



МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)

Российская трехсторонняя  
комиссия по регулированию  
социально-трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

01.10.2021 № 16-3/10/П-7404

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60<sup>5</sup> Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации).

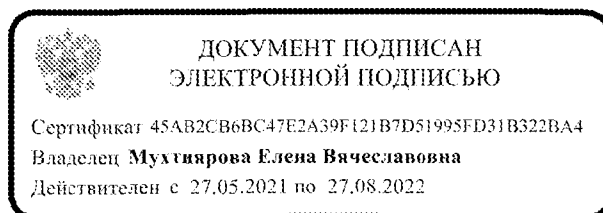
Проект постановления Правительства Российской Федерации согласован Минфином России (заместитель Министра П.А. Кадочников, письмо от 14 сентября 2021 г. №13-03-07/2/74549) с замечанием, учтенным Минтрудом России, и Рострудом (заместитель руководителя И.И. Шкловец, письмо от 30 июня 2021 г. № 886-ПР).

На проект постановления Правительства Российской Федерации получено заключение Минюста России (заместитель Министра А.С. Безродная, письмо от 28 сентября 2021 г. № 09/114165-АБ). Замечание Минюста России учтено.

Независимая антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации проводилась на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) с 28 мая по 3 июня 2021 года. Заключение независимых экспертов в Минтруд России не поступали.

Приложение: на 12 л.

Е.В. Мухтиярова



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «    »                      2021 г. №

МОСКВА

**О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными**

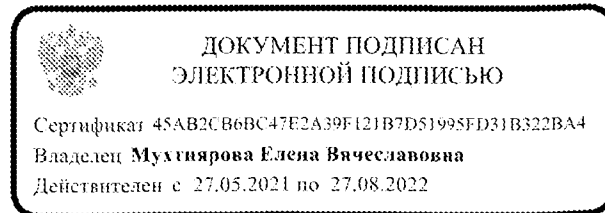
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 277 "Об утверждении методики определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, о внесении изменения в пункт 2 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат

гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 12, ст. 1318; 2020, № 42, ст. 6620).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин



УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_

**ИЗМЕНЕНИЯ,**  
**которые вносятся в методику определения общего объема субвенций,**  
**предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской**  
**Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для**  
**осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской**  
**Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных**  
**выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными**

Методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, изложить в следующей редакции:

"УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 16 марта 2019 г. № 277  
(в редакции постановления  
Правительства Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_)

**Методика определения общего объема субвенций, предоставляемых**  
**из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации**  
**и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных**  
**обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации**  
**переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов**  
**Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению**  
**социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке**  
**безработными**

1. Настоящая методика определяет общий объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат

гражданам, признанным в установленном порядке безработными (далее соответственно - переданное полномочие, субвенции).

2. Общий объем субвенций ( $S_{ob}$ ) определяется путем суммирования размеров субвенций, исчисленных для каждого субъекта Российской Федерации и г. Байконура, по формуле:

$$S_{ob} = \sum_{i=1}^n S_i,$$

где  $S_1 \dots S_n$  - размер субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного полномочия.

3. Размер субвенции, предоставляемой  $i$ -му субъекту Российской Федерации на реализацию переданного полномочия ( $S_i$ ), определяется по формуле:

$$S_i = S_{posi} + S_{mpbi} + S_{pensi} + S_{obdi} + R_{dosi},$$

где:

$S_{posi}$  - размер затрат на осуществление социальных выплат в виде пособия по безработице в  $i$ -м субъекте Российской Федерации;

$S_{mpbi}$  - размер затрат на осуществление социальных выплат в виде материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в  $i$ -м субъекте Российской Федерации;

$S_{pensi}$  - размер затрат на осуществление социальных выплат в виде пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, и социальных пособий на погребение и оплаты стоимости услуг по погребению умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, выплачиваемых в соответствии со статьей 10 Федерального закона "О погребении и похоронном деле", в целях возмещения расходов Пенсионного фонда Российской Федерации (включая расходы на доставку) (далее - досрочная пенсия) в  $i$ -м субъекте Российской Федерации;

$S_{obdi}$  - размер затрат органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им государственных учреждений на организацию осуществления переданного полномочия в пределах 1,5 процента предоставляемой бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации субвенции;

$R_{dosi}$  - размер средств для оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг за осуществление социальных выплат без учета выплат в виде досрочной пенсии в пределах 0,5 процента предоставляемой бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации субвенции.

4. Размер затрат на осуществление социальных выплат в виде пособия по безработице в  $i$ -м субъекте Российской Федерации ( $S_{\text{posi}}$ ) определяется по формуле:

$$S_{\text{posi}} = (F_{\text{opi}} - F_{\text{ppi}}) \times N_{\text{posi}} \times K_{621} \times P_{\text{posi}} \times K_{\text{rzp}} \times K_{\text{rsv}} \times T_{\text{sv}} + F_{\text{ppi}} \times N_{\text{pposi}} \times P_{\text{pposi}} \times K_{\text{rzp}} \times K_{\text{rpsy}} \times T_{\text{sv}},$$

где:

$F_{\text{opi}}$  - среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в очередном финансовом году в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая по итогам сверки исходных данных для проведения расчета размеров субвенций на очередной финансовый год, исходя из прогнозной численности указанных граждан в целом по Российской Федерации в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

$F_{\text{ppi}}$  - среднемесячная численность граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, в очередном финансовом году в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая по итогам сверки исходных данных для проведения расчета размеров субвенций на очередной финансовый год, исходя из доли указанной категории граждан в численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, в году, предшествующем отчетному финансовому году;

$N_{\text{posi}}$  - норматив обеспеченности социальными выплатами в виде пособия по безработице, определяемый по формуле:

$$N_{\text{posi}} = \frac{F_{\text{posi}} - F_{\text{pposi}}}{F_{\text{bi}} - F_{\text{pbi}}},$$

где:

$F_{\text{posi}}$  - среднемесячная численность граждан, получающих пособие по безработице, в году, предшествующем отчетному финансовому году, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца года, предшествующего отчетному финансовому году;

$F_{\text{pposi}}$  - среднемесячная численность граждан предпенсионного возраста, получающих пособие по безработице, в году, предшествующем отчетному финансовому году, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца года, предшествующего отчетному финансовому году;

$F_{\text{bi}}$  - среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в году, предшествующем отчетному финансовому году, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца года, предшествующего отчетному финансовому году;

$F_{pbi}$  - среднемесячная численность граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, в году, предшествующем отчетному финансовому году, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца года, предшествующего отчетному финансовому году;

$K_{621}$  - корректировочный коэффициент норматива обеспеченности социальными выплатами в виде пособия по безработице, определяемый по формуле:

$$K_{621} = \frac{F_{pos621}}{F_{b621}} \div \frac{F_{pos619}}{F_{b619}},$$

где:

$F_{pos621}$  - численность граждан, получавших пособие по безработице, в июне текущего финансового года в целом по Российской Федерации;

$F_{b621}$  - численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в июне текущего финансового года в целом по Российской Федерации;

$F_{pos619}$  - численность граждан, получавших пособие по безработице, в июне года, предшествующего отчетному финансовому году, в целом по Российской Федерации;

$F_{b619}$  - численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в июне года, предшествующего отчетному финансовому году, в целом по Российской Федерации;

$P_{posi}$  - средний размер пособия по безработице за январь - март текущего финансового года в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемый по формуле:

$$P_{posi} = \frac{S_{ki} - S_{kpi}}{(F_{posi21} - F_{pposi21}) \times 3},$$

где:

$S_{ki}$  - кассовый расход средств на выплату пособия по безработице, источником финансового обеспечения которого является субвенция бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации, за январь-март текущего финансового года;

$S_{kpi}$  - кассовый расход средств на выплату пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, источником финансового обеспечения которого является субвенция бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации, за январь-март текущего финансового года;

$F_{posi21}$  - среднемесячная численность граждан, получающих пособие по безработице в январе - марте текущего финансового года в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности



указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца текущего финансового года;

$F_{\text{pposi}21}$  - среднемесячная численность граждан предпенсионного возраста, получающих пособие по безработице в январе - марте текущего финансового года в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца текущего финансового года;

$K_{\text{rзр}}$  - коэффициент роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по Российской Федерации, определяемый по формуле:

$$K_{\text{rзр}} = Z_{\text{zpo}} / Z_{\text{zpp}},$$

где:

$Z_{\text{zpo}}$  - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Российской Федерации в очередном финансовом году в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

$Z_{\text{zpp}}$  - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Российской Федерации в текущем финансовом году в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

$K_{\text{rsv}}$  - коэффициент увеличения минимального и максимального размеров пособия по безработице, определяемый как отношение  $1/3$  суммы минимального размера пособия по безработице, максимального размера пособия по безработице в первый период его выплаты и максимального размера пособия по безработице во второй период его выплаты на очередной финансовый год, к  $1/3$  суммы минимального размера пособия по безработице, максимального размера пособия по безработице в первый период его выплаты и максимального размера пособия по безработице во второй период его выплаты, установленных Правительством Российской Федерации на текущий финансовый год;

$T_{\text{sv}}$  - период выплат, равный 12 месяцам;

$N_{\text{pposi}}$  - норматив обеспеченности социальными выплатами в виде пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, определяемый по формуле:

$$N_{\text{pposi}} = \frac{F_{\text{pposi}}}{F_{\text{pbi}}};$$

$P_{\text{pposi}}$  - средний размер пособия по безработице за январь-март текущего года гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, в отчетном финансовом году в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемый по формуле:

$$P_{\text{pposi}} = \frac{S_{\text{kpi}}}{F_{\text{pposi}21} \times 3};$$

$K_{\text{rpsy}}$  - коэффициент увеличения минимального и максимального размеров пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, определяемый как отношение половины суммы размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице указанным гражданам на очередной финансовый год к половине суммы размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице указанным гражданам, установленных Правительством Российской Федерации на текущий финансовый год.

5. Размер затрат на осуществление социальных выплат в виде материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице ( $S_{\text{mpbi}}$ ) в  $i$ -м субъекте Российской Федерации определяется по формуле:

$$S_{\text{mpbi}} = F_{\text{opi}} \times N_{\text{mpbi}} \times P_{\text{min}} \times K_i \times T_{\text{sv}},$$

где:

$N_{\text{mpbi}}$  - норматив обеспеченности социальными выплатами в виде материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, определяемый по формуле:

$$N_{\text{mpbi}} = \frac{F_{\text{mpi}}}{F_{\text{bi}}},$$

где:

$F_{\text{mpi}}$  - среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, получающих материальную помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице в году, предшествующем отчетному финансовому году в  $i$ -м субъекте Российской Федерации, определяемая как среднеарифметическое значение численности указанных граждан по состоянию на конец каждого месяца года, предшествующего отчетному финансовому году;

$P_{\text{min}}$  - минимальный размер пособия по безработице на очередной финансовый год;

$K_i$  - районный коэффициент к заработной плате, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в  $i$ -м субъекте Российской Федерации.

6. Размер затрат на осуществление социальных выплат в виде досрочной пенсии в  $i$ -м субъекте Российской Федерации ( $S_{\text{pensi}}$ ) определяется по формуле:

$$S_{\text{pensi}} = F_{\text{opi}} \times N_{\text{pens}} \times P_{\text{pensi}} \times T_{\text{sv}},$$

где:

$N_{pens}$  - норматив обеспеченности социальными выплатами в виде досрочной пенсии, определяемый по формуле:

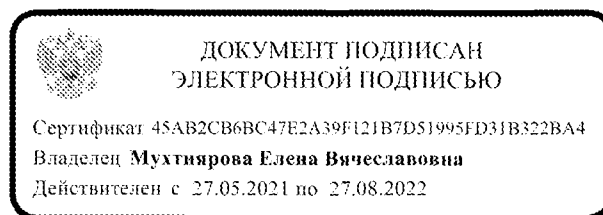
$$N_{pens} = \frac{F_{pens}}{F_{op}},$$

где:

$F_{pens}$  - среднемесячная численность граждан, получающих досрочную пенсию, в очередном финансовом году в целом по Российской Федерации (по данным Пенсионного фонда Российской Федерации);

$F_{op}$  - среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в очередном финансовом году в целом по Российской Федерации в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

$P_{pensi}$  - размер фактических затрат Пенсионного фонда Российской Федерации в текущем финансовом году на выплату досрочной пенсии в расчете на одного гражданина, получающего досрочную пенсию, в месяц в  $i$ -м субъекте Российской Федерации.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными"**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 277 утверждена методика определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (далее - методика).

Согласно методике для определения объема субвенции на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат гражданам на бюджетный цикл 2022 - 2024 годов должны использоваться данные за отчетный финансовый год (2020). В условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в 2020 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации осуществлялись дополнительные меры социальной поддержки безработных граждан, которые привели к росту бюджетных расходов на выплату пособия по безработице, увеличению среднего размера пособия по безработице и росту численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения. Учитывая нетипичность показателей 2020 года, их использование для расчета объема субвенции на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат гражданам на бюджетный цикл 2022 - 2024 годов некорректно.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации) предлагается изложить методику в новой редакции, предусматривающей использование для проведения расчетов данных за 2019 год, январь - март 2021 года, а также июнь 2021 и 2019 годов.

Проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики не требуется в связи с тем, что проектом постановления Правительства Российской Федерации не предусматривается изменение какого-либо регулирования.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2CB6BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4

Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**

Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций,**  
**предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской**  
**Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для**  
**осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской**  
**Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных**  
**выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»**

Введение в действие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 45AB2C86BC47E2A39F121B7D51995FD31B322BA4

Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна

Действителен с 27.05.2021 по 27.08.2022