

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

28.07.2022 № 104-108/2522-84-253н

На № _____ от _____

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов (далее – профсоюзная сторона РТК), рассмотрела проект федерального закона № 140670-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения» (в части установления социальной доплаты к доходам работающего трудоспособного населения) (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить социальную доплату к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения (далее – социальная доплата) в случае, если общая сумма доходов трудящегося не достигает величины прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации (далее – ПМ ТН в регионе). При этом если величина ПМ ТН в регионе не превышает ПМ ТН в целом по Российской Федерации, то социальная доплата будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, а если превышает – то за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов.

В законопроекте установлены следующие критерии для определения категории граждан, имеющих право на социальную доплату:

- работающие в течение полного рабочего дня;

- подлежащие обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

- являющиеся налогоплательщиками в соответствии с главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц».

Под вышеуказанные критерии подпадают только работники, работающие по трудовому договору и получающие заработную плату.

Следует отметить, что природа установления заработной платы и социальных доплат и выплат различна. Заработная плата представляет собой вознаграждение за труд, а также компенсационные выплаты за особые, отличающиеся от нормальных условия труда, и стимулирующие выплаты, призванные стимулировать и поощрять работников за вклад в повышение эффективности деятельности организации в целом. При этом социальные доплаты и выплаты являются элементом системы социального обеспечения малоимущих граждан и устанавливаются в зависимости от дохода домохозяйства. Для работников установлены минимальные гарантии по заработной плате в виде величины минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), а для определения размера социальных доплат и выплат используется иной показатель – прожиточный минимум.

В соответствии со статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений является обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже МРОТ. Таким образом, каждый работник имеет право на заработную плату, обеспечивающую достойный уровень жизни для него самого и его семьи и не ниже МРОТ.

Вместе с тем прожиточный минимум был введен действующим Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 года № 210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации», в соответствии с которым он характеризует минимально допустимые границы потребления важнейших материальных благ и услуг. Сумма доходов гражданина в величине прожиточного минимума обеспечивает лишь его физиологическое выживание.

В связи с этим считаем, что установление размера заработной платы работнику на уровне величины прожиточного минимума является нарушением ст. 2 ТК РФ, а также статьи 7 Конституции Российской Федерации, согласно которой Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В целях обеспечения достойного уровня жизни

работника и его семьи заработная плата должна быть установлена выше величины прожиточного минимума.

Кроме того, предложенный в законопроекте механизм «доплаты» работникам до величины прожиточного минимума будет стимулировать работодателей устанавливать низкий размер заработной платы в целях экономии средств организации, что приведет к увеличению расходов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного профсоюзная сторона РТК не поддерживает проект федерального закона № 140670-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения».

В целях повышения реальных доходов малоимущих граждан профсоюзная сторона РТК предлагает:

- установить для работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, ставку налога на доходы физических лиц в размере 0%;
- установить социальную доплату гражданам, в случае если общий доход семьи не превышает сумму величин прожиточного минимума, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина