



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

15.06.2021 № 16-1/10/П-4492

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-
трудовых отношений**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д. Григоренко от 14 сентября 2020 г. № 8541п-П36 и во исполнение пункта 16 Плана-графика подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее - проект постановления).

В соответствии с Правилами раскрытия органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения, прохождения антикоррупционной экспертизы, а также оценке регулирующего воздействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318, проект постановления в установленном порядке с 19 мая по 1 июня 2021 года прошел общественное обсуждение (<http://regulation.gov.ru/p/116070>).

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления с 19 по 25 мая 2021 г. был размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения.

Заключений экспертов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления в Минтруд России не поступало.

Минэкономразвития России (А.И. Херсонцев) дано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления.

Проект постановления направлен в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере трудовых отношений и охраны труда.

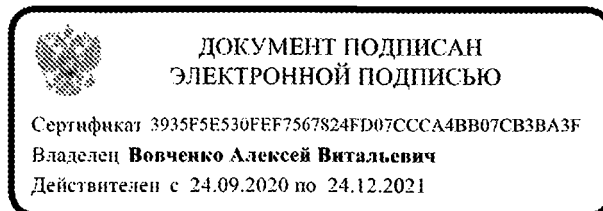
Проект постановления согласован без замечаний с Рострудом (Д.А. Васильев). Минэкономразвития России (А.И. Херсонцев) проект постановления согласован с замечанием, которое Минтрудом России учтено в полном объеме.

Минюстом России (Ю.С. Любимов) проведены правовая и антикоррупционная экспертизы, согласно которым в проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены, в свою очередь замечания правового характера частично учтены.

Минфином России (П.А. Кадочников) проект постановления не согласован. Подготовлена и направлена таблица разногласий.

Приложение: на л. в 1 экз.

А.В. Вовченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № ____

Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, №31, ст. 2007) **п о с т а н о в л я е т**:

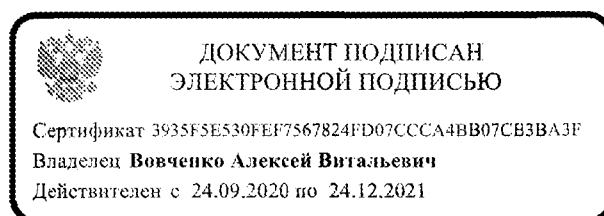
1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).

2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением, утвержденным настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по труду и занятости в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службой по труду и занятости в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации

от _____ г. №

**Положение
о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением
частным агентством занятости требований аккредитации
на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников
(персонала)**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (далее – федеральный государственный контроль (надзор)).

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение частным агентством занятости обязательных требований, установленных пунктами 6 и 8 статьи 18.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

3. Федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) осуществляется Федеральной службой по труду и занятости.

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) являются должностные лица Федеральной службы по труду и занятости, должностным регламентом которых установлена обязанность по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – должностное лицо контрольного (надзорного) органа).

5. Должностными лицами Федеральной службы по труду и занятости, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) руководитель (заместитель руководителя) Федеральной службы по труду и занятости;

2) руководители (заместители руководителей) структурных подразделений Федеральной службы по труду и занятости, должностным регламентом которых установлена обязанность по принятию решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и (или) уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий решением руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости.

6. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) применяются положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объекты контроля

8. Объектами федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, прошедших в установленном порядке аккредитацию на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), и сведения о которых содержатся в реестре аккредитованных частных агентств занятости (далее - контролируемые лица) в части соблюдения обязательных требований аккредитации.

9. Порядок ведения реестра аккредитованных частных агентств занятости установлен Правилами аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1129.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

10. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении контролируемых лиц применяются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - риск):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

11. Критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований является наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений юридическими лицами обязательных требований.

12. Контролируемые лица относятся к среднему риску, если в течение одного года до дня принятия решения о присвоении (изменении) категории риска при проведении контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

13. Контролируемые лица относятся к умеренному риску, если в течение трех лет до дня принятия решения о присвоении (изменении) категории риска при проведении контрольных мероприятий были выявлены нарушения соблюдения ими обязательных требований.

14. При отсутствии фактов, указанных в пунктах 12 и 13 настоящего Положения, контролируемые лица относятся к низкому риску.

15. При наличии критериев, позволяющих отнести контролируемое лицо к различным категориям риска, подлежит применению критерий, позволяющий отнести контролируемое лицо к более высокой категории риска.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

16. Федеральная служба по труду и занятости может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование

17. Информирование по вопросу осуществления федерального государственного надзора за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по представлению труда работников (персонала) осуществляется в порядке, установленном

Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики

18. Федеральная служба по труду и занятости ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты осуществления федерального государственного за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по представлению труда работников (персонала) (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 июня текущего года за предыдущий год.

19. Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по представлению труда работников (персонала) утверждается приказом (распоряжением) руководителя Федеральной службы по труду и занятости и размещается на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости в сети «Интернет» в срок не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

Объявление предостережения

20. При наличии у Федеральной службы по труду и занятости сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Федеральная служба по труду и занятости объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.».

21. Контролируемое лицо в течение 10 дней с момента получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

22. Возражения направляются в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью гражданина, индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного (надзорного) органа, либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение должно содержать:

- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса)

электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

- сведения о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и должностном лице, направившем такое предостережение;
- доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

К возражению прилагаются документы, подтверждающие доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

Отсутствие в возражении одного из вышеперечисленных условий, а также в случаях невозможности установления из представленных заявителями документов должного лица, направившего предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражение возвращается заявителю без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.

23. Возражения рассматриваются уполномоченными должностными лицами контрольного (надзорного) органа в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

Ответ контролируемому лицу по результатам рассмотрения возражения направляется в течение 3 рабочих дней.

Консультирование

24. Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование в соответствии с положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

25. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей, по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

26. Должностные лица контрольного (надзорного) органа предоставляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по представлению труда работников (персонала);
- 2) порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) гарантии и защита прав контролируемых лиц;
- 4) результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) исполнение решений контрольных (надзорных) органов.

27. Должностные лица контрольного (надзорного) органа предоставляют письменное консультирование по вопросам, предусмотренным подпунктами 1 - 5 пункта 26 настоящего Положения.

28. По итогам консультирования информация в письменной форме

контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращения контролируемых лиц и их представителей, поступившего в письменной форме или в форме электронного документа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости, письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, осуществляется в случаях новых доводов в обращении контролируемых лиц, изменении нормативной правовой базы по вопросам консультирования.

Профилактический визит

29. Профилактический визит проводится должностным лицом контролируемого органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии с положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 8 часов.

30. Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

31. В течение трех рабочих дней после завершения профилактического визита должностное лицо составляет акт проведения профилактического визита в 2 экземплярах, в котором указываются:

- наименование контрольного (надзорного) органа;
- наименование контролируемого лица;
- дата, время и место составления акта профилактического визита;
- реквизиты решения, на основании которого проводился профилактический визит;
- фамилии, имена, отчества, наименования должностей должностных лиц контрольного (надзорного) органа, проводивших профилактический визит;
- дата, время, продолжительность и место проведения профилактического визита;
- перечень мероприятий, проведенных в ходе профилактического визита;

- сведения о результатах проведения профилактического визита;
- перечень прилагаемых документов и материалов (при наличии);
- подписи должностных лиц контрольного (надзорного) органа, проводивших профилактический визит.

К акту проведения профилактического визита прилагаются связанные с результатами профилактического визита материалы и документы или их копии (при наличии).

Один экземпляр акта проведения профилактического визита направляется контролируемому лицу, второй экземпляр хранится в контрольном (надзорном) органе.

IV. Осуществление государственного контроля (надзора)

32. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольные (надзорные) мероприятия

33. Федеральный государственный контроль (надзор) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

34. Для контролируемых лиц, отнесенных к категориям среднего риска, устанавливается следующая частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года.

35. Для контролируемых лиц, отнесенных к категориям умеренного риска, устанавливается следующая частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - одно контрольное (надзорное) мероприятие в шесть лет.

36. Для контролируемых лиц, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. В отношении них проводятся профилактические мероприятия, установленные настоящим Положением.

37. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся на плановой и внеплановой основе путем совершения следующих контрольных (надзорных) действий:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

38. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка

соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

39. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт).

40. В случае, если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту.

41. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения мероприятия.

42. Акт направляется контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

43. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

44. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом должностные лица Федеральной службы по труду и занятости после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия выдают контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

45. Выдача контролируемому лицу предписания об устранении нарушений является основанием для принятия решения о приостановлении аккредитации.

46. При устранении выявленных нарушений, послуживших основанием для приостановления аккредитации, до истечения срока, указанного в предписании, принимается решение о возобновлении аккредитации.

47. В случае не устранения в установленный в предписании срок нарушений обязательных требований принимается решение об отзыве аккредитации и исключении контролируемого лица из реестра аккредитованных частных агентств занятости.

VI. Досудебный порядок подачи жалобы

50. Правом на обжалование решений Федеральной службы по труду и занятости, действий (бездействия) ее должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в пункте 51 настоящего Положения.

51. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за выполнением частным агентством занятости

требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы по труду и занятости в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

52. Жалоба подается контролируемым лицом в Федеральную службу по труду и занятости в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Жалоба должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

53. При обжаловании решений, принятых должностными лицами центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по труду и занятости.

54. Жалоба на решение Федеральной службы по труду и занятости, действия (бездействие) ее должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

55. Жалоба на предписание Федеральной службы по труду и занятости может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

56. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен руководителем Федеральной службы по труду и занятости.

57. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

58. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Федеральной службы по труду и занятости.

59. Руководитель Федеральной службы по труду и занятости в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

- 1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения Федеральной службы по труду и занятости;
- 2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Федеральной службы по труду и занятости.

60. Информация о решении, указанном в пункте 59 настоящего Положения, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

61. Форма и содержания жалобы установлены статьей 41 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

62. Федеральная служба по труду и занятости принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

1) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных частями 5 и 6 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

2) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

4) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

5) ранее в Федеральную службу по труду и занятости была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

6) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;

7) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

8) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

9) законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

63. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в пунктах 3 -8 части 1 статьи 42 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений Федеральной службы по труду и занятости, действий (бездействия) ее должностных лиц.

64. Федеральная служба по труду и занятости при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности и обеспечивает передачу в подсистему сведений о ходе рассмотрения жалоб.

65. Жалоба подлежит рассмотрению в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

66. Федеральная служба по труду и занятости вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их Федеральной службой по труду и занятости, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

67. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении Федеральной службы по труду и занятости, государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

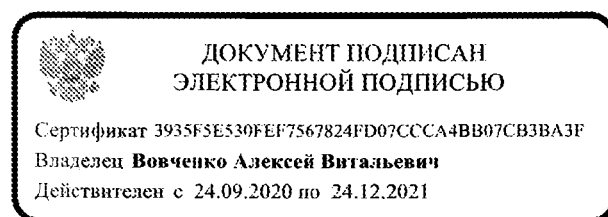
69. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

70. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на Федеральную службу по труду и занятости, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которой обжалуются.

71. По итогам рассмотрения жалобы руководитель Федеральной службы по труду и занятости принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение Федеральной службы по труду и занятости полностью или частично;
- 3) отменяет решение Федеральной службы по труду и занятости полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц Федеральной службы по труду и занятости незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

72. Решение Федеральной службы по труду и занятости, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)»

Проект постановления Правительства Российской Федерации (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «закона-спутника», *предусматривающего внесение изменений в статью 18.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», устанавливающей данный вид контроля (надзора).*

Проектом постановления устанавливаются:

- перечень должностных лиц, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
- объекты федерального государственного контроля (надзора) – юридические лица, сведения о которых размещены в реестре аккредитованных частных агентств занятости;
- категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска;
- перечень профилактических мероприятий;
- результаты контрольных мероприятий, в том числе с учетом оснований для принятия решения о приостановлении и/или отзыва аккредитации;
- досудебный порядок обжалование действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы по труду и занятости при осуществлении контроля (надзора).

Реализация данного проекта постановления будет осуществляться в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований, дополнительных средств федерального бюджета не потребуется.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров.



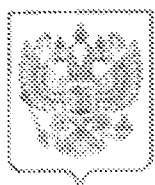
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3935F5E530FEF7567824FD07C5CA4BB07CB3BA3F
Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**
Действителен с 24.09.2020 по 24.12.2021

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле
(надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований
аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению
труда работников (персонала)»

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» не потребует дополнительных расходов средств из федеральных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИЮСТРОС РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство труда
и социальной защиты
Российской Федерации**

11.06.2021 № 13/67386-ЮЛ

На № 16-1/10/В-6798 от 09.06.2021

Заключение

**на проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле
(надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований
аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению
труда работников (персонала)»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждается Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) (далее – проект положения), определяющее порядок осуществления и организации указанного вида контроля (надзора), в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

По проекту постановления имеются следующие замечания правового характера.

1. В подпункте 2 пункта 5 проекта положения указано, что руководитель (заместитель руководителя) Федеральной службы по труду и занятости вправе принять решение о наделении должностных лиц полномочиями на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Во избежание нарушения принципа правовой определенности и в целях соблюдения части 4 статьи 45 Закона № 248-ФЗ подпункт 2 пункта 5 проекта положения необходимо скорректировать, указав в нем конкретное должное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Пункты 11 – 13 проекта положения, устанавливающие, что критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска является наличие нарушений обязательных требований, нуждаются в доработке.

Согласно части 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ критерии должны учитывать вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и добросовестность контролируемых лиц.

Базовым критерием оценки вероятности наступления негативных последствий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является *наличие данных о фактическом причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям* (часть 5 статьи 23 Закона № 248-ФЗ).

Однако предлагаемая в пунктах 11 – 13 проекта положения система категорирования объектов контроля не в полной мере соответствует требованиям частей 4 – 7 статьи 23 Закона № 248-ФЗ, поскольку базируется лишь на периодичности нарушений, допущенных контролируемым лицом. При этом из рассматриваемых проектируемых положений не следует соотношение вводимых категорий риска с такими показателями, как вероятность наступления негативных событий и тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Пункт 20 проекта положения, в котором установлены случаи объявления предостережения, необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ в редакции Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон-спутник), одобренного Советом Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации (пункт 1 постановления от 02.06.2021 № 522-СФ).

4. В пунктах 48 и 49 проекта положения устанавливаются требования к форме и содержанию предписания об устранении выявленных нарушений.

Однако часть 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ в редакции закона-спутника не предусматривает возможность закрепления в положении о виде контроля требований к форме и содержанию предписания.

В этой связи пункты 39 и 40 необходимо исключить из проекта положения.

В проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель Министра

Ю.С. Любимов





**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минтруд России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: minsocnom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

04.06.2021 № 17539-АХ/Д26и

На № _____ от _____

**О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации**

От 2 июня 2021 г. № 16-1/10/В-6521

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре)
за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право
осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)»**

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта в период с 19 мая по 2 июня 2021 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/05-21/00116070).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

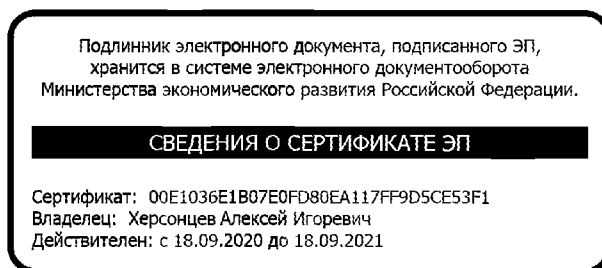
Проект акта разработан в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проект акта согласовывается при условии исключения из пункта 65 положения о том, что в исключительных случаях срок рассмотрения жалобы может быть продлен руководителем Федеральной службы по труду и занятости на двадцать рабочих дней.

А.И. Херсонцев



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

ул. Ильинка, д. 21, г. Москва,
ГСП-4, 127994

08.06.2021 № 13-03-07/45123

На №

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Минтруда России от 24 мая 2021 г. № 16-1/10/В-6038 рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее соответственно – проект постановления, Положение, контроль) и сообщает.

Пункт 2 проекта постановления необходимо изложить в следующей редакции:

«2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением, утвержденным настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по труду и занятости в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости и бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.».

Кроме того, частью 4 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) установлено, что критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.

В этой связи требует дополнительного обоснования включение в Положение норм, предусмотренных пунктом 11, в соответствии с которыми критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска является только наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений юридическими лицами обязательных требований, без характеристики таких нарушений по тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований в дальнейшем.

Также Положение не содержит норм, устанавливающих порядок рассмотрения жалобы, при поступлении указанной жалобы в досудебном порядке (часть 2 статьи 40 Закона № 248-ФЗ).

Отмечается, что в соответствии с пунктом 7 Положения к отношениям, связанным с осуществлением контроля, применяются положения Закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 г, при этом в проекте постановления отсутствуют положения, устанавливающие особенности его вступления в силу.

Учитывая изложенное, проект постановления нуждается в доработке.

П.А. Кадочников





Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Заместитель руководителя

ул. Мясницкая, д. 40, стр. 16, Москва, 101000
Тел.: 8-800-707-88-41 Факс: (495) 698-22-62

28.05.2021 № 721-ОТР

На № _____ от _____

Министерство труда и
социальной защиты
Российской Федерации

Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с письмом Минтруда России от 24.05.2021 № 16-1/10/В-6038 рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – проект Постановления, Положение) и согласовывает его.


Д.А. Васильев

А.С. Карцева
(495) 620 66 10



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минфин России

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

**Минтруд России
16-1/10/В-6851
10.06.2021**

На № _____



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 13-03-07/45123, рассмотрев замечания на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» направляет таблицу разногласий.

Прошу в случае отсутствия замечаний в возможно короткий срок подписать таблицу разногласий и направить в Минтруд России.

Приложение: на 3 л. в 2 экз.

А.В. Вовченко

Таблица разногласий

по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – проект постановления) между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации

| Позиция Минфина России | Позиция Минтруда России |
|---|---|
| <p>Пункт 2 проекта постановления необходимо изложить в следующей редакции: «2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением, утвержденным настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по труду и занятости в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости и бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.»</p> | <p>Учтено Проект постановления дополнен пунктом 2 соответствующего содержания</p> |
| <p>Частью 4 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) установлено, что критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.</p> <p>В этой связи требует дополнительного обоснования включение в Положение норм, предусмотренных пунктом 11, в соответствии с которыми критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска является только наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных)</p> | <p>Не учтено При рассмотрении проекта постановления Министерством экономического развития Российской Федерации как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, замечания в отношении данного пункта не представлялись.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что деятельность по предоставлению труда работников в действующей системе регулирования отнесена к разрешительному</p> |

мероприятий нарушений юридическими лицами обязательных требований, без характеристики таких нарушений по тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований в дальнейшем

виду деятельности, с точки зрения осуществления государственного контроля (надзора). По существу при контроле за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) осуществляется проверка соблюдения требований аккредитации в целях недопущения осуществления данной деятельности частными агентствами занятости, переставшими отвечать установленным требованиям аккредитации.

Осуществление данного контроля направлено исключительно на проверку соблюдения условий предоставления аккредитации как одного из вида разрешения, т.е. проверке подлежат только те условия, на основании которых выдавалось данное разрешение, при этом проверка может быть осуществлена только в период действия разрешения, соблюдение иных обязательных требований, не связанных с аккредитацией, не подлежит проверке.

При осуществлении деятельности по предоставлению труда работников (персонала) объекты (источники риска), на которых направлено регулирование – частные агентства занятости в результате наступления негативных событий (нарушение одного и/или всех обязательных требований) имеют одинаковые последствия – отзыв аккредитации. В этой связи требование по установлению критериев риска с учетом характеристики нарушений по тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий представляется необоснованным.

| | |
|---|---|
| | <p>Непосредственная экономическая деятельность частного агентства занятости (например: строительство, сфера услуг, транспорт и т.д.) подлежит проверке в рамках отраслевых видов контроля (надзора) вне зависимости от наличия аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).</p> |
| <p>Положение не содержит норм, устанавливающих порядок рассмотрения жалобы, при поступлении указанной жалобы в досудебном порядке (часть 2 статьи 40 Закона № 248-ФЗ)</p> | <p>Учтено. Глава VI Досудебный порядок подачи жалобы проекта постановления дополнена пунктами, устанавливающими порядок рассмотрения жалобы (пункты 50 – 72)</p> |
| <p>В соответствии с пунктом 7 Положения к отношениям, связанным с осуществлением контроля, применяются положения Закона № 248-ФЗ. Вместе с тем Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 г, при этом в проекте постановления отсутствуют положения, устанавливающие особенности его вступления в силу.</p> | <p>Учтено. Проект постановления дополнен пунктом 3 о вступлении его в силу с 1 июля 2021 г.</p> |

Заместитель Министра финансов Российской Федерации

Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации

П.А. Кадочников



А.В. Вовченко

Таблица разногласий

по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за выполнением частным агентством занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)» (далее – проект постановления) между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации

| Позиция Минфина России | Позиция Минтруда России |
|---|---|
| <p>Пункт 2 проекта постановления необходимо изложить в следующей редакции: «2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением, утвержденным настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по труду и занятости в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости и бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.»</p> | <p>Учтено Проект постановления дополнен пунктом 2 соответствующего содержания</p> |
| <p>Частью 4 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) установлено, что критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.</p> <p>В этой связи требует дополнительного обоснования включение в Положение норм, предусмотренных пунктом 11, в соответствии с которыми критерием отнесения контролируемых лиц к категориям риска является только наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных)</p> | <p>Не учтено При рассмотрении проекта постановления Министерством экономического развития Российской Федерации как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, замечания в отношении данного пункта не представлялись.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что деятельность по предоставлению труда работников в действующей системе регулирования отнесена к разрешительному</p> |

мероприятий нарушений юридическими лицами обязательных требований, без характеристики таких нарушений по тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований в дальнейшем

виду деятельности, с точки зрения осуществления государственного контроля (надзора). По существу при контроле за выполнением частными агентствами занятости требований аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) осуществляется проверка соблюдения требований аккредитации в целях недопущения осуществления данной деятельности частными агентствами занятости, переставшими отвечать установленным требованиям аккредитации.

Осуществление данного контроля направлено исключительно на проверку соблюдения условий предоставления аккредитации как одного из вида разрешения, т.е. проверке подлежат только те условия, на основании которых выдавалось данное разрешение, при этом проверка может быть осуществлена только в период действия разрешения, соблюдение иных обязательных требований, не связанных с аккредитацией, не подлежит проверке.

При осуществлении деятельности по предоставлению труда работников (персонала) объекты (источники риска), на которых направлено регулирование – частные агентства занятости в результате наступления негативных событий (нарушение одного и/или всех обязательных требований) имеют одинаковые последствия – отзыв аккредитации. В этой связи требование по установлению критериев риска с учетом характеристики нарушений по тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий представляется необоснованным.

| | |
|---|---|
| | <p>Непосредственная экономическая деятельность частного агентства занятости (например: строительство, сфера услуг, транспорт и т.д.) подлежит проверке в рамках отраслевых видов контроля (надзора) вне зависимости от наличия аккредитации на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).</p> |
| <p>Положение не содержит норм, устанавливающих порядок рассмотрения жалобы, при поступлении указанной жалобы в досудебном порядке (часть 2 статьи 40 Закона № 248-ФЗ)</p> | <p>Учтено. Глава VI Досудебный порядок подачи жалобы проекта постановления дополнена пунктами, устанавливающими порядок рассмотрения жалобы (пункты 50 – 72)</p> |
| <p>В соответствии с пунктом 7 Положения к отношениям, связанным с осуществлением контроля, применяются положения Закона № 248-ФЗ. Вместе с тем Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 г, при этом в проекте постановления отсутствуют положения, устанавливающие особенности его вступления в силу.</p> | <p>Учтено. Проект постановления дополнен пунктом 3 о вступлении его в силу с 1 июля 2021 г.</p> |

Заместитель Министра финансов Российской Федерации

П.А. Кадочников

Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации



А.В. Вовченко