



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

Секретариат Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых отношений

20.10.2022 № МП-П-5543

О направлении информации

На № П24-71697РТК от 30 сентября 2022 г.

Во исполнение пункта 50 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2022 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. 29 июля 2022 г. № 8889п-П24, Минпросвещения России направляет информацию по вопросу об итогах летней оздоровительной кампании 2022 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 146692B023CA164D5402E8D702C8CD8B0F048FFD
Владелец Бугаев Александр Вячеславович
Действителен с 09.08.2022 по 02.11.2023

А.В. Бугаев

Теплых М.Ю.
(495) 587-01-10, доб. 3071

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ по вопросу об итогах проведения летней оздоровительной кампании 2022 года

Приоритетом летней оздоровительной кампании является обеспечение безопасности детей в период организованного отдыха и оздоровления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1072 «О внесении изменения в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления», направленные на устранение необходимости составления более одного паспорта безопасности объекта (территории) организациями отдыха и оздоровления детей, требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации.

В период проведения летней оздоровительной кампании Минпросвещения России совместно с федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации в соответствии с утвержденной формой «Мониторинг хода оздоровительной кампании в 2022 году» от 3 июня 2022 г. № ДГ-113/06 и поручением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2022 г. № ТГ-П8-38пр на ежемесячной основе осуществляет соответствующий мониторинг.

По итогам летней оздоровительной кампании 2022 года (далее – ЛОК 2022 года), исходя из полученной от субъектов Российской Федерации информации, свою деятельность осуществляли **38 221 организаций отдыха детей и их оздоровления**, в том числе:

2200 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

30903 лагеря с дневным пребыванием;

3411 детский лагерь труда и отдыха;

428 детских лагерей палаточного типа;

1279 детских специализированных (профильных) лагерей и детских лагерей различной тематической направленности.

За период ЛОК 2022 охвачено организованными формами отдыха и оздоровления **5 163 736 ребенка**, что на 10% больше, чем в период ЛОК 2021 года – 4 680 557 чел., в том числе:

2 162 899 человек – в стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления,

2 666 657 человек – в лагерях с дневным пребыванием;

112 833 человека – в детских лагерях труда и отдыха;

67 186 человек – в детских лагерях палаточного типа;

154 161 человек – в детских специализированных (профильных) лагерях и детских лагерях различной тематической направленности.

По данным уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в период ЛОК 2022 года было направлено на отдых и оздоровление **1 641 507** детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них в том числе: 160 048 человек из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; **55 195** детей-инвалидов; **95 890** ребенка с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

Всего по данным, переданным уполномоченными органами, за ЛОК 2022 года проведено **2 097 инклюзивных смен** для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Численность детей с ОВЗ и детей-инвалидов, участвовавших в инклюзивных сменах, составляет 34 865 детей, из них:

детей с ОВЗ, участвовавших в инклюзивных сменах – 22 914 человека;

детей-инвалидов, участвовавших в инклюзивных сменах – 11 951 человек.

В период проведения ЛОК 2022 года на территории Российской Федерации функционировали организации отдыха детей и их оздоровления следующих форм собственности:

государственные – 1 653 организации;

муниципальные – 35 251 организаций;

частные – 1 020 организаций;

иной формы собственности – 297 организации

Общее количество организаций отдыха детей и их оздоровления, действующих на базе предприятий составляет 143 организации, из них:

127 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

13 лагерей с дневным пребыванием;

1 детский лагерь палаточного типа;

2 детских специализированных (профильных) лагеря и детских лагеря различной тематической направленности.

Численность детей, направленных в организации отдыха детей и их оздоровления, действующих на базе предприятий – 91 122 ребенка.

Всего за ЛОК 2022 на территории районов Крайнего Севера функционировало 8924 организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 1 100 895 детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

За период проведения ЛОК 2022 года отдохнули в детских лагерях за пределами субъекта Российской Федерации своего проживания 77 039 детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, что на 14 % больше чем в период ЛОК 2021 года – 67 533 чел., а также 51 424 ребенка из Арктической зоны Российской Федерации, что на 12 % больше чем в период ЛОК 2021 года – 45 948 детей.

Всего в период проведения ЛОК 2022 года 545 568 детей отдохнули в детских лагерях за пределами субъекта Российской Федерации своего проживания, из которых 258 609 человек было направлено на побережье Черного и Азовского морей.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по обеспечению создания условий для отдыха и оздоровления детей, предусмотренных в федеральном проекте «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», по состоянию на 1 октября 2022 г. профинансировано 9 субъектов Арктической зоны Российской Федерации в объеме 423,9 млн рублей, направлено на отдых и оздоровление 8 743 детей (при плановом годовом значении 5934) – обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации. Программу реализует Минвостокразвития России.

Общее число талантливых и одаренных обучающихся федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений «Всероссийские детские центры «Орленок», «Смена», «Океан», «Алые Паруса» и «Международный детский центр «Артек» в период проведения ЛОК 2022 г. (с 1 июня по 31 августа) составило **30 443 детей**.

Всего в работе организаций отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации за период ЛОК 2022 года, согласно представленным данным, задействовано 661 374 человека, из которых **364 391 педагогический работник, 76 089 вожатых**.

Всего за ЛОК 2022 года на территории субъектов Российской Федерации было реализовано 69 739 профильных смен и дополнительных общеразвивающих программ, в том числе 7 578 адаптированных для детей с ОВЗ.

Общая численность детей, участвовавших в профильных сменах и охваченных дополнительными общеразвивающими программами в летний период времени – 4 420 178 ребенка, в том числе 89 802 детей с ОВЗ.

По информации уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общий объем выделенных средств на реализацию ЛОК 2022 г. субъектов Российской Федерации составил **более 61 млрд 137 млн 238 тыс. рублей, что на 17,9% больше чем в 2021 году** (51 млрд 857 млн 485 тыс. руб.), в том числе более 35 млрд 16 млн 730 тыс. рублей – средства региональных бюджетов, а также более 8 млрд 233 млн 765 тыс. рублей – средства муниципальных бюджетов, свыше 17 млрд 886 млн 742 тыс. рублей – внебюджетные средства.

Средняя рыночная стоимость путевки в стационарный загородный лагерь сезонного или круглогодичного действия за ЛОК 2022, из расчета смены в 21 день, **составила 38 076 рублей** (за аналогичный период 2021 года средняя стоимость путевки составила 28 101 рублей).

Кроме того, в рамках подготовки к проведению ЛОК 2022 года, центральной тематикой которой является сфера воспитания, Минпросвещения России подготовило и направило в субъекты Российской Федерации:

примерную программу воспитания для детского лагеря, разработанная для создания и реализации собственных работающих программ воспитания, предусматривающих совместную деятельность детей и взрослых и направленных на формирование личностных качеств ребенка, приобретение нового социального опыта, коллективное творческое дело и формирование коллектива;

методические рекомендации по проведению дней единых действий в летний каникулярный период, включенных в календарный план воспитательной работы;

методические рекомендации «Об использовании государственных символов Российской Федерации при обучении и воспитании детей и молодежи в образовательных организациях, а также организациях отдыха детей и их оздоровления»

единую программу «Содружество Орлят России» для обучающихся начальных классов;

цикл просветительских мероприятий «Беседы о важном»;

дополнительную общеразвивающую программу «Обучение плаванию» для летних оздоровительных лагерей как жизненно-важному навыку, разработанную совместно с Всероссийской федерацией плавания.

Общее количество участников мероприятий, проводимых в рамках «Дней единых действий», составило более 11 млн детей.

Вместе с тем **24 813 организаций отдыха детей и их оздоровления**, осуществлявшие свою деятельность в период ЛОК 2022 года, имеют свою программу воспитания, размещенную на официальном сайте организации.

Минпросвещения России были подготовлены и распространены в субъекты Российской Федерации **методические рекомендации по использованию социальной инфраструктуры** в ходе летней оздоровительной кампании от 22 июня 2022 г. № АБ-73/06вн.

Так, на базе инфраструктуры организаций дополнительного образования детей, профессиональных и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства была обеспечена **занятость 16 835 731 детей** в каникулярный период времени, в том числе 1 761 038 детей в дистанционном формате.

Количество **трудоустроенных подростков** за период ЛОК 2022 составило **1 110 354 человек**.

Вместе с тем по поручению Правительства Российской Федерации в рамках проведения летней оздоровительной кампании 2022 года Минпросвещения России в ежедневном режиме осуществляло мониторинг ситуации, связанной с чрезвычайными происшествиями различного характера

в организациях отдыха детей и их оздоровления с представлением информации в Аппарат Правительства Российской Федерации.

В период летней оздоровительной кампании 2022 года продолжила работу федеральная «горячая линия» по вопросам детского отдыха, а также созданные в субъектах Российской Федерации «горячие линии» по аналогичным вопросам. С 1 января 2022 года на федеральную горячую линию поступило 1885 звонков.

В настоящее время Минпросвещения России разработан проект федеральной программы, предусматривающей создание в 2023 году сети организаций отдыха детей и их оздоровления, состоящей из 1 000 объектов некапитального строительства, разработку типовой проектно-сметной документации для строительства и реконструкции организаций отдыха детей и их оздоровления, а также реконструкцию в период с 2024 по 2030 год 1 400 объектов отдыха детей и их оздоровления. С Минстроем России подписана «дорожная карта» по реализации этих мероприятий.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № Пр-487 Минпросвещения России разработан проект программы, направленной на реализацию мероприятий в субъектах Российской Федерации по созданию сети организаций отдыха детей и их оздоровления, состоящей из 1 000 палаточных лагерей, а также реконструкцию 1 400 объектов отдыха детей и их оздоровления (далее – программа).

В ходе формирования проекта федерального бюджета на 2023-2025 годы Минпросвещения России заявлена потребность в бюджетных ассигнованиях, необходимая для реализации программы в объеме 98,0 млрд рублей.

По информации Минфина России, указанная потребность не поддержана Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период, дополнительные бюджетные ассигнования в проекте федерального закона на указанные цели не учтены.

По мнению Минфина России, целесообразно вернуться к рассмотрению данного вопроса после 2025 года и реализовать за счет сохранения бюджетной базы, предусмотренной на реализацию национального проекта «Образование».

В целях стимулирования привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей Минпросвещения России проводится **конкурс на предоставление субсидий** из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления (далее – конкурс).

В 2022 году на проведение конкурса выделено 39 млн 779,4 тыс. руб. Конкурс объявлен 16 февраля 2022 года, на рассмотрение поступило 97 заявок, по итогам конкурса победителями стали 54 организации.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2022 г. № 1102 Минпросвещения России в период с 1 июля по 8 сентября 2022 года провело конкурсный отбор на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «**Доступная среда**» на создание условий для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее – конкурсный отбор).

На конкурсный отбор поступило 102 заявки организаций из 53 субъектов Российской Федерации на общую сумму компенсации 556 млн 065,4 тыс. руб. Победителями определены 12 организаций, сумма выделенных грантов составила 70 млн рублей.

Результаты конкурсных отборов показывают повышенный спрос со стороны организаций отдыха детей и их оздоровления, что говорит о важности подобных мер поддержки.

12 октября в рамках Всероссийского форума организаторов отдыха и оздоровления детей «Большие Смыслы – 2022» проведено открытое заседание Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей на тему «Об итогах летней оздоровительной кампании 2022 года в Российской Федерации».

**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**



ул. Житная, 16, Москва, 119991

Секретариат
Российской трехсторонней
Комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений

07.10.2022	№	1:11384
на № П24-62352РТК	от	01.08.2022
П24-71697РТК		30.09.2022

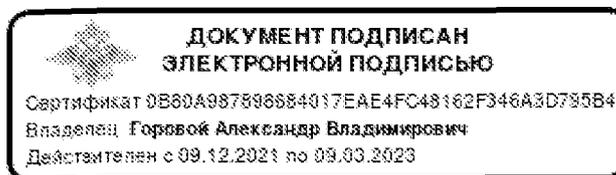
О направлении информации

В соответствии с пунктом 50 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на II полугодие 2022 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021–2023 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 29 июля 2022 г. № 8889п-П24, направляются подготовленные в пределах компетенции актуализированные информационные материалы по теме «Об итогах детской оздоровительной кампании 2022 года».

Приложение: по тексту, на 5 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

А.В. Горовой



Информационные материалы о результатах обеспечения безопасности
отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной
кампании 2022 года

Обеспечение безопасности детей и подростков в организациях отдыха и оздоровления, профилактика совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений и иных противоправных действий являются одними из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел в летний период.

Приказом МВД России от 29 апреля 2022 г. № 309 «О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего, туристического, каникулярного и курортного сезонов 2022 года» определен комплекс организационно-профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел в летний период.

Справка. Приказ предусматривает участие территориальных органов МВД России в комплексных проверках мест организованного отдыха несовершеннолетних, контроль перевозок групп детей к местам отдыха и обратно, организацию профильных смен для состоящих на учете в органах внутренних дел подростков, реализацию оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по предотвращению криминальных посягательств в отношении несовершеннолетних.

В пределах компетенции сотрудниками территориальных органов МВД России принято участие в комплексных обследованиях стационарных мест организованного отдыха детей.

В ходе летней кампании проверено 32 070 объектов отдыха и оздоровления детей. По итогам сотрудниками полиции выявлено свыше 3,1 тыс. (3 175; -11,5%, 2021 г. – 3 587) недостатков в их противокриминальной защищенности. Треть из них (32,6%; 1 034) – нарушение целостности периметрального ограждения, каждый пятый (19,4%; 616) – неисправность (отсутствие) систем видеонаблюдения, десятая часть (13%; 411) – недостаточность освещения, а также отсутствие (неисправность) систем пожарной и охранной сигнализации (9,3%; 294).

Справка. В Республике Татарстан нарушение целостности периметрального ограждения в детском оздоровительном лагере «Олимпиец» стало условием совершения действий сексуального характера в отношении отдыхающей несовершеннолетней со стороны проникшего на территорию через поврежденный забор взрослого лица.

Зафиксировано 184 недостатка, связанного с отсутствием квалифицированной охраны в детских оздоровительных лагерях. Наибольшее их число отмечено в республиках Марий Эл (45), Крым (33), Липецкой (21) и Челябинской (32) областях.

При исполнении обязанностей работниками охраны допущено 44 нарушения.

Справка. В Краснодарском крае неосуществление сотрудниками ЧОО «Единство» в ночное время обхода территории и периметра загородного лагеря «Черноморская зорька» стало условием совершения действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней отдыхающей Ч., 2009 г.р., со стороны находящегося в состоянии алкогольного опьянения С., 1985 г.р., который проник на территорию лагеря через забор и зашел в один из корпусов.

8 июля 2022 года ответственным от руководства МО МВД России «Канский» Красноярского края выявлен спящим на посту сотрудник охраны летнего оздоровительного лагеря «Гагаринец», который был отстранен от исполнения обязанностей. Сотрудниками Росгвардии составлен административный протокол по части 1 статьи 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹.

По выявленным недостаткам собственникам указанных объектов и в органы прокуратуры для принятия мер реагирования направлено 1 147 информационных писем, по результатам их рассмотрения устранено 1 033 (90%) нарушения.

В целях повышения уровня защищенности детей в регионах с наибольшим количеством оздоровительных организаций (Краснодарский край, Республику Крым и г. Севастополь) дополнительно направлены сводные отряды органов внутренних дел (общей численностью 616 человек) в составе сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции и полицейских-кинологов со служебными собаками.

Для оказания содействия сотрудникам полиции привлечены представители общественности из числа персонала курортных учреждений, казачества, частных охранных структур, студенчества и молодежи.

Особое внимание уделено вопросам обеспечения безопасности при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно. Сотрудниками транспортной полиции отрабатываются подвижные составы при посадке (высадке) несовершеннолетних. Организован ежесуточный мониторинг убытия, прибытия, следования и при необходимости сопровождения организованных групп детей в курортные зоны Краснодарского края, Кавказских Минеральных Вод Ставропольского края и здравницы Приморского края и Республики Крым.

Справка. По состоянию на 1 октября 2022 года перевезено к местам проведения летнего оздоровительного отдыха 701 тыс. несовершеннолетних, в том числе железнодорожным транспортом – 632,2 тыс., авиационным – 58,8 тыс., водным – 10 тыс. Сотрудниками транспортной полиции осуществлено сопровождение 5 483 поездов дальнего следования и 268 электропоездов пригородного сообщения.

На маршрутах следования автобусных колонн и в местах детских оздоровительных лагерей проведены проверки эксплуатационного состояния улично-дорожной сети и технических средств организации дорожного движения, соответствия автобусов и водителей требованиям правил перевозок.

Сотрудниками Госавтоинспекции осуществлено свыше 172 тыс. (172 087) обследований транспортных средств, привлекаемых для перевозки детей, выявлено 195 (0,1%) технически неисправных автобусов. Из 195,9 тыс. (195 985) проверенных водителей 165 (0,1%) не допущены к выполнению перевозок.

Справка. Из них по причине лишения водительских прав – 16, отсутствия непрерывного водительского стажа в качестве водителя автобуса (не менее одного года из двух последних лет) – 36, отсутствия соответствующей категории управления транспортными средствами – 38, иным причинам – 75.

¹ Далее – «КоАП».

В подразделения органов внутренних дел поступило свыше 4,3 тыс. (4 306) заявок на сопровождение организованных групп детей автобусами (*принято 4 106 решений о сопровождении и по 200 заявкам – об отказе*).

В целях недопущения совершения противоправных деяний в отношении детей со стороны взрослых лиц приняты дополнительные организационные меры по соблюдению законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства.

По оперативно-справочным учетам на предмет наличия судимости, в том числе за совершение тяжких преступлений, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, проверено свыше 238 тыс. (238 413) кандидатов для работы в детских оздоровительных учреждениях, 195 из них к работе не допущены.

Несмотря на принимаемые меры, в местах организованного отдыха несовершеннолетних зарегистрирован ряд происшествий, а также четыре преступления против половой неприкосновенности подростков, одно из которых совершено воспитателем детского лагеря, одно – охранником ЧОО, два – посторонними лицами, проникшими на охраняемую территорию загородных объектов детского отдыха (*в 2021 г. – 5*).

Справка. В Свердловской области 4 августа 2022 года в санаторном лагере «Салют» воспитатель Б., 1983 г.р., совершил действия сексуального характера в отношении отдыхающей Г., 2013 г.р. Указанный воспитатель последние 4 года по специальности не работал (ранее был учителем технологии в школе в Курганской области, откуда уволился из-за разногласий с руководством).

В Республике Татарстан сотрудник ООО ЧОО «Элит-М» К., 1963 г.р., находясь в детском оздоровительном лагере «Восток», в ночное время 7 июля 2022 года в комнате одного из корпусов совершил насильственные действия сексуального характера в отношении М., 2013 г.р.

Следствием просчетов администраций детских организаций при подборе кадров стало выявление 15 административных правонарушений, совершенных должностными лицами и работниками этих организаций (*употребление спиртных напитков, нарушение общественного порядка*).

Справка. В Челябинской области 7 июня 2022 года воспитатель детского оздоровительного лагеря «Солнечный» К., 1996 г.р., совместно с вожаками С., 2002 г.р. и О., 2004 г.р., в клубе данного лагеря распивали водку «Березовый рай». Указанные лица привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 20.20 КоАП. По решению администрации лагеря трудовой договор с ними расторгнут.

В мае – сентябре 2022 года зафиксировано 134 факта самовольных уходов подростков из загородных лагерей (-30%; 2021 г. – 192). Наибольшее их количество отмечается в Республике Татарстан (7), Приморском (15) и Красноярском (8) краях, Кемеровской (16), Новосибирской (9), Еврейской автономной (13) областях.

Выявлено 46 детских лагерей, не внесенных в региональные реестры отдыха и оздоровления детей (*из них сотрудниками полиции – 39*). Чаще всего (*в отличие от прошлых лет*) несанкционированные лагеря организовывались в условиях городской среды (*с дневным пребыванием и дополнительной занятостью на коммерческой основе*).

Справка. Только на территории Ярославской области сотрудниками полиции выявлено 10 фактов функционирования платных летних лагерей на базе школы английского языка «Вильям Рейли», летних городских танцевальных лагерей для детей и подростков, а также лагерей, организованных Ярославским АСК ДОСААФ, не внесенных в реестр организаций отдыха и оздоровления детей.

Межведомственными комиссиями по организации отдыха и оздоровления детей составлено 13 протоколов об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП (по остальным проводятся проверки, которые до настоящего времени не завершены).

Справка. В Республике Крым (1), Красноярском крае (1), Ивановской (3), Костромской (1), Ленинградской (1), Ярославской (6) областях.

По инициативе территориальных органов МВД России особое внимание региональных властей акцентировано на организации летнего отдыха для детей и подростков, состоящих на учетах в субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

До начала летней оздоровительной кампании активно проводилась адресная работа с каждым несовершеннолетним, попавшим в поле зрения правоохранительных органов, и его семьей по ежемесячному планированию летнего отдыха.

По состоянию на 1 октября 2022 года в сферу организованного досуга вовлечено 67,7% (75 194 из 111 140) подучетных полиции несовершеннолетних, что ниже показателей лета 2021 года (79,7%, 93 833 из 117 746).

Справка. Уменьшение числа подростков, вовлеченных в полезные формы досуга, произошло по причине снижения количества самостоятельно организованного их родителями летнего отдыха (туристических походов, слетов, поездок к родственникам).

В ряде субъектов Российской Федерации доля охваченных организованным отдыхом подростков не превышает 30%.

Неблагополучная ситуация в этой части за период прошедшей оздоровительной кампании сложилась в республиках Дагестан (их доля составила 26,5%), Карелия (20,8%), Крым (26,8%), Чеченской Республике (15%), Астраханской (15,5%), Московской (26,3%), Ярославской (27,3%) областях, Ненецком автономном округе (4,3%), городе Москве (20,6%).

Вместе с тем качественный анализ форм занятости подучетных показывает увеличение на 10,4% (с 12 417 в 2021 году до 13 706 в 2022 году) числа детей, отдохнувших в загородных, и на 1,1% (с 19 025 в 2021 году до 19 243 в 2022 году) – пришкольных лагерях.

Более чем в 2 раза (с 8 931 до 20 128 или на 125,4%) выросли показатели трудоустройства состоящих на профилактическом учете подростков.

Особое внимание уделено организации профильных смен, отрядов для подучетных несовершеннолетних, которые позволяют проводить с ними квалифицированную работу, направленную на формирование законопослушного поведения и предотвращение совершения ими противоправных действий.

В мае – сентябре 2022 года в 303 (2021 г. – 232) профильных сменах и 169 (2021 г. – 90) отрядах отдохнули 9 490 несовершеннолетних (или 8,5% от общего числа состоящих на учете, в 2021 году – 6 511 или 5,5%). Еще 462 человека приняли участие в специализированных сменах, организованных детским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия» (в 2021 году – 778).

Как показывает практика, организованный досуг подростков, в том числе в летний период, способствует снижению их криминальной активности.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 9,5% (*с 3 429 до 3 109*) сократилось количество преступлений и на 6,9% (*с 2 289 до 2 131*) – общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности. При этом отмечен незначительный рост на 0,8% числа административных правонарушений несовершеннолетних (*с 21 746 до 21 911*).

Состояние правопорядка среди подконтрольных полиции подростков заметно улучшилось – на 15% (*с 1 212 до 1 030*) уменьшилось число преступных посягательств с их стороны, на 8,9% (*с 2 975 до 2 711*) – административных правонарушений, на 11% (*с 466 до 415*) – общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

С учетом изложенного информация об итогах летней оздоровительной кампании направлена в Минпросвещения России для проработки вопросов устранения недостатков в противокриминальной защищенности объектов отдыха детей, а также оказания мер поддержки в организации летней занятости в 2023 году семьям с детьми из числа состоящих на контроле субъектов системы профилактики.

МВД России



**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55
E-mail: msk@minvr.gov.ru
<http://www.minvr.gov.ru>
19.10.2022 №06-04/14720

**Российская трехсторонняя
комиссия по урегулированию
социально-трудовых отношений**

На № _____ от _____

Минвостокразвития России в соответствии с письмом от 30.09.2022 № П24-71697РТК сообщает, что в рамках реализации мероприятий по обеспечению создания условий для отдыха и оздоровления детей, предусмотренных в федеральном проекте «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», по состоянию на 01.10.2022 профинансировано 9 субъектов Арктической зоны Российской Федерации в объеме 423,9 млн рублей, направлено на отдых и оздоровление 8743 детей (при плановом годовом значении 5934), обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

**Директор
Департамента развития Арктической
зоны Российской Федерации и реализации
инфраструктурных проектов**



С.Р. Абисалов



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

**Заместитель Министра – главный
государственный инспектор
Российской Федерации
по пожарному надзору**

Театральный проезд, 3, Москва 109012
Тел. 8(495)983-79-01; факс 8(495)624-19-46

03.10.2022 № 42-2163-19
На № П24-71697РТК от 30.09.2022

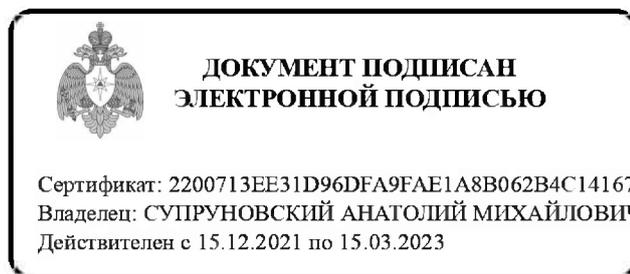
Секретариат Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию социально-
трудовых отношений

О направлении информации

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, рассмотрев письмо Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 30.09.2022 № П24-71697РТК, направляет материалы «Об итогах детской летней оздоровительной кампании 2022 года».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

А.М. Супруновский



Информационные материалы об итогах детской летней оздоровительной кампании 2022 года

Одним из приоритетов в деятельности МЧС России является работа по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей в летний период.

В рамках подготовки и проведения летней детской оздоровительной кампании в 2022 году задействовались 38 тысяч (38 726) организаций отдыха и оздоровления детей (31 318 – лагерей с дневным пребыванием, 2 163 – стационарных лагеря, 3 539 – детских лагерей труда и отдыха, 393 – лагеря палаточного типа, 1 235 – детских специализированных (профильных) лагерей и детских лагерей различной тематической направленности, 78 – санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия).

В текущем году на объектах летнего детского отдыха и оздоровления произошло 3 пожара. В аналогичный период предыдущего года произошло 5 пожаров (снижение 60 %). Травмирования и детской гибели не допущено.

Справочно: В 2017 г. – 2 пожара, 2018 г. – 4 пожара, 2019 г. – 9 пожаров, 2020 г. – 3 пожара, 2021 г. – 5 пожаров.

В рамках профилактической работы в период летней детской оздоровительной кампании 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 34 тыс. (34 624) профилактических визитов, 24 тыс. (24 948) информирований и 29 тыс. (29 233) консультирований, а также объявлено 1,5 тыс. (1 491) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В каждой смене сотрудниками надзорных органов МЧС России проведены практические тренировки по эвакуации людей из зданий, а также инструктивные занятия с администрацией и обслуживающим персоналом по вопросам обеспечения безопасности.

При активном участии МЧС России на 11 тыс. (11 039) объектах отдыха и оздоровления детей созданы добровольные пожарные дружины и команды.

Также проведено более 3 тыс. (3 268) контрольных (надзорных) мероприятий. Соответствующая работа проведена с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

К административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности привлечено свыше тысячи (1 209) должностных, 505 юридических лиц и 11 граждан.

Организациям детского отдыха оказана необходимая консультативная помощь по вопросам соблюдения обязательных требований пожарной безопасности.

За неисполнение в срок законных предписаний пожарного надзора 269 дел об административных правонарушениях передано в суды.

По решению суда приостанавливалась эксплуатация 3 отдельных помещений, находящихся в пожароугрожаемом состоянии, на объектах образования, задействованных в летней детской оздоровительной кампании.

Справочно: В суды направлено 3 материала для приостановления деятельности объектов (2 – в Астраханской, а также 1 – в Омской областях).

В Астраханской области 04.05.2022 МКОУ «Лиманская средняя общеобразовательная школа №1» суд назначил административное наказание в виде штрафа на сумму 90 (девяносто) тысяч рублей. В отношении «МКОУ «Лиманская средняя общеобразовательная школа №2» принято аналогичное решение от 11.05.2022.

В Омской области 22.03.2022 судом принято решение об административном приостановлении деятельности сроком на 30 (тридцать) суток отдельных помещений БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 31 с углубленным изучением отдельных предметов».

В настоящее время выявленные нарушения устранены.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов летней детской оздоровительной кампании направлено свыше 600 (679) информации в органы государственной власти и более 800 (860) в органы прокуратуры.

По результатам проведенной работы выявлено и пресечено свыше 10 тыс. (10 986) нарушений противопожарных требований.

При этом в постоянном поле зрения надзорных органов находятся проблемные вопросы, связанные с эксплуатацией в постгарантийный срок элементов систем извещения и оповещения о пожаре.

Общее количество объектов отдыха и оздоровления детей, эксплуатирующих технические средства системы пожарной сигнализации со сроком эксплуатации более 10 лет, превышает 8,5 тыс. (8 717) объектов.

Наибольшее их количество находится в Ставропольском (361) и Алтайском (503) краях, Оренбургской (328), Иркутской (368), Нижегородской (462) и Омской (635) областях, а также в республиках Бурятия (304) и Удмуртия (332).

На контроле надзорных органов МЧС России находятся свыше 1 тыс. (1 428) объектов отдыха и оздоровления детей с нарушениями требований пожарной безопасности.

Преобладающее количество объектов с нарушениями требований пожарной безопасности в настоящее время зафиксировано на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (30%), Еврейской автономной области (28%), а также в Кемеровской (28%) и Новгородской (18%) областях.

По выявленным нарушениям требований пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей руководителям выданы предписания, содержащие сведения о противопожарных мероприятиях и сроках их исполнения.

Наряду с этим, обеспокоенность вызывает эксплуатация 4 тыс. (4 403) зданий IV и V степеней огнестойкости.

Наибольшее их количество находится в Иркутской (458) и Самарской (274) областях, а также в республиках Бурятия (284) и Саха (Якутия) (204).

Кроме того, в рамках соответствующего анализа, проведенного в ходе надзорных мероприятий, установлено, что 559 объектов отдыха и оздоровления детей

находятся на значительном удалении от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений. Преобладающее их количество расположено в сельской местности. Обеспечение их безопасности взято на особый контроль на территории Ставропольского (70) и Приморского (49) краев, а также в Свердловской (63), Вологодской (57) и Кемеровской (56) областях.

Особое внимание уделяется профилактической работе с детьми по вопросам безопасности на воде.

По-прежнему основными причинами трагедий с детьми на воде служат купание в необорудованных местах, неумение плавать, а также оставление детей без присмотра. Основная профилактическая работа МЧС России направлена на исключение подобных случаев.

Справочно:

По состоянию на 01.09.2022 количество погибших детей (в возрасте до 18 лет) на водных объектах составило 308 человек, что на 36 детей меньше, чем за аналогичный период 2021 года (344 детей). Самая большая гибель детей в 2022 году произошла в Приволжском федеральном округе – 82 ребенка (АППГ – 88).

Наибольшая гибель детей на водных объектах отмечена в Кировской– 13 (АППГ - 3), Свердловской– 11 (АППГ – 7), Новосибирской – 11 (АППГ – 8) и Нижегородской – 10 (АППГ – 15) областях, а также в Пермском– 11 (АППГ – 8) и Красноярском – 10 (АППГ – 5) краях и Республике Башкортостан – 10 (АППГ – 15).

Нормативными правовыми актами МЧС России установлены обязательные требования, обеспечивающие безопасность детей. Установлена обязанность использования детьми до 12 лет, находящихся на маломерных судах, индивидуальных спасательных жилетов, а также наличие сопровождающих их взрослых. Предусмотрено оборудование для детей и лиц, не умеющих плавать, специально отведенных мест на пляжах, а также требования к организации купания детей в местах их отдыха и оздоровления.

Для осуществления контроля на водных объектах подразделениями государственной инспекции по маломерным судам МЧС России проведено более 128 тыс. рейдов и патрулирований, из них – более 68 тыс. с общественными организациями, около 7 тыс. с внештатными общественными инспекторами, а также более 52 тыс. с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С начала года за нахождение детей у водоемов без присмотра взрослых привлечено более 2 тыс. (2 010, АППГ - 1007) родителей (или законных представителей несовершеннолетних) к административной ответственности.

Справочно:

Статья 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

В целях проведения профилактической и разъяснительной работы с населением по безопасности и охране жизни людей на водных объектах распространено более 400 тысяч сюжетов и информационных материалов по телевидению и на радио, опубликовано более 38 тысяч статей в печатных изданиях и на интернет-ресурсах.

В тоже время проведено 232 мероприятия с участием уполномоченных по правам ребенка, а также распространено около 450 тыс. единиц профилактических материалов (памяток, буклетов, листовок) о запрете купания в неустановленных местах и о правилах поведения на водных объектах.

Должностными лицами МЧС России с детьми и персоналом детских учреждений проведено более 49 тыс. (49127) занятий с охватом около 1,5 млн. (1 504 745) детей.

Многолетний анализ показывает, что подавляющее число случаев, связанных с гибелью людей на воде, произошли в местах, необорудованных для купания, где отсутствуют спасательные посты. Данный факт свидетельствует о необходимости увеличения протяженности пляжных территорий, что напрямую влияет на снижение количества погибших на водных объектах. Необходимо постоянно проводить мероприятия, направленные на выявление и пресечения бесконтрольного купания детей, особенно в необорудованных местах.

Не первый год на заседаниях различных уровней поднимается вопрос об отсутствии и недостаточном количестве в большинстве муниципальных образований субъектов Российской Федерации муниципальных пляжей.

Хотелось бы, чтобы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этом году продолжили работу по их обустройству и открытию новых организованных мест отдыха на водоемах.

Работа по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей является приоритетной в деятельности МЧС России и находится на особом контроле.



Российская трехсторонняя
Комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: info@rospotrebnadzor.ru
<http://www.rospotrebnadzor.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

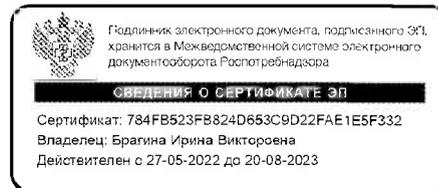
— На № 05.10.2022 № от 02/19894-2022-17

«Об итогах летней оздоровительной кампании»

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет материалы по вопросу: «Об итогах детской летней оздоровительной кампании 2022 года».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



И.В. Брагина

Материалы по вопросу: «Об итогах летней
оздоровительной кампании 2022 года»

На этапе подготовки к летней кампании 2022 года с учетом складывающейся эпидемиологической ситуации Роспотребнадзором были внесены изменения в санитарные правила, снимающие основные ограничения, внесенный в связи с COVID-19 и дающие возможность работать со 100% наполняемостью и принять на отдых больше детей, чем в предыдущие 2020 и 2021 годы, проводить массовые мероприятия на открытом воздухе, персоналу не проживать на территории лагеря.

Систематическая работа с органами исполнительной власти и с администрациями детских лагерей позволила снизить число несанкционированных лагерей и лагерей, начавших свою работу при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о несоответствии требованиям по сравнению с прошлым годом.

Без санитарно-эпидемиологического заключения открылось 4 лагеря (в 2021 г. – 6) - 1 лагерь в Забайкальском крае, 3 лагеря в Краснодарском крае; с санитарно-эпидемиологическим заключением о несоответствии 1 в Республика Крым (в 2021 г. – 5 ЛОУ).

Деятельность лагерей приостановлена по решению суда на 90 суток. В 2 лагерях дети вывезены к месту жительства, в 3 лагере дети расселены в организации отдыха детей и их оздоровления, соответствующие требованиям санитарного законодательства.

В 2 раза снизилось число лагерей, не открывшихся в связи с неудовлетворительной подготовкой и наличием санитарно-эпидемиологических заключений о несоответствии (со 122 лагерей в 2021 году до 62 в 2022 году).

Важный аспект летней оздоровительной кампании – эффективность оздоровления детей. Роспотребнадзором организована работа в этом направлении, в пилотном проекте на базе ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены» Роспотребнадзора. В течение пяти лет сформирована база данных по 20-ти субъектам Российской Федерации, включающая информацию по динамике показателей в стационарных загородных организациях и организациях с дневным пребыванием детей.

Анализ базы данных позволил сделать выводы о том, что показатели эффективности оздоровления детей имеют четкие региональные особенности, связанные с климато-географическими особенностями территорий, подтверждают значимость вклада условий проживания, организации питания и питьевого водоснабжения, а также организации досуговой деятельности, включая интенсивность двигательной активности.

По итогам летней оздоровительной кампании 2022 года среди детей, у которых проводилась оценка оздоровительного эффекта, выраженный оздоровительный эффект получили 95% детей, слабый – 4,5%, отсутствие оздоровительного эффекта отмечается у 0,5% детей.

Наибольший процент детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечен в стационарных загородных оздоровительных организациях и стационарных загородных оздоровительных организациях санаторного типа (стационарные загородные оздоровительные организации санаторного типа (97,2%), детские санатории (96,5%), стационарные загородные организации (96,2 %)).

По данным формы федерального статистического наблюдения №21 «Сведения о санитарно-эпидемиологическом состоянии организаций отдыха детей и их оздоровления» за 2022 год показатель эффективности оздоровления в летнюю оздоровительную кампанию 2022 года в среднем по Российской Федерации составил 95%.

Результаты надзора показывают, что, несмотря на полную готовность лагерей к работе перед началом летней кампании, в ходе эксплуатации выявляются нарушения требований санитарного законодательства.

Основная часть выявляемых нарушений, как и в 2021 году связана с отсутствием у сотрудников достаточной подготовки и медицинских осмотров, а также недостаточным контролем со стороны хозяйствующих субъектов, которым способствует возможность не выполнять ранее выданные предписания в установленные сроки и откладывать их исполнение на 90 суток.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий и лабораторного контроля качества и безопасности пищевых продуктов и готовых блюд подтверждают эффективность проводимых Роспотребнадзором контрольно-надзорных мероприятий, в том числе за общеобразовательными организациями и организаторами питания на протяжении всего учебного года, что подтверждается при проведении контрольных мероприятий за организациями отдыха и оздоровления детей, учитывая, что большинство лагерей организованы на базе общеобразовательных организаций (87% лагерей).

На 7 % снизилась доля поставщиков, у которых были выявлены нарушения требований санитарного законодательства (с 54 % до 47%).

Вместе с тем, в 2022 году в 1,5 раза увеличился показатель занижения объема порций выдаваемых блюд.

В период летней оздоровительной кампании к местам отдыха и обратно железнодорожным транспортом было перевезено 5 147 организованных групп с количеством детей 367 037, из них в южном направлении 1346 групп, 113 618 детей.

Для создания безопасных условий при перевозках Роспотребнадзором выстроена система по контролю за организацией межрегионального отдыха детей, обмену информацией, эстафетному сопровождению организованных групп детей.

Сохранение требований по проведению противоэпидемических мероприятий в организациях отдыха детей и их оздоровления («фильтры» при

приеме детей в лагерь, ежедневные осмотры детей и персонала, применение дезсредств при уборках, СИЗ для сотрудников пищеблока и др.) позволили избежать вспышек COVID-19 в лагерях.

Вместе с тем, результаты контрольно-надзорных мероприятий, свидетельствуют о том, что, несмотря на выданные всем организациям перед началом открытия санитарно-эпидемиологических заключений, не удалось обеспечить должное санитарно-эпидемиологическое благополучие, в ходе проверок функционирующих лагерей установлено, что в организациях, которые при открытии соответствовали санитарно-эпидемиологическим требованиям, выявлены нарушения «текущего» характера, 60 % которых от общего числа выявленных нарушений составляли нарушения режимных вопросов в организации питания (несоблюдение технологии приготовления блюд, мытья посуды, поточности производства и др.).

Несоблюдение персоналом требований санитарных правил, а также недостаточный контроль со стороны администраций лагерей послужили основанием к возникновению 30 эпидемических очагов ОКИ с общим числом пострадавших 530 человек, из них 508 детей (в т.ч. 4 случая – в пути следования железнодорожным транспортом), что в 3 раза превышает данный показатель 2021 года, когда было зарегистрировано 9 очагов ОКИ.

Источниками инфекции в большинстве случаев послужили носители инфекции из числа сотрудников пищеблоков и детей.

По всем фактам выявленных нарушений были приняты меры административного воздействия.

В 2022 году по результатам проведенных проверок в лагерях составлено более 12 тыс. протокол (в том числе около 4 тыс. за нарушения в организации питания), вынесено более 11,6 тыс. постановлений на сумму более 39 млн. рублей.

Кроме того, за 8 месяцев 2022 года в территориальные органы Роспотребнадзора поступило 120 обращений, содержащих жалобы на качество оказанных услуг по организации детского отдыха и досуга.



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя комиссия по
регулированию социально-трудовых
отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

16.11.2022 № 14-4/10/П-8312

Минтруд России в соответствии с письмом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) от 26 октября 2022 г. № П-24-76860РТК и пунктом 3 раздела 1 протокола заседания РТК от 26 ноября 2021 г. № 10, которым Минтравду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложено проработать вопрос о возможности подготовки нормативного правового акта, касающегося трудовых отношений при организации летнего отдыха детей, включая работу по совместительству, сообщает.

Согласно Федеральному закону от 16 октября 2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации» к организациям отдыха детей и их оздоровления относятся организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные

(профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности) (далее – организации детского отдыха).

В организациях детского отдыха персонал привлекается преимущественно на основании трудовых договоров.

В постоянно действующих организациях, как правило, состоит постоянный штат работников. В организациях детского отдыха в период каникул привлекается временный персонал, как правило, из числа работников, имеющих другое основное место работы.

В рамках трудового законодательства предусмотрены следующие возможности осуществления дополнительной оплачиваемой работы работником.

1. Совместительство (статья 60.1 Трудового кодекса Российской Федерации, далее – Кодекс):

внутреннее совместительство - работа у того же работодателя в свободное от основной работы время по другому трудовому договору;

внешнее совместительство – работа по трудовому договору у другого работодателя в свободное от основной работы время.

2. Совмещение профессий (должностей) – выполнение работником в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы за дополнительную оплату (статья 60.2 Кодекса):

расширение зон обслуживания, увеличение объема работ по такой же профессии (должности);

исполнение обязанностей временно отсутствующего работника как по другой, так и по такой же профессии (должности), без освобождения от работы, определенной трудовым договором.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия работника.

При совместительстве продолжительность рабочего времени не должна превышать четырех часов в день (статья 284 Кодекса). При этом в дни, когда работник не трудится по основному месту работы, он может работать по совместительству полный рабочий день. Вместе с тем в течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной (либо за другой учетный период) нормы рабочего времени, установленной для соответствующей категории работников.

При организации летнего отдыха детей работа по совместительству в течение каникул продолжительность рабочего времени выходит, как правило, за пределы половины месячной (или за другой учетный период) нормы рабочего времени. Вместе с тем законодательством не ограничено число трудовых договоров, заключаемых в

рамках совместительства. Это приводит к практике заключения нескольких трудовых договоров.

Согласно статье 286 Кодекса отпуск при работе по совместительству предоставляется одновременно с отпуском по основной работе.

Совмещение работы предполагает выполнение дополнительной работы в течение рабочего времени наряду с работой, определенной трудовым договором, за дополнительную плату. При этом не предполагается выполнение дополнительной работы вместо основной.

Частью шестой статьи 282 Кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 г. № 197 предусмотрено установление особенностей регулирования работы по совместительству для отдельных категорий работников (педагогических, медицинских и фармацевтических работников, работников культуры) Минтрудом России по согласованию с Минздравом России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России.

В настоящее время действует постановление Минтруда России от 30 июня 2003 г. № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» (далее – Особенности).

Согласно Особенностям для педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры не считается совместительством и не требует заключения трудового договора отдельные виды работы в одном и том же или ином детском учреждении, которые допускается осуществлять в основное рабочее время с согласия работодателя. Также в ряде случаев Особенностями предусмотрена возможность продолжительности работы по совместительству, равной месячной норме рабочего времени.

Вместе с тем в этих положениях не отражены работы в рамках организации отдыха детей.

Ряд положений Особенностей с учетом изменений в законодательстве и правоприменительной практике нуждается в актуализации.

В этих целях Минтрудом России совместно с Минздравом России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Федерации независимых профсоюзов России, общероссийских профсоюзов работников образования, культуры, здравоохранения создана рабочая группа и прорабатываются предложения по обновлению редакции Особенностей, в том числе в части продолжительности рабочего времени.

В ходе данной работы с учетом различных позиций отраслевых ведомств и профсоюзов прорабатывается возможность применения дифференцированных подходов по категориям работников (медицинские, педагогические, культуры) к регулированию вопросов:

отработки в рамках совместительства полной месячной нормы рабочего времени, в том числе в организациях, осуществляющих оздоровление и (или) отдых детей, в период отпуска по основному месту работы;

осуществления работы по совместительству в основное рабочее время при согласии работодателя по основному месту работы;

установления дополнительных видов работ, не входящих в должностные обязанности, которые не считаются совместительством и не требуют заключения (оформления) трудового договора.

Следует отметить, что различные позиции обоснованы в основном достаточностью или недостаточностью кадрового обеспечения организаций детского отдыха работниками соответствующих категорий.

Результаты данной работы будут представлены в РТК дополнительно.

Что касается регулирования совместительства по другим категориям работников организаций детского отдыха, соответствующие предложения по внесению изменений в законодательство в Минтруд России не поступали.

Е.В. Мухтиярова

