

Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (495) 137-06-94

04.08.2021 № 104-109/68

На № от

Ответственному секретарю  
Российской трёхсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений  
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

В соответствии с решением рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности (пункт 2 протокола от 29 июля 2021 года № 7) сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, направляет замечания и предложения к проекту приказа Минтруда России «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

Приложение: на 34 листах.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны Комиссии,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина

**Замечания и предложения профсоюзной стороны РТК  
к проекту приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»**

	Структурная часть проекта	Текст проекта	Предложение/замечание	Обоснование
1.	Пункт 2 раздела I	2. Действие настоящего Положения распространяется на: а) всех работодателей – физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками, включая:	Подпункт а) изложить в следующей редакции: «Всех работодателей – юридических лиц, работодателей физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками, включая:»	
2.	Абзац 4 пункта 7 раздела I	7.  В целях получения учетной формы 315/у работодатель (его представитель) незамедлительно, но не позднее 24 часов, обязан направить запрос в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь пострадавшему.	Абзац 4 пункта 7 записать в следующей редакции: «В целях получения учетной формы 315/у работодатель (его представитель) незамедлительно, но не позднее 24 часов, обязан направить запрос в	После направления пострадавшего работника в учреждение здравоохранения в течение 24 часов пострадавший может получать медицинскую помощь в нескольких медицинских

			<p>медицинскую организацию, куда был направлен пострадавший для оказания ему медицинской помощи»</p>	<p>учреждениях (работодатель доставил пострадавшего в травматологическое отделение поликлиники, после проведенного исследования возникла необходимость госпитализации в условиях стационара). В какое медицинское учреждение необходимо обращаться за получением учетной формы 315/у - травматологическое отделение поликлиники или стационар, где на момент направления запроса находится пострадавший работник?</p>
3.	<p>Абзац 5 пункта 11 раздела I</p>	<p>11.</p> <p>Во всех случаях состав комиссии (включающий председателя комиссии и членов комиссии) должен состоять из нечетного числа членов. Лица, осуществляющие (осуществлявшие)</p>	<p>Изложить в следующей редакции: «Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов. Лица, осуществляющие (осуществлявшие)</p>	<p>В соответствии со статье 229 ТК РФ (в редакции 311-ФЗ) Лица, осуществляющие (осуществлявшие) непосредственный контроль за работой пострадавшего, а</p>

	<p>непосредственный контроль за работой пострадавшего, в состав комиссии не включаются.</p>	<p>непосредственный контроль за работой пострадавшего, а также лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются»</p> <p>Предлагаем в данном пункте установить количественное ограничение представителей работодателя, для обеспечения паритетности сторон и независимости принятия решения комиссии.</p>	<p>также лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай являются лицами заинтересованными в снижении личной ответственности за произошедший несчастный случай.</p> <p>Опрос территориальных объединений организаций профсоюзов, проведенный ФНПР показал, что существуют факты намеренного завышения работодателями количество членов комиссии со своей стороны. Это дает возможность голосованием принимать удобные для работодателя решения.</p> <p>Предложенные пунктом 35 проекта условия принятия</p>
--	---	--	---

				решений необходимо дополнительно обсудить сторонами социального партнерства.
4.	Пункт 12 раздела II	<p>12. Состав комиссии, в которой принимает участие должностное лицо Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов, уполномоченное на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – государственный инспектор труда), согласовывается с руководителем государственной инспекции труда – главным государственным инспектором труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместителем. После согласования состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.</p> <p>В случае разногласий состав комиссии утверждается работодателем (его представителем) без согласования с указанием информации о причинах несогласования состава комиссии, которая</p>	Предлагаем конкретизировать порядок и условия согласования приказа (распоряжения) работодателя об образовании комиссии по расследованию несчастного случая, либо исключить его из проекта.	Данным пунктом не определен порядок согласования состава комиссии, в которой принимает участие государственный инспектор труда, руководителем государственной инспекции труда, не указаны ни сроки, ни порядок направления данного согласования в адрес работодателя, ни содержание данного согласования. При этом в соответствии с проектом «Положения» приказ должен иметь отметку об согласовании. Кроме того, данный пункт, в случае разногласия с работодателем по составу комиссии и председателю закладывает конфликтную ситуацию

		<p>работодателем (его представителем) приобщается к приказу (распоряжению) об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.</p>		<p>до проведения расследования несчастного случая, что будет не в пользу пострадавшего.</p> <p>При образовании комиссии необходимо учитывать специфику и структуру организаций.</p> <p>В ОАО «РЖД» кроме руководителей и специалистов структурного подразделения, в котором произошёл несчастный случай, необходимо участие:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- руководителей соответствующих отраслевых органов железнодорожного транспорта (региональных дирекций и служб, представителей региональных управлений – железных дорог);</li><li>представителей территориальных</li></ul>
--	--	---	--	--

				<p>объединений отраслевого Профсоюза (Дорожной территориальной организации РОСПРОФЖЕЛ на полигоне дороги).</p> <p>Данный пункт дает право государственной инспекции труда соглашаться или не соглашаться с составом комиссии на свое усмотрение, а также в случае разногласий воспользоваться правом единоличного расследования несчастного случая.</p>
5.	Пункт 15 раздела II	15. Расследование несчастных случаев с обучающимися образовательных учреждений соответствующего уровня, проходящими производственную практику (практическую подготовку) или выполняющими работу под руководством и контролем работодателя (его представителя), проводится комиссиями, формируемыми этим работодателем (его представителем) в соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 229	По всему тексту проекта заменить слово «учреждений» на «организаций».	Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" оперирует понятием «образовательная организация»

		<p>Кодекса. В состав комиссии включаются представители образовательного учреждения.</p> <p>Расследование несчастных случаев с обучающимися образовательных учреждений соответствующего уровня, проходящими производственную практику (практическую подготовку) на выделенных для этих целей участках организации и выполняющими работу под руководством и контролем полномочных представителей образовательного учреждения, а также несчастных случаев, происшедших с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, осуществляются в установленном порядке<sup>1</sup>.</p>		
6.	Подпункт в) пункта 18 раздела II	<p>18. Расследование групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших:</p> <p>в) на объектах железнодорожного транспорта, расположенных и действующих в административных</p>	Подпункт в) пункта 18 изложить в следующей редакции «.На объектах железнодорожного транспорта, расположенных и действующих в административных границах соответствующего	

<sup>1</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 сентября 2017 г., регистрационный № 48372).

		<p>границах соответствующего структурного подразделения, отделения, филиала железнодорожной организации, проводится комиссиями, формируемыми руководителями структурных подразделений, отделений, филиалов (при наличии соответствующих полномочий), с работниками которых произошел несчастный случай, и возглавляемыми государственным инспектором труда государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено структурное подразделение, отделение, филиал, с участием соответствующих представителей работодателя, должностные лица которого принимали участие в производственном процессе с учетом особенностей, установленных частями 5, 6, 7, 8 ст. 229 Кодекса.</p>	<p>структурного подразделения, <b>территориального управления</b> филиала железнодорожной организации, проводится комиссиями, формируемыми руководителями этих структурных подразделений, отделений, филиалов (при наличии соответствующих полномочий) и возглавляемыми государственным инспектором труда государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено структурное подразделение, отделение, <b>филиал с участием руководителей соответствующих отраслевых и региональных органов управления железнодорожного</b></p>	
--	--	---	--	--

			<b>транспорта и представителей территориальных объединений отраслевого Профсоюза».</b>	
7.	Пункт 21 раздела II	<p>21. Расследование обстоятельств исчезновения работников и других лиц при исполнении ими трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя (его представителя), а также осуществлении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, дающих достаточные основания предполагать их гибель в результате несчастного случая, проводится в установленном порядке комиссиями, формируемыми в соответствии с требованиями части 2 статьи 229 Кодекса и настоящего Положения.</p>	<p>Пункт 21 исключить из теста проекта.</p> <p>Введение понятия «исчезнувшие» и порядка расследования случаев исчезновения следует дополнительно обсудить с социальными партнерами.</p> <p>Нет четкого определения, что такое «исчезновение». Это может быть чисто уголовное преступление и расследоваться должно соответствующими органами. Только после установления ими факта гибели на рабочем месте (при выполнении трудовых</p>	<p>Проектом приказа предусмотрено расследование обстоятельств исчезновения работников при исполнении ими трудовых обязанностей.</p> <p>Однако в проекте не раскрывается понятие термина «исчезнувшие работники».</p> <p>Непонятно, при каких условиях и обстоятельствах считать работников «исчезнувшими».</p> <p>К примеру, в угольной промышленности происходили аварии со взрывами газа метана.</p> <p>В отдельных случаях при таких авариях не представлялось возможным найти (обнаружить) тела погибших.</p> <p>Согласно проекту приказа, такие погибшие</p>

			<p>обязанностей) и  определении состава  преступления он должен  расследоваться в порядке,  определенном Кодексом.</p>	<p>будут считаться  «исчезнувшими», что  недопустимо.  Следует отметить, что  Трудовым Кодексом  Российской Федерации  расследование таких случаев  с «исчезнувшими» не  предусмотрено.  По нашему мнению  порядок расследования  несчастных случаев с  «исчезнувшими» работниками  требует тщательной  доработки.</p>
8.	<p>Пункт 22  раздела  III</p>	<p>22. Расследование несчастных  случаев, происшедших в организации  или у работодателя – физического лица,  проводится в соответствии с общим  порядком и в сроки, установленные  требованиями Кодекса, с учетом  требований данного раздела настоящего  Положения, в зависимости от  обстоятельств происшествия и характера  повреждений здоровья пострадавших.  Сроки расследования несчастных  случаев исчисляются в календарных днях  начиная со дня издания работодателем  (его представителем) приказа</p>	<p>Исключить фразу « в том  числе случаев  исчезновения» из текста 22  пункта.   Дополнить пункт 22  текстом следующего  содержания:  «О принятом решении  председателя комиссии о  продлении сроков  расследования с  обоснованием</p>	<p>Необходимо ввести  прозрачность в части  продления сроков  расследования, в том числе  для членов комиссии, а  также для пострадавшего,  его законных  представителей или иных</p>

		<p>(распоряжения) об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.</p> <p>Расследование несчастных случаев (в том числе групповых), в результате которых пострадавшие получили повреждения, отнесенные в соответствии с установленными квалифицирующими признаками<sup>2</sup> к категории легких, проводится комиссией в течение трех календарных дней;</p> <p>Расследование иных несчастных случаев, в том числе случаев исчезновения, проводится комиссией в течение 15 календарных дней.</p> <p>При необходимости сроки расследования несчастных случаев, в том числе случаев исчезновения, продлеваются в соответствии с требованиями части 3 статьи 229.1 Кодекса и требованиями настоящего Положения.</p> <p>При возникновении обстоятельств, объективно препятствующих завершению в установленные сроки расследования несчастного случая, в том числе по причинам отдаленности и</p>	<p>обстоятельств, объективно препятствующих завершению в установленные сроки расследования несчастного случая, члены комиссии, пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо должны быть уведомлены письменно в день принятия такого решения»</p> <p>Дополнить пункт 22 текстом следующего содержания: «Протокол заседания комиссии с указанием причины затягивания сроков и лица, препятствующему завершению расследования приобщается к материалам расследования несчастного случая».</p>	<p>доверенных лиц. Также статьей 229 ТК РФ определено, что каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.</p>
--	--	--	---	--

<sup>2</sup> Согласно медицинскому заключению о характере полученных повреждений здоровья пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести (учетная форма 315/у), форма которого утверждена приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 мая 2005 г., регистрационный № 6609).

	<p>труднодоступности места происшествия (труднодоступные станции и обсерватории, геологоразведочные и иные экспедиции и отряды, буровые платформы на шельфе морей, при выполнении отдельных работ за границей, включая международные перевозки и т.п.), а также при необходимости дополнительного получения соответствующих медицинских и иных документов и заключений, установленные сроки расследования несчастного случая могут быть продлены письменным решением председателя комиссии, но не более чем на 15 календарных дней.</p> <p>Сроки расследования несчастных случаев и случаев исчезновения, превышающих 30 календарных дней, продлеваются председателем комиссии в соответствии с требованиями части 3 статьи 229.1 Кодекса и по согласованию с руководителем соответствующей государственной инспекции труда – главным государственным инспектором труда или его заместителем с учетом оформления необходимых материалов расследования в течение 7 календарных дней после получения соответствующих результатов экспертиз, решений и иных документов.</p>	<p>Не определено, что является фактами затягивания сроков расследования.</p> <p>Не определен период времени получения сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования и когда комиссия признается нелегитимной</p>	
--	--	---	--

		<p>При выявлении фактов затягивания сроков расследования комиссией в произвольной форме оформляется и подписывается протокол заседания комиссии с указанием причины затягивания сроков и лица, препятствующему завершению расследования, который направляется руководителю организации (органа), представителем которого является должностное лицо, участвующее в работе комиссии для принятия, при необходимости, соответствующих мер. Копия протокола заседания комиссии направляется в соответствующую государственную инспекцию труда.</p> <p>При получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, государственным инспектором труда соответствующий государственной инспекции труда по согласованию с руководителем соответствующей государственной инспекции труда – главным государственным инспектором труда или его заместителем, проводится дополнительное расследование несчастного случая в порядке, установленном статьей 229.3 Кодекса и настоящим Положением, а комиссия по</p>	<p>Необходимо установить критерии и полномочия лиц определяющих факт необоснованного увеличения срока расследования несчастного случая.</p> <p>Необходимо определить порядок действия государственного инспектора труда при установлении случая(факта) необоснованного увеличения срока расследования несчастного случая.</p> <p>Требуется дать разъяснение о возникающих последствиях и действиях других членов комиссии, при увеличении сроков расследования единолично государственным</p>	<p>«При выявлении фактов затягивания сроков расследования комиссией».</p> <p>Существует выражение «Необоснованное увеличение сроков».</p> <p>Кем и как устанавливаются данные факты и каковы их критерии? Как документально оформляется установление фактов? Может ли требование одного из членов комиссии по проведению дополнительных экспертиз либо исследований (с целью объективного проведения расследования) толковаться как затягивание сроков?</p> <p>Может ли «факт затягивания сроков» или «Необоснованное увеличение сроков» толковаться государственным инспектором труда соответствующий</p>
--	--	---	---	--

		<p>расследованию несчастного случая признается нелегитимной.</p>	<p>инспектором труда, в том числе, когда с целью проведения дополнительного расследования несчастного случая в порядке, установленном статьей 229.3 Кодекса и признания комиссии по проведению расследования нелегитимной, а также последствиях при отказе работодателем подписания актов Н-1 и результатов расследования.</p>	<p>государственной инспекции труда как нарушение «порядка расследования» с целью проведения дополнительного расследования несчастного случая в порядке, установленном статьей 229.3 Кодекса и признания комиссии по проведению расследования нелегитимной?</p>
9.	<p>Пункт 24 раздела III</p>	<p>24. Сроки расследования несчастных случаев, проводимых комиссией (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственным инспектором труда, самостоятельно проводящим расследование несчастного случая), обстоятельства которых рассматриваются в организациях, осуществляющих экспертизу, органах, расследующих аварии, катастрофы и иные происшествия, органах дознания, органах следствия или в суде могут быть продлены руководителем государственной инспекции труда – главным государственным инспектором</p>	<p>Дополнить пункт 24 текстом следующего содержания: «О продлении руководителем государственной инспекции труда – главным государственным инспектором труда сроков расследования председатель комиссии с документами, подтверждающими согласие с этими органами, должны быть</p>	<p>Необходимо ввести прозрачность в части продления сроков расследования, в том числе для членов комиссии, а также для пострадавшего, его законных представителей или иных доверенных лиц. Также статьей 229 ТК РФ определено, что каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное</p>

		<p>труда по согласованию с этими органами, организациями с учетом оформления необходимых материалов расследования в течение 7 календарных дней после получения соответствующих результатов экспертиз, решений и иных документов.</p>	<p>уведомлены члены комиссии, пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо в день принятия такого решения.</p>	<p>участие в расследовании несчастного случая, произошедшего с пострадавшим.</p>
10.	<p>Часть 4 пункта 25 раздела III</p>	<p>25.</p> <p>Член комиссии или председатель комиссии может быть заменен в случае письменного уведомления руководителя соответствующего органа (организации), направившего его для участия в расследовании несчастного случая, об отзыве члена комиссии или председателя комиссии, направленного для участия в комиссии по расследованию несчастного случая, в том числе в случае:</p> <p>уклонения без уважительных причин от участия в работе комиссии;</p>	<p>После слов «уклонения без уважительных причин от участия в работе комиссии» дополнить фразой «при подтверждении надлежащего информирования члена комиссии о работе комиссии. Председатель комиссии обязан незамедлительно уведомить руководителя соответствующего органа (организации), представитель которого выведен из состава комиссии.»</p>	
11.	<p>Пункт 27 раздела III</p>	<p>27. В ходе расследования каждого несчастного случая комиссия (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственный инспектор труда, самостоятельно</p>	<p>Дополнить пункт 27 текстом следующего содержания: «Обязанность по организации заседания</p>	

		<p>проводящий расследование несчастного случая):</p>	<p>комиссии, информированию о способах и времени проведения заседания комиссии членов комиссии, при необходимости пострадавшего, а также его законных представителей или иных доверенных лиц возлагается на председателя комиссии.»</p>	
12.	<p>Пункт 28 раздела III</p>	<p>28. При необходимости председатель комиссии (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) привлекает к расследованию несчастного случая должностных лиц соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности (по</p>	<p>Пункт 28 изложить в следующей редакции: «При необходимости председатель комиссии (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая, а</p>	<p>Исключительное право о принятии решения о привлечении должностных лиц органов государственного надзора и контроля отдано председателю комиссии</p>

		согласованию с ними) в целях получения соответствующего заключения, в компетенции которых находится их исследование.	<b>также по мотивированному требованию члена комиссии</b> привлекает к расследованию несчастного случая должностных лиц органов государственного надзора и контроля (по согласованию с ними) в целях получения заключения о технических причинах происшествия, в компетенции которых находится их исследование	
13.	Пункт 30 раздела III	30. Члены комиссии (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) организуют встречи с пострадавшими, их доверенными лицами и членами семей в целях ознакомления их с результатами расследования, при необходимости вносят предложения по вопросам оказания им помощи социального характера, разъясняют	Добавить слова «Председатель и» перед фразой «Члены комиссии»	

		<p>порядок возмещения вреда, причиненного здоровью пострадавших, в том числе компенсации морального вреда, и оказывают помощь в пределах своей компетенции по разъяснению возникающих вопросов.</p>		
14.	<p>Абзац 4 пункта 31 раздела III</p>	<p>31.</p> <p>Комиссией (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственным инспектором труда, самостоятельно проводящим расследование несчастного случая) принимаются к рассмотрению только оригиналы подготовленных документов, после чего с них снимаются заверенные, представителем работодателя, копии (выписки из документа). Документы, оформленные не надлежащим образом, с поправками, подчистками и дополнениями, не оформленными юридически, как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.</p>	<p>В абзаце 4 установить для подтверждения идентичности копии (выписки из документа) подлиннику документа на последнем листе копии (выписки из документа), на свободном месте под текстом оформляется реквизит «Отметка о заверении копии», включающий в себя: указание о месте нахождения подлинника документа; слова «Верно» или «Копия верна»; наименование должности представителя работодателя и председателя комиссии, заверивших копию; личную подпись, расшифровку подписи,</p>	

			дату заверения; печать (при наличии).	
15.	Пункт 34 раздела III	34. Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственного инспектора труда, самостоятельно проводящего расследование несчастного случая) могут квалифицироваться как не связанные с производством, несчастные случаи, определенные в части 6 статьи 229.2 Кодекса.	<p>Фразу «могут квалифицироваться как не связанные с производством, несчастные случаи» заменить на «могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством»</p> <p>Считаем целесообразным в Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях предусмотреть, что понимается под формулировкой статьи 229.2 Трудового кодекса РФ «в зависимости от конкретных обстоятельств»: в частности, указать какие</p>	<p>Приведение в соответствие с частью 6 статьи 229.2 ТК РФ (в редакции 311-ФЗ)</p> <p>Данная норма есть и в действующем порядке, однако на практике при проведении голосования о том, связан ли с производством конкурентный несчастный случай, вызванный смертью вследствие общего заболевания, возникают разногласия. Так, в Ставропольском крае неоднократно в ходе расследования естественных смертей на рабочем месте (инсульты, инфаркты и т.п.) были</p>

			<p>ключевые обстоятельства имеют значение для принятия решения (например, грубые нарушения законодательства по охране труда со стороны работодателя).</p>	<p>выявлены грубейшие нарушения действующего законодательства в части не проведения обязательных периодических медосмотров для определенной категории работников. При этом в отсутствие единообразной судебной практики по данному вопросу часть членов комиссии связывает этот случай с производством, часть голосует против.</p>
16.	Пункт 35 раздела III	<p>35. В случаях разногласий, возникших между членами комиссии в ходе расследования несчастного случая (о его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.), решение принимается большинством голосов членов комиссии с оформлением протокола заседания комиссии в произвольной форме. В случае наличия в составе комиссии более двух представителей каждой из сторон, определенных частью 1 и 2 статьи 229</p>	<p>Считаем необходимым более четко определить стороны, имеющие право голоса и процедуру принятия решения.</p> <p>Предлагаем данный вопрос дополнительно обсудить с социальными партнерами.</p> <p>Абзац 3 изложить в следующей редакции: «Особое мнение членов</p>	

	<p>Кодекса (представителей работодателя, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда или органа местного самоуправления, органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и др.), при голосовании учитывается один голос от каждой из сторон (независимо от количества представителей).</p> <p>Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании (акты о несчастном случае на производстве), предусмотренные Приложением № 2 к настоящему приказу, с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая. Отказ членов комиссии, не согласных с принятым решением, от подписания документов, необходимых для</p>	<p>комиссии рассматривается руководителями организаций, которые с учетом материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном статьей 231 Кодекса»;</p> <p>Предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «Особое мнение членов комиссии рассматривается пострадавшим (его законным представителем или иным доверенным лицом), а при несчастных случаях со смертельным исходом - лицом, состоявшим на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лицом, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве (их законным представителем или иным</p>	
--	--	--	--

		<p>расследования несчастных случаев на производстве, оформляемых в соответствии с требованиями Кодекса и настоящего Положения, не допускается.</p> <p>Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном статьей 231 Кодекса.</p>	<p>доверенным лицом), который принимает решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном статьей 231 Кодекса»;</p> <p>Пункт 35 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«В случае разногласий по итогам дополнительного расследования несчастного случая к заключению государственного инспектора труда приобщается особое мнение привлеченных к расследованию лиц».</p>	
17.	Пункт 39 раздела IV	39. При выявлении несчастного случая, в том числе страхового случая, о котором работодателем не было сообщено	Абзац 1 пункта 39 записать в следующей редакции:	Ст.228.1 редакции Трудового кодекса РФ, которая вступает в силу с

	<p>в соответствующую государственную инспекцию труда и (или) исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя) в сроки, установленные статьей 228.1 Кодекса и подпунктом 6 пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – сокрытый несчастный случай), проводит расследование самостоятельно с привлечением, при необходимости, профсоюзного инспектора труда и представителя исполнительного органа страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя в соответствии с требованиями статьи 229.3 Кодекса и требованиями настоящего Положения независимо от срока давности несчастного случая.</p> <p>Несвоевременное извещение о несчастном случае соответствующих органов за исключением соответствующей государственной инспекции труда и (или) исполнительного органа страховщика (по месту регистрации страхователя) в сроки, установленные статьей 228.1 Кодекса и подпунктом 6 пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 1998 г. №</p>	<p>«При выявлении несчастного случая, в том числе страхового случая, о котором работодателем не было своевременно сообщено в соответствующую государственную инспекцию труда и (или) исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя) либо другие органы в сроки, установленные статьей 228.1 Кодекса и подпунктом 6 пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – сокрытый несчастный случай), проводит расследование самостоятельно с привлечением профсоюзного инспектора</p>	<p>01.03.2022г, утвержден порядок извещения работодателем о произошедшем несчастном случае не только территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), но и в прокуратуру и профсоюзные органы и др.</p> <p>Извещения в соответствии со ст.228.1. новой редакции ТК РФ направляются в течение суток при групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его</p>
--	---	--	--

		<p>125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», не является сокрытием несчастного случая.</p>	<p>труда, а при необходимости - представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя) в соответствии с требованиями статьи 229.3 Кодекса для дачи оценки в пределах своей компетенции и требованиями настоящего Положения независимо от срока давности несчастного случая.</p> <p>Абзац 2 пункта 39 исключить.</p>	<p>представитель). О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение трех суток после получения сведений об этом.</p> <p>Положение не должно частично соответствовать или противоречить законодательству, если это не усиливает норму записанную неопределенно. Например «как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда» предлагается сделать обязательной нормой участия исключив слова «как правило» в редакции, которая могла бы трактоваться, как необязательная.</p> <p>В соответствии со ст.</p>
--	--	--	--	---

				<p>370 ТК РФ Профессиональные союзы, их инспекции труда при осуществлении указанных полномочий взаимодействуют с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также имеют право принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных</p>
--	--	--	--	--

				заболеваний.
18.	Пункт 40 раздела IV	40. Органам исполнительной власти, правоохранительным органам, медицинским учреждениям, организациям (независимо от форм собственности) и гражданам рекомендуется содействовать государственному инспектору труда при проведении им расследования несчастного случая.	Слова «рекомендуется содействовать» заменить словами: «должны (или обязаны) содействовать».	
19.	Пункт 41 раздела IV	41. При проведении расследования с учетом требований части 2 статьи 229.2 Кодекса и требований настоящего Положения по требованию государственного инспектора труда работодатель обязан организовать за счет собственных средств проведение различных видов экспертиз, в том числе технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов.	После слов «специалистов-экспертов» добавить «аккредитованных в установленном порядке».	
20.	Абзац 2 пункта 48 раздела V	48.  В случае установления факта грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению или увеличению размера вреда, причиненного его здоровью, в том числе объективно	После слов «в установленном порядке» добавить ссылку на нормативный документ, устанавливающий этот порядок.	

		<p>подтвержденное в установленном порядке нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества, документально подтвержденное неоднократное нарушение пострадавшим требований охраны труда либо пренебрежение иными требованиями безопасности, о которых ему было доподлинно известно, в пункте 11 акта формы Н-1 (пункте 9 акта формы Н-1ПС) указывается степень его вины в процентах, определенная комиссией (в установленных Кодексом и настоящим Положением случаях государственного инспектора труда, самостоятельно проводящего расследование несчастного случая), с учетом письменного заключения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации.</p>	<p>Отсутствует четкое определение терминов «пренебрежение» и «иные требования безопасности».</p> <p>Положения проекта в части установления факта грубой неосторожности пострадавшего предлагаем оставить в редакции действующего Положения.</p>	
21.	Абзац 1 пункта 49 раздела V	49. По результатам расследования каждого группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или	Слова «подписываются всеми лицами» заменить на «подписываются всеми	

		<p>несчастливого случая со смертельным исходом составляется акт о расследовании несчастного случая по форме 5, предусмотренной приложением № 2 к настоящему приказу (далее – акт о расследовании несчастного случая), в двух экземплярах, которые подписываются всеми лицами, проводившими в установленном порядке его расследование.</p>	<p>членами комиссии».</p> <p>После слов «... по форме 5» добавить «подписываются также акты формы Н-1»</p>	
22.	<p>Абзац 4 пункта 54 раздела V</p>	<p>По тяжелым несчастным случаям на производстве и несчастным случаям на производстве со смертельным исходом, происшедшим с профессиональными спортсменами во время тренировочного процесса или спортивного соревнования, копии актов формы Н-1ПС и материалов расследования в течение трех календарных дней после их утверждения направляются председателем комиссии в соответствующий орган прокуратуры и государственную инспекцию труда. Копии актов формы Н-1ПС по указанным случаям направляются также в центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости и соответствующий федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации</p>	<p>После слов « и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта» добавить фразой «и соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов»</p>	

		государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта.		
23.	Пункт 57 раздела V	57. Акты о расследовании несчастных случаев, квалифицированных по результатам расследования как не связанные с производством, вместе с материалами расследования хранятся работодателем (юридическим или физическим лицом) в течение 45 лет. Копии актов о расследовании указанных несчастных случаев (за исключением легких несчастных случаев) и материалов их расследования направляются работодателем в соответствующую государственную инспекцию труда.	После слова «труда» дополнить словами: «территориальное объединение организаций профсоюзов».	
			Пункт 57 дополнить: Ознакомлением пострадавшего или в случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, с решением комиссии, когда случай не связан с производством производится представителем	

			работодателя, являющегося членом комиссии по расследованию.	
24.	Пункт 63 раздела VII	<p>63. По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего (по несчастным случаям со смертельным исходом - в течение месяца по завершении расследования) работодатель (его представитель) в течении 3 календарных дней направляет в соответствующую государственную инспекцию труда, а в необходимых случаях - в соответствующий федеральный орган исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах по форме 10, предусмотренной приложением № 2 к настоящему приказу.</p> <p>При отсутствии утвержденного акта формы Н-1 (Н-1ПС) работодатель (его представитель) направляет сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах в соответствующую государственную инспекцию труда, а в необходимых случаях - в соответствующий</p>	<p>После слов «в установленной сфере деятельности» добавить «в соответствующее территориальное объединение профессиональных союзов»</p>	

		<p>федеральный орган исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности в течении 3 календарных дней после его утверждения.</p> <p>О страховых случаях указанное сообщение направляется также в исполнительные органы страховщика (по месту регистрации страхователя).</p>		
25.	Пункт 64 раздела VII	<p>64. Результаты расследования каждого несчастного случая на производстве рассматриваются работодателем (его представителем) в порядке, установленном частью 9 статьи 230 Кодекса.</p>	<p>После слов «работодателем (его представителем)» добавить фразу: «с участием выборного органа первичной профсоюзной организации»</p>	
26.	Абзац 2 Пункт 64 раздела VII	<p>67.</p> <p>Контроль за соблюдением работодателями (юридическими и физическими лицами) установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве в подведомственных организациях осуществляется в соответствии со статьей 353.1 Кодекса федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на</p>	<p>После слов «в которых имеются первичные органы» дополнить фразой «или члены».</p>	<p>в организациях профсоюза работников народного образования и науки РФ имеются малокомплектные школы, учреждения дошкольного образования, не имеющие выборных первичных органов этих профессиональных союзов, но в которых имеются члены этих профессиональных союзов.</p>

		<p>условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Профсоюзный контроль за соблюдением работодателями (юридическими и физическими лицами) установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве осуществляется в соответствии со статьей 370 Кодекса инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством Российской Федерации о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности в отношении организаций, в которых имеются первичные органы этих профессиональных союзов.</p>		
27.			<p>В целом по тексту не урегулирована процедура расследования, когда пострадавший работник, был направлен к другому работодателю.</p>	
28.			<p>Не ясна позиция разработчиков при введении понятия</p>	<p>Положениями Трудового Кодекса (в</p>

			<p>«групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями»: например, в пункте 14, пункте 19 Положения данный вид несчастного случая упоминается. Вместе с тем в пункте 7, пункте 35, пункте 52, а также приложении №2 к Положению (Форма 1, Форма 5, Форма 7) данный вид отсутствует либо не предусмотрен. Возникает вопрос о целях введения данного вида несчастного случая. На основании вышеизложенного предлагаем либо исключить определение и упоминание данной категории несчастного случая либо ввести его полноценно в проект Положения и добавить в соответствующие формы</p>	<p>редакции 311-ФЗ) не предусмотрено понятие «групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями» как самостоятельный вид несчастного случая. Полагаем, что на практике могут иметь место различные толкования, что потенциально будет приводить к конфликтам: в равной степени некоторые несчастные случаи могут быть отнесены к категории «групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями» и «несчастный случай со смертельным исходом»</p>
--	--	--	--	---

			документов, оформляемых в рамках расследования несчастного случая.	
29.			ФНПР в 2018 году направляла свои предложения по формированию классификаторов на основе Инструкции МОТ «Учет и уведомление при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.» 1996 года. Предлагаем привести проект Положения в соответствие с данной Инструкцией МОТ	