

МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-
трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул.ца Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 370-63-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

28.07.2022 № 16-3/10/П-5360

На № _____ от _____

Дополнительно к письму Минтруда России от 13 июля 2022 г. № 16-4/10/П-4872, во исполнение пункта 4 протокола № 13,11 совместного заседания рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения и рабочей группы по развитию социального партнерства и координации действий Сторон Соглашения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 20 июля 2022 г., направленного письмом от 25 июля 2022 г. № П-24-60533РТК, Минтруд России 26 июля 2022 г. провел совещание с представителями социальных партнеров по вопросу регулирования деятельности по трудоустройству на суда, плавающие по Государственным флагам Российской Федерации, в целях обеспечения его соответствия положениям Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (протокол указанного совещания, далее – протокол, прилагается).

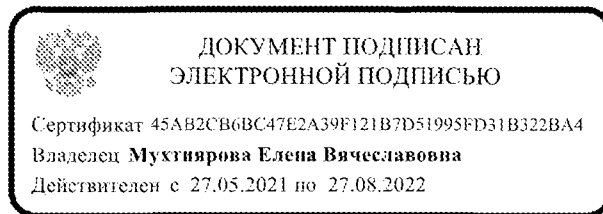
В ходе указанного совещания в целом поддержаны проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проекты федеральных законов), разработанные Минтрудом России во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 4 октября 2021 г. № ТГ-П45-13793 и от 14 марта 2022 г. № ТГ-П45-3777.

С учетом урегулирования разногласий по проектам федеральных законов:
повторно направляем проекты федеральных законов для рассмотрения;

в проекте решения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по данному вопросу полагаем возможным отразить предложения Минтруда России и представителей социальных партнеров, предусмотренные пунктом 2 протокола.

Приложения: на 17 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



Протокол совещания
по обсуждению проектов федеральных законов
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

г. Москва

26 июля 2022 года

Присутствовали:

Минтруд России

директор Департамента занятости населения и
трудоустройства

Кирсанов
Михаил Владимирович

заместитель директора Департамента занятости
населения и трудоустройства

Седаков
Геннадий Николаевич

начальник отдела трудоустройства Департамента
занятости населения и трудоустройства

Мыльников
Дмитрий Александрович

заместитель начальника отдела правового
обеспечения в сфере занятости и альтернативной
гражданской службы Департамента занятости
населения и трудоустройства

Кузуб
Ольга Владимировна

Федерация независимых профсоюзов России

заместитель руководителя правового департамента

Володина
Лилия Николаевна

ОООР «Российская палата судоходства»

советник Президента по правовым вопросам

Мохова
Елена Михайловна

**Федерация профсоюзов работников морского
транспорта**

первый заместитель председателя

Ковальчук
Игорь Васильевич

эксперт по правовым вопросам

Колганова
Светлана Геннадьевна

О проектах федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

(Кирсанов, Седаков, Ковальчук, Мохова, Володина)

1. Считать разногласия урегулированными, в целом поддержать проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проекты федеральных законов), разработанные Минтрудом России во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 4 октября 2021 г. № ТГ-П45-13793 и от 14 марта 2022 г. № ТГ-П45-3777.

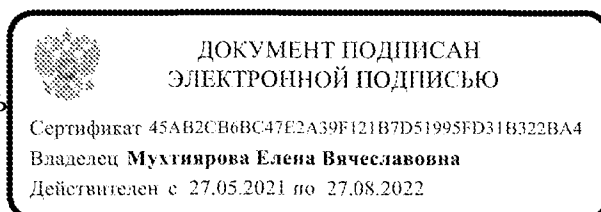
2. С учетом решения совместного заседания рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения и рабочей группы по развитию социального партнерства и координации действий Сторон Соглашения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия) от 20 июля 2022 года (протокол № 13,11, вопрос 1) Минтуду России совместно заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями судовладельцев и моряков:

дать оценку существующему регулированию деятельности по трудоустройству моряков на суда под российским флагом, установленному приказом Минздравсоцразвития России от 8 декабря 2009 года №962н, на предмет соответствия положениям Правила 1.4 и Стандарту А1.4 Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС) и проработать вопрос о допустимой и достаточной форме регулирования данной деятельности с учетом указанных требований КТМС;

после принятия проектов федеральных законов провести анализ правоприменительной практики их реализации, провести консультации по данному вопросу с социальными партнерами.

3. Минтуду России с учетом принятых решений и состоявшегося обсуждения повторно направить проекты федеральных законов для рассмотрения в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, включая рекомендации отразить в проекте решения Комиссии по данному вопросу предложения, предусмотренные пунктом 2 настоящего протокола.

Заместитель Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации



Е.В. Мухтиярова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2003, № 2, ст. 160; 2021, № 27, ст. 5171) следующие изменения:

1) статью 18 признать утратившей силу;

2) дополнить статьей 18² следующего содержания:

«Статья 18². Осуществление деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской

Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства

1. Осуществление деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства (далее соответственно – моряк, трудоустройство за границей моряков) - деятельность, направленная на предоставление услуг, связанных с поиском для моряков рабочего места на судне, плавающем под флагом иностранного государства, а также процедурами подбора и направления моряков к судовладельцу, с учетом предъявляемых судовладельцем требований к исполнению трудовой функции (работе по определенной профессии (специальности) или должности), уровню профессиональной подготовки и квалификации, опыту и навыкам работы моряков, а также оформления и обеспечения в установленных законодательством случаях и порядке компенсации морякам денежного ущерба.

2. Деятельность по трудоустройству за границей моряков осуществляется юридическими лицами, зарегистрированными на территории Российской Федерации, прошедшими аккредитацию на право осуществления данного вида деятельности (далее – аккредитованное юридическое лицо).

3. Аккредитация юридических лиц на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок аккредитации юридических лиц на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков, утверждаемый Правительством Российской Федерации, должен включать в себя в том числе порядок осуществления аккредитации, а также порядок приостановления, возобновления или отзыва аккредитации, порядок ведения реестра аккредитованных юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений.

4. Требованиями аккредитации юридических лиц на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков являются:

1) наличие у юридического лица принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий и (или) помещений, необходимых для осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков;

2) наличие в штате юридического лица работника и руководителя, имеющих высшее профессиональное образование в области морского транспорта, подтвержденное документом о высшем образовании, а также

стаж работы на морском судне не менее одного года для работника, не менее пяти лет для руководителя;

3) выполнение юридическим лицом следующих требований:

отказ от принятия каких-либо мер, направленных на воспрепятствование моряку в получении рабочего места, на которое он имеет право в соответствии со своей квалификацией;

исключение возможности оплаты моряком прямо или косвенно комиссионных или иных издержек, связанных с трудоустройством либо предоставлением рабочего места, кроме расходов, которые моряк несет в связи с получением удостоверения личности моряка и мореходной книжки и прохождением медицинского осмотра;

ведение и поддержание в актуальном состоянии списка трудоустроенных моряков, обеспечение доступа к указанному списку органа, осуществляющего аккредитацию, или его уполномоченного территориального органа;

информирование моряка о его правах и обязанностях, указанных в трудовом договоре, ознакомление с содержанием трудового договора перед приемом на работу и подписанием трудового договора, а также удостоверение в том, что моряку передан экземпляр трудового договора, подписанного моряком и уполномоченным представителем работодателя;

трудоустройство моряка с учетом квалификации, необходимой для занятия соответствующей должности на судне и подтвержденной квалификационными документами, выданными в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обеспечение соответствия трудового договора действующему законодательству государства флага судна, а также положениям коллективного договора между судовладельцем и представителями моряков (при его наличии);

удостоверение в том, что судовладелец обладает средствами для обеспечения защиты моряков от опасности оказаться без средств к существованию в иностранном порту;

рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации жалоб в отношении своей деятельности и принятие мер по указанным жалобам, а также информирование уполномоченного федерального органа исполнительной власти, проводящего аккредитацию, обо всех неурегулированных спорах по жалобам;

компенсация морякам денежного ущерба, который они понесли в результате невыполнения аккредитованным юридическим лицом своих обязательств перед моряками, посредством заключения аккредитованным юридическим лицом договора страхования либо обеспечения исполнения

обязательств способом, предусмотренным главой 23 Гражданского кодекса Российской Федерации;

компенсация морякам денежного ущерба, который они понесли в результате невыполнения судовладельцем своих обязательств перед моряками, в соответствии с трудовым договором. При этом способ и размер компенсации морякам денежного ущерба устанавливаются аккредитованным юридическим лицом по согласованию с судовладельцем, на суда которого осуществляется трудоустройство моряков.

5. Днем аккредитации юридического лица на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков является день внесения соответствующей записи в реестр аккредитованных юридических лиц.

6. Аккредитация юридического лица на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков действует бессрочно.

7. Федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением аккредитованным юридическим лицом требований аккредитации на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы. Предметом федерального государственного контроля (надзора) за выполнением аккредитованным

юридическим лицом требований аккредитации на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков является соблюдение аккредитованным юридическим лицом обязательных требований, установленных пунктом 4 настоящей статьи. Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за выполнением аккредитованным юридическим лицом требований аккредитации на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением аккредитованным юридическим лицом требований аккредитации на право осуществления деятельности по трудоустройству за границей моряков утверждается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

В части 13 статьи 136 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 24, ст. 4188) цифры «35,» исключить.

Статья 3

1. Предоставление лицензий на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, прекращается со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Действие ранее предоставленной лицензии на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, за исключением трудоустройства граждан Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, прекращается со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Действие ранее предоставленной лицензии на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, прекращается по истечении ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. В течение ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона уполномоченные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации продолжают осуществлять федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства.

Статья 4

В Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047; 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 31, ст. 4838; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841; № 53, ст. 8424; 2019, № 16, ст. 1817; № 25, ст. 3168; № 31, ст. 4441, 4457; № 52, ст. 7796; 2020, № 8, ст. 915; № 31, ст. 5029; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5177) внести следующие изменения:

- 1) пункт 35 части 1 статьи 12 признать утратившим силу;
- 2) в статье 19.2:
в части 4 цифры «35,» исключить;

пункт 19 части 5 признать утратившим силу.

Статья 5

Признать утратившими силу:

1) пункт 12 статьи 1 Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 160).

2) пункт 28 части 3 статьи 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; 2016, № 27, ст. 4160, ст. 4238; 2017, № 50, ст. 7562; 2018, № 32, ст. 5125; 2019, № 14, ст. 1461; 2021, № 1, ст. 57; № 9, ст. 1469; № 15, ст. 2447; № 18, ст. 3060);

3) абзац шестой пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4238);

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Статья 2, статья 4 и пункт 1 статьи 5 настоящего Федерального закона в части государственного лицензионного контроля (надзора) за оказанием услуги по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, вступают в силу с 1 сентября 2023 г.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2XCB6B8C47E2A39F12187D51995FD31E322BA4
Владелец: Мухомирова Елена Вячеславовна
Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719; 2006, № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585, 4598; № 50, ст. 7342, 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1666; № 26, ст. 3208; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4034, 4040, 4078; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6980; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 14 ст. 1562; № 19, ст. 2302, ст. 2310; № 30, ст. 4211, ст. 4228, ст. 4233, ст. 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 67; № 18, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 48, ст. 6706; 2016, № 11, ст. 1493, ст. 1481; № 27, ст. 4160, 4164, 4238, 4259; № 28, ст. 4558; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 22, ст.

3069; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4755, 4814, 4827; 2018, № 1, ст. 48; № 7, ст. 73; № 31, ст. 4826; № 45, ст. 6832; 2019, № 12, ст. 1217, ст. 1218; № 25, ст. 3161; № 30, ст. 4121, 4131; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7495; № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2029; 2021, № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461; № 24, ст. 4224) следующие изменения:

1) статью 18.13, признать утратившей силу;

2) дополнить статьей 18.13.1 следующего содержания:

«Статья 18.13.1 Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства

1. Осуществление деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, без получения аккредитации или с нарушением требований аккредитации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Грубое нарушение требований аккредитации на право осуществления деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации

Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

3) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 18.11 – 18.13» заменить словами «статьями 18.11, 18.12, 18.13.1»;

4) в части 2 статьи 28.3:

в пункте 1 цифры «18.13,» исключить.

пункт 86 после слова «предусмотренных» дополнить словами «статьей 18.13.1,».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункт 1, пункт 3 и абзац второй пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона в части государственного лицензионного контроля

(надзора) за оказанием услуги по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, вступают в силу с 1 сентября 2023 г.

Президент
Российской Федерации

