<i>Так, по оценке Минтруда России, участниками дополнительных мероприятий на рынке труда в 2023 году могут стать более 380 тыс. человек, при этом прилегаемым Правилами предусматривается охват дополнительными мероприятиями только 176 тыс. человек.</i>	Так, по оценке Минтруда России, участниками дополнительных мероприятий на рынке труда в 2023 году могут стать более 380 тыс. человек, при этом прилегаемым Правилами предусматривается охват дополнительными мероприятиями только 176 тыс. человек.
<i>Отсутствуют материалы, подтверждающие информацию о возможности участия 380 тыс. человек в дополнительных мероприятиях, а также об ухудшении ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации.</i> <i>Справочно.</i> <i>В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 537-р (далее – распоряжение № 537-р) Роструду из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году выделены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в объеме 25,7 млрд рублей (предполагалась численность участников 370,8 тыс. человек).</i> <i>Согласно изменениям, внесенным в распоряжение № 537-р распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 3188-р, предусмотренный объем</i>	

	бюджетных ассигнований сокращен до 13,3 млрд рублей (уменьшение составило 12,4 млрд рублей или 48,2 % от выделенных средств). Предполагается привлечение в 2022 году 210,1 тыс. человек для участия в указанных мероприятиях (сокращение составило 160,7 тыс. человек или 43,3 %).	
2.	Пунктом 6 проекта Правил предусматривается, что при предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе осуществлять заключение договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий (далее - соглашение) в 2023 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно положениям подпункта «и» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее - Общие требования), при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, указывается, в том числе условия и порядок заключения между главным распорядителем как	Полагаем целесообразным оставить в проекте постановления Правительства Российской Федерации возможность заключать казенным учреждениям, являющимся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам договор (соглашения) о предоставлении субсидий в 2023 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. По аналогии с пунктом 6 Правил предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также пункт 5 Правил предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных
		Не учтено

получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, в том числе условие о том, что соглашение в отношении субсидии, предоставляемой из федерального бюджета или из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации заключается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»). Исходя из содержания пунктов 26.5 и 43 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017г. № 1496 (далее – Положение № 1496), договора (соглашения) о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг заключаются в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».	трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения; утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409. При предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателем бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе осуществлять заключение договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий в 2022 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В 2022 году ряд субъектов Российской Федерации воспользовались указанным положением, например, Ростовская область.
---	--

	В соответствии с положениями статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Исходя из положений указанных нормативных правовых актов Российской Федерации, по мнению Минфина России, заключение соглашения в системе «Электронный бюджет» в соответствии с типовыми формами, установленными Минфином России, казенными учреждениями, не являющимися главными распорядителями бюджетных средств, не предусмотрено. <i>Относительно предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, источником софинансирования которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, отмечается.</i> <i>Согласно положениям статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляется в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации, о бюджетах</i>	Полагаем, что отсутствие в системе «Электронный бюджет» типовых форм, установленных Минфином России, не должно препятствовать заключению соглашений казенными учреждениями.
--	--	--

	территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Таким образом, в параграфах предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий юридическим лицам в соответствии с требованиями Общих требований, должны быть определены условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации юридическому лицу. Кроме того, отмечается, что Министерство финансов Российской Федерации не наделено правом установления типовых форм соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации казенными учреждениями.	
--	---	--

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

Заместитель Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ



Сертификат: 71F5C2D06ADA76263BFA76A091081E3
Владелец: Калочников Павел Анатольевич
Действителен с 07.04.2022 по 01.07.2023



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 348CA4A80E5F91D2590840A4177B6C5B
Владелец: Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 03.08.2022 по 29.10.2023

П.А. Калочников

Е.В. Мухтиярова

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»

12 октября 2022 г.

г. Москва

Присутствовали:

от Минтруда России:

Заместитель директора Департамента занятости населения и трудовой миграции Я.П. Талбацкий

от Минфина России:

Заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере труда и социальной защиты А.Н. Карабаев

О согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации

1. По результатам обсуждения позиций Минтруда России и Минфина России по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» стороны приняли решение внести его в Правительство Российской Федерации с неурегулированными разногласиями.



ДОКУМЕНТ ПО/
ЭЛЕКТРОННОЙ ПО

Сертификат: 348CA4A8013191D29908
Владимир Мухомиров/ Елена Вячесла
Действителен с 03.08.2022 по 29.10.2