



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Российская трехсторонняя комиссия по
регулированию социально-трудовых
отношений**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: minatrud@mintrud.gov.ru

03.06.2021 № 21-3/10/В-6562

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет на рассмотрение подготовленный в целях обеспечения реализации статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» в соответствии с Методикой оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 531, проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» и пакет документов к нему.

Проект федерального закона согласован с Минфином России, Минэкономразвития России, Росстатом и Пенсионным фондом Российской Федерации. Получено заключение Минюста России, согласно которому коррупциогенные факторы в проекте федерального закона не выявлены. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации поддержал проект федерального закона с замечаниями.

Приложение: на 33 листах.

А.Н. Пудов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец Пудов Андрей Николаевич

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год

Статья 1

Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2022 год устанавливается продолжительностью 264 месяца.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент

Российской Федерации

В. Путин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001
Владелец **Цудов Андрей Николаевич**
Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» (далее – проект федерального закона) подготовлен с целью реализации части 1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определена на основании статистических данных о количестве и продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет в соответствии с положениями Методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 531 (далее – Методика).

Поскольку ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, определенный на основании пункта 2 Методики, менее установленного приложением к Методике максимального значения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 год (270 месяцев), но не превышает ожидаемый период выплаты, установленный Федеральным законом от 08.12.2020 № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) на год, предшествующий году на который осуществляется оценка (264 месяца), то в соответствии с пунктом 3 Методики он учитывается на 2022 год в размере предусмотренном Федеральным законом № 389-ФЗ.

Таким образом, в целях определения размера накопительной пенсии и корректировки ее размера ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для мужчин и женщин с 1 января 2022 года предлагается установить в размере 264 месяцев.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а

также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец **Шудов Андрей Николаевич**

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец **Иудов Андрей Николаевич**

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной
пенсии на 2022 год»**

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001

Владелец **Пудов Андрей Николаевич**

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии
на 2022 год»

Для реализации Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6455D99B158A00000000B08E30001
Владелец Цудов Андрей Николаевич
Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Статс-секретарю - заместителю
Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации

А.Н. Пудову

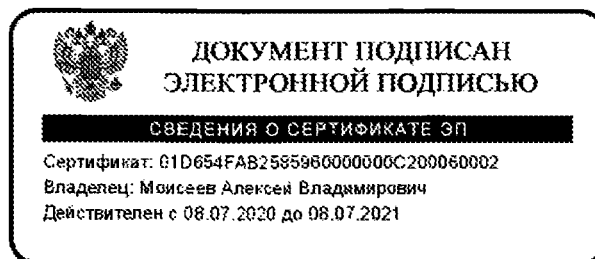
28.04.2021 № 05-12-04/32877

На № 21-3/10/В-4882 от 23.04.2021

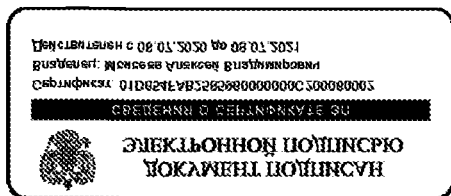
Уважаемый Андрей Николаевич!

Минфин России рассмотрел представленный Вами проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» и сообщает о его согласовании.

Приложение: на 6 л.



А.В. Моисеев



Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год

Статья 1

Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2022 год устанавливается продолжительностью 264 месяца.

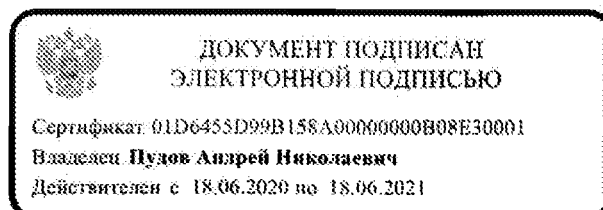
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент

Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» (далее – проект федерального закона) подготовлен с целью реализации части 1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определена на основании статистических данных о количестве и продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет в соответствии с положениями Методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 531 (далее – Методика).

Поскольку ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, определенный на основании пункта 2 Методики, менее установленного приложением к Методике максимального значения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 год (270 месяцев), но не превышает ожидаемый период выплаты, установленный Федеральным законом от 08.12.2020 № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) на год, предшествующий году на который осуществляется оценка (264 месяца), то в соответствии с пунктом 3 Методики он учитывается на 2022 год в размере предусмотренном Федеральным законом № 389-ФЗ.

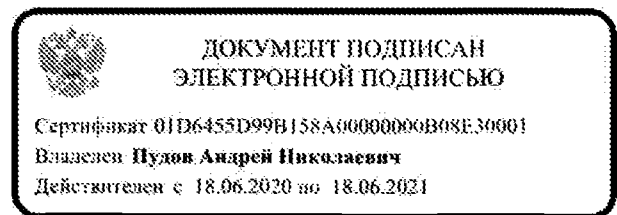
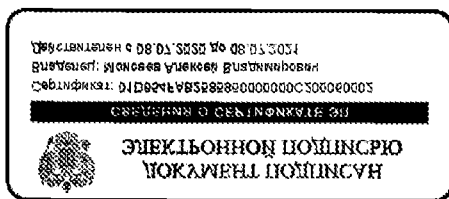
Таким образом, в целях определения размера накопительной пенсии и корректировки ее размера ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для мужчин и женщин с 1 января 2022 года предлагается установить в размере 264 месяцев.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а

также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

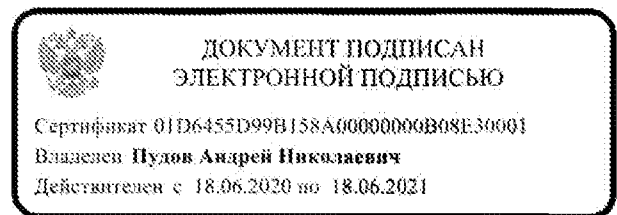
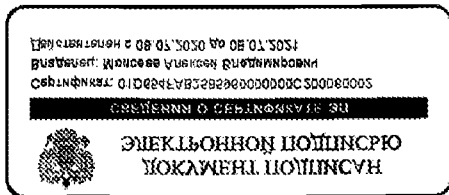
Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



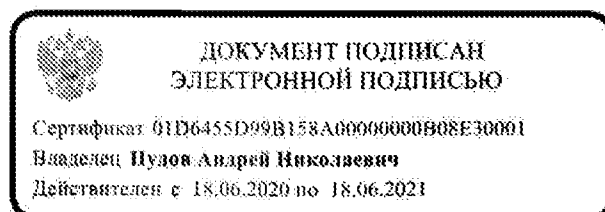
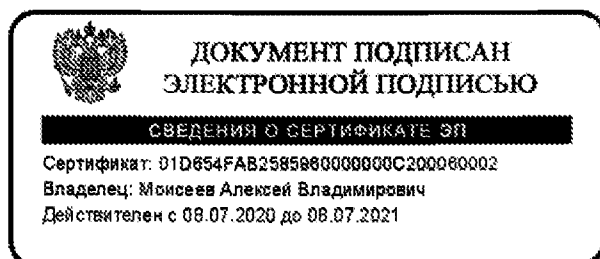
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»**

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.



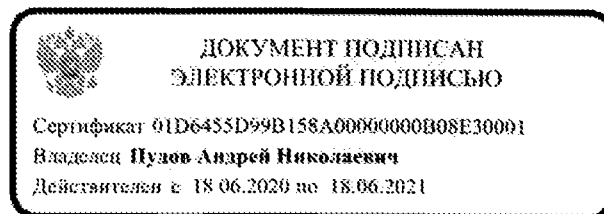
**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной
пенсии на 2022 год»**

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии
на 2022 год»**

Для реализации Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минтруд России

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/770301001

12.05.2021 № 14436-Трудоч

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
**Письмо Минтруда России от 5 мая
2021 г. № 21-3/10/В-5310**

Минэкономразвития России повторно рассмотрело проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год», и с учетом представленных Минтрудом России обоснований сообщает, что согласовывает его.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

Т.А. Илюшникова



В.Р. Сергина
8 495 870 29 21 доб. 10452
Департамент развития социальной сферы
и сектора некоммерческих организаций

**Минтруд России
В-52370
13.05.2021**



140891 153109

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год

Статья 1

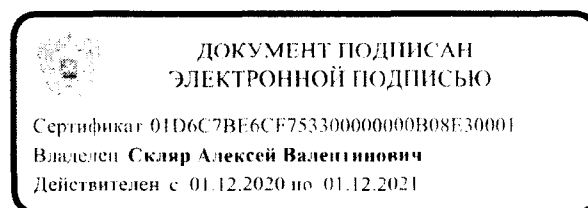
Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2022 год устанавливается продолжительностью 264 месяца.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

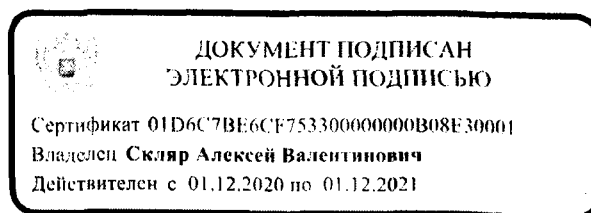
В. Путин



Перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

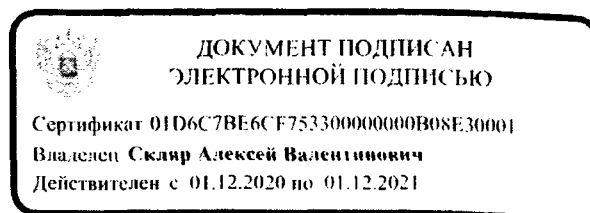
Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, located at the bottom of the page.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии
на 2022 год»

Для реализации Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-26-91
<http://www.gks.ru>; e-mail: stat@gks.ru
27.04.2021 ПС-08-5/1419-МВ

№ _____

На № 21-3/10/В-4882 от 23.04.2021

О рассмотрении проекта
федерального закона

Статс-секретарю –
заместителю
Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации

Пудову А.Н.

Уважаемый Андрей Николаевич!

Федеральная служба государственной статистики рассмотрела представленный проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» и пакет документов к нему.

В рамках своей компетенции сообщаем об отсутствии замечаний.

С уважением,

П.А. Смелов



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 13784B685D3D86BAVEB11C42FAE25449D
Владелец: Смелов Павел Александрович
Действителен с 26.11.2020 по 26.11.2021



**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПФР)**

Государственное учреждение

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ**

ул. Шаболовка, 4, ГСП - 1, Москва, 119991
телетайп: 207050 PFR RU, факс (495)9820663
ОГРН 1027700220624
ИНН/КПП 7706016118/770601001

№ НП-22-12/10291 от 04.05.2021

На № 21-3/10/В-4882 от 23.04.2021

О рассмотрении проекта
федерального закона

Статс-секретарю - заместителю
Министра труда и социальной защиты
Российской Федерации

А.Н. Пудову

Уважаемый Андрей Николаевич!

Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Вашим поручением рассмотрел проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год», пакет документов к нему и сообщает о его согласовании.

Приложение: на 6 л.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2440620217726946282639955120872882268

Владелец: Петрова Наталия Владимировна
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ПФР

Действителен: 06.04.2020 по 06.07.2021

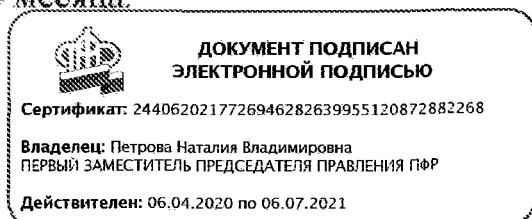
Н.В. Петрова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год

Статья 1

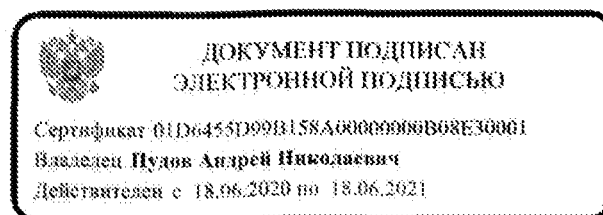
Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2022 год устанавливается продолжительностью 264 месяца.



он вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» (далее – проект федерального закона) подготовлен с целью реализации части 1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определена на основании статистических данных о количестве и продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет в соответствии с положениями Методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 531 (далее – Методика).

Поскольку ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, определенный на основании пункта 2 Методики, менее установленного приложением к Методике максимального значения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 год (270 месяцев), но не превышает ожидаемый период выплаты, установленный Федеральным законом от 08.12.2020 № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) на год, предшествующий году на который осуществляется оценка (264 месяца), то в соответствии с пунктом 3 Методики он учитывается на 2022 год в размере предусмотренном Федеральным законом № 389-ФЗ.

Таким образом, в целях определения размера накопительной пенсии и корректировки ее размера ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для мужчин и женщин с 1 января 2022 года предлагается установить в размере 264 месяцев.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а

также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 01D6455D998158A90000000B08E30001
Владелец: Пудов Андрей Николаевич
Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2440620217726946282639955120872882268

Владелец: Петрова Наталия Владимировна
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ПФР

Действителен: 06.04.2020 по 06.07.2021

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 01D6455D99B152A0006060008E30991

Владелец: Пузов Андрей Николаевич

Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2440620217726946282639955120872882268

Владелец: Петрова Наталья Владимировна
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ПФР

Действителен: 06.04.2020 по 06.07.2021

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной
пенсии на 2022 год»**

Принятие Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 01D6455D998158A00000000B08E36001
Владелец: **Нудов Андрей Николаевич**
Действителен с 18.06.2020 по 18.06.2021



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

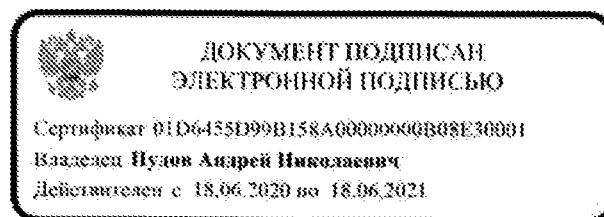
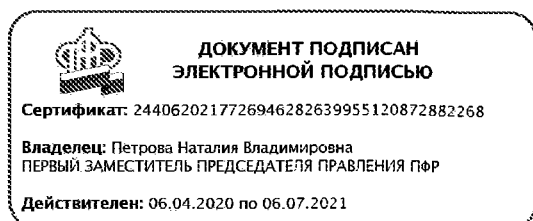
Сертификат: 2440620217726946282639955120872882268

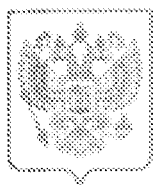
Владелец: **Петрова Наталья Владимировна**
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ПФР

Действителен: 06.04.2020 по 06.07.2021

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии
на 2022 год»

Для реализации Федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство труда
и социальной защиты
Российской Федерации**

31.05.2021 № 09/60786-ДЖ

На № 21-3/10/В-6164 от 26 мая 2021 г.

**Заключение
на проект федерального закона
«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта нового федерального закона, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, направленные на урегулирование вопросов пенсионного обеспечения в части установления ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 год.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время указанные общественные отношения не урегулированы на законодательном уровне.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, правилам юридической техники, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании, а вводимое им регулирование отвечает требованиям правовой определенности и системности.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующего федерального закона, замечаний не имеется.

В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра

Д.С. Жуйков





ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: officel@izak.ru
www.izak.ru

26.05.2021 № 01-12/457

На № 21-3/10/В-4883 от 23.04.2021

Статс-секретарю –
заместителю Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации

А.Н. Пудову

Уважаемый Андрей Николаевич!

В связи с обращением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.04.2021 № 21-3/10/В-4883, поступившим в Институт 18.05.2021, направляется заключение на проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год».

Приложение: 5 л.

И.о. директора

И.И. Кучеров

Каменская С.В.
(499) 724-22-45
Вх. № 1551 от 18.05.2021

Минтруд России
В-59866
02.06.2021



Заключение
на проект федерального закона «Об ожидаемом
периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год»

Институтом рассмотрен проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» (далее – законопроект), подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Представленный законопроект в Институт поступил впервые.

Разработка законопроекта предусмотрена п. 53 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3683-р.

Предмет законопроекта составляют отношения в сфере пенсионного обеспечения, регулирование которых согласно Конституции Российской Федерации отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «ж» ч. 1 ст. 72). Поскольку по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются, в том числе федеральные законы (ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации), избранная форма правовой регламентации не противоречит Конституции Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях обеспечения реализации статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – Федеральный закон № 424-ФЗ) в соответствии с положениями Методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 531 «Об утверждении методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии» (далее – Методика).

Законопроект в части, касающейся определения продолжительности ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 г., согласуется с указанной Методикой.

Однако обращаем внимание на то, что данная Методика, применённая при разработке рассматриваемого законопроекта, не в полной мере соответствует нормам, содержащимся в ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 424-ФЗ, а также нормам, содержащимся в п. 4 ст. 3 и в ст. 7 названного Закона, поскольку не учитывает изменившийся возраст выхода на пенсию, устанавливая, что ожидаемый период выплаты накопительной пенсии должен определяться ежегодно на основании статистических данных о продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет соответственно.

Как следует из этих правовых норм, законодатель не наделил Правительство Российской Федерации правом при утверждении методики определения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии выходить за пределы законодательной нормы, согласно которой названный показатель должен определяться ежегодно на основании статистических данных о продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте, соответственно 60 и 55 лет.

Вместе с тем Методика содержит не только математические формулы расчёта продолжительности ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии для различных случаев использования этого показателя, но и вводит максимальные значения для расчёта данного показателя на период с 2016 по 2022 год, что указанными нормами Федерального закона № 424-ФЗ не предусмотрено. Данное максимальное значение сокращает фактическую продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, исчисленную по положениям Методики. Введение подобной льготы возможно, однако исключительно на уровне федерального закона, а не подзаконного акта.

В рассматриваемом законопроекте продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на 2022 г. - 264 месяца, что соответствует величине данного показателя за прошлый год на основании Федерального закона от 08.12.2020 № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год».

Между тем указанная проблема остается нерешённой. Если бы продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии оказалась ограниченной максимальным значением, установленным Методикой, такое ограничение не могло бы быть поддержано без его предварительного закрепления в Федеральном законе № 424-ФЗ.

Кроме того, как уже отмечалось, в соответствии с Федеральным законом № 424-ФЗ продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определяется на основании официальных статистических данных о продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте соответственно 60 и 55 лет. Эта законодательная норма не претерпела изменений по параметрам возраста, несмотря на повышение пенсионного возраста при назначении страховых пенсий.

Повышение пенсионного возраста для назначения страховых пенсий аргументировалось, прежде всего, увеличением продолжительности жизни и продолжительности ожидаемого периода выплаты страховой пенсии в Российской Федерации.

Ожидаемый порядок выплаты страховой и накопительной пенсий по своей продолжительности является одинаковым. Таким образом, сохранение для назначения накопительной пенсии и для определения ожидаемого периода накопительной пенсии прежних возрастных параметров является льготой.

Следовательно, при определении ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии одновременно применяются две льготы - одна связана с применением возрастных параметров 60-55 лет, которые уже не соответствуют фактическим возрастным параметрам выплаты

накопительной пенсии, а другая установлена Методикой, которая в этой части не основана на законодательных нормах.

Несоответствие продолжительности ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, применяемого для расчёта размера этой пенсии, фактической продолжительности данного периода создаёт риск финансовой несбалансированности института накопительных пенсий в рамках государственной системы обязательного пенсионного страхования. Продолжение практики ежегодного принятия федеральных законов, аналогичных рассматриваемому законопроекту, усугубляет указанный риск, который нуждается в разрешении на законодательном уровне.

Продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определяется на основании официальных статистических данных о продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте соответственно 60 и 55 лет. Следовательно, речь идёт не о прогнозных данных, получаемых путём актуарных расчётов, а о статистических данных по состоявшимся случаям назначения пенсий, то есть за прошлое время. Между статистическими и прогнозными данными может быть существенная разница, что негативно отражается на финансовом обеспечении выплаты накопительных пенсий, выплачиваемых, как известно, не до исчерпания накопленных средств, а пожизненно. Риск нехватки средств на пожизненную выплату накопительных пенсий ложится на Российскую Федерацию, гарантирующую субсидиарным способом функционирование государственной системы обязательного пенсионного страхования.

Изложенная проблема усугубляется ещё и тем обстоятельством, что при определении нормативов достаточности средств выплатного резерва при осуществлении выплаты накопительной пенсии применяется не статистический способ исчисления ожидаемого порядка выплаты накопительной пенсии, а прогнозный (актуарный) способ (Указание Центрального Банка Российской Федерации от 5 октября 2015 г. № 3815-У).

Отмеченное несоответствие должно быть устранено также на законодательном уровне, чего в настоящее время не сделано.

Часть 2 ст. 17 Федерального закона № 424-ФЗ предусматривает в отношении застрахованных лиц, указанных в ч. 2 ст. 6 этого Закона, увеличение продолжительности ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на один год за каждый год, недостающий до возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам). Речь идёт о досрочных пенсиях по старости. Представляется, что определяемый таким «искусственным» способом ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для застрахованных лиц, досрочно утративших свою трудоспособность и назначивших в связи с этим досрочные пенсии по старости, не соответствует данному показателю по указанной категории граждан, исчисленному актуарным способом.

Изложенная проблема также требует своего законодательного разрешения. В связи с этим, законопроект как отражающий и усугубляющий системные проблемы пенсионного обеспечения, может быть поддержан при условии устранения изложенных проблем определения ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют данные о численности мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет, соответственно, и продолжительности их предстоящей жизни по данным Федеральной службы государственной статистики в целях расчета ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии при ее назначении застрахованным лицам на 2022 год в соответствии с пунктом 2 Методики.

На основании изложенного проект федерального закона «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» поддерживается с замечаниями.

Зав. отделом законодательства
о труде и социальном обеспечении



Л.А. Чиканова