

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

18.07.23 № 104/43  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответственному секретарю  
Российской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых  
отношений  
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталья Викторовна!

Сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, предлагает на заседании рабочей группы по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности во втором полугодии 2023 года провести консультации о необходимости создания федерального центра, осуществляющего учет несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу причин производственного травматизма (пункт 5.17 Генерального соглашения).

Приложение: материалы стороны Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, к вопросу о необходимости создания единого федерального центра, осуществляющего учет несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу причин производственного травматизма – на 4 листах.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны Комиссии,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина

## **Материалы к вопросу о необходимости создания единого федерального центра, осуществляющего учет несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу производственного травматизма**

На сегодняшний день федеральными органами исполнительной власти и государственными службами применяются различные методики учета и анализа случаев утраты трудоспособности работником. При этом единый подход к учету и анализу причин временной и стойкой утраты трудоспособности отсутствует.

Статистический учет несчастных случаев на производстве ведут Росстат, Роструд, СФР России и Ростехнадзор по авариям и инцидентам на опасных производственных объектах, учет профессиональных заболеваний – Роспотребнадзор и центры профпатологии.

Существенные различия в методиках статистического учета и отсутствие единого центра для анализа существующих данных не дают возможность достоверно оценить экономические потери и принять эффективные меры для обеспечения безопасности работников, для снижения экономических рисков работодателей и экономики страны в целом.

Так, снижение общего уровня травматизма за рассматриваемые 2017-2022 годы, по данным Росстата, составило 20,08 %, при этом снижение общего количества несчастных страховых случаев, по данным СФР, составило 14,04% (табл. 1).

Общее количество несчастных случаев на производстве, по данным Росстата, за 2022 год составило 20,3 тыс. По данным СФР, общее количество страховых несчастных случаев составило 32,288 тыс. То есть свыше 12 тыс. случаев Росстатом не учитываются.

В отношении несчастных случаев со смертельным исходом снижение, по данным Росстата, за рассматриваемый период составило 6,14 %, по данным Роструда, 9,12%, по данным СФР наблюдается рост смертельного травматизма на 1,42%.

Как видно из табл. 1 и рис.1, данные по общему количеству несчастных случаев и уровню смертельного травматизма имеют достаточно большой разброс. Уровень смертельного травматизма за рассматриваемый период, по данным Росстата, ниже аналогичных данных по ФСС от 1,25 до 1,64 раза, а относительно данных Роструда – от 1,32 до 1,57 раза.

В соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 01.07.2022 г. № 485 наблюдения Росстата охватывают не все виды экономической деятельности, в результате чего на не учитываемые

Росстатом виды экономической деятельности приходится почти 60% смертельных случаев. При настолько высоких погрешностях ценность такой статистики сомнительна.

Таблица 1

Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве за 2017-2022 годы, тыс.чел.

	Росстат		ФСС		Роструд		
	Общее количество	из них со смертельным исходом	Количество страховых несчастных случаев	из них несчастные случаи на производстве	Несчастные случаи со смертельным исходом	Сокрытые несчастные случаи	
						Общее количество	из них со смертельным исходом
2017	25,4	1,14	37,56	1,62	1,722	0,696	0,207
2018	23,6	1,07	35,227	1,527	1,698	0,565	0,174
2019	23,3	1,06	35,492	1,527	1,613	0,595	0,211
2020	20,5	0,91	28,7	1,277	1,476	0,592	0,221
2021	21,6	1,21	32,151	1,530	1,655	0,472	0,159
2022	20,3	1,07	32,288	1,643	1,565	0,626	0,154
Соотношение 2022 к 2017 гг	- 20,08%	-6,14%	-14,04%	+1,42%	-9,12%	-10,06%	-25,60%

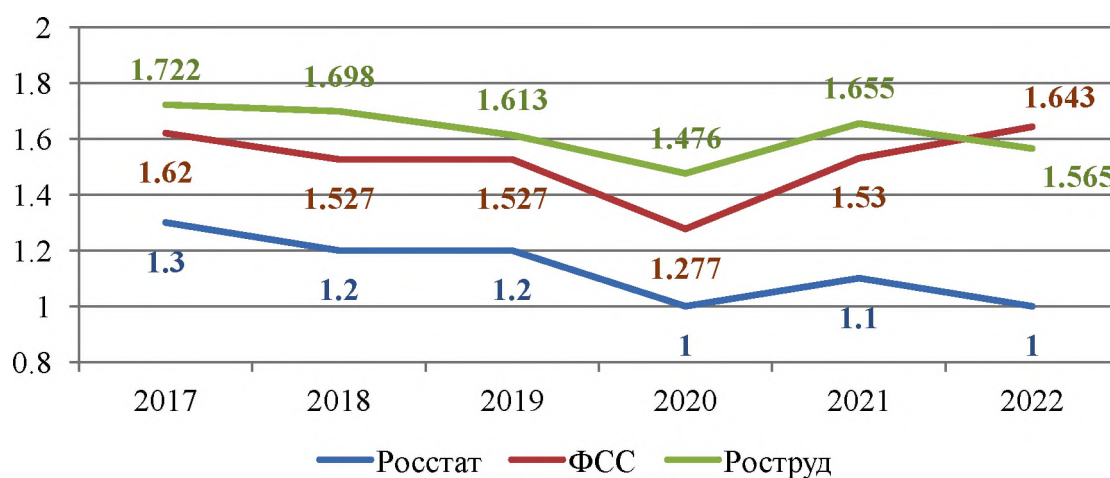


Рисунок 1. Динамика смертельного травматизма за 2017-2022 годы

Для полноценного функционирования системы управления охраной труда, как государственной, так и на каждом предприятии, построенной на принципах оценки риска повреждения здоровья (риск-ориентированном подходе), необходима достоверная и полная информация о причинах повреждения здоровья работников, включая профессиональные заболевания, а также заболевания профессионально обусловленные и общей этиологии.

Повреждение здоровья не зависит от наличия или отсутствия трудовых отношений, от применяемой системы страхования или ее отсутствия, наличия или отсутствия вины работодателя или работника.

Основная цель – выявить причины и принять меры к их устранению.

Необходимо отметить, что в существующих статистических данных не учитываются и не рассматриваются причины потери трудоспособности: при работе по договорам ГПХ, работе в формате самозанятости, работе при посредничестве интернет-платформ. Информация о смертях и потерях трудоспособности от общих заболеваний и заболеваний, не входящих в перечень профессиональных, разрозненны и не соотносятся с условиями труда человека.

Количество случаев потери трудоспособности в указанных группах работников, занятых в экономике, показывают значительный рост, а игнорирование причин повреждения их здоровья противоречит политике государства, направленной на развитие экономики за счет повышения производительности труда, улучшения демографической ситуации и оздоровления населения.

Предлагаемая централизованная работа по учету и анализу причин производственного травматизма и заболеваний работников не является нововведением, а является современным осмыслением отечественного опыта работы по охране труда и здоровья работников.

Применение цифровых технологий позволяет формировать и обрабатывать более полные и точные данные о причинах травматизма и заболеваемости, их связи с характером и условиями труда, половозрастными характеристиками, длительностью периода временной нетрудоспособности и другими. Все эти сведения важны для разработки как профилактических мероприятий по снижению трудопотерь от травматизма и заболеваемости и, соответственно, снижению расходов на эти цели, так и для повышения трудового долголетия и производительности труда.

Например, в данных Госкомстата РФ за 1993 год присутствует не только информация об общем количестве несчастных случаев на производстве (в том числе женщин и подростков до 18 лет), но и число человеко-дней неявок по временной нетрудоспособности, число пострадавших с частичной утратой трудоспособности и переведенных с основной работы, материальные последствия несчастных случаев, включающие выплаты по листам нетрудоспособности, доплат до прежнего уровня заработной платы при переводе на другую работу, стоимость оборудования и инструмента, вышедшего из строя.

Кроме того, собиралась и анализировалась информация о причинах временной нетрудоспособности в результате заболеваний по форме №16-ВН, которая включала более полную информацию по видам заболеваний и числу потерь трудодней, в том числе в разрезе отраслей, видов работ, профессий, полов, в разрезе периодов года, а также выделялись группы часто и длительно болеющих работников.

Организация централизованной работы по учету и анализу причин производственного травматизма и заболеваний работников не повлечет за собой увеличение нагрузки на работодателей и будет направлена исключительно на адекватную оценку текущей ситуации и прогноз ее развития.

Представляется, что все органы исполнительной власти и федеральные службы, которые участвуют в работе по обеспечению безопасности производства и обеспечению здоровых условий труда и жизнедеятельности человека должны быть заинтересованы в такой работе.

Полный учет и глубокий анализ причин травмирования и заболеваний позволит прогнозировать объем и качество трудовых ресурсов, как в отдельных отраслях, так и стране в целом, а также развитие демографической ситуации.

Такая работа позволит повысить точность оценки и прогнозирования страховых случаев, будет способствовать развитию страховых инструментов, а также повысит эффективность принимаемых превентивных мер по сокращению производственного травматизма и заболеваний на предприятиях.

Наиболее полной информацией о травматизме, заболеваемости и экономических последствиях на сегодняшний день владеет Социальный фонд России.

Предлагаем Минтруду России совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти, Социальным Фондом России, Рострудом России, Роспотребнадзором, НИИ медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова и общероссийскими объединениями работодателей обсудить предложение о необходимости создания единого федерального центра, осуществляющего учет и формирующего единый подход к анализу причин повреждения здоровья работников.