



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

27.03.2023 № 16-1/10/П-2283

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

М.С. Абдулхалимов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7FA9BA86E2DDE8AA97E113DC249821E0
Владелец Абдулхалимов Магомед Султанович
Действителен с 02.03.2023 по 25.05.2024

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » 2023 г. №

МОСКВА

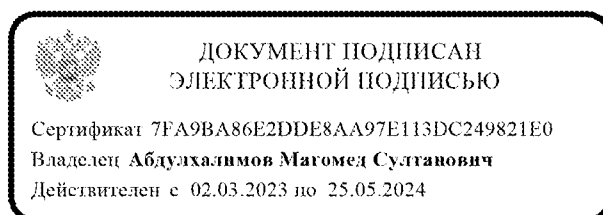
**О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в месячный срок утвердить форму справки о среднем заработке, исчисленном работодателем.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2023 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. Правила исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1552 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6646), изложить в следующей редакции:

"УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 сентября 2021 г. № 1552
(в редакции постановления
Правительства Российской Федерации
от _____ 2023 г. № _____

П РА В И Л А
исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)

1. Настоящие Правила определяют порядок исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы) в целях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - средний заработок).

2. Средний заработок исчисляется за 3 календарных месяца, предшествующих календарному месяцу перед месяцем увольнения гражданина (далее - расчетный период), за исключением среднего заработка граждан, указанных в подпункте «г» пункта 5 настоящих Правил, для которых расчетным периодом являются 3 календарных месяца, предшествовавших месяцу призыва на

военную службу.

3. Средний заработок, за исключением случаев, указанных в пункте 5 настоящих Правил, исчисляется органами службы занятости на основе сведений о выплатах и иных вознаграждениях (далее - доход) по последнему месту работы (службы) за расчетный период с учетом следующих особенностей:

а) в случае если в каком-либо из месяцев расчетного периода у гражданина отсутствовал доход (сведения о доходе) и (или) имелся период временной нетрудоспособности, при исчислении среднего заработка в качестве расчетного периода используется иной период, ближайший к месяцу увольнения и равный расчетному периоду, в пределах 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу увольнения;

б) в случае если в каком-либо из месяцев периода, используемого в качестве расчетного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, у гражданина отсутствовал доход (сведения о доходе) и (или) имелся период временной нетрудоспособности, в качестве расчетного периода используется период, равный двум последовательным календарным месяцам, ближайшим к месяцу увольнения, в пределах 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу увольнения;

в) в случае если в каком-либо из месяцев периода, используемого в качестве расчетного в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, у гражданина отсутствовал доход (сведения о доходе) и (или) имелся период временной нетрудоспособности, в качестве расчетного периода используется период, равный одному календарному месяцу, ближайшему к месяцу увольнения, в пределах 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу увольнения, за исключением случая, указанного в подпункте «б» пункта 5 настоящих Правил;

г) в случае если гражданин принят на работу позднее первого рабочего дня календарного месяца, месяц приема гражданина на работу не включается в расчетный период или в период, принятый в качестве расчетного в соответствии с подпунктами «а» - «в» настоящего пункта.

4. Средний заработок исчисляется органами службы занятости путем деления суммы дохода гражданина за расчетный период или период, используемый в качестве расчетного, на количество месяцев в соответствующем периоде.

5. Средний заработок исчисляется работодателем в порядке, предусмотренном пунктами 6 - 15 настоящих Правил, в случаях если:

а) гражданин находился в отпуске по беременности и родам и (или) в отпуске по уходу за ребенком в течение 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу увольнения;

б) у гражданина отсутствовал доход (сведения о доходе) или хотя бы один полностью отработанный календарный месяц в пределах 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу увольнения;

в) гражданин являлся военнослужащим, сотрудником органов внутренних

дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, таможенных органов Российской Федерации, лицом начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи, лицом, проходившим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, прокурором, сотрудником Следственного комитета Российской Федерации, судьей федерального суда, мировым судьей;

г) гражданин уволен с военной службы по призыву в связи с истечением ее срока;

д) гражданин уволен из международной организации (ее представительства), осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации на основании положений международных договоров, предусматривающих освобождение должностных лиц и сотрудников данной международной организации от уплаты налогов на заработную плату или иное вознаграждение;

е) оплата труда гражданина осуществлялась в иностранной валюте, получаемой от финансируемых из федерального бюджета государственных учреждений или организаций, направивших его на работу за границу, в случае отсутствия сведений о доходе в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил.

6. Для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, указанные в пункте 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" (далее - Положение), применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат.

7. При определении среднего заработка премии и вознаграждения, учитываются в порядке, установленном пунктом 15 Положения.

8. Для расчета среднего заработка не учитываются выплаты социального характера, указанные в пункте 3 Положения.

9. При исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, указанные в пункте 5 Положения.

10. В случае если работник за расчетный период не имел фактически начисленной заработной платы или фактически отработанных дней либо этот период состоял из времени, исключаемого из расчетного периода в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил, средний заработок определяется исходя из суммы заработной платы, фактически начисленной за предшествующий период, равный расчетному, в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу увольнения (далее - предшествующий период).

11. В случае если работник за расчетный период или за предшествующий

период не имел фактически начисленной заработной платы или фактически отработанных дней, средний заработок определяется исходя из размера заработной платы, фактически начисленной за фактически отработанные работником дни в месяце увольнения.

12. В случае если работник за расчетный период или за предшествующий период, а также в месяце увольнения не имел фактически начисленной заработной платы или фактически отработанных дней в связи с периодами, указанными в пункте 5 Положения, средний заработок определяется исходя из установленной ему тарифной ставки, оклада (должностного оклада).

13. Для определения среднего заработка используется средний дневной заработок.

Средний дневной заработок исчисляется путем деления суммы заработной платы, фактически начисленной за расчетный период, или за предшествующий период, или за фактически отработанные дни в месяце увольнения, на количество дней, фактически отработанных в соответствующем периоде.

Средний заработок определяется путем умножения среднего дневного заработка на среднемесячное число рабочих дней в расчетном периоде (в зависимости от установленной продолжительности рабочей недели в организации).

При установлении работнику неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня) средний дневной заработок исчисляется путем деления суммы фактически начисленной заработной платы на количество рабочих дней по календарю 5-дневной (6-дневной) рабочей недели, приходящихся на время, отработанное в расчетный период.

14. При определении среднего заработка работника, которому установлен суммированный учет рабочего времени, используется средний часовой заработок.

Средний часовой заработок исчисляется путем деления суммы заработной платы, фактически начисленной за расчетный период, на количество часов, фактически отработанных в этот период.

Средний заработок определяется путем умножения среднего часового заработка на среднемесячное количество рабочих часов по графику работника в расчетном периоде.

15. Заработная плата, выплаченная работнику в иностранной валюте, пересчитывается в рубли по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации, на день увольнения работника."

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 46, ст. 7707):

а) в Правилах регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденных указанным постановлением:

абзац четвертый пункта 6 изложить в следующей редакции:

"Гражданин, обратившийся в центр занятости населения и не указавший в заявлении, что претендует на признание себя безработным, для изменения информации, предусмотренной абзацем третьим пункта 5 настоящих Правил, имеет право в любое время (независимо от даты принятия заявления центром занятости населения) отозвать заявление с использованием единой цифровой платформы или единого портала и направить новое заявление в электронной форме в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.";

пункт 14 дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) представление гражданином недостоверных данных для регистрации в целях поиска подходящей работы.";

в абзаце втором пункта 17 слова "(по его желанию)" исключить;

абзац пятый пункта 20 изложить в следующей редакции:

"В случаях, предусмотренных пунктом 5 Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы), утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1552 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)", зарегистрированный гражданин лично представляет справку о среднем заработке, исчисленном работодателем по последнему месту работы (службы), в виде бумажного документа по форме, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.";

в пункте 21:

подпункт "а" после слов Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" дополнить словами "(далее - Закон)";

в подпункте "б" слово "гражданина;" заменить словом "гражданина.";

в абзаце первом пункта 26 слова "по 2 выбранным вариантам" заменить словами "по 2 ранее выбранным гражданином вариантам";

в пункте 28:

подпункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) признание гражданина занятым по основаниям, предусмотренным статьей 2 Закона;";

дополнить подпунктами "ж" - "и" следующего содержания:

"ж) избрание, назначение или утверждение зарегистрированного гражданина на оплачиваемую должность;

з) призыв зарегистрированного гражданина на военную службу, а также поступление на службу в органы внутренних дел, федеральную

противопожарную службу Государственной противопожарной службы, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органы принудительного исполнения Российской Федерации либо направление зарегистрированного гражданина на альтернативную гражданскую службу;

и) поступление зарегистрированного гражданина на обучение по очной форме обучения в организации, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению государственной службы занятости населения.";

в приложении к указанным Правилам:

в пункте 3 слово "факте" заменить словом "месте", слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 4 слово "трудовом" заменить словом "страховом", слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 5 после слова "(службы)," дополнить словами "в том числе", слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 6 слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 8 в пункте 6 слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 17 слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

в пункте 18 слова "Пенсионный фонд Российской Федерации" заменить словами "Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации";

дополнить пунктом 19 следующего содержания:

"19. Сведения о периодах временной нетрудоспособности	Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (ведомственная информационная система)";
---	--

б) в Правилах регистрации безработных граждан, утвержденных указанным постановлением:

в пункте 6:

в абзаце третьем слово "исчисленному" заменить словом "исчисленным";

в абзаце четвертом слова "или представляются" заменить словами ", а также представляются";

в подпункте "в" пункта 10 слова "от 2 выбранных вариантов подходящей работы" заменить словами "от 2 вариантов подходящей работы, выбранных им из перечня предложений подходящей работы (вакансий) в соответствии с пунктами 24 и 26 Правил регистрации граждан";

в пункте 14:

абзац первый после слов "по направлению центров занятости населения" дополнить словами ", и граждан, принимающих участие в оплачиваемых общественных работах";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Безработным гражданам, завершившим профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению центров занятости населения в другой местности, дата явки в центр занятости населения для перерегистрации в качестве безработных граждан устанавливается с учетом транспортной доступности в регионе, но не позже трех дней со дня окончания периода прохождения обучения;

Безработным гражданам, состоящим на учете в центре занятости населения и принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, дата явки в центр занятости населения для перерегистрации в качестве безработных граждан устанавливается на следующий рабочий день после дня завершения участия в общественных работах.";

в пункте 17:

в абзаце первом слово "вариантов" заменить словом "предложений";

в абзаце четвертом слова "по 2 выбранным вариантам" заменить словами "по 2 ранее выбранным безработным гражданином вариантам";

в пункте 18 слова "перечня вариантов" заменить словами "перечня предложений";

пункт 20 после слов "по направлению центров занятости населения," дополнить словами "а также граждан, принимающих участие в общественных работах,";

подпункт "б" пункта 23 после слов "по направлению центров занятости населения" дополнить словами ", и граждан, принимающих участие в общественных работах";

в) в требованиях к подбору подходящей работы, утвержденных указанным постановлением:

пункт 3 после слов "и об условиях труда," дополнить словами "рекомендаций о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида,";

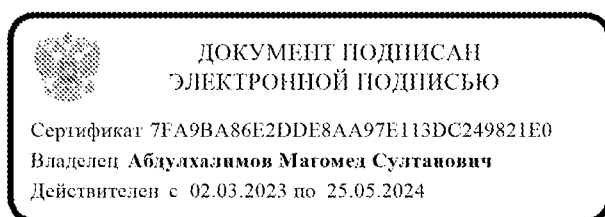
второе предложение подпункта "д" пункта 10 изложить в следующей редакции: "Для зарегистрированных граждан и безработных граждан, указанный средний заработок которых превышал величину прожиточного минимума

трудоспособного населения, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке (далее - прожиточный минимум), подходящей не может считаться работа, если предлагаемый заработок ниже величины прожиточного минимума.";

дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16. Для безработных граждан, завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению центров занятости населения, подходящей является работа, которая соответствует полученной профессии (специальности) с учетом уровня квалификации."

3. В пункте 15 особенностей применения законодательства о занятости населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 2371 "Об особенностях применения законодательства о занятости населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 52, ст. 9632) слова "пунктами 5 - 13" заменить словами "пунктами 6 - 15".



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации"

Проектом постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее – проект постановления) подготовлен по результатам анализа правоприменительной практики:

Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1552 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)";

Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Правила регистрации граждан);

Правил регистрации безработных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Правила регистрации безработных граждан);

требований к подбору подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Правилами исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы) (далее – Правила) определен порядок исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы) для целей подбора гражданам подходящей работы и назначения гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособия по безработице.

В ходе анализа практики применения Правил были выявлены следующие проблемы.

1. Согласно пункту 2 Правил, при исчислении среднего заработка используются данные о выплатах и иных вознаграждениях гражданину, на которые были начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС). При этом статьей 421 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС (с 2023 года – единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов).

При применении пункта 2 Правил в 2022 году возникали ситуации, при которых в рамках межведомственного взаимодействия из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в центры занятости населения за месяцы, в которые была превышена предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС, а также в случаях применения отдельных льготных тарифов, поступают сведения о выплатах и иных вознаграждениях гражданину, а информация о выплатах и иных вознаграждениях гражданину, на которые были начислены страховые взносы на ОПС, отсутствовала. Аналогичная ситуация будет возникать и в 2023 году.

В целях устранения данной проблемы Правилами предусматривается использование для расчета среднего заработка сведений о выплатах и иных вознаграждениях гражданину вместо сведений о выплатах и иных вознаграждениях гражданину, на которые были начислены страховые взносы на ОПС.

2. Согласно подпункту "а" пункта 2 Правил, для исчисления среднего заработка используется расчетный период, равный трем месяцам, предшествующим календарному кварталу перед месяцем подачи заявления о предоставлении государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы.

Например, для гражданина, уволенного в сентябре и в этом же месяце подавшим заявление о содействии в поиске подходящей работы, расчетным периодом будет являться период с января по март. При условии, что гражданин

отработал ровно или чуть более 26 недель, доход будет присутствовать только в одном из трех указанных месяцев (в марте), причем данный месяц может быть отработан не полностью в случае приема на работу не с первого рабочего дня месяца.

В соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 2 Правил средний заработок исчисляется путем деления суммы дохода гражданина за расчетный период на количество месяцев в расчетном периоде, в которых имеется доход.

Исключения для случаев, когда в каком-либо месяце доход получен только за часть этого месяца, Правилами не предусмотрены. Месяц, в котором гражданин проработал хотя бы один день, включается в расчетный период.

Аналогичные ситуации возникают при наличии в расчетном периоде месяцев, в которых у гражданина имелись периоды временной нетрудоспособности и его доход оказывался существенно ниже доходов в другие периоды трудовой деятельности.

В целях устранения данной проблемы, изменениями, вносимыми в Правила, предусматривается:

корректировка расчетного периода – вместо трех месяцев, предшествующих календарному кварталу перед месяцем подачи заявления о предоставлении государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы будет использоваться период, равный трем календарным месяцам, предшествующим календарному месяцу перед месяцем увольнения гражданина;

при наличии периодов временной нетрудоспособности (далее – не полностью отработанное время) в расчетном периоде осуществляется последовательная сдвигка расчетного периода назад с интервалом в 1 месяц в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу увольнения гражданина (например, при увольнении в сентябре расчетным периодом будет май-июль; при наличии временной нетрудоспособности, например, в июне, расчетный период сдвигается на март-май и так далее вплоть до июля предыдущего года);

при отсутствии трех полностью отработанных календарных месяцев в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу увольнения гражданина, в качестве расчетного периода будет использоваться период, равный двум полностью отработанным календарным месяцам (при необходимости будет осуществляться сдвигка периодов, описанная выше);

при отсутствии двух полностью отработанных календарных месяцев в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу увольнения

гражданина, в качестве расчетного периода будет использоваться период, равный одному полностью отработанному календарному месяцу (при необходимости будет осуществляться сдвигка периодов, описанная выше);

при отсутствии хотя бы одного полностью отработанного календарного месяца в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу увольнения гражданина, средний заработок будет исчисляться работодателем за фактически отработанное время.

Также из расчетного периода будет исключаться не полностью отработанный месяц если гражданин принят на работу позднее первого рабочего дня календарного месяца.

Информация о периодах временной нетрудоспособности будет предоставляться органам службы занятости Фондом пенсионного и социального страхования в рамках межведомственного взаимодействия (соответствующее положение включено в Правила регистрации граждан).

3. Согласно пункту 6 Правил при исчислении среднего заработка работодателем используется период, равный трем календарным месяцам, предшествующим месяцу увольнения. Данный период не соответствует расчетному периоду, указанному в пункте 2 Правил (три месяца, предшествующих календарному кварталу перед месяцем подачи заявления о предоставлении государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы).

Вместе с тем в пунктах 7-13, содержащих описание порядка расчета среднего заработка работодателем, используется термин "расчетный период", что вызывает неопределенность в части периода, который необходимо использовать для проведения расчетов.

В целях устранения данной проблемы изменениями, вносимыми в Правила, предусматривается установление единого расчетного периода для среднего заработка, исчисляемого органами службы занятости и работодателем – 3 календарных месяца, предшествующих календарному месяцу перед месяцем увольнения (например, для уволившихся в сентябре расчетным периодом будет май-июль).

4. Пунктом 3 Правил установлены случаи исчисления среднего заработка работодателем.

В ходе анализа правоприменительной практики выявлены дополнительные категории граждан, сведения о доходах которых отсутствуют в информационных системах и средний заработок для которых может быть исчислен только

работодателем. Эти категории граждан включены в подпункты "д" и "е" пункта 5 проекта Правил.

В силу ряда соглашений, заключенных международными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Российской Федерации, с Правительством Российской Федерации сотрудники данных международных организаций освобождены от уплаты налогов на заработную плату или иное вознаграждение. В связи с этим информация о доходах таких граждан не поступает в информационные системы налоговых органов и Социального фонда России и не может быть получена центрами занятости населения посредством межведомственного информационного взаимодействия. В этом случае средний заработок гражданина, необходимый для исчисления размера пособия по безработице, может быть рассчитан только работодателем, что и предусматривается подпунктом "д" пункта 5 проекта Правил. К числу таких организаций, например, относятся Европейский банк реконструкции и развития (пункт 2 раздела 35 статьи XIV Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским банком реконструкции и развития о Постоянном представительстве Европейского банка реконструкции и развития от 29 марта 1993 года), Международный валютный фонд (пункт "б" раздела 1 статьи IX Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международным валютным фондом о Постоянном представительстве Международного валютного фонда в Российской Федерации от 24 сентября 1997 года), Международная финансовая корпорация (пункт "б" раздела 1 статьи XII Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международной финансовой корпорацией о Постоянном представительстве Международной финансовой корпорации в Российской Федерации от 24 сентября 1997 года), Евразийский банк развития (подпункт "г" пункта 2 статьи 13 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Евразийским банком развития об условиях пребывания Евразийского банка развития на территории Российской Федерации от 7 октября 2008 г.).

Термин "налог на заработную плату или иное вознаграждение" приведен в проекте Правил в соответствии с редакцией, содержащейся в упомянутых Соглашениях.

В соответствии с пунктом 12 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации суммы оплаты труда и другие суммы в иностранной валюте, получаемые налогоплательщиками от финансируемых из федерального бюджета государственных учреждений или организаций, направивших их на работу за

границу, не подлежат налогообложению в пределах норм, установленных в соответствии с действующим законодательством об оплате труда работников. В связи с этим сведения о выплатах и иных вознаграждениях по последнему месту работы (службы) данных граждан не поступают в информационные системы налоговых органов и Социального фонда России и не могут быть получены центрами занятости населения посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Дополнительно в Правила включено положение о порядке пересчета заработной платы, выплаченной работнику в иностранной валюте.

Порядок расчета среднего заработка работодателем унифицирован с Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" (далее – Положение) в части учитываемого времени и видов выплат. В этих целях в Правила введены отсылочные нормы к Положению.

Норма о представлении гражданином справки работодателя о среднем заработке исключена из Правил, как не относящаяся непосредственно к порядку расчета среднего заработка и содержащаяся в пункте 20 Правил регистрации граждан.

Одновременно, в целях обеспечения единообразия представляемой работодателями справки о среднем заработке, проектом постановления предусматривается наделение Минтруда России полномочием по утверждению формы указанной справки.

Пункты 14 и 15 Правил, устанавливающие порядок повышения среднего заработка при повышении в организации тарифных ставок (должностных окладов, денежного вознаграждения) и размеров надбавок за квалификационный разряд (классный чин, дипломатический ранг) и за особые условия госслужбы, исключены, поскольку данные выплаты, произошедшие в расчетном периоде, будут учтены по фактическому наступлению соответствующих событий в составе сведений о выплатах и иных вознаграждениях, произведенных работнику, а осуществить повышение среднего заработка в случае если повышение тарифных ставок и надбавок произошло после расчетного периода до дня увольнения не представляется возможным ввиду отсутствия необходимой информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия.

Правила регистрации граждан устанавливают порядок регистрации граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

Абзац пятый пункта 20 о представлении гражданами справки о среднем заработке по последнему месту работы (службы) дополнен уточняющим положением о том, что справка представляется в виде бумажного документа по форме, утвержденной Минтрудом России. Соответствующее поручение об утверждении в месячный срок формы справки включено в постановляющую часть проекта постановления.

В приложении к Правилам регистрации граждан в связи с преобразованием Пенсионного фонда Российской Федерации уточнено его наименование - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Внесены уточнения в наименования отдельных видов сведений, представляемых Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в рамках межведомственного взаимодействия.

Также приложение дополнено пунктом 19, предусматривающим предоставление Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в рамках межведомственного взаимодействия сведений о периодах временной нетрудоспособности граждан.

В **Правила регистрации безработных граждан** внесены некоторые уточнения, а также исправления редакционного характера.

В **требования к подбору подходящей работы** внесено уточнение в части сокращенного наименования величины прожиточного минимума трудоспособного населения, необходимое для устранения неоднозначного толкования используемого показателя (величина прожиточного минимума трудоспособного населения или величина прожиточного минимума на душу населения).

Кроме того, **особенности применения законодательства о занятости населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей**, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 2371 "Об особенностях применения законодательства о занятости населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей" приведены в соответствие с изменениями, вносимыми в Правила.

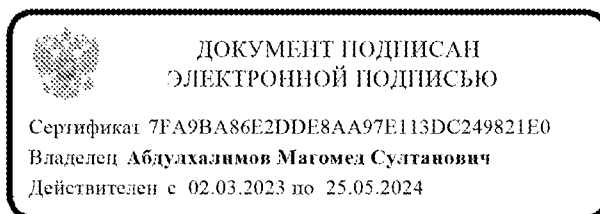
Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо актов Правительства Российской Федерации.

Проект постановления относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации"

Принятие постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета.

