



МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя комиссия по  
регулированию социально-трудовых  
отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел : 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

24.10.2022 № 16-5/10/П-7639

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 (5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен с целью проведения мероприятий по повышению эффективности деятельности системы (сети) службы занятости в субъекте Российской Федерации, в том числе за счет оптимизации ее организационно-функциональной модели, централизации отдельных функций, повышения прозрачности управления.

Проект постановления направлен для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз в Минюст России.

Просим обеспечить рассмотрение проекта постановления в заочном режиме.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB  
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна  
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

**О внесении изменений  
в государственную программу Российской Федерации  
«Содействие занятости населения»**

Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2147; 2017, № 15, ст. 2200; 2018, № 15, ст. 2131; 2019, № 14, ст. 1538; 2020, № 14, ст. 2124; № 52, ст. 8884; 2021, № 15, ст. 2561, № 49, ст. 8227).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB  
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна  
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 202\_ г. № \_\_\_\_\_

**Изменения,  
которые вносятся в государственную программу Российской Федерации  
«Содействие занятости населения»**

1. Абзацы четырнадцатый – пятнадцатый подраздела 3 раздела I заменить абзацами следующего содержания:

«Целью второго этапа является проведение комплексной модернизации центров занятости в субъектах Российской Федерации в рамках региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, предусматривающей, в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, следующие мероприятия: проведение текущего ремонта и зданий центров занятости населения; оснащение и приведение к единому стилю зданий и помещений центров занятости населения; создание централизованной системы управления центрами занятости населения; внедрение требований стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости; увеличение мотивации работников центров занятости; обучение работников центров занятости.

Субъектам Российской Федерации, утвердившим в региональных проектах, направленных на повышение эффективности службы занятости, мероприятия по повышению средней заработной платы работников центров занятости населения, доведению ее до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности субъекта Российской Федерации, начиная с первого календарного года реализации регионального проекта, направленного на повышение эффективности службы занятости, предусмотревшим необходимые на эти цели средства в бюджете субъекта Российской Федерации, прошедшим отбор межведомственной рабочей группой, в порядке, утвержденном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, предоставляется субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению текущего ремонта, оснащению и приведению к единому фирменному стилю зданий и помещений центров занятости населения.».

2. Абзац шестнадцатый подраздела 3 раздела I признать утратившим силу.

3. Абзац пятый раздела II абзац после слов «возникающих при реализации» дополнить словами «отдельных мероприятий».

4. Приложение № 31 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 31  
к государственной программе

**Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации отдельных мероприятий региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография»**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации отдельных мероприятий региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография» (далее – субсидии).

2. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению текущего ремонта, оснащению и приведению к единому фирменному стилю «Работа России» зданий и помещений центров занятости населения.

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Федеральной службы по труду и занятости как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии, на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

4. Условиями предоставления субсидий являются:

а) наличие бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия;

б) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего мероприятие, при реализации которого возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетом субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – соглашение, Правила формирования субсидий).

5. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является:

а) наличие акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о создании юридического лица, включающего структурные подразделения:

центры занятости населения в зависимости от численности населения в трудоспособном возрасте в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации;

подразделения, осуществляющие централизованное управление функционированием центров занятости населения;

б) согласованный межведомственной рабочей группой, сформированной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, региональный проект, направленный на повышение эффективности службы занятости.

6. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

7. Размер субсидий, предоставляемых бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации ( $C_i$ ) на текущий ремонт, оснащение и приведение к единому фирменному стилю «Работа России» центров занятости населения, предусмотренных субъектом Российской Федерации на указанные цели, определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{C_{ir}}{\sum_{i=1}^n C_{ir}},$$

где:

$C$  – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год;

$C_{ir}$  – потребность  $i$ -го субъекта Российской Федерации в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации;

$n$  – количество получателей субсидий (субъекты Российской Федерации).

8. Потребность  $i$ -го субъекта Российской Федерации в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации ( $C_{ir}$ ) определяется по формуле:

$$C_{ir} = N_i \times Y_i,$$

где:

$N_i$  – размер средств, необходимых бюджету субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых планируется предоставление субсидии;

$Y_i$  – предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

9. Порядок и условия возврата средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению значений результата использования субсидии, предусмотренного соглашением, а также основания для освобождения субъекта Российской Федерации от применения ответственности определяются в соответствии с пунктами 16-18 и 20 Правил формирования субсидий.

10. В случае нарушения субъектом Российской Федерации условий, установленных при предоставлении субсидии, применяются бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

11. Оценка эффективности использования субсидий осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значения следующего результата использования субсидий: количество центров занятости населения (территориальных подразделений), в которых реализованы региональные проекты, направленные на повышение эффективности службы занятости.

12. Показателями достижения указанного результата являются:

а) сокращение среднего времени трудоустройства граждан, обратившихся в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы (дней);

б) сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительности безработицы, дней).

Данные показатели оцениваются по состоянию на 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидий.

13. Ответственность за достоверность представляемых в Федеральную службу по труду и занятости сведений и соблюдение условий, установленных настоящими Правилами и соглашением, возлагается на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

14. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Федеральной службой по труду и занятости и уполномоченными органами государственного финансового контроля.».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB  
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна  
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»**

В соответствии с федеральным проектом «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – проект) в субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по повышению эффективности органов службы занятости, начиная с 2019 года. В рамках указанных мероприятий были апробированы подходы и отработаны лучшие практики по модернизации службы занятости, в первую очередь путем создания в субъектах Российской Федерации флагманских центров занятости населения.

В настоящее время в проекте участвуют 73 субъекта Российской Федерации и 193 центра занятости населения (далее – ЦЗН).

Подходы и практики, апробированные на примере пилотных ЦЗН, требуют дальнейшего развития и тиражирования на всей территории субъектов Российской Федерации. Решение данной задачи, в свою очередь, требует проведения мероприятий по повышению эффективности деятельности системы (сети) ЦЗН в субъекте Российской Федерации, в том числе за счет оптимизации её организационно-функциональной модели, централизации отдельных функций, повышения прозрачности управления.

По итогам отбора региональных паспортов комплексной модернизации в 2022 году определены 17 регионов первой очереди: Тульская, Нижегородская, Пензенская, Липецкая, Калужская, Белгородская, Самарская, Владимирская, Мурманская, Новгородская, Тамбовская, Ульяновская, Костромская области, Пермский край, Республика Тыва, Чувашская и Удмуртская республики.

В последующие периоды реализации плана комплексной модернизации отбор регионов для участия также будет осуществляться межведомственной рабочей группой, сформированной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по комплексной модернизации из федерального бюджета в период с 2023 по 2025 годы предполагается в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Размер субсидии рассчитывается с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, определяемого в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Решения, заложенные планом комплексной модернизации ЦЗН, позволят сократить в 1,5 раза среднее время:

трудоустройства граждан, обратившихся в государственное учреждение службы занятости за содействием в поиске подходящей работы (дней);

состояния на регистрационном учете в качестве безработного в государственном учреждении службы занятости (продолжительности безработицы, дней).

Проведение комплексной модернизации центров занятости в субъектах Российской Федерации в рамках региональных проектов направлено на повышение эффективности службы занятости и предусматривает, в том числе, создание централизованной системы управления центрами занятости населения.

При этом управляющий ЦЗН – подразделение, осуществляющее централизованное управление функционированием сети ЦЗН.

Территориальные центры занятости населения создаются в зависимости от численности населения в трудоспособном возрасте в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации.

Территориальный ЦЗН первого уровня создается в муниципальных образованиях с численностью трудоспособного населения более 50 тыс. человек.

Территориальный ЦЗН второго уровня создается в муниципальных образованиях с численностью трудоспособного населения от 10 тыс. до 50 тыс. человек.

Территориальный ЦЗН третьего уровня создается в муниципальных образованиях с численностью трудоспособного населения до 10 тыс. человек.

Распределение ЦЗН по уровням планируется отразить в методических рекомендациях по реализации региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости.

Оценка эффективности использования субсидий осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значения следующего результата использования субсидий: количество центров занятости населения (территориальных подразделений), в которых реализованы региональные проекты, направленные на повышение эффективности службы занятости.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB  
Владелец Мухомирова Елена Вячеславовна  
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту постановления Правительства «О внесении изменений в  
государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости  
населения»**

Анализ деятельности региональных ЦЗН в контексте национальных приоритетов развития показывает необходимость повышения эффективности деятельности службы занятости, в том числе обеспечения их управляемости и гибкости, способности адаптироваться к запросам общества и меняющимся условиям рынка труда, роста качества и доступности предоставляемых ими услуг.

Считается целесообразным дальнейшее развитие и тиражирование на всей территории субъектов Российской Федерации подходов и практик, апробированных с 2019 года на примере пилотных ЦЗН в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – Проект).

На решение указанных задач направлена реализация мероприятий по комплексной модернизации службы занятости населения на территории субъектов Российской Федерации и г. Байконур (далее – мероприятия, мероприятия по комплексной модернизации), требующих дополнительного финансового обеспечения федерального бюджета.

Процесс перехода от точечной модернизации региональных ЦЗН к комплексной реализации мероприятий по приведению всей региональной сети ЦЗН к единому стандарту планируется на период 2022-2027 годы.

Подключение 86 регионов, включая г. Байконур, к реализации мероприятий по комплексной модернизации будет осуществляться поочередно: 2023 год – 17 регионов, 2024 год – 4 региона, 2025 год – 4 региона, 2026 год – 30 регионов и 2027 год – 31 регион.

Финансирование мероприятий по комплексной модернизации из федерального бюджета в период с 2023 по 2025 годы предполагается в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Общий объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по комплексной модернизации сети ЦЗН в 2023-2025 годы составит 4 587 835,3 тыс. рублей, из них:

в 2023 году – 3 310 435,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 638 700,0 тыс. рублей;

в 2025 году – 638 700,0 тыс. рублей.

В том числе, текущий объем финансирования, предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на модернизацию центров занятости населения составляет 1 916 100,0 тыс. рублей, из них:

в 2023 году – 638 700,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 638 700,0 тыс. рублей;

в 2025 году – 638 700,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по комплексной модернизации сети ЦЗН в 2023-2025 годы

составляет 2 671 735,3 тыс. рублей, в указанном объеме – потребность в финансовом обеспечении для реализации мероприятий в 2023 году, на 2024-2025 годы потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях отсутствует.

### Общий объем финансового обеспечения

(тыс. рублей, в ценах соответствующих лет)

Наименование источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения			
	Итого	в том числе по годам		
		на 2023 г.	на 2024 г.	на 2025 г.
1	2	4	5	6
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего	4 769 333,5	3 465 657,5	649 664,6	654 011,4
в том числе в разрезе источников:				
бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете	1 916 100,0	638 700,0	638 700,0	638 700,0
<b>дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета</b>	<b>2 671 735,3</b>	<b>2 671 735,3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации	181 498,2	155 222,2	10 964,6	15 311,4

Общий объем финансового обеспечения на реализаций мероприятий комплексной модернизации в 2023-2025 годах – 4 769 333,5 тыс. рублей, из них в разрезе источников финансирования:

средства федерального бюджета – 4 587 835,3 тыс. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 181 498,2 тыс. рублей.

