

Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (495) 137-06-94

21.06 dd № 104-107/2291-75-218н
На № П-24-45622 от 06.06.2022 г.

Ответственному секретарю
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК), представляющая общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрела поступившие от председателя Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Российской Федерации Нилова Я.Е. обращения граждан В.В.Алексеева и М.Н.Трофимовой по вопросу определения правового статуса трудоспособных лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами и не имеющими вследствие этого возможности работать.

В обращениях ставится вопрос о распространении трудовых правоотношений на лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы.

В соответствии со статьей 15 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения – это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Подчинение правилам внутреннего трудового распорядка означает, что личная волевая деятельность осуществляется в условиях кооперированного труда, который определяет действие правовых норм, регламентирующих режим рабочего времени и времени отдыха, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение

трудовых обязанностей, т.е. правовых институтов, специфических для трудового права.

Исходя из существующего нормативно-правового регулирования, признаков трудовых правоотношений для лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными, не усматривается (даже в случае наделения органов социальной защиты населения функциями работодателя по отношению к вышеуказанным лицам).

Авторы обращений мотивируют свою позицию тем, что лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными, этот период засчитывается в страховой стаж для назначения пенсии, что является правовой коллизией между действующим законодательством и нормами Указов Президента Российской Федерации № 175 от 26.02.2013 г. «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами I группы» и № 1455 от 26.12.2006 г. «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

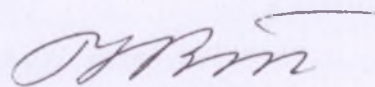
В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.05.2022 г.) "О страховых пенсиях" период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитывается страховой стаж для назначения пенсии.

Статьей 12 вышеуказанного закона установлены именно «иные периоды», не относящиеся к трудовой деятельности, засчитываемые в страховой стаж, «периоды работы и иной деятельности» регулируются статьей 11, в связи с чем правовой коллизии между действующим законодательством и нормами Указов Президента не усматривается.

Вместе с тем существующая компенсационная выплата 1 200 рублей лицам, не имеющим возможность трудиться, существенно ниже прожиточного минимума всех социально-демографических групп населения Российской Федерации и не обеспечивает им минимума, необходимого для жизнедеятельности.

Полагаем, что решение этого острого социального вопроса возможно путем увеличения компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за инвалидами, установив их на уровне не ниже прожиточного минимума и последующей индексации по аналогии с другими социальными выплатами населению из бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина