



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

17.06.2022 № 16-1/10/П-4108

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, направляет проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона подготовлен в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 25 марта 2022 г. № ТГ-П45-4679 и направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 марта 2002 г. № 11-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в связи с жалобой гражданки И.И. Котловой.

Проект федерального закона согласован Минфином России (П.А. Кадочников) и Минэкономразвития России (Т.А. Илюшникова).

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я. Хабриева) поддержал проект федерального закона.

Независимая антикоррупционная экспертиза проекта федерального закона проводилась с 3 июня по 9 июня 2022 г.

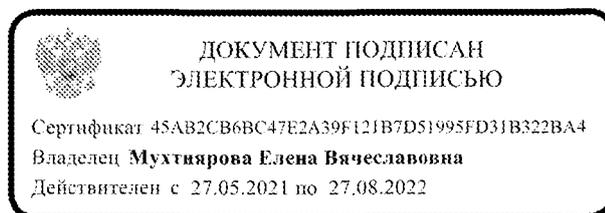
Заключения независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы в Минтруд России не поступали.

Проект федерального закона в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, для проведения общественного обсуждения на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения не размещался.

Минюстом России (В.Л. Вуколов) дано положительное заключение на проект федерального закона. Коррупциогенные факторы в проекте федерального закона не выявлены.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Внести в статью 10 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 41, ст. 6190; 2022, № 5, ст. 675) изменение, изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. Гражданам, признанным безработными до 1 января 2019 года (за исключением признанных безработными до указанной даты граждан предпенсионного возраста), пособие по безработице выплачивается в порядке, сроки и размерах, которые установлены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона).».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 марта 2022 года, признавшего часть 1 статьи 10 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее преамбуле, а также статьям 19 (части 1 и 2), 37 (часть 3) и 39 (часть 1), в той мере, в какой данное законоположение – в системе действующего правового регулирования – препятствует выплате с 1 января 2019 года пособия по безработице в повышенном максимальном размере, установленном для граждан предпенсионного возраста, тем из них, кто фактически уже являясь лицом предпенсионного возраста, был признан безработным до указанной даты и получал данное пособие в максимальном размере.

С 2019 года были повышены предельные размеры пособия по безработице. В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 1375 на 2019 год были установлены следующие размеры пособия по безработице: минимальный – 1 500 рублей, максимальный – 8 000 рублей; для лиц предпенсионного возраста, признанных безработными, был предусмотрен более высокий максимальный размер пособия по безработице – 11 280 рублей, минимальная величина пособия по безработице – так же как и для иных категорий безработных граждан – составила 1 500 рублей.

Вместе с тем, частью 1 статьи 10 Федерального закона № 350 определено, что гражданам, признанным безработными до 1 января 2019 года, пособие по безработице выплачивается в порядке, сроки и размерах, которые установлены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона № 350-ФЗ).

Таким образом, исходя из буквального толкования указанной нормы, размер пособия по безработице начисленного достигшим предпенсионного возраста гражданам, признанным безработными в 2018 году, не превышал 8 000 рублей, в то время, как гражданам того же возраста, признанным безработными в 2019 году, размер выплачиваемого пособия по безработице мог составлять до 11 280 рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят исключить дифференцированный подход при определении размера пособия по безработице, выплачиваемого лицам, относящимся к одной и той же категории – граждане предпенсионного возраста независимо от даты признания таких граждан безработными (до 1 января 2019 года или после указанной даты).

Перерасчет пособия по безработице будет осуществляться в заявительном порядке на основании заявлений граждан, признанных безработными на 31 декабря 2018 года и относящихся к той категории граждан предпенсионного возраста, на которую распространяется Постановление Конституционного Суда от 17 марта 2022 года № 11-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий. Аттестатов, аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7DS1995FD31B322BA4
Владелец **Мухтирова Елена Вячеславовна**
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2C86BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Финансовое обеспечение реализации федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» будет осуществляться за счет средств субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Перерасчет пособия по безработице будет осуществляться в заявительном порядке на основании заявлений граждан, признанных безработными на 31 декабря 2018 года и относящихся к той категории граждан предпенсионного возраста, на которую распространяется Постановление Конституционного Суда от 17 марта 2022 года № 11-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022