

МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Секретариат Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых
отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintруд@mintруд.gov.ru

22.09.2022 № 15-1/10/П-6782

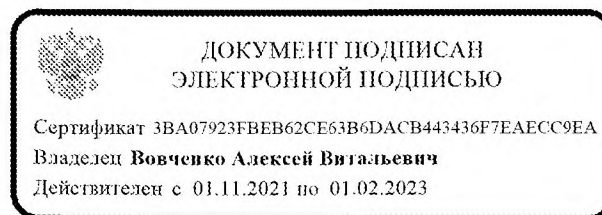
На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет для повторного рассмотрения на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона), который прилагается.

По исполнению пункта 1 Протокола заседания рабочей группы по развитию социального партнерства и координации действий Сторон Соглашения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 2 сентября 2022 года № 13 информируем, что 15 сентября 2022 года в Минтруде России проведено совещание с социальными партнерами по доработке проекта федерального закона, по результатам которого составлен протокол от 15 сентября 2022 г. № 3/15/5 (прилагается).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

А.В. Вовченко



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

**О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях**

Внести в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1, 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208) следующие изменения:

статью 5.31 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.31. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению

Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -

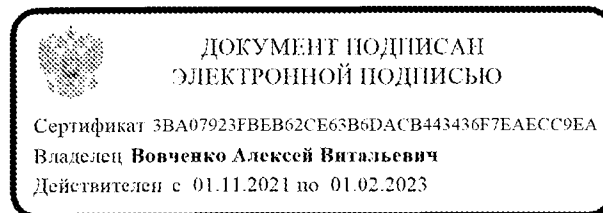
влечет предупреждение или наложение на должностное лицо административного штрафа от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с

вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.27.1 и частью 1 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение на должностное лицо административного штрафа от шести тысяч до десяти тысяч рублей.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона) разработан во исполнение абзаца 3 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 декабря 2021 г. № ПР-2576 данного по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г., пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 21 января 2022 г. № АН-П51-666.

Целью проекта закона является усиление ответственности за нарушение и невыполнение взятых на себя обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах.

Коллективный договор - это правовой акт, который регулирует социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключается работниками и работодателем в лице их представителей (статья 40 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)).

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями (часть 3 статьи 41 ТК РФ).

В коллективный договор включаются обязательства работников и работодателей, в том числе и по улучшению условий и охраны труда работников (абзац 7 части 2 статьи 41 ТК РФ).

Работодатели обязаны обеспечить безопасные условия и охрану труда работников. Это следует из статьи 214 ТК РФ. Для выполнения названной обязанности требуется ежегодно проводить за свой счет мероприятия по улучшению условий и охране труда.

Согласно статьи 225 ТК РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охране труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Примерный перечень таких мероприятий утвержден приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 771н. Конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и охране труда работодатель определяет сам исходя из специфики своей деятельности, и может быть предусмотрен коллективным договором.

Статьей 55 ТК РФ предусмотрено, что лица, представляющие работодателя либо представляющие работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом,

Действующая статья 5.31 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусматривает ответственность за нарушение или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению с санкциями, предусматривающими предупреждение или административный штраф в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

По сведениям Роструда, предусмотренные данной статьей санкции не в полной мере защищают охраняемое право по исполнению принятых работодателем в добровольном порядке обязательств, содержащих льготы и преимущества для работников, по условиям труда, более благоприятным по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

В частности, в Российской Федерации по сведениям Фонда социального страхования и субъектов Российской Федерации число страхователей и количество заключенных коллективных договоров распределилось по годам следующим образом:

в 2016 г. было страхователей 3733223 – заключено коллективных договоров 203 747;

в 2017 г. было страхователей 3648069 – заключено коллективных договоров 204 228;

в 2018 г. было страхователей 3559714 – заключено коллективных договоров 202881;

в 2019 г. было страхователей 3465147 – заключено коллективных договоров 195 382;

в 2020 г. было страхователей 3319998 – заключено коллективных договоров 192 988;

в 2021 г. было страхователей 3310409 – заключено коллективных договоров примерно 191 898.

Данные свидетельствуют, что коллективными договорами всего охвачено 18,3 % работодателей.

На мероприятия по охране труда работодателями израсходовано в 2020 году 379,5 млрд. рублей или в среднем более 18,8 тыс. рублей на 1 работающего (в 2019 году – 302,3 млрд. рублей и 15,1 тыс. рублей на 1 работающего, в 2018 г. – 283,5 млрд. рублей и 14,2 тыс. рублей, 2017 г. 261,5 млрд. рублей или в среднем 13,0 тыс. рублей, в 2016 г. – 238,8 млрд. рублей и 11 479,8 рублей, соответственно).

Анализ надзорно-контрольной деятельности Роструда в период с 2017 по 2021 годы по вынесенным постановлениям по ст. 5.31 КоАП РФ за нарушения или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению свидетельствует о следующем:

в 2017 г. выявлено госинспекторами труда всего 243 нарушения, в том числе по охране труда 34, вынесено постановлений всего 242, в том числе 33 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях здравоохранения и предоставление социальных услуг, коммунальных услуг). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры-171);*

в 2018 г. выявлено госинспекторами труда всего 274 нарушения, в том числе по охране труда 29, вынесено постановлений всего 271, в том числе 23 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях сельского хозяйства, обрабатывающих, оптовая розничная торговля, образование). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры-137);*

в 2019 г. выявлено госинспекторами труда всего 240 нарушений, в том числе по охране труда 5, вынесено постановлений всего 229, в том числе 3 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях здравоохранения и предоставление социальных услуг, и другие). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры-125);*

в 2020 г. выявлено госинспекторами труда всего 103 нарушения, в том числе по охране труда 4, вынесено постановлений всего 103, в том числе 4 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях сельского хозяйства, обрабатывающие, другие виды). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры-160);*

в 2021 г. выявлено госинспекторами труда всего 57 нарушений, в том числе по охране труда 2, вынесено постановлений всего 45, в том числе 2 по вопросам охраны труда (нарушения установлены в организациях образования, коммунальных услуг). *(Кроме того, вынесено постановлений по материалам прокуратуры – 86).*

При этом коллективные договоры и соглашения содержат обязательства, добровольно принимаемые на себя работодателями, а не установленные государством правила поведения (обязательные требования), что не может не влиять на оценку общественной опасности фактов их нарушения и меру административной ответственности за их неисполнение.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации проектом закона предложена новая редакция действующей статьи 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), состоящая из двух частей.

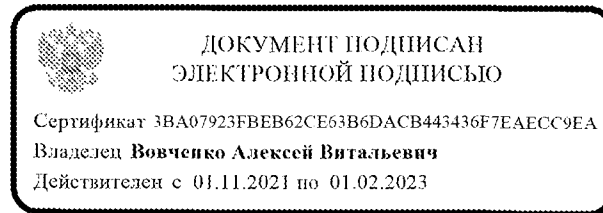
В первой части проектируемой статьи 5.31 КоАП РФ устанавливается ответственность за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, предусматривающая вынесение предупреждения или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Во второй части проектируемой статьи 5.31 КоАП РФ устанавливается ответственность за нарушение и невыполнение взятых на себя обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, с увеличенным в два раза размером штрафа по сравнению с частью 1 статьи 5.31 КоАП РФ – от шести тысяч до десяти тысяч рублей.

В проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а

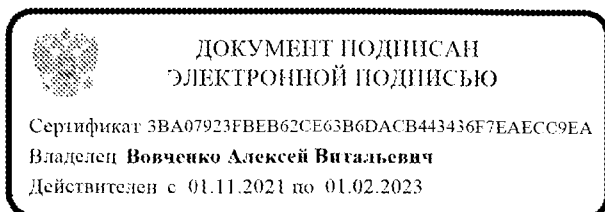
также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не содержится.

Принятие указанного федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета. Реализация его положений будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



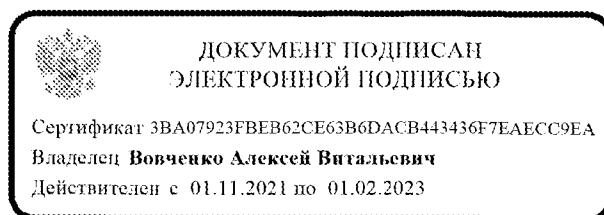
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в
статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

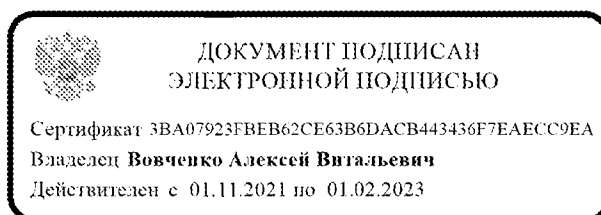
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, принятию или изменению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Признание утратившими силу, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не требуется.



ПРОТОКОЛ

совещания у заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко

г. Москва

от « 15 » сентября 2022 г.

№ 3/15/5

Присутствовали:

от Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации		
1.	Жигастова Татьяна Михайловна	заместитель директора Департамента условий охраны труда
от Федерации Независимых Профсоюзов России		
2.	Безюков Алексей Евгеньевич	руководитель Департамента охраны труда и экологии, главный технический инспектор труда ФНПР
3.	Анохина Наталия Викторовна	заместитель руководителя Правового департамента Аппарата ФНПР
от Российского союза промышленников и предпринимателей		
4.	Москвина Марина Валерьевна	управляющий директор Управления рынка труда и социального партнерства РСШ
5.	Окуньков Алексей Михайлович	исполнительный директор Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Ассоциация промышленников горно-металлургического комплекса»
от Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности		
6.	Панченко Владимир Леонидович	заведующий отделом социально-экономической защиты
7.	Ленкова Екатерина Евгеньевна	специалист отдела социально-экономической защиты

О рассмотрении поступивших предложений РСШ и Росуглепрофа в проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

(Вовченко А.В., Москвина М.В., Окуньков А.М., Анохина Н.В., Безюков А.Е., Панченко В.Л., Жигастова Т.М.)

1. Принять к сведению информацию участников совещания по предложениям РСПП и Росуглепрофа к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. По результатам совещания решили, что статья 5.31 КоАП РФ должна состоять из 2-х частей, а также учесть сформулированные предложения ФНПР по содержанию статьи 5.31 КоАП РФ в следующей редакции:

«Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, за исключением случаев предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение на должностное лицо административного штрафа от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.27.1 и частью 1 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение на должностное лицо административного штрафа от шести тысяч до десяти тысяч рублей.».

3. Минтруду России доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в возможно короткий срок направить в секретариат Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений.

Заместитель Министра труда и социальной
защиты Российской Федерации

А.В. Вовченко

