

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

http://www.fnpr.ru

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

---

31.07.2023 № 104-104/10/П-5396-104-249И  
На № 16-4/10/П-5396 от 14.07.2023 г.

Заместителю Министра  
труда и социальной защиты  
Российской Федерации  
Мухтияровой Е.В.

Уважаемая Елена Вячеславовна!

Стороной Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов рассмотрены разработанные Минтрудом России проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (законопроект № 1), «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства» (законопроект № 2) и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 3).

Законопроектом № 1 предлагается отменить лицензирование деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. При этом в части деятельности по трудоустройству за границей моряков предполагается ввести иную форму регулирования – уведомительный порядок начала осуществления деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами ее территории для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства (далее – деятельность по трудоустройству за границей моряков).

Требования к юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность будут соответствовать действующим лицензионным требованиям при осуществлении ими деятельности по трудоустройству за границей моряков, предусмотренным пунктом 5 Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 года № 2535 (далее – Положение о лицензировании № 2535).

В соответствии с законопроектами № 1 и № 2 контроль за выполнением требований, предъявляемых к осуществлению такой деятельности, планируется

осуществлять в рамках федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства. Для этого на Роструд возлагаются необходимые полномочия. Законопроектом № 3 в КоАП РФ вводится соответствующая административная ответственность.

Обращаем внимание на необходимость уточнения требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по трудоустройству моряков, с учётом требований Стандарта А1.4 Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (далее – КТМС), предъявляемых к деятельности частных служб подбора и трудоустройства моряков, осуществляемой на территории государства-члена, в следующей части. Подпункт «с» (vi) пункта 5 Стандарта А1.4 требует от государства-члена обеспечения того, чтобы действующие на его территории службы подбора и трудоустройства моряков установили систему защиты в форме страхования или в иной равнозначной форме в целях компенсации морякам денежного ущерба, который они могут понести в результате невыполнения службой подбора и трудоустройства своих обязательств перед моряками или соответствующим судовладельцем своих обязательств перед моряками в соответствии с трудовым договором.

Отсутствие указания на конкретную форму, а также возможность регулирования размера компенсации, создаёт возможность организации, осуществляющей деятельность по трудоустройству за границей моряков и судовладельцу предусмотреть любой способ и размер компенсации, в том числе снижающие ответственность судовладельца за причинённый морякам ущерб. С учётом того, что подпункт «с» (vi) пункта 5 Стандарта А1.4 не разделяет требование об установлении системы защиты в зависимости от того, кто причинил ущерб – лицензиат или судовладелец, то формулировки о форме системы защиты должны быть аналогичны. Соответственно, формулировки лицензионных требований, предусмотренных абзацами 10 и 11 подпункта «г» пункта 5 Положения о лицензировании № 2535, требуют уточнения при переносе их в требования, предъявляемые к российским юридическим лицам, осуществляющим деятельность по трудоустройству за границей моряков, предусмотренные частью 3 проектируемой статьи 18.2 Закона «О занятости населения в Российской Федерации».

Кроме того, при переносе данных лицензионных требований необходимо учесть поправки, принятые в 2022 году в КТМС, в части требований, предъявляемых к деятельности, осуществляемой службами подбора и трудоустройства моряков (текст принятых поправок: [https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/109/reports/texts-adopted/WCMS\\_848492/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/109/reports/texts-adopted/WCMS_848492/lang--en/index.htm), неофициальный перевод поправок прилагается).

Данные поправки вступят в силу 23 декабря 2024 года. Так, подпункт «с» (vi) пункта 5 Стандарта А1.4 дополнен обязанностью служб подбора и трудоустройства моряков предоставлять морякам информацию перед приёмом на работу или в его процессе об их правах в рамках системы защиты в форме страхования или в иной равнозначной форме в целях компенсации морякам денежного ущерба, который они могут понести в результате невыполнения службой подбора и трудоустройства своих обязательств перед моряками или соответствующим судовладельцем своих обязательств перед моряками в соответствии с трудовым договором.

В связи с изложенным предлагаем в статье 1 Законопроекта № 1 абзацы 10, 11 части 3 проектируемой статьи 18.2 Закона о занятости изложить в следующей редакции:

«- компенсировать морякам денежный ущерб, который они понесли в результате невыполнения российским юридическим лицом, осуществляющим деятельность по трудоустройству за границей моряков, своих обязательств перед моряками, посредством заключения данным юридическим лицом договора страхования либо обеспечения исполнения обязательств способом, предусмотренным главой 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также обеспечить информирование моряков перед приёмом на работу или в его процессе об их правах на соответствующую компенсацию;

- компенсировать морякам денежный ущерб, который они понесли в результате невыполнения судовладельцем своих обязательств перед моряками, в соответствии с трудовым договором, посредством заключения российским юридическим лицом, осуществляющим деятельность по трудоустройству за границей моряков, договора страхования либо обеспечения исполнения обязательств способом, предусмотренным главой 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также обеспечить информирование моряков перед приёмом на работу или в его процессе об их правах на соответствующую компенсацию».

Дополнительно обращаем внимание на необходимость распространить предлагаемый уведомительный порядок регулирования также на деятельность по трудоустройству моряков на суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации, в целях обеспечения полной реализации требований Стандарта А1.4 «Подбор и трудоустройство» КТМС в Российской Федерации. Данная позиция неоднократно высказывалась Федерацией профсоюзов работников морского транспорта и Российским профессиональным союзом моряков, в рамках работы над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которыми предполагалось заменить систему лицензирования деятельности по трудоустройству моряков на суда, плавающие под иностранным флагом, на систему аккредитации такой деятельности.

Сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, может поддержать вышеуказанные законопроекты только с учетом изложенных замечаний.

Приложение: на 5 листах

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны РТК,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н.Кузьмина

# **Международная конференция труда**

Поправки 2022 года в Конвенцию 2006 года о труде в  
морском судоходстве, с поправками (КТМС, 2006)

Одобрены конференцией на 110 сессии в Женеве, 6 июня  
2022 года.

Оригинальный текст

## **Поправки 2022 года в Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве, с поправками (КТМС, 2006)**

### **Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 1.4 - Подбор и трудоустройство**

#### *Стандарт A1.4 Подбор и трудоустройство*

заменить пункт 5(c)(vi) следующим:

(vi) устанавливали систему защиты в форме страхования или в иной равнозначной форме в целях компенсации морякам денежного ущерба, который они могут понести в результате невыполнения службой подбора и трудоустройства своих обязательств перед моряками или соответствующим судовладельцем своих обязательств перед моряками в соответствии с трудовым договором, и обеспечить, чтобы моряки были информированы перед приёмом на работу или в его процессе о своих правах в рамках этой системы.

### **Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 2.5-Репатриация**

#### *Стандарт A2.5.1 Репатриация*

Включить новый пункт 9 и изменить нумерацию последующего пункта:

9. Государства - члены должны содействовать скорейшей репатриации моряков, в том числе, когда они считаются оставленными без помощи по смыслу пункта 2 Стандарта A2.5.2. Государства порта, государства флага и государства, предоставляющие рабочую силу, должны сотрудничать для обеспечения того, чтобы морякам, нанятым на судно для замены моряков, оставленных без помощи на их территории, либо на судно, плавающее под их флагом, предоставлялись их права и привилегии в соответствии с настоящей Конвенцией.

### **Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилам 3.1 и 4.4 - Жилые помещения и условия для отдыха / Доступ к береговым объектам социально-бытового назначения**

#### *Стандарт A3.1 Жилые помещения и условия для отдыха*

Заменить пункт 17 следующим:

17. На борту судна для всех моряков предоставляются соответствующие удобства, средства и услуги, включая социальные связи, способствующие отдыху, принимая во внимание правило 4.3 и соответствующие положения Кодекса, касающиеся охраны здоровья, обеспечения безопасности и предупреждения несчастных случаев, адаптированные с целью удовлетворения особых потребностей моряков, которым приходится жить и работать на борту судна.

*Руководящий принцип В3.1.11 Условия для отдыха, почтовое обслуживание и организация посещений судна*

Заменить пункт 4(j) следующим:

(j) следует предоставлять доступ в разумных пределах к телефонной связи между судном и берегом при их наличии, причём размер платы за пользование этими услугами не должен превышать разумных пределов.

Включить новый пункт 8:

8. Судовладельцы должны, насколько это практически осуществимо, предоставлять морякам на борту своих судов доступ в Интернет, при этом плата, если таковая имеется, должна быть разумной по размеру.

*Руководящий принцип В4.4.2 Объекты и службы социально-бытового назначения в портах –*  
Включить новый пункт 5 и изменить нумерацию последующих пунктов:

5. Государства-члены должны, насколько это разумно осуществимо, предоставлять морякам на борту судов в своих портах и на связанных с ними якорных стоянках доступ в Интернет, при этом плата, если таковая имеется, должна быть разумной по размеру.

### **Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 3.2 - Питание и столовое обслуживание**

*Стандарт А3.2 Питание и столовое обслуживание*

Заменить пункты 2(а) и (b) следующим:

(а) надлежащее снабжение пищевыми продуктами и питьевой водой с точки зрения количества, питательной ценности, качества и разнообразия и с должным учётом количества моряков на борту судна, их религиозных требований, традиций и обычаев, касающихся пищевых продуктов, а также продолжительности и характера рейса, и предоставление бесплатно в течение срока действия контракта;

(b) пищеблок устраивается и оборудуется таким образом, чтобы позволить обеспечивать моряков надлежащим, разнообразным, сбалансированным и полноценным питанием, приготовление и подача которого осуществлялись бы в гигиенических условиях;

Заменить пункт 7(а) следующим:

а) запасов продовольствия и питьевой воды в зависимости от их количества, питательной ценности, качества и разнообразия;

### **Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 4.1 – Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу**

*Стандарт А4.1 Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу*

Добавить новые пункты 5 и 6:

5. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы моряки, нуждающиеся в неотложной медицинской помощи, незамедлительно высаживались с судов на его территории и доставлялись в медицинские учреждения на берегу для оказания надлежащего лечения.

6. Если моряк умер во время рейса, государство-член, на территории которого наступила смерть, или, если смерть наступила в открытом море, в территориальные воды которого судно затем войдет, содействует репатриации тела или праха судовладельцем, в соответствии с пожеланиями моряка или ближайших родственников, в случае необходимости.

*Руководящий принцип В4.1.3 Медицинское обслуживание на берегу*

Добавить новые пункты 4 и 5:

4. Каждому государству-члену следует обеспечить, чтобы морякам не препятствовали высадке на берег по соображениям общественного здравоохранения, и они имели возможность пополнить судовые запасы, топливо, воду, продовольствие и другие запасы.

5. Моряки должны считаться нуждающимися в немедленной медицинской помощи в следующих случаях, но не ограничиваться ими:

- (a) любая опасная для жизни травма или заболевание;
- (b) любая травма или заболевание, которые могут привести к временной или постоянной инвалидности;
- (c) любое инфекционное заболевание, которое представляет риск передачи другим членам экипажа;
- (d) любой травмы, приведшей к переломам костей, сильному кровотечению, потере или воспалению зубов или сильным ожогам;
- (e) сильной боли, с которой невозможно справиться на борту судна, с учетом схемы эксплуатации судна, наличия подходящих анальгетиков и последствий для здоровья при их приеме в течение длительного периода времени;
- (f) опасности самоубийства; и
- (g) рекомендованного телемедицинской консультативной службой лечения на берегу.

*Руководящий принцип В4.1.4 – Медицинская помощь другим судам и международное сотрудничество*

Заменить пункт 1(k) следующим:

k) организацию репатриации тел или праха скончавшихся моряков, в соответствии с их пожеланиями или пожеланиями их ближайших родственников, в зависимости от обстоятельств и как только это становится практически возможным.

**Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 4.3 Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев.**

*Стандарт А4.3 Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев*

Заменить пункт 1(b) следующим:

(b) принятие обоснованных мер предосторожности в целях профилактики несчастных случаев на производстве, травматизма и профессиональных заболеваний на борту судна, включая меры для предоставления всех необходимых средств индивидуальной защиты соответствующего размера и меры, направленные на снижение и профилактику рисков, связанных с воздействием высокого уровня вредных внешних факторов и химических веществ, а также рисков, связанных с увечьями или заболеваниями, которые могут возникать в результате использования машин и оборудования на борту судна;

**Поправки в Кодекс, относящиеся к Правилу 4.3 Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев.**

*Стандарт А4.3 Охрана здоровья, обеспечение безопасности и предупреждение несчастных случаев*

Заменить вводную часть пункта 5 добавить новый пункт (a) и изменить последующую нумерацию:

5. Каждое государство-член должно гарантировать что:

(a) все случаи смертей моряков, нанятых, занятых или работающих на борту судов, плавающих под его флагом, должным образом расследуются и регистрируются, и о них ежегодно сообщается Генеральному директору Международной организации труда для включения в международный регистр;

*Руководящий принцип В4.3.5 Уведомление и сбор статистических данных*

Включить новые пункты 4 и 5:

4. Данные о смертельных случаях, подлежащие представлению в соответствии с подпунктом (а) пункта 5 стандарта А4.3, направляются в формате и с использованием классификации, указанной Международным бюро труда.

5. Данные о смертельных случаях должны включать, но не ограничиваться ею, информацию о типе (классификации) смерти, типе судна и валовой вместимости, месте гибели (в море, в порту, на якорной стоянке), а также о поле, возрасте, занимаемой должности и подразделении моряка.

#### **Поправки к приложениям**

*Приложение А2-1 – Доказательство финансовых гарантий согласно пункту 2 Правила 2.5*

Заменить пункт (g) следующим:

(g) имя судовладельца или зарегистрированного владельца, если оно отличается от имени судовладельца;

*Приложение А4-1 – Доказательство финансовых гарантий согласно Правилу 4.2*

Заменить пункт (g) следующим:

(g) имя судовладельца или зарегистрированного владельца, если оно отличается от имени судовладельца;

*Вышеизложенное является аутентичным текстом Поправок, должным образом одобренных  
Генеральной конференцией Международной организации труда на ее  
сто десятой сессии, которая состоялась в Женеве и была объявлена закрытой  
одиннадцатого июня 2022 года.*

*В ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЧЕГО мы поставили наши подписи в этот одиннадцатый день  
июня 2022 года.*

Президент Международной конференции труда Клаудио Морони

Генеральный директор Международной организации труда Гай Райдер