



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-  
трудовых отношений

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

12.02.2021 № 17-3/10/П-1099

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, Минтруд России направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников» (далее – проект постановления), разработанный во исполнение пункта 4 Плана-графика подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм федеральных законов «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 6 октября 2020 г. № 9295п-П12 (далее – план-график).

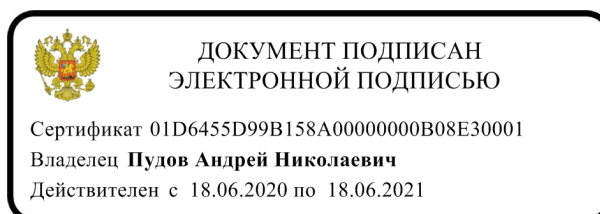
Проект постановления согласован Минфином России, Минздравом России, Минтрансом России, Минцифры России, Минэкономразвития России, ФАС России, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 «О раскрытии федеральными органами

исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах общественного обсуждения» проект постановления и паспорт к нему в целях проведения общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.gov.ru/p/112078>. Предложения в рамках общественного обсуждения, а также заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы по проекту постановления в Минтруд России не поступали.

Приложение: на 66 л. в 1 экз.

А.Н. Пудов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**О реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников**

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Реализовать в период с 1 апреля по 31 декабря 2021 г. пилотный проект по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников (далее – пилотный проект).

2. Утвердить прилагаемые Правила реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников.

3. Фонду социального страхования Российской Федерации осуществить финансирование мероприятий пилотного проекта.

4. Министерству транспорта Российской Федерации согласовать и довести до сведения Фонда социального страхования Российской Федерации перечень медицинских организаций, осуществляющих медицинские осмотры работников авиационной и железнодорожной отраслей и привлекаемых к участию в пилотном проекте, а также обеспечить участие в реализации пилотного проекта организаций авиационной и железнодорожной отраслей.

5. Контроль за реализацией пилотного проекта возложить на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 апреля 2021 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец **Пудов Андрей Николаевич**

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_

## **ПРАВИЛА**

### **реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников**

1. Настоящие Правила определяют порядок реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников (далее – пилотный проект), а также правила финансового обеспечения мероприятий, связанных с реализацией пилотного проекта.

2. Целями пилотного проекта являются:

а) организация межведомственного взаимодействия, направленного на координацию работы по предупреждению профессиональных заболеваний работников;

б) создание системы мониторинга состояния здоровья работников для осуществления контроля и принятия мер по предупреждению развития профессиональных заболеваний;

в) предупреждение (профилактика) развития у работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, профессиональных заболеваний;

г) создание реестра работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

д) оценка эффективности проведения профилактики профессиональных заболеваний для работников с выявленными ранними признаками воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

3. Финансирование определенных в пункте 4 настоящих Правил мероприятий, связанных с организацией профилактики развития профессиональных заболеваний работников (далее – мероприятия), осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд).

Финансовое обеспечение мероприятий осуществляется за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевой статье расходов «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного

травматизма и профессиональных заболеваний» в рамках основного мероприятия «Страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подраздела «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Финансовому обеспечению подлежат расходы:

а) на комплекс мероприятий, направленных на профилактику профессиональных заболеваний работников страхователей, указанных в подпункте «г» пункта 5 настоящих Правил, осуществляемых в федеральных бюджетных учреждениях центрах реабилитации Фонда в целях предупреждения развития профессиональных заболеваний (далее соответственно – профилактика профессиональных заболеваний, центры реабилитации Фонда);

б) на дополнительный отпуск (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации), предоставляемый работнику на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний, с учетом времени на проезд к месту ее осуществления и обратно;

в) на проезд работника к месту осуществления профилактики профессиональных заболеваний и обратно;

г) на медицинские осмотры работников по результатам профилактики профессиональных заболеваний работника, проводимые медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление данного вида деятельности, в соответствии с пунктом 23 настоящих Правил.

5. Организации, участвующие в реализации пилотного проекта:

а) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;

б) Министерство транспорта Российской Федерации;

в) Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы по месту регистрации страхователей;

г) страхователи:

публичное акционерное общество «Аэрофлот»;

общество с ограниченной ответственностью «Авиакомпания «Волга-Днепр»;

акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь» (S7 Airlines);

открытое акционерное общество «Российские железные дороги»;

д) медицинские организации, с которыми страхователями, указанными в подпункте «г» настоящего пункта, заключены договоры на проведение медицинских осмотров работников, в том числе периодических, и которые имеют лицензию на осуществление данного вида деятельности (далее – медицинские организации);

е) центры реабилитации Фонда:

федеральное бюджетное учреждение Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Омский»;

федеральное бюджетное учреждение Реабилитационный и учебный центр Фонда социального страхования Российской Федерации.

6. Информационное взаимодействие между организациями, указанными в пункте 5 настоящих Правил, осуществляется в соответствии с настоящими Правилами, в том числе в электронном виде.

7. В целях осуществления контроля за состоянием здоровья работника и предотвращения риска развития профессионального заболевания и других заболеваний, вызванных воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, которые впоследствии могут привести к развитию профессиональных заболеваний, проводится мониторинг состояния здоровья работников, включающий в себя наблюдение, анализ, оценку влияния выявленных ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на здоровье работника.

Мониторинг осуществляется медицинскими организациями в динамике, в том числе путем оценки изменения состояния здоровья работника до и после профилактики профессиональных заболеваний, на основе сведений о здоровье работника, имеющихся у медицинских организаций, включая сведения о выявлении ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, а также о пройденной в центре реабилитации Фонда профилактике профессиональных заболеваний, примененных при этом методиках и достигнутых результатах.

8. Профилактика профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с индивидуальным планом профилактики профессиональных заболеваний (далее – индивидуальный план), который разрабатывается медицинской организацией совместно с соответствующим центром реабилитации Фонда для каждого работника.

Продолжительность профилактики профессиональных заболеваний составляет 18 календарных дней.

Нуждаемость работника в профилактике профессиональных заболеваний определяется медицинскими организациями на основании результатов медицинских осмотров, проводимых в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими проведение медицинских осмотров работников авиационной и железнодорожной отраслей, а также сведений о состоянии здоровья работников, имеющихся у медицинских организаций. Критерии отбора работников для проведения профилактики профессиональных заболеваний определяются медицинскими организациями с учетом особенностей профессиональной деятельности работников.

9. В случае выявления у работника ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и определения нуждаемости работника в профилактике профессиональных заболеваний медицинская организация информирует об этом страхователя.

10. После согласования медицинской организацией со страхователем списка работников, направляемых на профилактику профессиональных заболеваний, разрабатываются индивидуальные планы.

В индивидуальном плане определяются согласованные с центром реабилитации Фонда необходимые профилактические мероприятия, методики и средства, применяемые при проведении профилактики профессиональных заболеваний, направленные на исключение или минимизацию рисков развития профессионального заболевания, с целью последующего возвращения работника к труду.

Индивидуальный план, форма которого рекомендуется Фондом по согласованию с медицинскими организациями, согласовывается с работником и направляется медицинской организацией в центр реабилитации Фонда.

11. При поступлении работника в центр реабилитации Фонда на профилактику профессиональных заболеваний:

а) работнику разъясняется содержание индивидуального плана;

б) работником дается информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от отдельных видов медицинского вмешательства, определенных индивидуальным планом, по форме и в порядке, которые установлены Министерством здравоохранения Российской Федерации.

12. Страхователи до 15 апреля 2021 г. формируют и представляют на согласование в Министерство транспорта Российской Федерации реестры работников, у которых по результатам медицинского осмотра выявлены ранние признаки воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов (далее – реестры) и которым медицинскими организациями рекомендована профилактика профессиональных заболеваний.

Согласованные реестры в течение 3 рабочих дней после их получения от страхователей направляются Министерством транспорта Российской Федерации в Фонд в электронной форме. Форма реестра, перечень содержащихся в нем сведений и формат определяются Фондом.

Фонд направляет реестры в территориальные органы Фонда по месту регистрации страхователей в течение 3 рабочих дней после их получения от Министерства транспорта Российской Федерации.

13. Страхователь согласовывает с центром реабилитации Фонда, с которым у него заключен договор о проведении профилактики профессиональных заболеваний работников, графики ее прохождения работниками, включенными в реестр.

14. Страхователь обращается с заявлением о финансовом обеспечении мероприятий в территориальный орган Фонда по месту своей регистрации в срок до 1 июля 2021 г. Заявление о финансовом обеспечении мероприятий, составленное по рекомендуемой Фондом форме, с прилагаемыми к нему документами (копиями документов, заверенными печатью страхователя) представляется страхователем либо лицом, представляющим его интересы.

15. К заявлению о финансовом обеспечении мероприятий прилагаются следующие документы:

а) план финансового обеспечения мероприятий, составленный по рекомендуемой Фондом форме;

б) копия документа медицинской организации, обосновывающего направление работника на профилактику профессиональных заболеваний;

в) реестр работников, направляемых в центры реабилитации Фонда для проведения профилактики профессиональных заболеваний;

г) копия договора с центром реабилитации Фонда;

д) копия договора (соглашения) или иного документа о проведении медицинской организацией медицинского осмотра работников страхователя после профилактики профессиональных заболеваний, содержащего сведения о стоимости медицинского осмотра;

е) письменное согласие работника на обработку персональных данных.

16. Территориальный орган Фонда в течение 2 рабочих дней со дня получения от страхователя заявления о финансовом обеспечении мероприятий и всех необходимых документов направляет их на согласование в Фонд.

Фонд согласовывает представленные документы в течение 3 рабочих дней со дня их поступления.

Решение о финансовом обеспечении мероприятий принимается территориальным органом Фонда в течение 2 рабочих дней после согласования Фондом представленных документов и оформляется приказом территориального органа Фонда. Копия приказа направляется страхователю.

17. После получения решения о финансовом обеспечении мероприятий, оформленного приказом территориального органа Фонда, страхователь на основании согласованных графиков прохождения работниками профилактики профессиональных заболеваний предоставляет этим работникам дополнительный отпуск (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее осуществления и обратно.

18. После выполнения мероприятий страхователь не позднее 1 декабря 2021 г. обращается в территориальный орган Фонда по месту регистрации с заявлением о возмещении произведенных расходов (далее – заявление) и отчетом, составленными по рекомендуемым Фондом формам, с представлением документов, подтверждающих произведенные расходы, в том числе:

а) документов, подтверждающих оплату профилактики профессиональных заболеваний работников;

б) копии приказа о предоставлении дополнительного отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее осуществления и обратно;

в) справки-расчета о размере оплаты отпуска;

г) документа, подтверждающего проведение и стоимость медицинского осмотра



по результатам профилактики профессиональных заболеваний;

д) документов, подтверждающих расходы на проезд к месту осуществления профилактики профессиональных заболеваний и обратно.

19. Территориальный орган Фонда в течение 3 рабочих дней со дня получения от страхователя заявления и документов, подтверждающих произведенные расходы, принимает решение о возмещении этих расходов за счет средств бюджета Фонда и производит перечисление средств на расчетный счет страхователя, указанный в заявлении.

Территориальный орган Фонда не позднее 10 декабря 2021 г. представляет в Фонд отчет о расходах, возмещенных территориальным органом Фонда страхователям в рамках финансирования мероприятий.

20. Расходы, фактически произведенные страхователем, но не подтвержденные документами о целевом использовании средств, не подлежат возмещению.

21. Контроль за целевым использованием средств, выделенных на реализацию пилотного проекта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

22. Центр реабилитации Фонда в течение 3 рабочих дней после завершения профилактики профессиональных заболеваний направляет информацию о результатах реализации мероприятий индивидуального плана в медицинскую организацию, определившую нуждаемость работника в профилактике профессиональных заболеваний.

23. Медицинская организация в течение 15 рабочих дней после получения из центра реабилитации Фонда информации о результатах реализации мероприятий индивидуального плана проводит медицинские осмотры работников в целях осуществления мониторинга состояния их здоровья по результатам профилактики профессиональных заболеваний.

24. Результаты мониторинга состояния здоровья работника отражаются медицинской организацией в информационных ресурсах медицинской организации, содержащих сведения о состоянии здоровья работников, и направляются в Фонд.

25. Фонд представляет результаты мониторинга в Министерство транспорта Российской Федерации.

26. На основании результатов мониторинга, полученных от медицинских организаций, Фондом совместно с Минтрансом России осуществляется анализ сведений о состоянии здоровья работников в целях определения эффективности реализации пилотного проекта и целесообразности его распространения на других страхователей.

27. Информация о результатах мониторинга состояния здоровья работников, в том числе выводы об эффективности реализации мероприятий пилотного проекта, представляется Фондом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец Пудов Андрей Николаевич

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О реализации пилотного проекта по организации межведомственного**  
**взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и**  
**создания системы мониторинга состояния здоровья работников»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников» (далее соответственно – проект постановления, пилотный проект) подготовлен на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 8 декабря 2020г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также с учетом концепции реформирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и в рамках решения одной из приоритетных задач национального проекта «Демография» – создания системы сохранения здоровья на производстве и предупреждения профессиональных заболеваний для роста ожидаемой продолжительности жизни, поскольку в долгосрочной перспективе прогнозируется снижение численности населения трудоспособного возраста.

В связи с этим предполагается реализация профилактического метода сохранения здоровья граждан, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, направленного на недопущение и раннее выявление признаков профессиональных заболеваний.

В рамках реализации пилотного проекта предлагается временный вывод застрахованных из вредных (опасных) условий труда при выявлении у них ранних признаков воздействия вредных производственных факторов по результатам периодических медицинских осмотров с целью проведения профилактики профессиональных заболеваний в федеральных бюджетных учреждениях центрах реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – центры реабилитации Фонда) с последующим мониторингом состояния их здоровья.

Предполагается, что пилотным проектом будут охвачены работники гражданской авиации и железнодорожного транспорта, которым по результатам периодических медицинских осмотров, проведенных в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», установлен предварительный диагноз профессионального заболевания (наличие ранних признаков воздействия вредных производственных факторов).

Согласно отчету по второму этапу научно-исследовательской работы «Апробация отдельных направлений концепции реформирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, направленных на предотвращение развития профессиональных заболеваний за счет вывода застрахованных из вредных и (или) опасных условий труда (на примере ПАО «Лебединский ГОК»)), проведенной ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова», наиболее эффективным из четырех опробованных на застрахованных лицах методов лечения с целью устранения ранних признаков воздействия вредных производственных факторов является санаторно-курортное лечение. При этом период санаторно-курортного лечения составил 18 дней.

В рамках пилотного проекта оплате подлежат расходы на реализацию мероприятий, направленных на профилактику профессиональных заболеваний работников с выявленными признаками воздействия вредного производственного фактора в центрах реабилитации Фонда, проезд к месту осуществления профилактики профессиональных заболеваний и обратно, оплату дополнительного отпуска работника (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на период осуществления профилактики профессиональных заболеваний с учетом времени на проезд к месту ее осуществления и обратно, а также на оплату медицинских осмотров, проводимых медицинскими организациями по результатам профилактики профессиональных заболеваний работников.

Расходы на мероприятия, предусмотренные пилотным проектом, осуществляются страхователем за счет собственных средств с последующим возмещением за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По завершении проведенной профилактики профессиональных заболеваний работник возвращается на прежнее место работы. Сведения о результатах профилактики профессиональных заболеваний работника отражаются в информационных ресурсах медицинских организаций, принимающих участие в пилотном проекте, в целях мониторинга состояния его здоровья. Таким образом формируется цифровая основа для анализа эффективности мероприятий пилотного проекта.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация предлагаемых решений не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах средств бюджета, предусмотренных бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при

выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

