



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

07.04.13 № 104/27

На № _____ от _____

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по
регулированию
социально- трудовых
отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Федерация Независимых Профсоюзов России направляет замечания и предложения к проекту Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы Трудового права» на 8 листах.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР

Н.Н. Кузьмина

**Замечания и предложения Федерации Независимых Профсоюзов России
к проекту Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы Трудового права»**

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права				
1.	Подпункт а) пункта 8	8. Объектом государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля, контролируемые лица) являются: а) деятельность, действия (бездействие) работодателей - юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, работодателей - физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками, и иных субъектов, которые в соответствии с федеральными законами наделены правом заключать трудовые договоры, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - деятельность работодателей);	Изложить в следующей редакции: «деятельность, действия (бездействия) работодателей - юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, работодателей - физических лиц: - организующих выполнение работ или оказание услуг; - владеющих производственными объектами и (или) использующих их"	Уточнение объекта контроля позволит проводить контрольно-надзорные мероприятия в целях реализации статьи 19.1 ТК РФ, устанавливающей право государственному инспектору труда выносить предписания об устранении нарушения части второй статьи 15 Кодекса.
2.	Пункт 16	16. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска:	Изложить в следующей редакции: «Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной	Ограничение частоты проверок регулируется прокуратурой, которая не допускает проведение

		<p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, выездная проверка проводится не более одного раза в год;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, выездная проверка проводится не более одного раза в 2 года;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, выездная проверка проводится не более одного раза в 3 года;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, выездная проверка проводится не чаще одного раза в 5 лет;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, выездная проверка проводится не чаще одного раза в 6 лет.</p> <p>Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.</p>	<p>категории риска:</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, выездная проверка проводится не реже одного раза в год;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, выездная проверка проводится не реже одного раза в 2 года;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, выездная проверка проводится не реже одного раза в 3 года;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, выездная проверка проводится не чаще одного раза в 5 лет;</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного и низкого риска, выездная проверка проводится не чаще одного раза в 6 лет.»</p>	<p>плановых проверок без согласования планов. Таким образом дополнительное ограничение избыточно. При этом необходимо право на проведение дополнительных плановых контрольных (надзорных) мероприятий должно оставаться для категорий значительного, высокого и чрезвычайного высокого риска.</p> <p>Категория низкого риска выведена из под надзора полностью, что противоречит положениям Конституции РФ о на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Как минимум раз в 6 лет на такие предприятия ГИТ должен прийти и проверить соблюдение требований трудового законодательства.</p>
3.	Абзац 6 Пункт 27	<p>27.</p> <p>Возражение должно содержать: доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.</p>	<p>После слова «требований» добавить фразу: «с приложением копий подтверждающих документов».</p>	<p>Копии подтверждающих документов позволят исключить не обоснованные возражения и снизить риски нарушений прав работников.</p>

4.	<p>Абзацы 3,4,5,6 Пункта 35</p>	<p>35.</p> <p>Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования, проведенного в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о надзоре (контроле), вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.</p> <p>Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в Федеральную службу по труду и занятости или в ее территориальный орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет".</p> <p>Срок действия декларации соблюдения обязательных требований в сфере трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, составляет один год с момента регистрации указанной декларации.</p> <p>В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в Федеральную службу по труду и занятости или в территориальный орган, который осуществил ее регистрацию в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.</p>	<p>Исключить.</p>	<p>Декларация соблюдения обязательных требований не имеет смысла без предпочтений со стороны органа по контролю (надзору), что без проведения проверки, подтверждающей информацию, изложенную в декларации не допустимо. Опыт выдачи подобных «деклараций доверия работодателю» показал свою не эффективность, из-за наличия высоких коррупционных рисков и репутационных рисков для Роструда.</p> <p>В предложенной редакции регистрация деклараций представляет дополнительную нагрузку на Роструд без видимого эффекта для защищаемых законом ценностей и реализации функций органа по контролю (надзору). Кроме того, коэффициент Кс в формуле расчета добросовестности нивелирует показатель привлечения к административной</p>
----	-------------------------------------	--	-------------------	--

		<p>Федеральная служба по труду и занятости утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований. Методические рекомендации размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".</p> <p>В случае, если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. По истечении одного года с момента аннулирования контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.</p>		ответственности.
5.	Подпункт а) Пункт 37	<p>37. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:</p> <p>а) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;</p>	Изложить в следующей редакции: «а) всех объектов контроля вне зависимости от категории риска;»	В категориях риска (средний, умеренный, низкий), которые исключены из профилактических мероприятий Роструда произошло в 2020 году – 57% от всех тяжелых несчастных случаев, в 2021 году- 60% от всех тяжелых

				несчастных случаев. Профилактика нарушений требований трудового законодательства, в том числе охраны труда должна проводиться по всем категориям риска.
6.	Пункты 52, 53 и 54	<p>52. Выездная проверка проводится в соответствии с положениями статьи 73 Закона о контроле (надзоре).</p> <p>53. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; экспертиза. <p>54. Срок проведения выездной проверки устанавливается в пределах 10 рабочих дней.</p> <p>В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству или</p>	Исключить.	<p>Пункты 52, 53 и 54 проекта Положения исключить, как противоречащие пп. "с" п. 1 и п.2 ст. 12 Конвенции 81:</p> <p>«1. Инспектора труда, снабженные документами, удостоверяющими их полномочия, имеют право:</p> <p>с) осуществлять любые проверки, контроль и расследования, которые они могут счесть необходимыми, чтобы удостовериться в том, что законодательные положения эффективно соблюдаются, и в частности:</p> <p>.....</p> <p>2. В случае инспекционного посещения инспектор уведомляет о своем присутствии предпринимателя или его представителя, если только он не сочтет, что такое уведомление может нанести ущерб эффективности</p>

		<p>обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.</p> <p>Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Закона о контроле (надзоре).</p> <p>О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о контроле (надзоре), за исключением случаев, указанных в части 12 статьи 66 Закона о контроле (надзоре).</p>		контроля.»
7.	Подпункт Г Пункт 56	<p>56. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий Федеральная служба по труду и занятости и ее территориальные органы вправе выдавать следующие виды предписания:</p> <p>а) об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;</p> <p>б) о восстановлении нарушенных прав работников;</p> <p>в) о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;</p>	Исключить.	Допуск работник, не прошедшего в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда, является нарушением трудового законодательства со стороны работодателя. В этом случае, должно быть выдано предписание о об

		<p>г) об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;</p> <p>д) о запрете использования средств индивидуальной и коллективной защиты работников.</p> <p>Предписания, предусмотренные подпунктами г и д настоящего пункта, в целях незамедлительного принятия мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при установлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия очевидного нарушения выдаются до составления акта контрольного (надзорного) мероприятия.</p>		<p>устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (подпункт а пункта 56). Отстранение от работы повлечет потерю заработка работником по вине работодателя. Так же существует риск использования ГИТ в целях давления на «неудобных» работников.</p>
8.	Пункт 60	<p>60. Ключевыми показателями государственного контроля (надзора), являются:</p>	<p>Предлагаем дополнить пункт ключевыми показателями в отношении объекта государственного контроля - деятельность организаций, осуществляющих проведение специальной оценки условий труда.</p>	
Приложение 1				
Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, к определенной категории риска				
9.	Пункт 7 Коэффициент Кс	<p>Кс - индивидуальный коэффициент показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом</p>	<p>Исключить коэффициент Кс из формулы расчета коэффициента устойчивости поведения работодателя,</p>	<p>Подача декларации для регистрации в Роструд не приведет к снижению риска</p>

		ценностям в сфере труда при наличии применения работодателем системы самоконтроля, со значением 0,2, в случае если контролируемым лицом в Федеральную службу по труду и занятости или в ее территориальный орган направлена декларация соответствия обязательным требованиям, которая не была аннулирована;	связанного с исполнением обязательных требований (Ку)	причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда. Не обосновано значение 0,2 для коэффициента. Кроме того, подача декларации нивелирует коэффициент Каadm.
10.	Пункт 7 сноска 2	2. Учитываются факты привлечения к административной ответственности по частям 2, 5, 7 статьи 5.27, части 5 статьи 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.	Добавить после слов «статьи 5.27.1» добавить слова «, статье 5.31»	В случае повторного нарушения работодателем статья 5.31 КоАП РФ «Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению», привлечение работодателя к административной ответственности должно быть учтено при расчете коэффициента Каadm повторные .