



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ --
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

10.03.2023 № СП/17168-ПР/23

№

На № _____ от _____



Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-
трудовых отношений

103274, г. Москва,
Краснопресненская наб., д. 2

Grechkina_gi@aprf.gov.ru
Litovchenko_an@aprf.gov.ru

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) рассмотрела письмо Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (исх. № П24-10085-РТК от 27.02.2023, вх. № 28910-ПРМ/21 от 27.07.2023) о предоставлении в соответствии с пунктом 17 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2023 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы, утвержденного Координатором Комиссии, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 15 февраля 2023 г. № 1646п-П24 (письмо от 16 февраля 2023 г. № П24-8521РТК), материалов по вопросу: «О проекте федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» для рассмотрения на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии в марте т.г., и сообщает.

ФАС России в соответствии поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 12.04.2022 № АБ-П51-6023 об актуализации позиций федеральных органов исполнительной власти, заключений Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия по проекту федерального закона «Об основах



государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – поручение, законопроект) проведена следующая работа.

Письмом от 01.07.2022 № ЦА/63461-ПР/22 законопроект был направлен на согласование в Минприроды России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минцифры России, Минстрой России, Минэнерго России.

Законопроект согласован Минприроды России (письмо от 23.09.2022 № 08-34-42/37603), Минтранс России (письмо от 09.09.2022 № ДЗ-Д7-23/20373), Минэкономразвития России (письмо от 08.09.2022 № 34202-ИТ/Д07и), Минцифры России (письмо от 05.09.2022 № ДК-П12-106-53628), Минстроем России (от 07.09.2022 № 45209-АЕ/16). С Минэнерго России составлен протокол согласительного совещания с таблицей разногласий (письмо от 02.09.2022 № СП12509/03).

ФАС России письмом от 31.08.2022 № СП/81603/22 законопроект направлен в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Минэкономразвития России письмом от 05.10.2022 № 37859-АХ/Д26и представлено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект акта, все замечания по которому урегулированы в полном объеме, что подтверждается письмом Минэкономразвития России от 18.11.2022 № 44037-АХ/Д26и.

Кроме того, письмом ФАС России от 01.09.2022 № СП/82239-ПР/22 законопроект направлен для рассмотрения рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции от экспертного и делового сообществ и рабочей группой от экспертного и делового сообществ в сфере энергетики при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее — рабочие группы).

Письмами Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 21.10.2022 № 01-12/6888 и № 01-12/6864 получены протоколы заседания рабочих групп.

ФАС России письмом от 21.11.2022 № СП/105177-ПР/22 законопроект направлен в Минюст России на правовую и антикоррупционную экспертизы.

Минюст России письмом от 29.11.2022 № 09/139515-АБ представил заключение на проект акта с незначительными замечаниями.

Письмом от 19.01.2023 № СП/3044-ПР/23 законопроект направлен в Департамент энергетики Правительства Российской Федерации в целях его рассмотрения на заседании Подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной

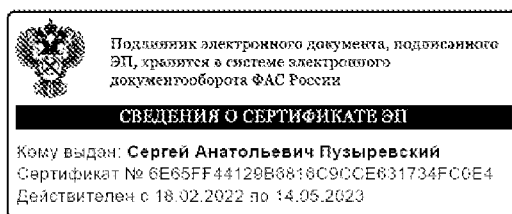
власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

02.02.2023 в Департаменте энергетики Правительства Российской Федерации проведено совещание ФАС России и Минюста России, на котором замечания, содержащиеся в заключении Минюста России, были урегулированы.

Актуальная редакция законопроекта прилагается.

Приложение: на 57 л. в 1 экз.

С.А. Пузыревский



Бессонова А.П.
8(499)755-23-23 доб. 088-668

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен, (тарифов), их предельных уровней, сборов, надбавок, платы (далее – цена (тариф)), полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также основные права и обязанности участников отношений в указанной сфере.

2. Государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в сферах деятельности естественных монополий, а также в сферах, предусмотренных частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона. Государственное регулирование цен (тарифов) в иных сферах осуществляется в случаях, предусмотренных

федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

3. Государственное регулирование цен (тарифов) на конкурентных рынках не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

4. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;

2) обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;

3) достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;

4) обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) с учетом роста благосостояния населения;

5) создание условий для развития конкуренции с поэтапной отменой государственного регулирования цен (тарифов);

6) использование энергоэффективных технологий ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;

7) повышение инвестиционной привлекательности сфер регулируемой деятельности для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры таких сфер;

8) внедрение цифровых инструментов государственного регулирования цен (тарифов).

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона.

Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в отдельной сфере регулирования, из определенных в части 1 статьи 4 настоящего федерального закона, устанавливаются иными Федеральными законами, регулирующими отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона (далее – отраслевые федеральные законы) и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и (или) федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее, включая отраслевые федеральные законы, – отраслевое законодательство).

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственное регулирование цен (тарифов) - совокупность мер, принимаемых государством в процессе участия в системе товарно-денежных отношений, направленных на установление цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, и контроль за их установлением и (или) применением;

2) необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых регулируемому субъекту для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования, который определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования, если иное не установлено отраслевыми федеральными законами;

3) регулируемый субъект - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров (выполнением работ, оказанием услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством;

4) регулируемая деятельность - деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) органы регулирования - федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - федеральный орган регулирования), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - региональный орган регулирования), а в случае передачи соответствующих полномочий - орган местного самоуправления;

б) долгосрочный период регулирования - период продолжительностью не менее пяти календарных лет (трех календарных лет для впервые регулируемых организаций), на который устанавливаются регулируемые цены (тарифы), рассчитываются необходимая валовая выручка регулируемого субъекта и (или) долгосрочные параметры регулирования;

7) федеральная государственная информационная система "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" (далее - информационная система "ЕИАС") - единая государственная информационная система, с использованием которой обеспечивается реализация государственных функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе информатизация управленческих процессов государственного регулирования цен (тарифов), мониторинга регулируемых цен (тарифов) и государственного контроля (надзора) за их установлением, изменением, применением, отменой, обеспечиваются раскрытие информации органами регулирования, советами потребителей, регулируемыми субъектами и иными лицами, а также реализация иных государственных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) регуляторная (тарифная) заявка - предложение регулируемого субъекта по установлению цены (тарифа), представляемое в орган регулирования;

9) долгосрочные параметры регулирования - параметры расчета цен (тарифов), которые используются при установлении цен (тарифов) на долгосрочный период регулирования. Перечень долгосрочных параметров определяется в федеральном законе или нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и может включать в себя натуральные показатели;

10) операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, величина которых зависит от деятельности регулируемой организации, не относящиеся к инвестиционным расходам, состав и методология определения которых устанавливается отраслевым законодательством;

11) неподконтрольные расходы - расходы регулируемого субъекта, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, на величину которых влияют факторы, не зависящие от деятельности регулируемой организации, состав и методология определения которых устанавливается отраслевым законодательством;

12) инвестиционные расходы - расходы, включенные в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, связанные с выполнением мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств, нематериальных активов и иных мероприятий, которые подлежат включению в инвестиционные программы регулируемых субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) использование инвестиционных расходов – расходование средств, включенных в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, в соответствие с целями, мероприятиями и объемами финансирования, предусмотренными инвестиционными программами, утвержденными в установленном порядке;

14) расчетная предпринимательская прибыль - прибыль, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, остающаяся в распоряжении регулируемого субъекта и расходующаяся по его усмотрению;

15) отдельный учет - формирование документированной систематизированной информации об объектах отдельного учета в соответствии с утвержденным порядком ведения отдельного учета. Порядок ведения отдельного учета утверждается Правительством Российской Федерации;

Федерации и (или) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

2. Понятия "потребитель" и "хозяйствующий субъект" применяются в значениях, определенных в статье 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Статья 4. Сферы регулируемой деятельности

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в сферах деятельности субъектов естественных монополий, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с отходами производства и потребления, газоснабжения, а также на продукцию ядерно-топливного цикла.

2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию, устанавливается:

1) нормативным правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 6 Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в сферах деятельности субъектов естественных монополий, кроме случаев, установленных пунктами 2-6 части 2 настоящей статьи;

2) Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в сфере электроэнергетики;

3) Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в сфере теплоснабжения;

4) Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в сферах водоснабжения и водоотведения;

5) Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в сфере обращения с отходами производства и потребления;

6) Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в сфере газоснабжения;

7) Нормативным правовым актом, утверждаемым Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" в соответствии пунктом 29 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", в части цен на продукцию ядерно-топливного цикла.

3. Цены (тарифы) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, и не установленные в федеральных законах или нормативных правовых актах, принятых во исполнение федеральных законов, государственному регулированию не подлежат.

4. Иные цены (тарифы) подлежат государственному регулированию в случаях, установленных федеральными законами или нормативными

правовыми актами Правительства Российской Федерации, принятыми до вступления в силу настоящего федерального закона, в порядке, определенном соответствующим федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)

Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:

1) установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;

2) соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;

3) долгосрочность установления цен (тарифов), а также натуральных показателей;

4) обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах регулируемой деятельности;

5) обеспечение равных условий доступа потребителей к товарам (работам, услугам), цены на которые регулируются государством;

б) открытость деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;

7) стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности, в том числе путем сохранения экономии от сокращения расходов в распоряжении регулируемого субъекта;

8) учет отраслевых тарифных соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, а также иных соглашений в сфере социального партнерства и (или) коллективных договоров, при установлении регулируемых цен (тарифов) в случаях, предусмотренных отраслевым законодательством;

9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, определенном в федеральных законах, в соответствующей сфере деятельности;

10) учет при установлении цен (тарифов) результатов деятельности регулируемых субъектов, в том числе, установленных в инвестиционных программах, производственных программах, утвержденных в соответствии с отраслевым законодательством, соглашениях об осуществлении регулируемых видов деятельности, концессионных соглашениях и соглашениях о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)

1. Потребители вправе через советы потребителей участвовать в рассмотрении тарифных заявок регулируемых субъектов, а также в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ регулируемых субъектов.

2. Советы потребителей образуются при федеральном органе регулирования и региональных органах регулирования с включением в их состав в том числе представителей субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом:

1) участвуют в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок, представляемых регулируемыми субъектами в органы регулирования и раскрываемых в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, посредством направления позиции по представленным регуляторным (тарифным) заявкам и материалам в орган регулирования;

2) принимают участие в заседаниях коллегиальных органов, образованных при органах регулирования, посредством направления на заседание своего представителя;

3) в рамках общественного обсуждения участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке посредством направления позиции по представленным проектам в орган регулирования.

4. При участии советов потребителей в процессах в рассмотрения регуляторных (тарифных) заявок, проектов инвестиционных программ и проектов изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов органом регулирования обеспечивается соблюдение охраняемой законом тайны регулируемого субъекта.

5. Порядок создания советов потребителей, их участия в процессе рассмотрения тарифных заявок регулируемых субъектов, а также в общественного обсуждения проектов инвестиционных программ регулируемых субъектов устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности регулируемых субъектов.

Глава 2. Формы и методы государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 7. Формы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с использованием следующих форм:

- 1) установление цен (тарифов) органом регулирования;
- 2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;
- 3) установление цен (тарифов) в виде формулы или порядка определения цен (тарифов) и надбавок;
- 4) соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности между органом регулирования и регулируемым субъектом.

2. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном отраслевыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.

Статья 8. Установление цен (тарифов) органом регулирования

Цены (тарифы), регулирование которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, устанавливаются федеральным органом регулирования, региональными органами регулирования, органами местного самоуправления в случае передачи им соответствующих полномочий.

Статья 9. Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования

1. Правительство Российской Федерации или федеральный орган регулирования ежегодно устанавливает предельные (максимальные и (или) минимальные) цены (тарифы) на товары (работы, услуги) в случаях и в порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, с учетом параметров прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

2. В случаях установления предельных (максимальных и (или) минимальных) цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащих регулированию региональными органами регулирования, регулируемые цены (тарифы) рассчитываются уполномоченным региональным органом регулирования в пределах значений, установленных Правительством Российской Федерации или федеральным органом регулирования. В случаях, определенных нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, региональный орган регулирования вправе обратиться в федеральный орган регулирования с мотивированным заявлением о превышении предельных (максимальных и (или) минимальных) цен (тарифов) на товары (работы, услуги). Указанное заявление рассматривается в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

3. В случаях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, цена (тариф) устанавливается регулируемым субъектом самостоятельно в пределах значений, установленных органом регулирования.

Статья 10. Установление цен (тарифов) в виде формулы или порядка определения цен (тарифов) и надбавок

В случаях, предусмотренных отраслевыми Федеральными законами, регулируемый субъект осуществляет расчет цен (тарифов) на товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, с использованием формулы и (или) порядка установления цен (тарифов) и надбавок, установленного федеральным органом регулирования.

Статья 11. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности между органом регулирования и регулируемым субъектом

1. В случаях, установленных отраслевыми федеральными законами, федеральный или региональный орган регулирования заключает с регулируемым субъектом соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности.

2. Существенные условия соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности определяются отраслевым законодательством и изменению не подлежат за исключением случаев, установленных отраслевым законодательством.

3. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности, заключаемое между региональным органом регулирования и регулируемым субъектом, подлежит согласованию с федеральным органом регулирования в случаях, предусмотренных отраслевым законодательством.

4. Порядок заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности, а также порядок их согласования федеральным органом регулирования, определяется отраслевым законодательством.

Статья 12. Расчет (определение) цен (тарифов)

1. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) и (или) стандартизированных цен (тарифов), ставок, определяющих величину цен (тарифов) на подключение (технологическое присоединение), рассчитывается исходя из определения необходимой валовой выручки

регулируемого субъекта и объема производимых им товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая органом регулирования в соответствии с частью 2 статьи 7 настоящего Федерального закона, рассчитывается в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей частью, с учетом требований части 2 настоящей статьи.

2. Регулируемая цена (тариф) должна быть экономически обоснованной, то есть в состав расходов, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, подлежат включению только те расходы, которые предусмотрены настоящим законом и отраслевым законодательством. Состав операционных расходов, неподконтрольных расходов, амортизации, инвестиционных расходов, расходов на компенсацию технологических потерь, прибыль регулируемого субъекта и порядок их учета в необходимой валовой выручке регулируемого субъекта определяется актами Правительства Российской Федерации. Операционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 14 и 15 настоящего Федерального закона. Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, а в случае установления цен

(тарифов) методом обеспечения доходности инвестированного капитала - с учетом требований статьи 16 настоящего Федерального закона.

3. Размер цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) определяется исходя из размера расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет отдельный учет по каждому виду регулируемой деятельности и объемов продукции (услуг) в отношении каждого вида регулируемой деятельности.

5. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:

1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе в отношении различных видов деятельности регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки доходности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;

2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на безвозвратной основе;

3) учет расходов регулируемого субъекта на уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;

4) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

6. В порядке и случаях, предусмотренных отраслевыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, для отдельных категорий потребителей могут быть установлены льготные цены (тарифы).

Статья 13. Методы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется одним из следующих методов:

1) методом сравнения аналогов (эталонных расходов (эталонных затрат));

- 2) метод индексации;
- 3) метод экономически обоснованных затрат;
- 4) метод обеспечения доходности инвестированного капитала.

2. Установление цен (тарифов) может осуществляться иными методами в порядке и случаях, определенных федеральными законами в соответствующей сфере. Порядок выбора метода государственного регулирования цен (тарифов) устанавливается основами ценообразования в отдельных сферах регулируемой деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Статья 14. Метод сравнения аналогов (эталонных расходов (эталонных затрат))

1. Метод сравнения аналогов (эталонных расходов (эталонных затрат)) основывается на установлении долгосрочных цен (тарифов) для регулируемых субъектов на основе сопоставимости расходов регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.

2. Необходимая валовая выручка, рассчитываемая методом сравнения аналогов (эталонных расходов (эталонных затрат)), определяется

нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом регулирования, и используемыми таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

Статья 15. Метод экономически обоснованных затрат

1. При применении метода экономически обоснованных затрат расчет необходимой валовой выручки регулируемого субъекта производится на соответствующий период регулирования на основе данных раздельного учета, бухгалтерской и статистической отчетности с учетом планируемых на расчетный период регулирования расходов. Методом экономически обоснованных затрат определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации и метода обеспечения доходности инвестированного капитала.

2. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, отраслевыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Статья 16. **Метод обеспечения доходности инвестированного капитала**

1. Под методом обеспечения доходности инвестированного капитала понимается способ установления необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, при котором величина прибыли, закладываемая в тарифы, рассчитывается путем умножения установленной нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта.

2. При определении стоимости капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта, учету подлежит исключительно стоимость объекта, предусмотренного инвестиционной программой и введенного (принятого) в эксплуатацию. Иные расходы могут учитываться при определении стоимости капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта, только в случаях, предусмотренных отраслевым законодательством.

3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

4. При применении метода обеспечения доходности инвестированного капитала необходимая валовая выручка регулируемого субъекта устанавливается на каждый год долгосрочного периода

регулирования на основе значений долгосрочных параметров регулирования, определяемых органом регулирования.

5. Метод обеспечения доходности инвестированного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемого субъекта при соблюдении следующих условий:

1) регулируемый субъект не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;

2) регулируемый субъект соответствует критериям выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, установленным Правительством Российской Федерации;

3) наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на срок долгосрочного периода регулирования.

6. Расчет (определение) цен (тарифов) методом обеспечения доходности инвестированного капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Решение регионального органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом регулирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 17. **Метод индексации**

1. Под методом индексации понимается способ определения органом регулирования необходимой валовой выручки, размера отдельных расходов регулируемых субъектов либо цены (тарифа), основанный на установлении долгосрочных параметров регулирования с ежегодной корректировкой необходимой валовой выручки и (или) долгосрочных цен (тарифов) на индексы (коэффициенты).

2. Порядок применения метода индексации и определения индексов (коэффициентов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 18. **Инвестиционные расходы регулируемых субъектов**

1. Инвестиционные расходы регулируемого субъекта подлежат включению в необходимую валовую выручку указанного субъекта в размере, определенном его инвестиционной программой, утвержденной в установленном порядке.

2. Основания, порядок утверждения инвестиционных программ регулируемого субъекта и требования к их содержанию, а также порядок и основания исключения инвестиционных расходов из состава регулируемых цен (тарифов) устанавливаются федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Статья 19. Прибыль

1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.

2. Размер и условия включения расчетной предпринимательской прибыли в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением не устанавливается.

4. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (в том числе внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществления закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизации управленческих процессов, повышения квалификации персонала), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение долгосрочного периода регулирования. Правительством Российской Федерации может быть установлен более длительный срок сохранения экономии операционных расходов в

распоряжении регулируемого субъекта. Орган регулирования устанавливает цены (тарифы) регулируемому субъекту на следующий долгосрочный период регулирования с учетом экономии операционных расходов, достигнутой в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, в соответствии с отраслевым законодательством.

5. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение конкретного мероприятия, предусмотренного инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта при условии полного выполнения данного мероприятия инвестиционной программы в срок.

6. Экономия расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в том числе на компенсацию технологических потерь, достигнутая регулируемым субъектом, остается в распоряжении регулируемого субъекта в случаях, в порядке и на период времени, предусмотренные отраслевым законодательством.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации:

1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, в том числе основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов), содержащие в числе прочего порядок определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов), порядок установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары и услуги федеральным органом регулирования, порядок определения нормы доходности при установлении цен (тарифов), порядок расчета (определения) цен (тарифов) методом доходности инвестированного капитала, порядок согласования решения регионального органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом регулирования, порядок согласования решения регионального органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом регулирования, а также требования к экспертному заключению органа регулирования; 2) утверждает стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования в отдельных сферах регулируемой деятельности;

3) определяет порядок ведения отдельного учета регулирующими субъектами в сферах регулируемой деятельности;

4) утверждает состав коллегиального органа федерального органа регулирования и порядок принятия им решений;

5) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе рассмотрения тарифных заявок регулируемых субъектов, а также в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ регулируемых субъектов;

6) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе "ЕИАС" в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;

7) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы "ЕИАС", требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы "ЕИАС", в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок взаимодействия информационной системы "ЕИАС" с иными информационными системами;

8) утверждает порядок согласования назначения на должности руководителей региональных органов регулирования и их проверки на

знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

9) утверждает порядок установления цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) и (или) стандартизированной цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение);

10) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

11) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 21. Полномочия федерального органа регулирования

Федеральный орган регулирования:

1) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, утверждаемые федеральными органами исполнительной власти;

3) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

4) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов);

5) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 22. Полномочия региональных органов регулирования

Региональные органы регулирования:

1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется региональными органами регулирования, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»,

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

4) осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 23. Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)

Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к ценам (тарифам), подлежащим установлению региональными органами регулирования в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 24. Назначение на должность руководителей региональных органов регулирования

1. На должность руководителя регионального органа регулирования может быть назначено лицо, согласованное федеральным органом регулирования.

2. Порядок согласования назначения кандидатов на должность руководителя регионального органа регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. До завершения процедуры согласования, предусмотренной настоящей статьей, назначение кандидата исполняющим обязанности (временно исполняющим обязанности) руководителя регионального органа регулирования не допускается, за исключением однократного назначения на срок, не превышающий шести месяцев.

Глава 4. Порядок принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)

Статья 25. Сроки установления цен (тарифов)

1. Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного года долгосрочного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного года долгосрочного периода регулирования, а также вводятся в действие с начала очередного года долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных в порядке и случаях, предусмотренных отраслевым законодательством и частью 4 настоящей статьи.

Регулируемые цены (тарифы) подлежат отмене органом регулирования в случае прекращения осуществления регулируемым

субъектом регулируемой деятельности в порядке и случаях, предусмотренных отраслевым законодательством.

2. Долгосрочные параметры регулирования вводятся в действие с начала первого года долгосрочного периода регулирования на срок не менее пяти лет (трех календарных лет для регулируемых субъектов, регулирование которых осуществляется впервые) за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством.

3. Установленные на долгосрочный период долгосрочные параметры регулирования (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, установленных отраслевым законодательством.

4. Цены (тарифы) для регулируемых субъектов, регулирование которых осуществляется впервые, могут быть установлены в течение календарного года и действуют до 31 декабря года, в котором были установлены, за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством.

5. Порядок рассмотрения дел об установлении регулируемых цен (тарифов), а также порядок принятия решений об установлении цен (тарифов) устанавливаются отраслевым законодательством.

Статья 26. Общие требования к порядку принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)

1. Для установления регулируемых цен (тарифов) регулируемые субъекты представляют в орган регулирования регуляторную (тарифную) заявку за исключением случаев, предусмотренных отраслевым законодательством.

2. Регуляторная (тарифная) заявка в орган регулирования направляется в одной из следующих форм:

1) в электронной форме - посредством информационной системы "ЕИАС";

2) на бумажном носителе - в случае невозможности ее направления посредством информационной системы "ЕИАС" (к регуляторной (тарифной) заявке на бумажном носителе могут прилагаться материалы на электронных носителях).

3. Перечень документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке, определяется отраслевым законодательством.

4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении цен (тарифов).

5. Рассмотрение дела об установлении цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:

1) решение вопроса об открытии дела об установлении цен (тарифов);

2) анализ ценовой (тарифной) заявки;

3) экспертиза материалов дела об установлении регулируемых цен (тарифов), подготовка экспертного заключения органа регулирования;

4) рассмотрение вопроса об установлении цен (тарифов) коллегиальным органом органа регулирования и принятие им соответствующего решения.

6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать у регулируемого субъекта и органов государственной власти информацию, необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и принятия им соответствующего решения.

7. В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

8. К делу об установлении цен (тарифов) приобщается экспертное заключение органа регулирования, которое не менее чем за 5 дней до заседания коллегиального органа направляется регулируемому субъекту.

9. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Для принятия решений об установлении цен (тарифов) в органе регулирования создается коллегиальный орган.

11. Порядок создания коллегиального органа определяется Правительством Российской Федерации.

12. В ходе рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) регулируемый субъект вправе:

- 1) знакомиться с материалами дела об установлении цен (тарифов);
- 2) представлять в орган регулирования пояснения, документы, и иные обосновывающие величину расходов регулируемого субъекта материалы;
- 3) заблаговременно (не менее чем за 5 дней до заседания коллегиального органа, на котором будет приниматься решение об установлении регулируемых цен (тарифов) в отношении данного регулируемого субъекта) знакомиться с экспертным заключением органа регулирования;

4) представлять возражения на экспертное заключение органа регулирования;

5) обжаловать решение органа регулирования в судебном и (или) административном порядке;

6) реализовывать иные права, предусмотренные отраслевыми Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Глава 5. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов) и информирование о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

Статья 27. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, применения, изменения, отмены, наблюдения за соблюдением обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов), раскрытия информации, осуществления государственного контроля (надзора) в сферах регулируемой деятельности осуществляется с использованием информационной системы "ЕИАС" в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными

законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, применения, изменения, отмены, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в сферах регулируемой деятельности, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также раскрытие такими органами информации о своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, и взаимодействие федерального органа регулирования с такими органами обеспечиваются путем подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к региональным модулям информационной системы "ЕИАС". Для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю (надзору), предусмотренных настоящим Федеральным законом, допускается использование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданных ими информационных систем при условии интеграции указанных систем с информационной системой "ЕИАС".

3. Создание, развитие, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации информационной системы «ЕИАС» обеспечивается федеральным органом регулирования.

Оператором информационной системы "ЕИАС" является федеральный орган регулирования или по решению указанного органа подведомственное ему государственное учреждение.

4. Информационная система "ЕИАС" взаимодействует с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

5. Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы "ЕИАС", требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы "ЕИАС", в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, и порядок взаимодействия информационной системы "ЕИАС" с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами.

Статья 28. Раскрытие информации о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

1. С использованием информационной системы "ЕИАС" обеспечивается раскрытие информации и доступ к раскрываемой информации:

1) о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов;

2) о решениях и деятельности органов регулирования;

3) о решениях и деятельности советов потребителей;

4) к иным сведениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

2. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы "ЕИАС" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанная информация является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

3. Состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также порядок ее раскрытия определяются Правительством Российской Федерации. При этом предусматриваются в том числе особенности раскрытия информации

на территориях, на которых отсутствует либо затруднен доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в случаях возникновения технических неполадок, не позволяющих обеспечить своевременное раскрытие информации и доступ к раскрываемой информации с использованием информационной системы "ЕИАС".

4. Информация о решениях и деятельности советов потребителей размещается в информационной системе "ЕИАС" в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом регулирования, и включает в себя в том числе:

- 1) утвержденный регламент (порядок) работы совета потребителей;
- 2) состав совета потребителей;
- 3) план работы и отчеты о решениях и деятельности совета потребителей с обоснованием принятых решений;
- 4) декларации о наличии конфликтов интересов членов совета потребителей при принятии решений (осуществлении деятельности) указанного совета.

5. Регулируемые субъекты обязаны обеспечивать раскрытие информации в соответствии со стандартами раскрытия информации,

утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Глава 6. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 29. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) при реализации ими соответствующих полномочий, в том числе за установлением, применением, изменением, отменой регулируемых цен (тарифов), раскрытием информации о деятельности органов регулирования, исполнением обязанностей по обеспечению доступа советов потребителей к участию в процедурах, предусмотренных частью 4 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом,

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и порядком, установленным Правительством Российской Федерации, который предусматривает в том числе предмет осуществления указанного государственного контроля (надзора).

3. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемого уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации устанавливает общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

5. Предметом государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) является:

1) для федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) - соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемой на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных расходов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах

регулируемой деятельности, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируруемыми субъектами;

2) для регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) - соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемой на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных расходов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируемыми субъектами.

6. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) не проводятся.

7. В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 30. Права работников федерального органа регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. При проведении контрольных мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) инспекторы федерального органа регулирования

в соответствии с возложенными на них полномочиями имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления для получения необходимых органу

регулирования документов и информации, совершения иных действий, предусмотренных порядком, установленным Правительством Российской Федерации, который предусматривает в том числе предмет осуществления указанного государственного контроля (надзора).

Статья 31. Обязанность представления информации в орган регулирования и иные обязанности органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

Органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в федеральный орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями материалы, документы, объяснения, информацию, обеспечивать беспрепятственный доступ на свои объекты инспекторам в рамках проведения контрольных мероприятий, оказывать содействие инспекторам федерального органа регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и осуществлять иные обязанности, установленные порядком,

установленным Правительством Российской Федерации, который предусматривает в том числе предмет осуществления указанного государственного контроля (надзора).

Статья 32. Решения, принимаемые по результатам контрольных мероприятий в рамках осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. Федеральный орган регулирования по результатам контрольных мероприятий в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 29 настоящего Федерального закона, принимают по результатам их рассмотрения решения, предусмотренные статьей 34 настоящего Федерального закона, и осуществляет контроль за их исполнением.

2. Рассмотрение результатов контрольных мероприятий, составленных инспекторами федерального органа регулирования, в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 29 настоящего Федерального закона, и вынесение решений по результатам такого рассмотрения в соответствии с частью 1 настоящей статьи осуществляются комиссией, образованной при федеральном органе регулирования (далее - комиссия).

В состав комиссии в обязательном порядке включаются работники федерального органа регулирования, а также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

3. Порядок образования комиссии и ее деятельности определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 33. Виды решений, принимаемых комиссией по итогам рассмотрения результатов контрольных мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

По итогам рассмотрения результатов контрольных мероприятий в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 29 настоящего Федерального закона, комиссия принимает одно из следующих решений:

1) об установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) и о принятии соответствующих мер в целях недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) устранения такого вреда (ущерба);

2) об отсутствии нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Статья 34. Предписание федерального органа регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной

**власти субъектов Российской Федерации
законодательства Российской Федерации о
государственном регулировании цен (тарифов)**

1. По итогам рассмотрения результатов контрольных мероприятий в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 29 настоящего Федерального закона, на основании решения, предусмотренного пунктом 1 статьи 33 настоящего Федерального закона, комиссия выдает предписание:

а) о пересмотре решения об установлении регулируемых цен (тарифов);

б) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

в) об устранении последствия нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2. Федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица) обязаны исполнять решения и предписания федерального органа регулирования в установленные такими решениями и предписаниями сроки.

3. В случае неисполнения предписания федерального органа регулирования органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

(их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), по чьей вине произошло неисполнение предписания, привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Неисполнение предписания федерального органа регулирования является основанием для выдачи повторного предписания.

Статья 35. Основания и порядок отмены решений региональных органов регулирования

1. Решения региональных органов регулирования исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики и теплоснабжения, и решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также тарифов в области газоснабжения, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации, подлежат отмене приказом федерального органа

об отмене соответствующего решения регионального органа регулирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Решение регионального органа регулирования считается недействительным с даты, указанной в резолютивной части приказа об отмене решения регионального органа регулирования.

3. Региональный орган регулирования в срок, установленный в резолютивной части приказа об отмене решения регионального органа регулирования, обязан принять замещающий акт в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Статья 36. Рассмотрение досудебных споров и разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Федеральный орган регулирования рассматривает досудебные споры и разногласия в области государственного регулирования цен (тарифов) в случаях и порядке, предусмотренном отраслевыми Федеральными законами.

2. По результатам рассмотрения указанных в части 1 настоящей статьи споров и разногласий федеральным органом регулирования принимает одно из следующих решений:

- 1) об удовлетворении требований (полностью или частично);
- 2) об отказе в удовлетворении требований.

Статья 37. Меры по устранению выявленных нарушений

В случае выявления федеральным органом регулирования нарушений законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) принимаются следующие меры:

- 1) привлечение должностных лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отмена противоречащих настоящему Федеральному закону решений региональных органов регулирования;

3) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Глава 7. Заключительные положения и вступление в силу настоящего федерального закона

Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

2. Положения главы 2 настоящего Федерального закона не применяются при установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) регулируемых субъектов, в отношении которых регулируемые цены (тарифы) были установлены на долгосрочный период регулирования в соответствии с отраслевым законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего федерального закона, если определенный до дня вступления в силу настоящего федерального закона долгосрочный период регулирования не заканчивается 31 декабря 2023 года, вплоть до дня окончания такого долгосрочного периода регулирования.

3. Предусмотренные настоящим Федеральным законом положения о применении метода сравнения аналогов (эталонных расходов (эталонных затрат) при установлении (определении) цен (тарифов) регулируемых

субъектов применяются с даты утверждения соответствующих эталонов, но не позднее 1 марта 2024 года.

4. Положения настоящего Федерального закона в отношении формирования инвестиционных расходов, подлежащих учету в необходимой валовой выручке, распространяются на инвестиционные программы, утвержденные после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Затраты на реализацию инвестиционных программ, утвержденных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также возврат средств на капитальные вложения, произведенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются по правилам, действовавшим на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)»**

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект) разработан в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Законопроект совершенствует систему государственного регулирования цен (тарифов), определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), законопроект станет комплексным и ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В настоящее время ценовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «О газоснабжении», «Об отходах производства и потребления», «О естественных монополиях» и иными федеральными законами, рядом подзаконных актов, принятых во исполнение данных законов.

Указанные нормативные правовые акты содержат различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, единого системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует.

Правоприменительная практика последних лет показывает, что обеспечить качественное правовое регулирование сферы государственного регулирования цен (тарифов) и регламентировать разнообразные сложные процессы в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с помощью

фрагментарного правового регулирования, посвященного только отдельным вопросам, практически невозможно.

Правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

Законопроект займет в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие при государственном регулировании и применении цен (тарифов), а также реализации полномочий органов регулирования по вопросам регулируемой деятельности.

Законопроект определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Также, законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и

интересов потребителей, установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Законопроект устанавливает исчерпывающий перечень сфер и видов регулируемых цен (тарифов). Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта з) пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618, в целях недопущения распространения государственного регулирования цен (тарифов) на конкурентные товарные рынки.

Законопроектом устанавливаются единые для всех регулируемых сфер методы государственного регулирования цен (тарифов):

- метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));
- метод экономически обоснованных расходов;
- метод индексации;
- метод доходности инвестиционного капитала;

При этом, метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат) закреплён в качестве приоритетного.

Кроме этого, законопроект закрепляет долгосрочность тарифного регулирования, в соответствии с которым тарифы вводятся в действие на срок не менее 5 лет, с возможностью их корректировки в исключительных случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Установление цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов) во взаимосвязи с долгосрочностью тарифного регулирования позволит привлечь инвестиции в регулируемые сферы деятельности и позволит потребителям коммунальных ресурсов обеспечить понятность формирования цены (тарифа) и достойные условия жизни.

Законопроект содержит положения, направленные на усиление общественного контроля за процедурой установления регулируемых цен (тарифов), деятельностью регулирующих органов и регулируемых субъектов. Благодаря нормам о обязательном раскрытии информации, а также нормам,

закрепляющим права потребителей услуг регулируемых субъектов и регламентирующим деятельность и полномочия советов потребителей услуг регулируемых субъектов, процедура установления цен (тарифов) станет прозрачной и понятной для всех заинтересованных лиц.

Законопроект определяет общие правила утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов, исполнение которых осуществляется за счет тарифных источников.

На сегодняшний день в сферах, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), отсутствует единый порядок утверждения инвестиционных программ (включая сроки направления проекта инвестиционной программы на согласование, сроки утверждения инвестиционных программ, типовые формы инвестиционных программ). Кроме того, в действующих нормативных правовых актах отсутствует единообразие по контролю за исполнением (реализацией) инвестиционных программ.

Законопроект определяет порядок учета инвестиционных расходов в составе необходимой валовой выручки регулируемых субъектов. Действующее законодательство содержит положения, позволяющие включать расходы на инвестиции в тариф в отсутствие инвестиционной программы. Законопроект исключает эту возможность, предусматривая, что инвестиции, финансируемые из тарифного источника, включаются в необходимую валовую выручку в размере, предусмотренном инвестиционной программой, утвержденной в соответствии с положениями законодательства о естественных монополиях, иных федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации.

Законопроект закрепляет механизмы стимулирования регулируемых субъектов в случае повышения ими эффективности деятельности, улучшения качества оказываемых услуг, оптимизации расходов.

Законопроект разграничивает полномочия между федеральным и региональными органами регулирования.

Законопроект устанавливает единую для всех сфер процедуру рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании принципов объективности рассмотрения, состязательности и прозрачности.

В законопроекте содержатся новые требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), привлечения к административной ответственности.

Законопроект соответствует положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.