



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

04.10.2021 № 15-4/П-86

Секретариат Российской трехсторонней
комиссии по регулированию социально-
трудовых отношений

Краснопресненская наб.,

д. 2, Москва, 103274

Департамент условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда» (далее – проект постановления), подготовленный в соответствии с пунктом 7 Плана-графика подготовки правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 9 августа 2021 г. № 8445п-П45, для рассмотрения на заседании рабочей группы по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Приложение: проект постановления на 14 л. в 1 экз.,
пояснительная записка к проекту постановления на 3 л. в 1 экз.,
финансово-экономическое обоснование к проекту постановления на
1 л. в 1 экз.

Врио Директора Департамента условий и
охраны труда

Т.М. Жигастова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6DEAA0B04F850000000B08E30001
Владелец **Жигастова Татьяна Михайловна**
Действителен с 30.12.2020 по 30.12.2021

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « » 2021 г. №

МОСКВА

Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, и Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда

В соответствии со статьей 223 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2021, № 27, ст. 5139) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить:

требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, согласно приложению № 1;

Правила аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, согласно приложению № 2;

2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по применению настоящего постановления.

3. Реализация Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности его работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 г.

5. Установить, что организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги, включенные в перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н, вправе оказывать данные услуги после вступления в силу настоящего постановления до 1 сентября 2022 г. С 1 сентября 2022 г. оказание услуг в области охраны труда организациями и индивидуальными предпринимателями, не отвечающими требованиям, установленным настоящим постановлением, не допускается.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИЯМ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ОКАЗЫВАЮЩИМ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Настоящие требования (далее – Требования) устанавливаются для организаций и индивидуальных предпринимателей, предполагающих осуществлять оказание услуг в области охраны труда.

Осуществление видов услуг в области охраны труда, предусмотренных настоящим постановлением, организациями и индивидуальными предпринимателями без аккредитации не допускается.

2. Аккредитация организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, осуществляется в целях:

подтверждения компетентности организаций или индивидуальных предпринимателей в сфере оказания услуг в области охраны труда;

подтверждения полномочий организаций или индивидуальных предпринимателей оказывать услуги в области охраны труда, включая подтверждение наличия у них необходимой материально-технической базы;

обеспечения гарантий ответственности организаций или индивидуальных предпринимателей перед заинтересованными лицами - получателями услуг в области охраны труда.

3. Аккредитация организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, основывается на принципах:

открытости и доступности;

компетентности и независимости органа, осуществляющего аккредитацию;

недопустимости ограничения конкуренции и создания препятствий к получению аккредитации;

обеспечения равных условий организациям или индивидуальным предпринимателям, претендующим на получение аккредитации;

недопустимости участия в оказании услуг в области охраны труда организаций, осуществляющих функции надзора (контроля), а также иные функции, осуществление которых может повлечь за собой конфликт интересов.

4. Виды услуг в области охраны труда, для осуществления которых необходима аккредитация:

а) осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек;

б) обучение работодателей и работников вопросам охраны труда.

Аккредитация в области охраны труда не требуется в случае, когда работодателем создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, а также в случае, когда работодателем организуется проведение

обучения и проверка знания требований охраны труда работников для собственных нужд.

5. Организации и индивидуальные предприниматели, предполагающие осуществлять оказание услуг в области охраны труда, должны соответствовать следующим требованиям:

а) указание в уставных документах организации (в видах деятельности индивидуального предпринимателя) одного или нескольких видов услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация;

б) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, материально-технических и информационных ресурсов необходимых для оказания услуг в области охраны труда;

в) наличие справочной базы действующих законодательных и иных нормативных актов по охране труда;

г) наличие системы учёта и хранения результатов деятельности организации с указанием состава документов, вида учета и формы их хранения;

д) наличие сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего сведения в соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Правил аккредитации.

6. Дополнительно к требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Требований, организации и индивидуальные предприниматели, предполагающие осуществлять функцию службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, должны соответствовать следующим требованиям:

наличие в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее трех специалистов, работающих по трудовому договору, имеющих:

а) высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности либо высшее образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, а также прошедших проверку знаний с периодичностью 1 раз в 3 года на Едином портале проверки знаний по охране труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

б) опыт практической работы в области охраны труда не менее 3 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации, в должности руководителя службы охраны труда (специалиста по охране труда) или иной должности при условии возложения на такого специалиста обязанностей по охране труда приказом работодателя;

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без привлечения наемных работников, отвечающие требованиям подпункта «а» и «б» пункта 6 Требований, вправе оказывать услуги по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, самостоятельно (лично).

7. Дополнительно к требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Требований, организации и индивидуальные предприниматели, предполагающие осуществлять обучение работодателей и работников вопросам охраны труда, должны соответствовать следующим требованиям:

7.1. При организации обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда:

а) наличие программ обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

б) наличие учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания требований по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда, соответствующих требованиям установленным Правительством Российской Федерации;

в) наличие в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее двух специалистов, проводящих обучение по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда, имеющих высшее образование, стаж работы в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, не менее одного года или опыт практической работы в области охраны труда не менее 5 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации, а также прошедших проверку знаний с периодичностью 1 раз в 3 года на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) наличие комиссии по проверке знания требований по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

7.2. При организации обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) и оценки профессиональных рисков (далее – ОПР):

а) наличие программ обучения по безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР, соответствующих требованиям установленным Правительством Российской Федерации;

б) наличие учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания по безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР, соответствующих требованиям установленным Правительством Российской Федерации;

в) наличие в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее двух специалистов, проводящих обучение по безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР, имеющих высшее образование, стаж работы в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, не менее одного года или опыт

практической работы в области охраны труда не менее 5 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации, а также прошедших проверку знаний с периодичностью 1 раз в 3 года на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) наличие комиссии по проверке знания по безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

7.3. При организации обучения работодателей и работников безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда:

а) наличие программ обучения по безопасным методам и приемам выполнения соответствующих работ повышенной опасности, соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих требования к выполнению работ повышенной опасности;

б) наличие учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания по безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности;

в) наличие в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее двух специалистов, проводящих обучение работодателей и работников безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, имеющих высшее образование, стаж работы в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, не менее одного года или опыт практической работы в области охраны труда не менее 5 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации, а также прошедших проверку знаний с периодичностью 1 раз в 3 года на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) наличие на праве собственности или ином законном основании технических устройств (тренажеров, полигонов) для отработки практических навыков выполнения работ повышенной опасности в случае наличия соответствующих требований в нормативных правовых актах, устанавливающих требования к выполнению работ повышенной опасности, при этом право владения и пользования техническими устройствами (тренажерами, полигонами) не может быть приобретено на срок менее одного года;

д) наличие комиссии по проверке знания работодателями и работниками безопасных методов и приемов выполнения работ повышенной опасности в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

7.4 При организации обучения работников правилам по оказанию первой помощи пострадавшим:

а) наличие программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

б) наличие учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания по оказанию первой помощи пострадавшим;

в) наличие на праве собственности или ином законном основании тренажеров по отработке сердечно-легочной реанимации, при этом право владения и пользования тренажерами не может быть приобретено на срок менее одного года;

г) наличие в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее одного лица, прошедшего подготовку по оказанию первой помощи пострадавшим, и прошедшего проверку знаний с периодичностью 1 раз в 3 года на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

д) наличия комиссии по проверке знания требований охраны труда по оказанию первой помощи пострадавшим, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

8. Дополнительно к требованиям, указанным в пунктах 5 и 7 настоящих Требований, организации и индивидуальные предприниматели, предполагающие осуществлять обучение работодателей и работников вопросам охраны труда в дистанционном формате, должны иметь на праве собственности или ином законном основании систему дистанционного обучения, позволяющую вести учет действий обучаемых и их длительность в ходе учебного процесса.

ПРАВИЛА АККРЕДИТАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Настоящие Правила (далее – Правила) устанавливают порядок проведения обязательной аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей (далее – организация) на право осуществления деятельности по оказанию услуг в области охраны труда.

2. Организация считается допущенной к деятельности по оказанию услуг в области охраны труда с даты принятия Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации решения об аккредитации или о возобновлении действия аккредитации, в случае если ее действие ранее приостанавливалось.

Действие аккредитации организации по оказанию услуг в области охраны труда приостанавливается с даты принятия Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующего решения, о чем в реестр вносится запись о приостановлении аккредитации.

Действие аккредитации по оказанию услуг в области охраны труда прекращается с даты принятия Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующего решения, о чем в реестр вносится запись о прекращении аккредитации.

3. Формирование и ведение реестра осуществляется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с применением стандартизированных технических и программных средств, позволяющих осуществлять в том числе обработку информации на основе использования единых форматов и стандартных протоколов, и с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации.

4. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает:

- а) техническое функционирование реестра;
- б) безопасное хранение и использование сведений, содержащихся в реестре, в том числе их защиту от уничтожения, модификации и блокирования доступа к ним, а также от иных неправомерных действий в отношении таких сведений;
- в) осуществление автоматизированного сбора, хранения, обработки, обобщения и анализа сведений, содержащихся в реестре;
- г) доступ в установленном порядке к сведениям, содержащимся в реестре, без взимания платы;

д) взаимодействие реестра с иными информационными системами.

5. Аккредитации подлежат организации, подтвердившие соответствие положениям, предусмотренным пунктами 5-8 Требований, и представившие в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации заявление о регистрации в реестре (далее - заявление), содержащее следующие сведения:

а) полное наименование и место нахождения организации, наименования и места нахождения филиалов и представительств организации (при наличии);

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) основной государственный регистрационный номер;

г) вид (виды) услуг в области охраны труда, для оказания которых осуществляется аккредитация, а также вид (виды) обучения по охране труда, предполагаемые к осуществлению заявителем (для организаций, оказывающих услуги по обучению);

д) сведения о наличии в уставных документах юридического лица (в видах деятельности индивидуального предпринимателя) одного или нескольких видов услуг в области охраны труда, для оказания которых осуществляется аккредитация;

е) сведения о наличии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, материально-технических ресурсов (мест обучения слушателей или учебных помещений), необходимых для оказания услуг в области охраны труда;

ж) сведения о наличии и актуализации справочной базы действующих законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, а также справочной документации по охране труда с указанием наименования документов, компьютерных справочных правовых систем и реквизитов договора на их обслуживание;

з) сведения о наличии утвержденного руководителем организации или индивидуальным предпринимателем лично локального нормативного правового акта, которым регламентируется система хранения и архивирования документов, в том числе правила их хранения и архивирования, предусматривающие хранение документов на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, правила резервного копирования и восстановления документов, а также устанавливается порядок, место, формы и сроки хранения документов;

и) сведения о наличии сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего наименование организации или индивидуального предпринимателя, адрес (местонахождение), номер контактного телефона, адрес электронной почты, опыт работы и сведения о кадровом составе организации в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Требований;

к) сведения о кадровом составе организации в зависимости от предполагаемого к осуществлению вида деятельности в соответствии с Требованиями;

6. Заявитель прилагает к заявлению копии документов, подтверждающие указанные в заявлении сведения, а именно:

а) в подтверждение соответствия заявителя положениям, предусмотренным пунктом 5 Требований:

- копию устава (при его наличии);
- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), для индивидуального предпринимателя копию выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- копию выписки из штатного расписания, подтверждающую наличие в штате специалистов, включенных в организационную структуру, предназначенную для организации услуги в области охраны труда;
- копию документа, подтверждающего нахождение организации по месту регистрации (свидетельство о праве собственности на помещение, договор аренды (субаренды), иной документ, подтверждающий право на распоряжение помещением на законном основании), при этом право владения и пользования помещением не может быть приобретено на срок менее одного года;
- копии документов на материально-технические ресурсы, используемые для оказания услуг в области охраны труда (договор купли-продажи, товарная накладная, договор аренды и акт приема-передачи), при этом право владения материально-техническими ресурсами, используемыми для оказания услуг в области охраны труда, не может быть приобретено на срок менее одного года.

б) в подтверждение соответствия заявителя положениям, предусмотренным пунктом 6 Требований:

- копии трудовых договоров специалистов по основному месту работы и копии трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии документов об образовании (обучении) и (или) о квалификации на данных специалистов;

в) в подтверждение соответствия заявителя положениям, предусмотренным пунктом 7 Требований:

- копии программ обучения, по которым осуществляется обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;
- перечень учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания требований охраны труда, используемых при проведении обучения;
- копии документов, подтверждающих наличие в штате обучающей организации не менее двух специалистов, осуществляющих обучение работодателей и работников по охране труда, копии трудовых договоров специалистов по основному месту работы и копии трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, документов об их образовании (обучении) и (или) квалификации, в том числе, по охране труда.
- копию приказа о формировании комиссии по проверке знания требований охраны труда, актуальную на дату подачи заявления, сведения о квалификации, сведения об обучении и проверке знания требований охраны труда не реже одного раза в три года на всех членов комиссии;

- перечень используемых технических средств обучения по названию и количеству на правах собственности или аренды в соответствии с Требованиями;

7) в подтверждение соответствия заявителя положениям, предусмотренным пунктом 8 Требований:

- копии документов о наличии на праве собственности или ином законном основании системы дистанционного обучения.

7. Заявление оформляется на бланке организации в произвольной форме, подписывается руководителем организации, заверяется печатью организации (при наличии печати) и может быть представлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на бумажном носителе лично или направлено заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

8. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассматривает заявление, поступившее на аккредитацию, в течение 60 календарных дней со дня его регистрации.

При необходимости Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации может запросить в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти информацию, подтверждающую наличие сведений о заявителе в ЕГРЮЛ посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия. В этом случае срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

9. По результатам рассмотрения заявления принимается решение об аккредитации или об отказе в аккредитации.

10. Основанием для принятия решения об отказе в аккредитации является:

а) несоответствие заявителя пунктам 5-8 Требований, а также пунктам 5-7 настоящих Правил;

б) представление подложных документов или заведомо ложных сведений.

11. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информирует организацию о принятом по результатам рассмотрения заявления решении в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения посредством направления соответствующего уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в случае направления заявления и прилагаемых к нему документов в виде электронного документа.

В случае принятия решения об отказе в аккредитации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает возвращение организации документов, представленных на бумажном носителе, а также направляет в адрес заявителя письмо с мотивированным обоснованием возврата документов.

В случае отказа в аккредитации по основанию, указанному в подпункте "а" пункта 10 настоящих Правил, организация вправе после их устранения повторно подать заявление в порядке, установленном пунктами 5 - 8 настоящих Правил.

В случае отказа в аккредитации по основанию, указанному в подпункте "б" пункта 10 настоящих Правил, организация вправе повторно подать заявление не ранее чем по прошествии 3 лет со дня вынесения решения об отказе по указанному

основанию, а также обжаловать решение в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

12. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации вносит сведения об аккредитации организаций в реестр в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аккредитации.

13. В реестр вносятся следующие сведения об аккредитованных организациях:

- а) полное наименование и место нахождения организации;
- б) идентификационный номер налогоплательщика организации;
- в) основной государственный регистрационный номер организации;
- г) регистрационный номер записи в реестре;
- д) вид услуги в области охраны труда, а также вид (виды) обучения по охране труда, на которую аккредитована организация (для организаций, оказывающих услуги по обучению);
- е) дата принятия решения об аккредитации;
- ж) дата и основание принятия решения о приостановлении аккредитации;
- з) дата и основание принятия решения о возобновлении действия аккредитации;
- и) дата и основание принятия решения о прекращении аккредитации.

14. В случае изменения сведений об аккредитованной организации, содержащихся в реестре, в том числе сведений о кадровом составе, организация в течение 10 рабочих дней со дня таких изменений направляет соответствующее заявление в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с указанием сведений, подлежащих изменению, с приложением копий соответствующих документов.

Заявление направляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассматривает заявление и приложенные к нему документы, принимает решение о внесении соответствующих изменений в сведения об аккредитованной организации и вносит такие изменения в течение 30 календарных дней со дня регистрации такого заявления.

15. Действие аккредитации по оказанию услуг в области охраны труда подлежит приостановлению в случае:

- а) привлечения организации к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности;
- б) поступления в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации мотивированного представления Федеральной службы по труду и занятости о неоднократных нарушениях организацией, оказывающей услуги в области охраны труда, трудового законодательства в течение трех лет со дня вступления в силу постановления о назначении наказания за первое нарушение;
- в) выявления фактов несоблюдения организацией положений, установленных пунктами 5-8 Требований;

г) выявления фактов несоблюдения требований к кадровому составу по результатам рассмотрения заявления, направленного в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации организацией в соответствии с пунктом 14 настоящих Правил.

16. Сведения о привлечении организации к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, предусмотренном подпунктом "а" пункта 15 настоящих Правил, направляются Федеральной службой по труду и занятости в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня вынесения соответствующего судебного решения посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

17. Сведения о наступлении обстоятельств, предусмотренных подпунктами "б" и "в" пункта 15 настоящих Правил, направляются Федеральной службой по труду и занятости в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня вынесения соответствующего представления или предписания посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

18. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассматривает сведения, указанные в пунктах 16 и 17 настоящих Правил, при наличии оснований принимает решение о приостановлении аккредитации организации и вносит в реестр такую запись в течение 5 рабочих дней со дня регистрации указанных сведений в Министерстве.

19. При наличии указанных в подпункте "г" пункта 15 настоящих Правил оснований для приостановления аккредитации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации принимает решение о внесении в реестр записи о приостановлении деятельности организации и вносит в реестр такую запись в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

20. В случае устранения причин, послуживших основанием для приостановления аккредитации, организация направляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующее заявление с приложением документов, подтверждающих устранение указанных причин.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает рассмотрение указанного заявления, принимает решение о возобновлении аккредитации и вносит в реестр соответствующую запись в течение 20 рабочих дней со дня регистрации заявления в Министерстве.

21. Действие аккредитации прекращается в следующих случаях:

а) прекращение осуществления деятельности, включая ликвидацию или реорганизацию (за исключением реорганизации в форме преобразования), прекращение осуществления деятельности в области оказания услуг по охране труда;

б) неустранение причин, послуживших основанием для приостановления деятельности организации в соответствии с подпунктом "б" пункта 15 настоящих Правил, в течение 6 месяцев со дня принятия решения о приостановлении деятельности;

в) неустранение причин, послуживших основанием для приостановления деятельности организации в соответствии с подпунктом "г" пункта 15 настоящих Правил, в течение 6 месяцев со дня принятия решения о приостановлении деятельности;

г) по решению суда.

22. Сведения о наличии в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности организации направляются Федеральной налоговой службой в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в течение 10 рабочих дней посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В случае прекращения осуществления деятельности в области охраны труда организация направляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации заявление о прекращении осуществления соответствующей деятельности.

23. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает рассмотрение сведений или заявлений, указанных в пунктах 21 и 22 настоящих Правил, принимает решение о прекращении аккредитации и вносит соответствующую информацию в реестр в течение 5 рабочих дней со дня регистрации указанных сведений или заявления в Министерстве.

24. Аккредитация осуществляется без взимания платы.

25. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными для ознакомления с ними физических и юридических лиц на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

26. Действия (бездействие) должностных лиц Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, осуществленные в соответствии с настоящими Правилами, могут быть обжалованы в судебном порядке, а также в досудебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

27. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает хранение сведений, внесенных в реестр, без срока давности.

28. Организация, отвечающая требованиям настоящего постановления, вправе направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующее заявление, начиная с даты вступления в силу настоящего постановления. При этом заявления, поступившие в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего постановления, подлежат рассмотрению в соответствии с Правилами аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н.

29. Деятельность организаций, зарегистрированных в реестре в соответствии с Правилами аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н, с 1 сентября 2022 г. подлежит приостановлению до подтверждения ими соответствия требованиям, установленным настоящим постановлением.

В случае непрохождения организациями, зарегистрированными в реестре до вступления в силу настоящего постановления, процедуры аккредитации согласно требованиям, установленным настоящим постановлением, такие организации подлежат исключению из реестра с 1 марта 2023 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении требований к организациям и индивидуальным
предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, Правил
аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей,
оказывающих услуги в области охраны труда»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В настоящее время вопросы допуска к деятельности к оказанию услуг в области охраны труда регулируются нормами приказа Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» (далее – приказ № 205н, Правила).

Действующие Правила не содержат четких требований к аккредитации, которым должны соответствовать организации, оказывающие услуги в области охраны труда, а также не устанавливают порядок контроля за организациями, уже допущенными к деятельности по оказанию услуг в области охраны труда. Указанное зачастую приводит к неправильному толкованию Правил аккредитации хозяйствующими субъектами, претендующими на включение в реестр и влечет за собой многочисленные отказы в регистрации в реестре после подачи заявления на аккредитацию. Вместе с тем, по этой же причине отсутствия четких требований к аккредитации, многие организации, подходя формально к заполнению заявления согласно действующим Правилам к аккредитации, могут быть включены в соответствующий реестр. Учитывая, что Минтруд России в рамках действующего законодательства не может требовать от заявителя предоставления копий документов, а должен, по сути, принять на веру сведения, изложенные в заявлении, таким образом, заявители могут быть допущены к деятельности к оказанию услуг в области охраны труда, не имея соответствующей квалификации, квалифицированного персонала и материально-технической базы, но при этом соблюдая формальный подход заполнения документов в рамках уведомительного характера аккредитации.

Вместе с тем, нормами Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» предусмотрен переход на более высокий уровень обеспечения безопасности труда, в целях чего необходим пересмотр нормативной правовой документации в области охраны труда, повышение компетентности и ответственности работников в области охраны труда,

автоматизация и синхронизация процессов контроля за состоянием охраны труда в организациях, усиление контроля за соблюдением требований охраны труда работодателями, что не осуществимо, в свою очередь, без контроля за организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Необходимо отметить, что организации, оказывающие услуги в области охраны труда, осуществляют не только юридически значимую, но социально значимую функцию, оказывая соответствующие услуги. Без установления четких требований и действенных мер контроля за организациями, допущенными к оказанию услуг в области охраны труда, не представляется возможным обеспечить качество услуг по охране труда.

В процессе выполнения своих профессиональных обязанностей на производственных предприятиях каждый работник постоянно рискует не только собственным здоровьем, но в отдельных случаях – и собственной жизнью. При этом ответственность за надлежащую организацию учебного процесса по изучению требований охраны и безопасности труда в соответствии с законодательно установленным порядком возложена на работодателя. И в тех случаях, когда работодателю необходимо привлечь для оказания услуг в области охраны труда специализированную организацию, имеющую аккредитацию, качество обучения или осуществления функции службы охраны труда, соответственно, напрямую зависит от выбора такой организации.

В этой связи, очевидно, назрела необходимость пересмотра действующих требований к аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

Нормы проекта постановления уточняют требования к организациям или индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда для внесения сведений о них в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, состав документов, предоставляемых в Минтруд России в целях регистрации в соответствующем реестре, порядок формирования и ведения реестра, включая вопросы приостановления деятельности и исключения из реестра организаций, допустивших нарушение установленных требований.

Кроме того, нормами проекта постановления вводится разграничение видов обучения по охране труда (обучение по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраны труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, обучение работников правилам по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве), и к каждому виду обучения в части допуска в соответствующий реестр предъявляются особые требования для организаций, претендующих на проведение обучения того или иного вида, что образует единый нормативно-правовой комплекс с порядком обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников организаций, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Нормами проекта постановления вводится новое дополнительное требование о наличии в штате организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, лиц, прошедших подготовку и контроль знаний на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, проект постановления предусматривает переходные положения для организаций, зарегистрированных в реестре согласно Правилам, утвержденным приказом № 205н, в целях обеспечения возможности организациям, желающим осуществлять услуги в области охраны труда, подтвердить свое соответствие требованиям, устанавливаемым нормами проекта постановления, но при этом не утратить право оказания соответствующих услуг непосредственно с момента вступления силу новых требований.

Формирование и ведение реестра организаций, оказывающих услуги в области охраны труда в соответствии с требованиями, предусмотренными проектом постановления, позволит установить контроль за организациями, оказывающими услуги в области охраны труда, а также приведет к повышению качества оказания данных услуг в соответствии с нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда»

Принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда» потребует расширения функционала Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ) в части ее подсистемы ЕИСОТ, что будет осуществляться в рамках выделяемых финансовых ассигнований на осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации функций, а именно, в рамках запланированных расходов Минтруда России на развитие информационных технологий (ежегодно заключаемых Минтрудом России государственных контрактов на развитие и эксплуатацию ФГИС СОУТ, в частности, такой контракт заключен в 2021 г.).