

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (495) 137-06-94

31.03.2023 № 104-108/1168-47-114н

На № от

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталья Викторовна!

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, (далее – профсоюзная сторона РТК) рассмотрела проект федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации», направленный письмом от 22 марта 2023 г. № 7265-П24РТК (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроект разработан в связи со значительными изменениями, произошедшими на рынке труда в период с 1991 года, когда был принят действующий Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – действующий Закон о занятости населения). Законопроект призван повысить эффективность государственной политики в области занятости населения и реализуемых мер по содействию трудоустройству граждан и обеспечению работодателей необходимыми кадрами.

Вместе с тем, по мнению профсоюзной стороны РТК, законопроект содержит ряд положений, которые могут привести к ухудшению правового и экономического положения граждан, и нуждаются в уточнении.

1. Частью второй статьи 2 законопроекта определяются категории граждан, которые считаются занятыми. В их число включены граждане, занятые ведением личного подсобного хозяйства (пункт 4). На основании этого положения граждане не смогут быть признаны безработными, если являются владельцами

дачных земельных участков. Указанное положение противоречит Федеральному закону от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», где в статье 2 указано, что занятость в личном подсобном хозяйстве не является предпринимательской деятельностью. Ведение личного подсобного хозяйства осуществляется с момента государственной регистрации прав на земельный участок. Регистрации личного подсобного хозяйства не требуется (статья 3 указанного закона).

Как правило, при ведении личного подсобного хозяйства не возникают товарно-денежные отношения, не возникает доход, выраженный в деньгах. Реализация излишков, полученных от ведения личного подсобного хозяйства, относится к хозяйственной деятельности в рамках гражданско-правовых отношений, которая в полной мере соответствует статусу самозанятого (пункт 3 части второй и часть третья статьи 2 законопроекта).

В этой связи предлагается исключить из пункта 4 части второй статьи 2 проекта закона слова «ведением личного подсобного хозяйства».

2. В соответствии с пунктом 5 части второй статьи 2 законопроекта к занятым относятся лица выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг. На практике органы службы занятости, руководствуясь указанной нормой, отказывают в признании безработными гражданам, которые заключили такие гражданско-правовые договоры, без учета фактического получения вознаграждения, его размера и регулярности.

По нашему мнению, критерии занятости должны включать в себя не только официально регистрируемую деятельность, приносящую доход, но и определение уровня этого дохода как экономической категории, которая определяет эффективность этой деятельности по отношению к человеку. Если доход от этой деятельности не покрывает затраты на жизнеобеспечение гражданина, эта деятельность не может быть признана занятостью. То есть доход от этой деятельности должен обеспечивать жизнедеятельность гражданина хотя бы на уровне прожиточного минимума. Таким образом, занятость, не приносящая минимально необходимого дохода, не может считаться эффективной занятостью.

Кроме того, органами службы занятости и судами признаются занятыми также лица, получающие вознаграждение по договорам об опеке, попечительстве или приемной семье. Основанием для такой практики является норма части второй статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой в не урегулированной семейным законодательством части на договоры об опеке, попечительстве или приемной семье распространяются нормы гражданского законодательства о договорах возмездного оказания услуг.

С учетом данной нормы суды приходят к выводу о выполнении приемным родителем обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей на договорной возмездной основе. Представляется, что вознаграждение в рамках указанных договоров (когда воспитание ребенка в приемной семье не является работой в ее буквальном понимании) носит социальный характер и, по существу, является не вознаграждением за услугу или работу, а компенсацией расходов, которые понесли лица, взявшие ребенка на воспитание в семью.

С учетом изложенного предлагается пункт 5 части 2 статьи 2 законопроекта дополнить словами: «и получающие на регулярной основе доход, среднемесячная величина которого превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения. К занятым не относятся граждане, заключившие договоры об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье».

Соответственно предлагается исключить пункт 4 части седьмой статьи 12 законопроекта, предусматривающий отказ в признании безработным гражданина, являющегося приемным родителем или создавшего приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов.

3. Пунктом 7 части второй статьи 2 законопроекта к занятым относятся граждане, проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» гражданин может поступить в добровольческое формирование путем заключения контракта о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации). В соответствии с законодательством гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, выплачивается денежное содержание и другие денежные выплаты. На основании изложенного и определения понятия занятости в части 1 статьи 2 законопроекта предлагается включить указанную категорию в состав занятых лиц. Это позволит учитывать период пребывания в добровольческом формировании и выплачиваемое денежное содержание при определении размера пособия по безработице.

В этой связи предлагается пункт 7 части второй статьи 2 законопроекта дополнить словами: «заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации».

4. Действующий Закон о занятости населения (статья 2) относит к числу занятых граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению государственной службы занятости населения. В законопроекте соответствующая категория граждан исключена из числа занятых.

Предлагается часть вторую статьи 2 законопроекта дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) обучающиеся по очной форме обучения по программам среднего профессионального и высшего образования.».

5. Статья 3 законопроекта определяет основные принципы правового регулирования отношений в сфере занятости населения.

В связи с появлением в законодательстве регулирования новых форм занятости (самозанятость, платформенная занятость) принципы правового регулирования в сфере занятости населения предлагается дополнить положениями, направленными на обеспечение равенства прав всех занятых на защиту их интересов в рамках механизмов социального партнерства, на доступ к институтам социального страхования, а также запретом на применение «заемного труда». Это позволит обеспечить гармонизацию трудового законодательства и законодательства о занятости населения, а также будет способствовать реализации принципа свободы выбора гражданами формы занятости без ущемления их трудовых и социальных прав.

В этой связи предлагается дополнить статью 3 пунктами 4 и 7 следующего содержания:

«4) запрещение заемного труда;

7) право граждан на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, обязательное медицинское страхование.».

Пункты 4 и 5 законопроекта считать соответственно пунктами 5 и 6.

6. Пунктом 6 статьи 3 законопроекта предусмотрено право граждан на выбор места работы путем прямого обращения к работодателю, или путем бесплатного посредничества органов службы занятости, или посредничества других организаций по содействию в трудоустройстве населения.

Международными нормами в сфере занятости (Конвенция МОТ № 181 о частных агентствах занятости) запрещено взимать плату за посредничество в трудоустройстве с работника.

С учетом изложенного целесообразно дополнить статью 3 указанием, что такие организации не вправе требовать от граждан плату за оказание помощи в

трудоустройстве. Пункт 5 статьи 3 предлагается дополнить предложением следующего содержания:

«Другие организации, содействующие в трудоустройстве населения, не вправе требовать от ищущих работу граждан плату за информацию и оказание помощи в трудоустройстве.».

7. В целях реализации положений статьи 75.1 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность, предлагается дополнить статью 6 законопроекта принципами развития социального партнерства в сфере занятости и обеспечения права граждан на объединение в профессиональные союзы для защиты своих прав.

Статью 6 законопроекта целесообразно дополнить пунктами 14, 15 следующего содержания:

«14) содействие развитию социального партнерства в сфере занятости;

15) обеспечение права граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих прав в сфере занятости;».

Пункты 14, 15 законопроекта считать соответственно пунктами 16, 17.

Это согласуется с другими нормами законопроекта: статья 5 об участии органов социального партнерства в разработке и (или) обсуждении нормативных правовых актов в сфере занятости населения, главы 7 и 8 – об участии объединений работодателей и профессиональных союзов в разработке и реализации государственной политике в сфере занятости населения.

8. В соответствии с частью второй статьи 12 законопроекта регистрация гражданина органами службы занятости в целях поиска подходящей работы осуществляется на основании его заявления. Согласно проекту закона гражданин вместе с заявлением подает резюме.

Оказание содействия в составлении резюме является частью мероприятия по содействию в поиске подходящей работы (пункт 1 части второй статьи 14 законопроекта). В этой связи подача гражданином заявления, которое служит основанием для предоставления государственных услуг по содействию в трудоустройстве, может предшествовать составлению резюме.

В целях исключения противоречия в части второй статьи 12 слова «Гражданин вместе с заявлением подает резюме» предлагается заменить словами «Гражданин подает резюме вместе с заявлением или не позднее одного

дня после подачи заявления. Гражданин вправе сформировать резюме самостоятельно или при содействии органа службы занятости.».

9. Пунктом 10 части седьмой статьи 12 законопроекта в качестве основания для отказа гражданину в признании его безработным предусмотрен случай, когда гражданин не направил в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы информацию о дне и результатах проведения переговоров с работодателями по двум вариантам подходящей работы.

При этом в соответствии с пунктом 11 части седьмой указанной статьи отказ гражданина от трудоустройства по двум вариантам подходящей работы в течение указанного срока также является основанием для отказа в признании гражданина безработным.

Учитывая, что проведение переговоров с работодателем и принятие решения о трудоустройстве или отказе от трудоустройства может потребовать более длительное время, чем 10 дней, предусмотренных законопроектом, применение пункта 10 части седьмой статьи 12 законопроекта может носить формальный характер и привести к нарушению прав гражданина на защиту от безработицы.

Для предотвращения возможных негативных последствий указанный пункт после слов «не направивший в орган службы занятости» предлагается дополнить словами «без уважительной причины».

Аналогично пунктом 7 части второй статьи 35 законопроекта в качестве основания для прекращения выплаты пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве безработного предусмотрен случай, когда гражданин не направил информацию в орган службы занятости в течение 5 дней со дня получения уведомления о дне и результатах проведения переговоров с работодателями.

Учитывая, что проведение переговоров с работодателем и принятие решения о трудоустройстве или отказе от трудоустройства может потребовать более длительное время, чем 5 дней, предусмотренных законопроектом, предлагается пункт 7 части второй статьи 35 законопроекта после слова «ненаправление» дополнить словами «без уважительной причины».

10. Пунктом 2 части первой статьи 13 законопроекта предусмотрено, что безработный гражданин снимается с учета по истечении 12 месяцев (для граждан предпенсионного возраста 18 месяцев) с даты признания гражданина безработным.

В соответствии с пунктом 7 части второй статьи 6 законопроекта государственная политика в области содействия занятости населения направлена на сокращение длительной (более одного года) безработицы.

«Автоматическое» снятие гражданина с учета в качестве безработного после 12 месяцев безработицы влечет сокращение перечня оказываемых ему государственных услуг по содействию занятости. Например, гражданину будут недоступны организация профессионального обучения или дополнительного профобразования, содействие в начале предпринимательской деятельности, включая оказание финансовой помощи на эти цели, психологическая поддержка.

Согласно пункту 6 части третьей статьи 16 законопроекта для граждан, состоящих на учете в органах службы занятости более 12 месяцев, подходящей работой является любая оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая предварительной подготовки. Отказ от трудоустройства по двум вариантам подходящей работы служит основанием для снятия гражданина с учета в качестве безработного.

Таким образом, законопроектом предусмотрен достаточный перечень оснований для принятия органом службы занятости решения о снятии гражданина с учета в качестве безработного в случае уклонения его от трудоустройства. С другой стороны, установление ограничений для доступа длительно (более одного года) безработных граждан к мероприятиям по содействию занятости является нарушением конституционного права гражданина на защиту от безработицы.

Учитывая изложенное, пункт 2 части первой 1 статьи 13 законопроекта предлагается исключить. Пункты 3, 4 части первой указанной статьи считать соответственно пунктами 2, 3.

11. В соответствии с частью второй статьи 16 законопроекта одним из критериев, используемых для определения подходящей работы, является социальное положение гражданина. Данная норма противоречит принципу запрета дискриминации в сфере занятости населения и обеспечения равных возможностей гражданам независимо от пола, возраста, национальности, социального положения, политических и религиозных убеждений в реализации права на свободный выбор занятости (пункт 4 статьи 3 проекта закона).

В пункте 7 части второй статьи 16 законопроекта слова «социальное положение и (или)» предлагается исключить.

12. В статье 22 законопроекта предлагается уточнить, какая категория граждан относится к «молодежи». Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи относит граждан в возрасте от 14 до 35 лет включительно (статья 2 указанного закона).

В этой связи предлагается часть первую статьи 22 законопроекта после слова «молодежи» дополнить словами « в возрасте до 35 лет».

13. Частью девятой статьи 24 законопроекта предусмотрено, что для выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов необходимо обеспечение наличия трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на любое рабочее место непосредственно у работодателя.

Полагаем, что уточнение «в том числе срочного» является излишним. По общему правилу, трудовые договоры заключаются на неопределенный срок, а срочные трудовые договоры – лишь в исключительных случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 58, далее – ТК РФ). Предлагаемая формулировка приведет к необоснованному расширению оснований для заключения срочных трудовых договоров и практике заключения таких трудовых договоров в целях выполнения квоты для приема на работу инвалидов.

В части девятой статьи 24 законопроекта слов «(в том числе срочного)» предлагается исключить.

14. В соответствии с частью восьмой статьи 29 законопроекта гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице увеличивается на размер районного коэффициента.

В целях уточнения формулировки предлагается дополнить ее словами:

«Минимальная и максимальная величины пособия по безработице увеличиваются на размер районного коэффициента.»

15. В соответствии с частью третьей статьи 31 действующего Закона о занятости населения гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого им по последнему месту работы (службы) были выплачены выходное пособие, средний месячный заработок за период трудоустройства и (или) единовременная компенсация, пособие по безработице начисляется, начиная с первого дня по истечении указанного периода.

В законопроекте указанная норма отсутствует.

В соответствии со статьей 178 ТК РФ при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка. В случае, если длительность периода трудоустройства работника превышает один месяц, работодатель обязан выплатить ему средний месячный заработок за второй месяц со дня увольнения.

В исключительных случаях по решению органа службы занятости населения работодатель обязан выплатить работнику, уволенному по вышеуказанным основаниям, средний месячный заработок за третий месяц со дня увольнения.

Поскольку за работником, уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, закрепляются дополнительные гарантии, направленные на компенсацию неблагоприятных последствий в связи с утратой заработка и работы, назначение пособия по безработице целесообразно по окончании периода, когда работодателем осуществляются указанные выплаты.

Предлагаемые изменения соответствуют статье 22 Конвенции МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988 г.), согласно которой «если защищенные лица получили согласно национальным законодательству или правилам или коллективным договорам непосредственно от своего предпринимателя или из любого иного источника выходное пособие, основное назначение которого заключается в том, чтобы компенсировать ему потерю заработка, наступающую в случае полной безработицы, то выплата пособия по безработице, на которое заинтересованные лица имели бы право, может быть приостановлена на период, соответствующий периоду, на протяжении которого выходное пособие компенсирует понесенную потерю в заработке».

В этой связи часть 3 статьи 30 законопроекта предлагается дополнить абзацем следующего содержания:

«Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого им по последнему месту работы были выплачены выходное пособие, средний месячный заработок за период трудоустройства и (или) единовременная компенсация, пособие по безработице начисляется, начиная с первого дня по истечении указанного периода. При этом период, в течение которого безработному по последнему месту работы были выплачены выходное пособие, средний месячный заработок за период трудоустройства и (или) единовременная компенсация, не засчитывается в период выплаты пособия по безработице, установленный настоящим федеральным законом.»

16. Частями четвертой и пятой статьи 30 законопроекта предусмотрены сроки выплаты пособия по безработице не более 6 месяцев в течение 12-месячного периода безработицы и не более 3 месяцев – для безработных, которым пособие назначено в минимальном размере.

Целью социальных выплат безработным гражданам является частичное и временное возмещение утраченного ими заработка в связи с потерей работы. Эта мера предназначена для поддержания уровня жизни потерявшего заработок

гражданина и членов его семьи в период, необходимый для поиска новой работы и трудоустройства. Этот период может по объективным причинам превышать 6 месяцев.

При наличии на рынке труда подходящей работы гражданину, обратившемуся в органы службы занятости в целях содействия в трудоустройстве, могут быть предложены вакансии. Признание гражданина безработным и назначение ему пособия по безработице осуществляется органами службы занятости при невозможности предложить гражданину подходящую работу в течение 10 дней с момента обращения или, если подходящая работа была предложена, в случае отказа работодателя в трудоустройстве гражданина. Эта ситуация в условиях кадрового дефицита на рынке труда как правило может быть связана с отсутствием у гражданина необходимой работодателям квалификации (недостаточным уровнем квалификации). В таком случае органы службы занятости могут предложить безработному гражданину пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование. Длительность освоения программ профобучения и дополнительного профобразования может варьироваться от 3 до 12 месяцев в зависимости от профессии. В период прохождения профобучения или получения дополнительного профобразования и последующего поиска подходящей работы безработный гражданин не имеет иных источников доходов, кроме пособия по безработице.

В этой связи предлагается предусмотреть увеличение срока получения пособия по безработице на период прохождения безработным профобучения или получения дополнительного профобразования.

Для этого часть 4 статьи 30 законопроекта предлагается дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае прохождения безработным гражданином профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органа службы занятости, период выплаты пособия по безработице, указанный в настоящей части статьи, увеличивается на срок освоения соответствующих программ профессионального обучения и образовательных программ.»

В целях стимулирования безработных граждан к освоению новой профессии и повышению своей квалификации предлагается величину пособия по безработице в период прохождения профобучения и получения дополнительного профобразования установить в размере не ниже минимального размера оплаты труда.

В этой связи часть вторую статьи 32 законопроекта после слов «размер максимальной величины пособия по безработице в первые три месяца выплаты

пособия по безработице» предлагаем дополнить словами «и в течение срока прохождения безработным гражданином профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению органа службы занятости».

17. Государственная политика в области занятости населения должна быть ориентирована на расширение тех форм занятости, которые предполагают длительные, стабильные отношения между работником и работодателем. Приоритет трудовых отношений по отношению к другим формам занятости связан, в том числе, с обеспечением стабильности налоговых поступлений в бюджетную систему и страховых взносов во внебюджетные фонды.

По мнению профсоюзной стороны РТК, для стимулирования занятости в форме трудовых отношений при определении размера пособия по безработице целесообразно учитывать длительность и характер предшествующей занятости.

Гражданин, который после многолетней работы потерял заработок, будет получать пособие по безработице, равное минимальному размеру оплаты труда, наряду с безработными, проработавшими всего лишь полгода. Очевидно, что вклад длительное время работавших граждан в бюджеты и систему государственного социального страхования гораздо больше: за них работодателями были уплачены большие суммы страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования, а также налога на доходы физических лиц. При этом величина пособия по безработице для таких категорий работников не отличается от размера выплат тем, кто имеет меньший период уплаты соответствующих взносов и налогов.

В этой связи и в целях обеспечения социальной справедливости профсоюзная сторона РТК предлагает дополнить статью 32 законопроекта абзацем пятым следующего содержания:

«Установленная настоящей статьей максимальная величина пособия по безработице не применяется, а минимальная величина пособия по безработице устанавливается равной величине минимального размера оплаты труда в случае, если безработный гражданин состоял в трудовых (служебных) отношениях с работодателем, в период, предшествующий безработице, не менее 8 лет».

18. Пунктом 7 части пятой статьи 14 законопроекта в качестве дополнительных мероприятий государственной политики в сфере занятости предусмотрены меры по содействию занятости безработных из числа участников специальной военной операции и членов их семей.

В целях повышения уровня социальной поддержки указанных выше категорий граждан, а также стимулирования их к обращению в органы службы занятости для содействия трудоустройству предлагается установить

фиксированный размер пособия по безработице, равный его максимальной величине, на весь период поиска работы.

Для этого предлагается дополнить статью 32 законопроекта абзацем шестым следующего содержания:

«Пособие по безработице выплачивается в течение всего периода безработицы в размере его максимальной величины безработным гражданам, окончившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или относящимся к членам семьи указанных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

19. Статьей 47 законопроекта в качестве одного из направлений взаимодействия государственной службы занятости с органами, осуществляющими полномочия в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, определено содействие организации практической подготовки и стажировки обучающихся, организация стажировки и трудоустройства выпускников организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (пункт 4).

В соответствии со статьей 50 законопроекта в целях содействия трудоустройству граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, государственная служба занятости будет осуществлять ряд мер, включая информирование обучающихся по их карьерному сопровождению, профессиональную ориентацию, подбор подходящей работы, содействие предпринимательству, социальной адаптации на рабочем месте, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Содействие организации практической подготовки обучающихся предполагает отбор работодателей, создающих временные рабочие места для приобретения ими практического опыта, реализацию мер государственной поддержки обучающихся и работодателей, осуществляющих трудоустройство и практическую подготовку обучающихся.

При этом проектируемая статья 50 законопроекта не содержит конкретных положений, регламентирующих права обучающихся на прохождение стажировки, цели и порядок организации стажировок, гарантии для наставников, участвующих в проведении стажировок для обучающихся.

Порядок организации стажировки выпускников организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций в законопроекте также не определен.

В этой связи предлагается использовать опыт регулирования указанных вопросов в Донецкой Народной Республике. Соответствующие положения предусмотрены в Законе Донецкой Народной Республики «О занятости населения», принятом Постановлением Народного Совета 29 мая 2015 года.

Указанным законом предусмотрен механизм стажировки обучающихся, получивших профессию (квалификацию), которые продолжают учиться на следующем образовательно-квалификационном уровне.

В российском законодательстве понятие стажировки не определено. В статье 59 ТК РФ предусмотрено заключение срочного трудового договора для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки. Стажировка на рабочем месте также рассматривается в ТК РФ как одна из форм обучения по охране труда. В законодательстве об образовании «ассистентура-стажировка» указана как форма высшего образования - подготовки кадров высшей квалификации.

Таким образом, стажировка как особая форма занятости граждан, имеющая целью приобретение и закрепление профессиональных навыков, не регулируется ни трудовым законодательством, ни законодательством об образовании. Сама стажировка по своей сути выходит за рамки профессиональной подготовки, но отличается от ученичества. В рамках ученичества происходит профобучение без отрыва или с отрывом от работы. В ученическом договоре указывается конкретная квалификация, приобретаемая учеником (ст. 198, 199 ТК РФ). В ходе стажировки выпускник (или обучающийся) приобретает опыт профессиональной деятельности по уже имеющейся квалификации, однако, не выполняет работу самостоятельно в полной мере.

Учитывая изложенное предлагается законодательно закрепить правовой статус стажировки в законопроекте.

Также необходимо урегулировать права наставников – руководителей стажировки, назначенных из числа работников организации, закрепить их право на дополнительную оплату труда в связи с руководством стажировкой (наставничеством).

В этой связи предлагается изложить наименование статьи 50 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 50. Содействие организации практической подготовки и стажировки обучающихся, организация стажировки и трудоустройства

выпускников организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций».

Текст статьи 50 предлагается изложить в следующей редакции:

«1. В целях содействия организации практической подготовки и стажировки граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях (далее – обучающиеся), организации стажировки выпускников указанных организаций (далее – выпускники) государственная служба занятости на условиях и в порядке, установленных законодательством о занятости населения осуществляет:

1) информирование обучающихся и выпускников об основах социально-трудового законодательства, о положении на рынке труда, о мероприятиях государственной политики в сфере занятости населения;

2) организацию профессиональной ориентации, подбор подходящей работы обучающимся и выпускникам, содействие предпринимательству и самозанятости, социальной адаптации на рабочем месте, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

3) содействие организации практической подготовки и стажировки обучающихся, стажировки выпускников путем отбора работодателей, создающих временные рабочие места для приобретения ими практического опыта;

4) разработку и реализацию мер государственной поддержки обучающихся, выпускников и работодателей, осуществляющих трудоустройство, стажировку и практическую подготовку обучающихся;

5) иные мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения.

2. Выпускники организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, граждане, обучающиеся в указанных организациях, получившие в ходе освоения образовательной программы профессию (квалификацию), и продолжающие освоение соответствующих образовательных программ, имеют право проходить стажировку по профессии (специальности), по которой получено или приобретается образование на условиях, определенных договором о стажировке.

3. Целью стажировки является приобретение навыков по выполнению профессиональных задач и обязанностей, совершенствование профессиональных знаний и навыков, изучение и освоение новых технологий и техники.

4. Порядок заключения договора о стажировке и типовая форма договора утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

5. Стажировка проводится по индивидуальной программе под руководством наставника – работника организации, имеющего стаж работы по соответствующей профессии (специальности) не менее чем три года.

6. В случае если в период стажировки лицо, указанное в части второй настоящей статьи, выполняет трудовую функцию, работодатель производит оплату труда согласно установленным системам оплаты труда по нормам, расценкам, ставкам (окладам) с учетом коэффициентов, доплат и надбавок.

7. Работа наставников оплачивается за счет средств работодателя, предусмотренных на подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров, в размере, установленном коллективным договором, соглашением.».

20. В целях приведения формулировок статей 45, 46 и 61 законопроекта в соответствие со статьями 29 ТК РФ предлагается по тексту указанных статей после слов «профессиональные союзы» добавить слова «их объединения».

На основании изложенного профсоюзная сторона РТК считает целесообразным принятие проекта федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» с учетом изложенных предложений и замечаний.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР

Н.Н. Кузьмина