

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

02.10.2025 № 15/444

На № 84136-П24РГК от 19.09.2025 г.

Ответственному секретарю
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых
отношений

Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталья Викторовна!

Стороной Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, (далее – профсоюзная сторона РТК) рассмотрен проект федерального закона № 990638-8 «О внесении изменения в статью 331 Трудового кодекса Российской Федерации (о запрете заниматься педагогической деятельностью лицам, употреблявшим наркотические средства или психотропные вещества либо осуществлявшим пропаганду наркотических средств, их аналогов или прекурсоров), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, С.Г. Каргиновым и др., сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в часть вторую статьи 331 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ), устанавливающие запрет на осуществление педагогической деятельности для лиц, употреблявших

наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо осуществлявших пропаганду наркотических средств, их аналогов или прекурсоров и привлекавшихся в связи с этим к административной ответственности.

В соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо считается подвергнутым административному наказанию за административное правонарушение в течение одного года со дня вступления в силу постановления о назначении административного наказания. Наличие факта однократного привлечения к административной ответственности за деяние, совершенное в прошлом, не может свидетельствовать о систематическом употреблении наркотических средств и наличии наркотической зависимости.

В настоящее время бессрочный и безусловный запрет на занятие педагогической деятельностью установлен для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию за тяжкие и особо тяжкие преступления (часть вторая статьи 331 ТК РФ).

Ранее действовавшие положения ТК РФ в отношении запрета на занятие педагогической деятельностью для лиц, имеющих или имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести, признаны не соответствующими Конституции РФ¹.

Конституционный Суд РФ указал, что общее и безусловное ограничение права на занятие педагогической деятельностью для лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, не отвечает общеправовым принципам справедливости, равенства и соразмерности ограничений прав и свобод.

Устанавливая особые правила допуска к профессиональной деятельности и ограничивая тем самым право граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду, федеральный законодатель обязан находить баланс конституционно защищаемых ценностей, публичных и частных интересов, используя при этом не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные конституционно одобряемыми целями меры.

Ограничения на доступ к осуществлению педагогической деятельностью должны обеспечивать приоритетную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, принимая во внимание их эмоциональную,

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 № 19-П «По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бескакова и других и запросом Мурманской областной Думы»

духовную и интеллектуальную незрелость, но вместе с тем не приводить к несоразмерному ограничению прав и свобод лиц, осуществляющих трудовую деятельность в указанных сферах.

Решая вопрос о допуске лица, имевшего судимость за преступление небольшой или средней тяжести, необходимо принимать во внимание такие обстоятельства, как вид и степень тяжести совершенного преступления, форма вины, поведение лица после совершения преступления, давность совершения преступления и т.д.

В настоящее время лицам, имевшим судимость за преступления небольшой и средней тяжести, предоставлена возможность заниматься педагогической деятельностью с разрешения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (часть третья статьи 331 ТК РФ).

Административные правонарушения обладают меньшей степенью общественной опасности и не могут предусматривать более существенных последствий по сравнению с уголовными преступлениями. Предлагаемый запрет на занятие педагогической деятельностью, основанный только на наличии факта привлечения к административной ответственности, носит формальный характер и не отвечает общеправовым принципам справедливости, равенства и соразмерности ограничений прав и свобод.

Следует отметить, что действующее законодательство содержит ряд положений, направленных на защиту физического и нравственного здоровья несовершеннолетних в образовательных учреждениях от неблагоприятного воздействия лиц, употребляющих наркотические средства.

Часть вторая статьи 220 ТК РФ предусматривает обязанность работников детских учреждений проходить обязательные предварительные и периодические (не реже 1 раза в год) медицинские осмотры, которые включают в себя в том числе осмотр врача-нарколога².

Для больных наркоманией установлен запрет на занятие педагогической деятельностью, а также деятельностью, непосредственно связанную и непосредственно не связанную с образовательным процессом, в образовательных организациях.³

² Приказ Минздрава России от 28.01.2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

³ Постановление Правительства РФ от 18.05.2011 № 394 «Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией».

Появление работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя, где работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы, является основанием для расторжения трудового договора с работником по инициативе работодателя (подпункт «б» пункта 6 и пункт 8 части первой статьи 81 ТК РФ).

На основании изложенного профсоюзная сторона РТК не поддерживает проект федерального закона № 990638-8 «О внесении изменения в статью 331 Трудового кодекса Российской Федерации (о запрете заниматься педагогической деятельностью лицам, употреблявшим наркотические средства или психотропные вещества либо осуществлявшим пропаганду наркотических средств, их аналогов или прекурсоров), как предлагающий избыточное регулирование.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны РТК,
заместитель Председателя ФНПР

Н.Н. Кузмина