

МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@rosmintrud.ru

13.08.2021 № 19-0/10/П-6083

Ответственному секретарю Российской
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых
отношений

Н.В. Жаровой

Уважаемая Наталия Викторовна!

В рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 28 декабря 2020 г. № ТГ-П12-17344рг о включении в перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 г. № 452 «О доплате работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на подземных работах, за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно» (далее – перечень, постановление № 452) Минтрудом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень

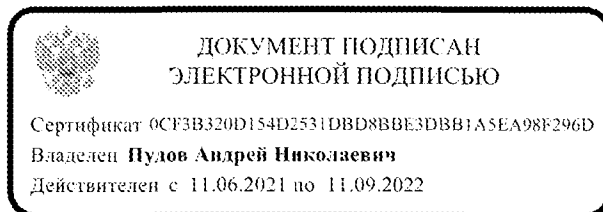
нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – проект постановления), которым предусматривается дополнение перечня постановлением № 452.

В рамках исполнения решения, принятого на заседании рабочей группы по заработной плате и уровню жизни населения РТК от 6 апреля 2021 г., и в ходе консультаций с социальными партнерами Общероссийским отраслевым объединением работодателей угольной промышленности принято решение согласиться с проектом постановления.

Просим организовать повторное рассмотрение проекта постановления в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Приложение: на 7 л.

А.Н. Пудов



С.М. Петров
+7 (495) 587-88-89 19-03

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 2021 г. №

О внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Правительство Российской Федерации постановляет:

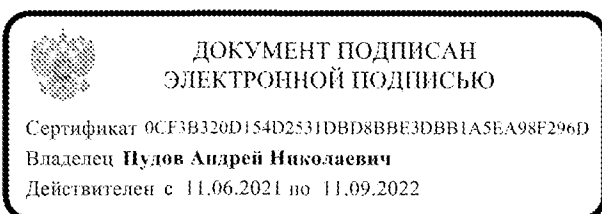
Дополнить перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных

правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 471; № 15, ст. 2589; № 16, ст. 2787; № 25, ст. 4814; № 28, ст. 5500; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2021, 14 июля, № 0001202107140005, 23 июля, № 0001202107230007), пунктом 843.1 следующего содержания:

«843.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 г. № 452 «О доплате работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на подземных работах, за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно»».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин



Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 28 декабря 2020 г. № ТГ-П12-17344рг о включении в перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 г. № 452 «О доплате работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на

подземных работах, за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно».

Проектом постановления предлагается дополнить перечень актов Правительства Российской Федерации, которые проверяются в рамках федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, который содержится в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 г. № 452 «О доплате работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на подземных работах, за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно» (далее – перечень, постановление № 452).

Постановлением № 452 установлены доплаты работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на подземных работах (включая начальников участков), за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно из расчета применяемой на шахте тарифной ставки горнорабочего подземного 3 разряда. Порядок определения и учета этого времени устанавливается в организациях коллективным договором.

Указанные доплаты по своей правовой природе являются разновидностью выплат компенсационного характера, поэтому в силу статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации входят в состав заработной платы.

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Исходя из данной нормы, предусмотрена возможность установления выплат компенсационного характера нормативными правовыми актами, в том числе актами Правительства Российской Федерации.

В этой связи постановление № 452 не противоречит Трудовому кодексу Российской Федерации.

Поскольку трудовые отношения в отраслях, в которых применяется постановление № 452, носят постоянный характер, представляется необоснованным установление какого-либо срока действия пункта перечня, в котором будет содержаться постановление № 452.

Включение постановления № 452 в перечень обусловлено необходимостью обеспечения трудовых прав работников организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятых на подземных работах, в сфере оплаты труда.

Как отмечается Федеральной службой по труду и занятости, в период до 1 января 2021 года исполнение работодателями постановления № 452 оценивалось государственными инспекторами труда в рамках внеплановых проверок по обращениям работников о нарушениях в сфере оплаты труда.

Начиная с 1 января 2021 года, оценка законности действий работодателей по осуществлению доплаты, предусмотренной постановлением № 452, будет

осуществляться в рамках внеплановых проверок по жалобам на нарушение трудовых прав в сфере оплаты труда, но уже не в отношении исполнения работодателем постановления № 452, а в отношении неисполнения работодателем положений отраслевых соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, трудовых договоров, которыми предусматривается доплата, установленная постановлением № 452.

Положение об оплате нормативного времени передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно содержится в Федеральном отраслевом соглашении по угольной промышленности на 2019 - 2021 годы (далее – Соглашение).

Так, согласно пункту 3.2.5. Соглашения нормативное время передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно работников угольной промышленности и шахтного строительства, постоянно занятых на подземных работах, не входит в продолжительность рабочего времени и оплачивается согласно действующему законодательству Российской Федерации. Более высокая оплата может предусматриваться коллективным договором (соглашением), если время передвижения превышает нормативное.

Справочно:

За 2020 год Рострудом проведено 1575 проверок в хозяйствующих субъектах с видом экономической деятельности (далее – ВЭД) «Добыча полезных ископаемых», в том числе 239 проверок в организациях с ВЭД «Добыча угля».

Из общего количества выявленных нарушений (10820) в организациях с ВЭД «Добыча полезных ископаемых» по вопросам оплаты и нормирования труда выявлено 7249 нарушений, в том числе в организациях с ВЭД «Добыча угля» - 6094 нарушения.

Таким образом, включение постановления № 452 в перечень будет способствовать соблюдению прав работников на получение выплаты, им предусмотренной, в том числе в случае, если эта выплата не предусмотрена в отраслевых соглашениях, коллективных договорах, локальных нормативных актах, трудовых договорах.

Нормы постановления № 452 не содержат самостоятельных обязательных требований, а лишь конкретизируют размер выплат компенсационного характера работникам соответствующих отраслей экономики.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности либо бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, включая бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов работодателей по сравнению с имеющимися, поскольку постановление № 452 является действующим актом и продолжает применяться.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0CF3B120D154D2531DBD8BBE3DBB1A5EA98F296D

Владелец **Цудов Андрей Николаевич**

Действителен с 11.06.2021 по 11.09.2022